

INFORME JURÍDIC

Unitat funcional: Contractació

Identificació: Contracte de serveis de desratització, desinsectació i desinfecció (DDD) i control de plagues al municipi de la Garriga

I. Antecedents de fet

1.- En data 9 de febrer de 2026, la tècnica de la Unitat Funcional de Salut i Gestió de plagues, va emetre informe tècnic justificant la necessitat de la contractació dels serveis de desratització, desinsectació i desinfecció (DDD) i control de plagues al municipi de la Garriga.

2.- A l'expedient, hi consta els plecs administratius particulars, els plecs de prescripcions tècniques i la proposta de criteris d'adjudicació del contracte.

3.- Es sol·licita informe jurídic sobre l'expedient de contractació i sobre els plecs.

II. Normativa aplicable

Únic.- Resulta d'aplicació:

- La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP).
- El Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic.
- El Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (articles vigents després de l'entrada en vigor del Reial decret 817/2009, de 8 de maig).

III. Fonaments de Dret

Aquest informe versarà, d'una banda, sobre l'expedient i procediment de contractació i, d'altra banda, sobre el contingut dels plecs del contracte.

III. 1. Expedient i procediment de contractació

1.- Òrgan competent de contractació: d'acord amb la Disposició Addicional Segona LCSP, apartat segon, la competència correspon a l'Alcaldia. No obstant, per resolució d'Alcaldia núm. 1313/2023, de 6 de juliol, la competència sobre l'aprovació de l'expedient i els acords que afecten a l'execució del contracte va ser delegada a la Junta de Govern local. Aquesta delegació dels acords que afecten a l'execució del contracte no comprèn la pròrroga del mateix, que correspondrà a l'Alcaldia.

2.- Qualificació del contracte: en aquest supòsit, es tracta d'un contracte de



serveis, en els termes previstos a l'art. 17 LCSP.

3.- Subjecció a regulació harmonitzada: aquest contracte no està subjecte a regulació harmonitzada, per no igualar el valor estimat regulat a l'art. 21.1.b) LCSP. El valor estimat del contracte és de 53.090,91 euros.

4.- Elecció del procediment d'adjudicació del contracte: s'ha optat pel procediment obert simplificat, regulat a l'art. 159 LCSP.

5.- Requisits de l'expedient: d'acord amb l'art. 116 LCSP, la celebració de contractes per part de l'Administració requereix la prèvia tramitació del corresponent expedient. En aquest, s'hi ha de contenir els següents documents:

- L'informe justificatiu de la necessitat del contracte, en els termes previstos a l'art. 28 LCSP, que haurà de ser publicat al perfil del contractant (art. 116.1 LCSP).
- El plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagin de regir el contracte (art. 116.3 LCSP).
- Certificat d'existència de crèdit i fiscalització prèvia d'intervenció (art. 116.3 in fine LCSP).
- Justificació de l'elecció del procediment de licitació, la classificació, els criteris de solvència i d'adjudicació del contracte i les condicions especials d'execució, el valor estimat del contracte, amb indicació dels conceptes que l'integren, la necessitat justificativa del contracte, així com la seva relació amb l'objecte del mateix i la decisió de no dividir aquest en lots, en el seu cas (art. 116.4 LCSP).

A l'expedient objecte d'anàlisi, hi consta:

- L'informe tècnic justificatiu de les necessitats del contracte, referenciat als antecedents de fet i relatiu a la totalitat de l'objecte del contracte, tal i com exigeix l'art. 116.3 LCSP. En aquest informe, s'hi identifica, bàsicament, la necessitat detectada, la justificació de la solució escollida, la no divisió en lots del contracte, el valor estimat del mateix i els requisits de solvència.
- La proposta de criteris d'adjudicació realitzada per la tècnica de la Unitat Funcional de Salut i Gestió de plagues.
- El plec de clàusules administratives particulars -objecte d'anàlisi en el següent apartat-.
- El plec de clàusules tècniques.
- Certificació d'existència de crèdit.

Per altra banda, a l'expedient, no hi consta:

- Fiscalització prèvia d'intervenció.

6.- Procediment de contractació: cal tenir en compte els següents tràmits:



1. Aprovació de l'expedient de contractació amb tots els documents indicats en el punt 2 d'aquest apartat, per resolució motivada de l'òrgan competent, disposant l'obertura del procediment d'adjudicació. Aquesta resolució implicarà l'aprovació de la despesa i haurà de ser publicada al perfil del contractant (art. 117.1 LCSP).
2. Publicació de l'anunci de licitació per a l'adjudicació del contracte al perfil del contractant (art. 135 LCSP).
3. Obertura del termini per a la presentació de proposicions, al registre indicat a l'anunci de licitació, en els termes de l'art. 159.4 LCSP. Atès que en aquesta licitació es contemplen criteris d'adjudicació la quantificació dels quals depèn d'un judici de valor, l'oferta s'haurà de presentar en dos sobres o arxius electrònics.
4. Obertura del primer sobre o arxiu electrònic per la Mesa de contractació, relatiu als criteris d'adjudicació la quantificació dels quals depèn d'un judici de valor. La valoració de les proposicions s'haurà de fer pels serveis tècnics de l'òrgan de contractació en un termini no superior a set dies, havent de ser subscripta pel tècnic o tècnics que realitzin la valoració (art. 159.4.e) LCSP).
5. Obertura del segon sobre o arxiu electrònic per la Mesa de contractació, relatiu a l'oferta avaluable a través de criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules. Aquesta obertura s'ha de fer una vegada efectuada la valoració dels criteris subjectes a judici de valor, que haurà de ser anterior a l'obertura del sobre o arxiu electrònic que contingui l'oferta avaluable a través de fórmules (art. 159.4.f) LCSP).
6. Després de l'obertura del sobre o arxiu electrònic i en la mateixa sessió, la Mesa procedirà a:
 - 1r. Prèvia exclusió, en el seu cas, de les ofertes que no compleixin els requeriments del plec, avaluar i classificar les ofertes.
 - 2n. Realitzar la proposta d'adjudicació a favor del candidat amb millor puntuació.
 - 3r. Comprovar en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades que l'empresa està degudament constituïda, que el signant de la proposició té poder bastant per formular l'oferta, que ostenta la solvència econòmica, financera i tècnica o, en el seu cas, la classificació corresponent i que no està incursa en cap prohibició per contractar.
 - 4t. Requerir a l'empresa que ha obtingut la millor puntuació mitjançant comunicació electrònica perquè constitueixi la garantia definitiva, així com perquè aporti el compromís al qual es refereix l'article 75.2 i la documentació justificativa de què disposa efectivament dels mitjans que s'hagués compromès a dedicar o adscriure a l'execució del contracte conforme a l'article 76.2; i tot això en el termini de set dies hàbils a comptar des de l'enviament de la comunicació.
7. En el cas que l'oferta del licitador que hagi obtingut la millor puntuació es presumeixi que és anormalment baixa per donar-se els supòsits previstos a l'article 149, la Mesa, realitzades les actuacions recollides als punts anteriors, seguirà el procediment previst al citat article, si bé el termini màxim perquè justifiqui la seva oferta el licitador no podrà superar els cinc dies hàbils des de l'enviament de la corresponent comunicació.
8. Informe de fiscalització previ a l'adjudicació del contracte (fase D, disposició de



la despesa).

9. Resolució de l'adjudicació del contracte de l'òrgan de contractació, en el termini de cinc dies hàbils següents a la recepció de la documentació del contracte. Aquesta resolució o acord haurà de ser notificada als licitadors i publicada al perfil del contractant en el termini de quinze dies naturals (art. 151 LCSP).

Cal tenir en compte que l'adjudicació del contracte, en cas d'existir més d'un criteri d'adjudicació –com en aquest cas– s'ha de produir en el termini de, com a màxim, dos mesos des de l'obertura del sobre que conté l'oferta.

10. Formalització del contracte en document administratiu, en un termini no superior a quinze dies hàbils següents a la notificació de l'adjudicació als licitadors (art. 153 LCSP). Aquesta formalització haurà de ser publicada al perfil del contractant en el termini màxim de quinze dies naturals des de la perfecció del contracte.

11. Comunicació de les dades bàsiques del contracte al Registre de Contractes del Sector Públic, en virtut de l'art. 346.3 LCSP.

12. Remissió del contracte al Tribunal de Comptes, en la relació indicada a l'art. 335.1 in fine LCSP.

7.- Mesa de contractació: la composició de la mesa de contractació regulada a la clàusula 16 dels plecs compleix amb les prescripcions de la Disposició Addicional Segona, apartat 7 LCSP:

- Està presidida per un membre de la Corporació.
- Forma part d'ella 3 vocals: el Secretari, la Interventora, així com un altre vocal designat entre el personal al servei de la Corporació.
- Actua com a secretària la Tècnica de contractació de l'Ajuntament.
- Els membres electes de la Mesa no suposen més d'un terç del total de membres de la mateixa –en aquest cas, 1 de 5 membres de la Mesa–.
- No forma part de la Mesa personal eventual.

8.- Procediment electrònic: la presentació d'ofertes i de notificacions i comunicacions es realitzaran de forma electrònica, de conformitat amb la DA15 LCSP.

9.- Perfil del contractant: es publicarà al perfil del contractant tota la informació continguda a l'art. 63 LCSP.

III. 2. Contingut dels plecs de clàusules administratives particulars del contracte

1.- Contingut dels plecs: aquests han de contenir, en virtut de l'art. 122.2 LCSP:

- Els criteris de solvència i d'adjudicació del contracte (punt 12 i 13 del quadre resum dels plecs).
- Les consideracions socials, laborals i ambientals establertes com a criteris de solvència, d'adjudicació o com a condicions especials d'execució (clàusula 30 i ss.).



- Els pactes i condicions que defineixin els drets i obligacions de les parts (clàusules 28 i ss.).
- La previsió de cessió del contracte, en el seu cas (clàusula 39).
- L'obligació de l'adjudicatari de complir les condicions salarials dels treballadors d'acord amb el conveni col·lectiu sectorial aplicable (clàusula 33, apartat a)).
- L'obligació del futur contractista de respectar la normativa vigent en matèria de protecció de dades (clàusula 33, lletra c)).
- Imposició de penalitats, en el seu cas, per al cas d'incompliment o compliment defectuós de la prestació, o en el cas d'incompliment de les obligacions mediambientals, socials i laborals (clàusula 33 i 34).
- Altres mencions exigides per normativa.

Els plecs objecte d'anàlisi regulen tots aquests extrems mínims en les clàusules assenyalades anteriorment entre parèntesis.

2.- Termini del contracte: el termini del contracte és de 2 anys, prorrogable 2 vegades per un termini màxim d'1 any cada pròrroga. Per tant, es compleix el termini màxim de durada de 5 anys dels contractes de serveis de prestació successiva regulat a l'art. 29.4 LCSP.

3.- Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte: aquesta decisió està justificada a l'informe tècnic de necessitats, en els termes de l'art. 99.3.b) LCSP.

4.- Solvència:

- Solvència econòmica i financera: en els plecs, s'exigeix un volum anual mínim de negoci, en l'àmbit del contracte, de 53.000,00 euros, referit a l'any de més volum entre els 3 últims. D'acord amb l'art. 87.1.a) LCSP, aquest valor no pot excedir d'un cop i mig el valor estimat del contracte, requisit que es compleix.
- Solvència tècnica: en els plecs, s'exigeix haver realitzat treballs del mateix tipus o naturalesa que aquest contracte per import igual o superior a 53.000,00 euros de volum de negoci en un dels darrers 3 anys, requisit que compleix amb l'art. 90.1.a) LCSP.

5.- Acreditació de la solvència:

- Solvència econòmica i financera: s'especifica, com a mitjà per acreditar-la, la inscripció al RELI o ROLECE, o bé la presentació dels comptes anuals del licitador aprovats i dipositats al Registre Mercantil, o en el registre en el que hagi d'estar inscrita l'empresa, en el cas que l'empresa encara no consti inscrita en els registres referits o no hi consti vigent o actualitzada la informació, en els termes de l'art. 87.2 LCSP.
- Solvència tècnica: s'especifica com a mitjà d'acreditació la inscripció al RELI o ROLECE i, en defecte d'inscripció vigent o actualitzada, certificats de bona execució que indiquin l'import, data i destinatari, públic o privat, del contracte, expedits per l'òrgan competent o per l'empresari, d'acord amb l'art. 90.1, lletra a) LCSP. A més, s'exigeix l'acreditació de la inscripció al ROESP i de la resta

d'habilitacions i registres específics previstos als plecs.

6.- Criteris d'adjudicació:

- Els criteris proposats responen a la millor relació qualitat preu exigida a l'art. 145.1 LCSP.
- Compleixen amb l'exigència d'haver-hi més d'un criteri d'adjudicació en els contractes de serveis, en els termes requerits per l'art. 145.3, lletra f) LCSP.
- Aquests criteris estan vinculats a l'objecte, estan formulats de forma objectiva, respectant els principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat, sense conferir, a l'òrgan de contractació, una decisió de llibertat il·limitada, i garanteixen la possibilitat d'avaluar les ofertes en condicions de competència efectiva (art. 145.5 LCSP).
- En la present licitació sí s'estableix criteri de valoració de l'oferta econòmica, consistent en un percentatge de descompte sobre els preus unitaris, juntament amb altres criteris automàtics i criteris subjectes a judici de valor, en els termes previstos a l'apartat 13 del quadre resum i a la clàusula 17 dels PCAP.

7.- El preu del contracte es configura per preus unitaris i en funció de les necessitats de la Corporació, d'acord amb la disposició addicional trenta-tresena LCSP, essent l'import de licitació un pressupost màxim i la despesa compromesa vindrà determinada pel servei realment executat, i en els termes previstos a l'art. 17 LCSP. El pressupost base de licitació és de 24.132,23 euros, més 5.067,77 euros en concepte d'IVA, essent el total de 29.200,00 euros.

8.- Condicions especials d'execució: a la clàusula 33, s'estableixen un seguit de condicions especials d'execució, complint, doncs, amb el requisit d'incloure, com a mínim, una de les condicions establertes a l'art. 202.1 LCSP.

9.- Modificacions previstes als plecs: en aquest supòsit, sí es preveuen causes de modificació del contracte. Concretament, de conformitat amb l'article 204 LCSP, es preveu la possibilitat de modificació per inclusió o supressió de dependències municipals susceptibles de prestació del servei objecte del contracte i per aparició d'una plaga en equipaments municipals no inclosa en el contracte i que hagi de ser tractada, amb un import previst de 4.826,45 euros, equivalent al límit establert als plecs.

IV. Conclusions

1.- Examinat l'expedient administratiu, s'informa FAVORABLEMENT l'expedient de contractació dels serveis de desratització, desinsectació i desinfecció (DDD) i control de plagues al municipi de la Garriga, prèvia incorporació, al mateix, de la fiscalització prèvia d'Intervenció, en els termes de l'art. 116.3 LCSP.

2.- Examinats els plecs de clàusules administratives particulars d'aquest expedient, s'informen FAVORABLEMENT, d'acord amb allò assenyalat al punt III.2 dels fonaments de Dret d'aquest informe.

A La Garriga, a la data de la signatura electrònic

