



AJUNTAMENT DE PALAU-SAVERDERA

c/. Nou, 15 – 17495 Palau-saverdera
Tel. 972.55.23.37 – Fax 972.53.02.06 – www.palau-saverdera.cat

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRACTE DE CONCESSIÓ DE SERVEIS DE LA LLAR D'INFANTS MUNICIPAL LA MUNTANYETA DE PALAU-SAVERDERA

1.- Identificació de l'expedient i de l'objecte

Mitjançant la present memòria justificativa es motiva jurídicament la tramitació de l'expedient relatiu al contracte administratiu de concessió del servei públic municipal de la llar d'infants "La Muntanyeta" de Palau-saverdera, incloent l'explotació de les instal·lacions i la prestació dels serveis associats (acollida, menjador i casal d'estiu).

2.- Necessitat de la contractació i relació directa, clara i proporcional amb l'objecte del contracte

La necessitat pública que es pretén satisfer consisteix a garantir la prestació continuada, regular i de qualitat d'un servei públic municipal essencial per a la comunitat, vinculat a l'atenció educativa del primer cicle d'educació infantil (de 4 mesos a 3 anys) i als serveis complementaris directament connexos (menjador, acollida i casal d'estiu), de manera que es doni resposta a una necessitat real i concreta de la població i es protegeixi l'interès general en l'àmbit de la conciliació familiar i laboral, l'escolarització primerenca i l'atenció integral a la petita infància; necessitat que s'emmarca en l'exercici de les competències municipals i en el règim jurídic aplicable.

3.- Elecció del procediment de licitació

Per tractar-se d'un contracte de concessió de serveis especials contemplat a l'annex VI de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, cal emprar el procediment restringit.

Aquest procediment es caracteritza per tenir una fase prèvia de selecció de candidatures basada en la solvència, amb la finalitat de garantir que únicament presentin oferta operadors econòmics que acreditin prèviament capacitat i experiència suficients.

4.- Classificació exigida als participants

No s'exigeix classificació empresarial com a requisit d'aptitud per participar, atès que la solvència per contractar s'articula, amb caràcter general, a través de l'acreditació de la solvència econòmica i financera i de la solvència tècnica o professional, i la classificació opera únicament quan és legalment exigible en els supòsits que preveu la normativa.

5.- Criteris de solvència econòmica i financera

Els criteris de solvència econòmica i financera establerts als PCAP, son adequats i proporcionals envers l'objecte del contracte. Aquests criteris permeten verificar la capacitat real del licitador per assumir la gestió econòmica del servei, la continuïtat en el temps, la cobertura de riscos inherents a l'activitat i la resposta davant eventuais danys a persones usuàries o tercers, sense que siguin excessius ni limitin la competència.



AJUNTAMENT DE PALAU-SAVERDERA

c/. Nou, 15 – 17495 Palau-saverdera
Tel. 972.55.23.37 – Fax 972.53.02.06 – www.palau-saverdera.cat

Els criteris també son proporcionals respecte el risc i ventura i la responsabilitat que assumirà el concessionari durant la vida del contracte.

6.- Criteris de solvència tècnica i/o professional

La solvència tècnica i/o professional es concreta mitjançant l'exigència d'experiència en treballs del mateix tipus o naturalesa que l'objecte del contracte, acreditada amb una relació de serveis dels darrers tres anys.

Aquesta exigència és molt comú en aquesta tipologia de contractes i te per finalitat garantir la capacitat en la gestió de serveis. Com en el punt anterior, els criteris contemplats als PCAP son proporcionals atesa la responsabilitat associada a la prestació, la necessitat de continuïtat del servei i la rellevància del factor humà en l'execució.

A més, la concreció als plecs dona compliment a l'exigència que els requisits mínims i els mitjans d'acreditació quedin determinats i detallats, evitant indeterminacions que puguin afectar la transparència o la igualtat de tracte.

7.- Criteris d'adjudicació i justificació de la millor relació qualitat-preu

Els criteris d'adjudicació previstos combinen elements qualitius (subjectes a judici de valor) i elements automàtics (quantificables mitjançant fórmula), amb una ponderació total que permet seleccionar l'oferta amb millor relació qualitat-preu d'acord amb l'objecte del contracte i amb el principi d'eficiència en l'ús dels fons públics.

En particular, els criteris qualitius (projecte educatiu, programació, organització, qualitat del servei, sistemes de control i assegurament de qualitat, etc.) són determinants per valorar la idoneïtat pedagògica i la qualitat efectiva del servei públic. Aquests criteris guarden relació directa amb l'objecte del contracte i s'ha detallat suficientment el sistema de valoració i puntuació assignat per a cada subcriteri.

Per altra costat, els criteris automàtics (percentatge de reducció sobre l'aportació municipal, ampliació d'horari d'acollida sense cost, i implementació d'un sistema de comunicació diària amb famílies) permeten valorar objectivament la millora econòmica i funcionalitat de les ofertes.

El conjunt de criteris està degudament definit i ponderat en els plecs i assegura la comparabilitat de les ofertes, la transparència i la selecció de l'oferta més avantatjosa en termes de qualitat i preu, evitant que la decisió pivoti exclusivament sobre el preu en un servei de caràcter educatiu i assistencial on la qualitat del projecte és un element intrínsec a l'objecte contractual.

8.- Condicions especials d'execució

Es justifica l'establiment de condicions especials d'execució amb caràcter d'obligació essencial, especialment en matèria social (seguretat i salut al treball, i compliment dels convenis col·lectius sectorials i territorials aplicables) i en perspectiva de gènere (igualtat efectiva i conciliació corresponsable del personal adscrit).



AJUNTAMENT DE PALAU-SAVERDERA

c/. Nou, 15 – 17495 Palau-saverdera
Tel. 972.55.23.37 – Fax 972.53.02.06 – www.palau-saverdera.cat

Aquestes condicions són coherents amb la naturalesa del servei, intensiu en mà d'obra i amb una dimensió social evident, i responen al mandat d'incorporar transversalment consideracions socials i laborals quan guarden relació amb l'objecte del contracte, reforçant la qualitat del servei i assegurant una execució conforme a les obligacions aplicables. La seva configuració com a obligacions essencials es justifica per la necessitat d'assegurar-ne l'efectivitat i de dotar l'òrgan de contractació d'eines de control i reacció en cas d'incompliment.

9.- Valor estimat del contracte i integració de conceptes, inclosos els costos laborals

El valor estimat del contracte s'ha determinat incorporant tots els conceptes que integren la contraprestació i el cost global previsible de la concessió, d'acord amb la documentació econòmica i l'estudi de viabilitat que acompanya l'expedient.

En concret, el valor estimat inclou el cost del servei i el benefici industrial previstos per a tota la durada contractual, així com l'impacte econòmic potencial de les modificacions previstes, d'acord amb el percentatge i abast establerts als plecs, resultant un valor estimat total de 990.843,27 euros.

Així mateix, i atès que es tracta d'un contracte en què el component salarial és estructural (personal educatiu i de suport, amb subrogació de personal), s'inclouen necessàriament els costos laborals en el càlcul i la justificació del valor estimat, incorporant-se la informació de subrogació amb les dades rellevants per al càlcul dels costos salarials, en coherència amb l'exigència que el valor estimat integri tots els conceptes, inclosos els costos laborals quan existeixin.

10.- Decisió sobre la divisió en lots

Es justifica la no divisió en lots de l'objecte contractual perquè ens trobem davant d'un servei educatiu integral, amb prestacions funcionalment interdependents (educació infantil, acollida, menjador i casal d'estiu) que requereixen unitat de direcció, coordinació pedagògica, coherència organitzativa, responsabilitat única davant l'Administració i una gestió integrada del personal, dels espais i dels protocols d'atenció a infants de molt curta edat.

La divisió en lots comportaria, amb alta probabilitat, dificultats tècniques en l'execució correcta del contracte per la necessitat de coordinació contínua entre prestacions, el risc de friccions operatives (horaris, transicions entre activitats, responsabilitats de seguretat i vigilància, traçabilitat d'incidències, continuïtat educativa) i una dilució de responsabilitats que podria comprometre la qualitat del servei i la protecció de les persones usuàries. En conseqüència, la decisió de licitar un objecte únic es fonamenta en motius vàlids vinculats a la correcta execució tècnica del contracte i a la seva naturalesa essencialment unitària, deixant constància motivada d'aquesta opció a l'expedient.

Conclusions

Vist quant antecedeix i la documentació obrant a l'expedient de contractació n°X2026000342, pot procedir-se a la aprovació de l'expedient i corresponent licitació.



AJUNTAMENT DE PALAU-SAVERDERA

c/. Nou, 15 – 17495 Palau-saverdera

Tel. 972.55.23.37 – Fax 972.53.02.06 – www.palau-saverdera.cat

*Miquel Serra Trulls,
Alcalde de Palau-saverdera*