

INFORME JURÍDIC RELATIU A LA MODIFICACIÓ DE L'INFORME TÈCNIC DE SOLVÈNCIA, EL PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS RELATIUS AL CONCURS DE PROJECTES RESTRINGIT PER A LA CONTRACTACIÓ DELS SERVEIS RELATIUS A LA REDACCIÓ DEL PROJECTE I DIRECCIÓ DE LES OBRES DEL NOU POLIESPORTIU CANÒDROM SITUAT AL C. DE CAN ROS 26, AL BARRI DEL CONGRÉS I ELS INDIANS, AL DISTRICTE DE SANT ANDREU, A BARCELONA – EXP. 609.2026.017

ANTECEDENTS:

- I. En data 2 de març del 2026 es va procedir a la publicació a la Plataforma de contractació de la Generalitat de Catalunya i el Diari Oficial de la Unió Europea del procediment de licitació relatiu al **CONCURS DE PROJECTES RESTRINGIT PER A LA CONTRACTACIÓ DELS SERVEIS RELATIUS A LA REDACCIÓ DEL PROJECTE I DIRECCIÓ DE LES OBRES DEL NOU POLIESPORTIU CANÒDROM SITUAT AL C. DE CAN ROS 26, AL BARRI DEL CONGRÉS I ELS INDIANS, AL DISTRICTE DE SANT ANDREU, A BARCELONA – EXP. 609.2026.017**
- II. Durant el termini de presentació d'ofertes, s'ha advertit per part de l'entitat contractant que calia ampliar la Solvència tècnica requerida.
- III. Publicat el procediment indicat, s'emet l'informe tècnic de solvència, i el plec de clàusules administratives particulars rectificatius en el sentit que s'exposarà en el present informe jurídic.

FONAMENTS JURÍDICS:

Aquesta entitat és, a efectes de l'article 3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), un poder adjudicador que no té la consideració d'Administració Pública. Aquesta condició subjectiva determina el règim d'aplicació a l'entitat de l'esmentada norma, de conformitat amb el Llibre Tercer de la mateixa Llei.

El contracte, atenent a la naturalesa jurídica d'aquesta Entitat, es qualifica de contracte privat, regint-se en quant a la preparació i adjudicació per les disposicions aplicables de la LCSP i en quant al seus efectes i extinció per les normes de dret privat i aquelles normes a les que es refereix el paràgraf primer de l'article 319 en matèria ambiental, social o laboral (articles 201 de la LCSP); de condicions especials d'execució (article 202 de la LCSP); de modificació del contracte (articles 203 a 205 de la LCSP); de cessió i subcontractació (articles 214 a 217 de la LCSP); de racionalització tècnica de la contractació (articles 218 a 228 de la LCSP); de les condicions de pagament establertes als apartats 4rt. de l'article 198, 4rt. de l'article 210 i 1er. de l'article 243, així com per la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte conforme als articles 204 i 205 de la LCSP.

En el present supòsit de fet, atenent a l'article 183 de la LCSP, la tramitació de l'adjudicació dels presents serveis de referència és vehicula a través del procediment de concurs de projectes.

Cal entendre, per tot l'exposat, que a la preparació i adjudicació del contracte de referència, li són aplicables les Seccions 1^a i 2^a del Capítol I del Títol I del Llibre II de la LCSP, en tant que es tracta d'un contracte privat sotmès a regulació no harmonitzada i simplificada, celebrat per un poder adjudicador no Administració Pública.

És doctrina consolidada del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals que els plecs que regeixen la contractació no poden, amb caràcter general, un cop aprovats, ser modificats per l'Òrgan de contractació, si no és a través d'alguna de les vies que l'ordenament jurídic articula per aquests supòsits.

Entre aquestes vies l'article 122 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, preveu, amb caràcter excepcional, la possibilitat de modificar els plecs de clàusules administratives particulars, amb caràcter posterior a la seva aprovació i publicació, quan aquests presentin errors materials, aritmètics o de fet:

*“Los pliegos de cláusulas administrativas particulares deberán aprobarse previamente a la autorización del gasto o conjuntamente con ella, y siempre antes de la licitación del contrato, o de no existir esta, antes de su adjudicación, **y solo podrán ser modificados con posterioridad por error material, de hecho o aritmético. En otro caso, la modificación del pliego conllevará la retroacción de actuaciones**”.*

Aquesta possibilitat, de conformitat amb la lletra b de l'article 136.2 comporta la necessitat d'ampliar el termini inicial de presentació d'ofertes en cas que s'introdueixin modificacions significatives de les condicions fixades en el plec:

“Los órganos de contratación deberán ampliar el plazo inicial de presentación de las ofertas y solicitudes de participación, asimismo, en el caso en que se introduzcan modificaciones significativas en los pliegos de la contratación, sin perjuicio de lo señalado en los artículos 122.1 y 124.”

En todo caso se considerará modificación significativa de los pliegos la que afecte a:

- a) La clasificación requerida.*
- b) El importe y plazo del contrato.*
- c) Las obligaciones del adjudicatario.*
- d) Al cambio o variación del objeto del contrato.*

La duración de la prórroga en todo caso será proporcional a la importancia de la información solicitada por el interesado”.

En aquest sentit, la Resolució del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals núm. 30/2014, de 17 de gener, en virtut de la qual es justifica l'acord de modificació del plec i la conseqüent ampliació del termini de presentació d'ofertes en base al moment inicial del procediment de tramitació :

*“El procedimiento de licitación se encontraba en una fase de tramitación inicial en la que únicamente se había procedido a la publicación de los preceptivos anuncios, siendo así que, en aras de los principios de economía procedimental y de celeridad, **nada impide acordar una**”*

rectificación de los pliegos y dar publicidad a dicha modificación con nuevos anuncios en los que se establezcan nuevos plazos para la presentación de proposiciones y la correlativa modificación de las fechas de apertura pública de las ofertas. (...)

Dicha actuación resulta plenamente garantista con los derechos de los licitadores y consigue un resultado idéntico al que se habría alcanzado con la anulación del procedimiento y la iniciación de otro posterior. “

En un mateix sentit el Tribunal Administratiu de Recursos Contractuals de la Junta d'Andalusia a la seva Resolució 408/2015, de 4 de desembre, en la que s'equiparen els efectes jurídics derivats d'una mera rectificació material amb qualsevol altra modificació del plec de diferent naturalesa:

“Aun reconociendo que no estemos ante una mera rectificación y sí ante una modificación del contenido de los pliegos, no cabe olvidar que nos encontramos en la fase inicial del procedimiento, por lo que **la consecuencia de advertir en los pliegos un error material o una infracción de otra naturaleza no diferirá mucho en ambos casos y consistirá en publicar la modificación operada en aquellos utilizando los mismos medios de publicación que para la convocatoria de la licitación”**

En definitiva, en determinats supòsits i en virtut del principi d'economia procedimental és admissible una rectificació dels plecs quan aquests presentin errors materials o aritmètics.

Aquest mode de procedir encara pren major recolzament jurídic quan el procediment de licitació es troba en una fase de tramitació inicial -com ocorre en el cas que ens ocupa-.

En aquest cas, en favor dels principis d'economia procedimental i de celeritat, res no impedeix acordar una rectificació dels plecs i donar publicitat a l'esmentada modificació, atès que, de conformitat amb la doctrina obrant en el present informe, aquesta actuació resulta plenament garantista amb els drets dels licitadors i aconsegueix un resultat idèntic al que s'hauria assolit amb l'anul·lació del procediment i la iniciació d'un altre procediment de licitació.

SUPÒSIT DE FET:

D'acord amb la Doctrina comentada en l'apartat anterior del present informe, és conforme a dret la possibilitat d'introduir modificacions significatives en els Plecs de la Licitació, sense necessitat d'ampliar el termini de presentació de les ofertes.

En el cas que ens ocupa, els canvis introduïts al nou Plec de clàusules administratives particulars afecten de forma directa a la solvència tècnica. Concretament, es porten a terme les següents modificacions als informes tècnics i al plec de clàusules administratives particulars:

1.- INFORME TÈCNIC DE JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS DE SOLVÈNCIA TÈCNICA O PROFESSIONAL, I ECONÒMICA I FINANCERA, DELS CRITERIS DE SELECCIÓ I DE VALORACIÓ DE LES PROPOSTES TÈCNiques I DE LES CAUSES DE MODIFICACIÓ OBJECTIVES DEL CONTRACTE

El apartat 1.1 queda redactat en els següents termes:

“La solvència tècnica o professional requerida per participar en la present licitació i els mitjans d'acreditació de la mateixa són els que s'indiquen a continuació:

A.- Autor/a/s/es

- L'Autor/a/s/es del projecte haurà de:

- *Tenir la titulació competent com a Arquitecte (o qualsevol altra titulació habilitant legalment per executar les funcions d'Autor/a) i estar facultat per exercir la professió al territori espanyol.*
- *Acreditat una experiència no inferior a 10 anys en l'exercici de la seva professió.*
- *Acreditat haver redactat, en qualitat d'Autor o **Director d'Obra**, en els últims 20 anys, un Projecte Executiu aprovat tècnicament d'un edifici d'obra nova d'un equipament públic o privat en àmbit urbà de superfície construïda $\geq 2.000m^2$ i PEC sense IVA $\geq 4.000.000$ €*

2.- PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS:

Modificació de la clàusula 6.4 que queda redactada en els següents termes:

“1. Solvència tècnica o professional mínima i acreditació de la mateixa.

La solvència tècnica o professional requerida per participar en el present procediment i els mitjans d'acreditació de la mateixa són els que s'indiquen a continuació:

Caldrà presentar una declaració responsable del representant del concursant relacionant el personal que participarà en l'execució del contracte. A aquests efectes s'exigeix com a mínim el següent personal:

A. Autor/a/s/es del Projecte:

-Titulació requerida: *Titulat competent (Arquitecte/a o qualsevol altra titulació habilitant equivalent), qui actuarà com Autor/a del Projecte, indicant el seu NIF i la seva titulació.*

El/s tècnic/s proposat/s hauran de disposar de l'habilitació professional que, en el seu cas, sigui exigible per a la realització de les prestacions inherents al seu càrrec per a l'execució de l'objecte del contracte i estar facultat/da per exercir la professió al territori espanyol.

-Experiència requerida:

- *Acreditat una experiència no inferior a **DEU (10) anys** en l'exercici de la seva professió.*
- *Haver redactat en qualitat d'Autor/a o Director/a d'Obra en els últims **VINT (20) anys**, UN (1) projecte executiu aprovat tècnicament d'un edifici d'obra nova d'un equipaments públic o privat en àmbit urbà de superfície construïda igual o superior a $2.000 m^2$ i amb un pressupost d'execució de contracte (PEC) igual o superior a $4.000.000,00$ euros, IVA exclòs.*

En el present cas, tot i que s'ha produït una modificació significativa dels plecs i trobant-se el procediment de licitació en la fase inicial de recepció d'ofertes, es considera que no procedeix modificar la data de presentació de propostes (10 d'abril de 2026), atès que, en la data de publicació del plec modificat, encara restaran 30 dies per a la presentació de les propostes,

termini que es considera suficient per garantir la concurrència i perquè els licitadors puguin elaborar adequadament les seves propostes, respectant-se així el termini mínim previst legalment per als procediments harmonitzats.

CONCLUSIÓ:

Per tot l'expressat amb anterioritat, s'informa favorablement sobre la rectificació de l'informe tècnic i del Plec de clàusules administratives particulars que regeix el procediment de contractació de referència, en el sentit exposat en el present informe.

Així mateix, atenent a què d'acord amb les previsions de la LCSP i de la Doctrina analitzada, tot i que es tracta d'una modificació significativa, no procedeix que s'ampliï el termini de presentació d'ofertes donat que en la data de la publicació de l'Informe i Plec modificats el termini de presentació de les ofertes serà de 30 dies, respectant-se el termini mínim previst legalment per als procediments harmonitzats i garantint-se la concurrència.

Havent-se de publicar a l'efecte, un nou informe tècnic i el nou Plec de Clàusules Administratives Particulars amb les modificacions exposades.

A Barcelona, en data de la signatura electrònica

Laura Gascons Mèlich
Cap de Contractació
Barcelona, a la data de signatura electrònica