



INFORME JURÍDIC AMB RELACIÓ A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT

Informació sobre l'expedient		
Contractació:	Serveis de restauració i de màquines de venda automàtica	
Número d'expedient:	PARLC-2026-79 (GEEC)	615-00010/15 (SIAP)
Procediment:	Obert harmonitzat	
Unitat promotora:	Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat	
Òrgan de contractació:	Mesa del Parlament	

Amb relació a l'aprovació de l'expedient de contractació i del plec de clàusules administratives que ha de regular el contracte esmentat en l'encapçalament, s'emet aquest informe jurídic previ a l'aprovació de l'expedient de contractació.

ANTECEDENTS

La Mesa del Parlament, actuant com a òrgan de contractació d'acord amb el que estableixen l'article 152.2 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya (en endavant, ERGI) i l'article 75.3 del Reglament del Parlament de Catalunya, va acordar, en la sessió de data 23 de desembre de 2025, donar la conformitat a l'informe de necessitat i al plec de prescripcions tècniques i va determinar l'inici de l'expedient de contractació PARLC-2026-79 (GEEC) per a la licitació dels serveis de restauració i de màquines de venda automàtica en aplicació de l'article 28 amb relació a l'article 116 de la Llei de l'Estat 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

CONSIDERACIONS

Primera. Legislació

Aquesta contractació està sotmesa a la LCSP i a la resta de legislació en matèria de contractació pública, especialment els articles 159 i següents de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.



Segona. Tipificació

Atès l'informe de la cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat, de data 18 de desembre de 2025 i esmenat en la versió del dia 25 de febrer de 2026 per a incorporar-hi un nou càlcul del preu i nous criteris de licitació, es justifica la necessitat de treure a licitació els serveis de bar i restaurant i d'explotació de màquines de venda automàtica, i considerant que és palesa la manca de mitjans propis per a prestar aquests serveis, l'objecte de la licitació s'ha de qualificar de contracte de serveis, d'acord amb el que estableix l'article 17 de la LCSP.

En l'informe es recull que, amb relació a l'execució del contracte dels serveis de restauració actual, les demandes dels usuaris del bar restaurant i la valoració interna dels responsables de la contractació han fet palès que, tot i les mesures de control de la qualitat del servei que es van establir, cal fer canvis substancials tant en la prestació del servei com en la qualitat gastronòmica. Aquests motius justifiquen, per part de la cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat, la preparació d'una nova licitació per a evitar prorrogar el contracte actual més enllà del que sigui indispensable.

Tercera. Tramitació

L'expedient de contractació ha d'ésser objecte de tramitació ordinària i anticipada, de conformitat amb la LCSP, i el contracte s'ha d'adjudicar pel procediment obert regulat per l'article 156 de la mateixa llei, amb la finalitat que qualsevol empresa interessada hi pugui presentar una proposta, i resta prohibida qualsevol negociació dels termes del contracte. Atès el valor estimat, es tracta d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb l'article 4.c de la Directiva 2014/24/UE i els articles 19 i 22 de la LCSP, la qual cosa implica que el procediment licitatori se sotmet d'una manera més estricta a les prescripcions de les directives europees, en especial, a les que afecten el règim de publicitat i el règim especial de revisió de les decisions en matèria de contractació.

En el cas del Parlament, l'article 152.2 dels ERGI indica que la Mesa del Parlament és l'òrgan de contractació per als contractes d'un valor estimat superior a 60.000 euros (IVA no inclòs), llevat que es tracti de contractacions simplificades de les lletres *b* i *c* de l'apartat 3 o de contractació derivada de la lletra *d* de l'apartat 3, que corresponen al president o presidenta del Parlament.

L'expedient de contractació, iniciat per acord de la Mesa del Parlament en la sessió de 23 de desembre de 2025, inclou el dit informe de necessitat de la responsable de la unitat promotora i un plec de prescripcions tècniques que ha estat actualitzat en una nova versió, que compleixen les exigències de justificar la necessitat del contracte i la idoneïtat de l'objecte dels articles 28 i 116 de la LCSP, així com un plec de clàusules administratives complet.

Quarta. Plec de clàusules administratives

El contingut del plec de clàusules administratives que regeix el procediment de contractació esmentat en l'encapçalament compleix els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, la qual cosa es reflecteix, concretament, en una aplicació acurada i



PARLAMENT DE CATALUNYA

extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no-discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims que estableix la LCSP.

La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de la licitació i ha estat verificada, dins el marge de discrecionalitat de l'entitat, per a fomentar la concurrència d'empreses atès que té en compte l'import de l'anualitat mitjana del contracte per al seu còmput.

Tenint en compte les possibles fluctuacions del nombre de persones usuàries del servei, la possibilitat d'alteracions de l'activitat parlamentària regular i la necessitat de fer els ajustos que en derivin, a més de la possibilitat que la Mesa acordi ampliar els dies de servei als dies festius, s'han establert com a previsió, en el plec de clàusules administratives, supòsits de modificació contractual per a poder exercir, d'aquesta manera, el *ius variandi* dels contractes en execució, d'acord amb la regulació dels articles 203 i 204 de la LCSP. La clàusula modificadora s'ha formulat d'una manera clara, precisa i inequívoca i se n'han definit els límits per tal que les empreses licitadores en puguin conèixer l'abast i la interpretació. Igualment es preveu una modificació a l'empara de la disposició addicional trenta-tresena de la LCSP per al capítol 2 per al cas que sigui necessari un major nombre d'unitats en relació amb les inicialment estimades. La clàusula 60 del plec de clàusules administratives recull el procediment administratiu de tramitació que cal seguir en cas d'exercir la potestat d'una modificació contractual.

A més, en la clàusula 59 del plec de clàusules administratives, s'incorpora amb la lletra *k* una causa expressa de resolució contractual per al cas que el contractista no superi el mínim del 25% en grau d'assoliment dels acords de nivell de servei (ANS), valorats en conjunt, durant tres períodes trimestrals consecutius.

Cinquena. Termini

El plec de clàusules administratives regula un termini de vigència inicial de tres anys amb la previsió que els serveis es puguin prorrogar dos anys més. Per tant, la durada del contracte s'ha establert tenint en compte la naturalesa de les prestacions i les característiques del seu finançament. A més, no se supera el termini general que estableix l'article 29.4 de la LCSP per als contractes de serveis, que és de cinc anys com a màxim, incloses les eventuales pròrrogues.

Sisena. Criteris d'adjudicació

En el quadre de característiques del plec de clàusules administratives consten els diversos criteris d'adjudicació, que es completen amb els criteris de valoració específics de l'annex 3 del plec.

Amb relació a aquests criteris, cal destacar que se n'incorporen dos de vinculats directament a millores socials, relatives a l'estabilitat i la conciliació. També cal esmentar el següent:

- Tenen una vinculació directa amb l'objecte del contracte.
- Estan degudament ponderats i formulats de manera objectiva.
- S'han utilitzat diversos d'aquests criteris sobre la base de la millor relació qualitat-preu i no es decideix únicament en funció del preu.



PARLAMENT DE CATALUNYA

- S'acompanyen d'especificacions que permeten de comprovar d'una manera efectiva la informació facilitada per les empreses licitadores amb la finalitat d'avaluar en quina mesura les ofertes compleixen els criteris d'adjudicació.
- No atorguen a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada per a l'adjudicació del contracte.
- No vulneren els principis generals del dret europeu i respecten plenament els principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat.

Els diversos criteris d'avaluació quantificables automàticament i de valoració objectiva d'aquesta licitació sumen 51 punts del total de 100 i són: l'oferta de baixa del preu de les tipologies de menú (ordinari, executiu i degustació), en el seu conjunt fins a 25 punts, la baixa lineal respecte a l'import fix del pressupost màxim de licitació (8 punts), l'oferta pel percentatge de baixa lineal respecte al conjunt de preus unitaris de la cafeteria i de la venda automàtica (9 punts), les tarifes de serveis d'àpats especials (5 punts), l'oferta pel programa de fidelització (2 punts) i adquirir compromisos, que s'han d'executar durant el primer any de contracte, per a obtenir l'acreditació Amed, la certificació del sistema de gestió de qualitat ISO 9001 i la certificació del sistema de gestió sostenible del centre (5 punts en total).

Pel que fa als criteris d'avaluació no quantificables automàticament i, per tant, sotmesos a un judici de valor, es puntua la proposta executiva i organitzativa de la prestació del servei (15 punts), l'oferta de proposta gastronòmica (11 punts), la relació dels proveïdors dels productes i les matèries primeres amb l'especificació de les característiques, el gramatge, la bona qualitat i les certificacions (11 punts), el personal adscrit al contracte (5 punts), la proposta de mesures per a optimitzar i aprofitar la matèria primera i per a evitar el malbaratament alimentari (4 punts), l'oferta per les millores i serveis addicionals, productes i mitjans de cobrament (2 punts) i la proposta d'ambientalització del servei (1 punt).

Amb relació a l'avaluació dels criteris, i en compliment del que estableix l'article 146.2 de la LCSP, cal afirmar que, en la mesura que els criteris són d'avaluació automàtica en un percentatge igual o superior al 51% del contracte, no se n'ha d'encomanar l'avaluació a un comitè d'experts.

Les fórmules incorporades en el plec de clàusules administratives de la licitació provenen de la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, que té com a finalitat bàsica assegurar una valoració proporcional basada en la millor relació qualitat-preu.

El plec de clàusules administratives inclou, en l'annex 4, les fórmules que s'apliquen per a considerar que una oferta és presumptament desproporcionada o amb valors anormals, en funció del nombre d'empreses licitadores que es presentin a la licitació.

Setena. Expedient administratiu

De conformitat amb el que estableixen els articles 116 a 120 de la LCSP, en l'expedient de contractació, referit a tot l'objecte del contracte i tramitat de manera ordinària anticipada, s'han d'acreditar:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, els criteris que s'han de tenir en consideració per a adjudicar el contracte, i també les condicions especials d'execució.



PARLAMENT DE CATALUNYA

- c) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent-hi sempre els costos laborals si n'hi ha.
- d) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents, i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà d'ésser directa, clara i proporcional.
- e) La insuficiència de mitjans.

Vuitena. Proposta d'acord

Per tot el que s'ha exposat, qui signa aquest document informa favorablement, als efectes de tramitació, del contingut i les disposicions del plec de clàusules administratives de la contractació a què fa referència l'encapçalament, atès que són conformes a la legislació de contractes del sector públic, i es considera que, amb la conformitat prèvia de l'Oïdoria de Comptes i Tresoreria, es pot elevar a la Mesa del Parlament la proposta d'acord següent:

1. Donar-se per assabentada de les esmenes introduïdes en les noves versions del plec de prescripcions tècniques i de l'informe justificatiu de la necessitat de contractar dels serveis de restauració i de màquines de venda automàtica, i acceptar-les.
2. Autoritzar l'habilitació, en el pressupost corrent, de la partida pressupostària 227.0006 «Serveis de menjador», per a imputar-hi l'import corresponent a l'exercici 2026, atès que el pressupost del Parlament disposa de crèdit adequat i suficient.
3. Autoritzar als serveis administratius pertinents la tramitació de la reserva de crèdit corresponent i la comptabilització de la despesa en el sistema corporatiu de la comptabilitat GECAT, d'acord amb els paràmetres econòmics que consten en l'informe de necessitat.
4. Aprovar l'expedient de contractació PARLC-2026-79 (GEEC) - 615-00010/15 (SIAP), relatiu a la contractació dels serveis de restauració i de màquines de venda automàtica, que inclou el plec de clàusules administratives i el plec de prescripcions tècniques que el regeixen.
5. Aprovar la despesa màxima de la contractació que aquest expedient comportarà per la durada inicial de tres anys de contracte en 973.442,05 euros, que amb els 183.276,85 euros corresponents al 21% d'IVA per al capítol 1 i al 10% d'IVA per al capítol 2 fan un total d'1.156.718,91 euros, a càrrec de l'aplicació pressupostària D/227000600 i amb el següent desglossament de la despesa per anualitats:*

Any	Import sense IVA	Import amb IVA (21% cap. 1; 10% cap. 2)
2026 (4 mesos)	92.306,80 €	109.341,67 €
Capítol 1 (abonament fix)	33.386,93 €	40.398,18 €
Capítol 1 (abonament variable ANS)	37.560,30 €	45.447,96 €
Capítol 1 (abonament variable incrementius)	0,00 €	0,00 €
Capítol 2 (bossa despesa màxima)	21.359,57 €	23.495,53 €
2027 (12 mesos)	324.480,68 €	385.572,97 €
Capítol 1 (abonament fix)	100.160,79 €	121.194,55 €
Capítol 1 (abonament variable ANS)	150.241,18 €	181.791,83 €



PARLAMENT DE CATALUNYA

Capítol 1 (abonament variable incentius)	10.000,00 €	12.100,00 €
Capítol 2 (bossa despesa màxima)	64.078,72 €	70.486,59 €
2028 (12 mesos)	324.480,68 €	385.572,97 €
Capítol 1 (abonament fix)	100.160,79 €	121.194,55 €
Capítol 1 (abonament variable ANS)	150.241,18 €	181.791,83 €
Capítol 1 (abonament variable incentius)	10.000,00 €	12.100,00 €
Capítol 2 (bossa despesa màxima)	64.078,72 €	70.486,59 €
2029 (8 mesos)	232.173,89 €	276.231,30 €
Capítol 1 (abonament fix)	66.773,86 €	80.796,37 €
Capítol 1 (abonament variable ANS)	112.680,89 €	136.343,87 €
Capítol 1 (abonament variable incentius)	10.000,00 €	12.100,00 €
Capítol 2 (bossa despesa màxima)	42.719,14 €	46.991,06 €
TOTAL EXECUCIÓ	973.442,05 €	1.156.718,91 €

* Per al fix del capítol 1 i per al capítol 2, s'ha establert una distribució lineal durant els mesos i anys, ja que es tracta d'un pagament mensual. Pel que fa a la variable per a la consecució dels ANS del capítol 1, el pagament es distribueix per trimestre natural vençut, i per a la variable relativa als incentius laborals, es fixa un pagament en el moment en què fineixi cada període de 12 mensualitats, a comptar de setembre a agost.

Atesa la naturalesa pluriennal de la despesa, aquest expedient s'ha de presentar a la propera Mesa Ampliada.

6. Autoritzar els serveis administratius corresponents a comptabilitzar l'autorització de la despesa en el sistema corporatiu de la comptabilitat GECAT.

7. Obrir el procediment d'adjudicació del contracte mitjançant la tramitació ordinària i el procediment obert subjecte a regulació harmonitzada i publicar l'anunci de licitació inserint-lo en el diari oficial de la Unió Europea i en el perfil de contractant, de conformitat amb l'article 135 de la Llei de l'Estat 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

8. Nomenar membres de la mesa de contractació, d'acord amb el que estableix l'apartat 22 del quadre de característiques del plec de clàusules administratives, que en determina la composició, les persones següents:

President: Albert Capelleras González, secretari general del Parlament, o, en substitució seva, Mercè Arderiu i Usart, lletrada dels Serveis Jurídics del Parlament.

Vocals:

— Blanca de Gispert i Díez, oïdora de comptes, o, en substitució seva, Montse Rovira i Sadurní, cap de l'Àrea de Pressupostos i Comptabilitat.

— Tristan Llusà i Meléndez, coordinador de l'Oficina de Contractació del Parlament, o, en substitució seva, Maria Alba Sala Carrera, tècnica jurídica en contractació d'aquesta mateixa oficina.



PARLAMENT DE CATALUNYA

— Maria Beascoa Amat, cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat, o, en substitució seva, Sara Marcé Adrian, cap de l'Àrea de Gestió de Processos i Equipaments del Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat.

Secretària: Glòria Blasco Argent, gestora de contractació del Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat, o, en substitució seva, Mar Esqué Culleré, gestora de contractació d'aquest mateix departament.

Signant: Ramon Torrents i Munt

Càrrec: Lletrat del Parlament de Catalunya