



Informe jurídic del plec de clàusules particulars que regula el contracte d'obres per a l'execució de les obres d'actuacions de millora de col·lectors i estacions de bombament del sistema d'Abrera, al terme municipal d'Abrera.CTN2500626.

Antecedents

El Departament de Contractació de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament (PCAP), d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte d'obres, en els termes descrits a l'article 13 LCSP, que té per objecte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, l'execució de les obres definides en el Projecte constructiu d'actuacions de millora de col·lectors i estacions de bombament del sistema d'Abrera, al TM d'Abrera aprovat el 18 d'abril de 2023. El projecte constructiu és el document tècnic que defineix les obres que s'han de dur a terme.

L'objecte del contracte s'emmarca dins el marc competencial i les funcions conferides a l'Agència Catalana de l'Aigua, indicant-se a l'apartat A del quadre de característiques que aquesta actuació està prevista a la planificació hidrològica vigent, concretament a l'epígraf amb el Codi C1.003 "*Actuacions de millora de col·lectors i estacions de bombament del sistema de sanejament d'Abrera*" del Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya (2022-2027) aprovat mitjançant ACORD GOV/108/2023, de 16 de maig. En l'acta de comprovació del replanteig previ de data 5 de desembre de 2025, incorporada a l'expedient, es fa constar que els terrenys no es troben disponibles. D'acord amb l'article 236.2 de l'LCSP, en tractar-se d'obres d'infraestructures hidràuliques es dispensa del requisit previ de disponibilitat dels terrenys per a aprovar l'expedient de contractació, si bé no es podrà iniciar l'execució de les obres mentre no s'hagi formalitzat l'ocupació en virtut de la Llei d'expropiació forçosa vigent

Es justifica la no divisió en lots de l'objecte del contracte per raons tècniques, seguint el criteri d'actuació 3.4 de la Directriu 1/2018 de la Direcció General de Contractació Pública.



De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat d'1.463.867,47 € i en aplicació de l'article 20.1 de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior a 2.000.000€ i la ponderació dels criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor no supera el 25% del total.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital. Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a la lletra F del quadre de característiques, la presentació d'ofertes es realitza en dos sobre ja que el plec estableix criteris quantificables de forma automàtica i criteris que depenen d'un judici de valor.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, d'acord amb la disposició addicional setzena de la LCSP comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a l'LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, i s'adequa al preceptes incorporats a l'LCSP pel Reial Decret Llei 14/2019, de 31 d'octubre, ja que d'acord amb les previsions de l'actual article 122.2 de la LCSP, es contempla l'obligació del futur contractista de respectar la normativa vigent en matèria de protecció de dades.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. En relació amb el preu del contracte, que es formula en termes de preus unitaris, d'acord amb l'article 102.4 de la LCSP. El valor estimat del contracte és d'1.463.867,47 €. Aquest valor equival a l'import de licitació donat que no es preveuen modificacions ni pròrrogues. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor d'1.771.279,64 €, i resulta de la suma del preu d'execució de les obres i el preu de la gestió de les infraestructures durant la fase de funcionament, indicant que l'import d'execució de les obres és el previst en el pressupost del projecte constructiu i l'import de les proves també resulta del pressupost d'exploració que preveu el projecte. Consta incorporat a l'expedient el corresponent certificat d'existència de crèdit.



La clàusula tercera indica que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit, i al punt C del quadre de característiques s'indiquen els imports assignats a l'exercici pressupostari 2026 i 2027, identificant el projecte i el compte comptable al que s'imputarà la despesa. Consta a l'expedient l'aprovació del director de l'ACA del compromís de despesa futura que comporta aquesta contractació, facultat que li ha estat delegada pel consell d'administració, donant-se així compliment a la normativa pressupostària vigent.

L'apartat D del quadre de característiques i la clàusula quarta fixen un termini total de durada del contracte de 12 mesos, desglossant el termini d'execució de les obres (9 mesos) i el termini de proves (3 mesos). En aquesta licitació no s'admeten variants.

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional en els termes establerts als articles 87.1.a) i 88.1.a) del LCSP. Atès que es tracta d'un contracte d'obres d'un valor estimat superior a 500.000 euros, s'exigeix classificació empresarial (article 77.1.a LCSP).

En aplicació de les previsions de l'article 76.2 de la LCSP, s'exigeix als licitadors, a més d'acreditar la seva solvència, la presentació d'un compromís d'adscripció permanent del delegat d'obra i del cap d'obra que han de complir amb els requisits de l'annex 1, compromís que s'ha de formalitzar segons el model que figura en aquest mateix annex en el qual s'identifiquen els membres de l'equip per referència al perfil professional requerit. No es permet incloure en el compromís els noms d'aquestes persones ni cap altra dada identificativa i s'adverteix de l'exclusió de l'oferta en cas d'incompliment. Es preveu que en cas de canvi de la persona que ocupa el càrrec delegat/ada d'obra i de cap d'obra, l'adjudicatari del contracte té l'obligació de comunicar i acreditar aquesta circumstància i sol·licitar autorització a l'ACA per a la substitució de la persona afectada amb una antelació mínima de 15 dies, sempre amb el mateix (o superior) perfil professional i gènere. El PCAP, en l'annex 11, als efectes de resolució de contracte (article 211.1.f de la LCSP), qualifica com a obligació essencial del contracte el compromís d'adscripció permanent de l'equip.

Cal tenir en compte que davant la licitació simultània del servei de direcció i coordinació d'aquestes obres, no podrà resultar adjudicatari d'aquest servei un licitador vinculat, directament o indirecta, amb l'empresa adjudicatària del contracte d'execució de les obres d'acord amb el que estableix l'article 70.2 de l'LCSP.

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, entesa com la que obtingui la major puntuació resultant de la suma de la valoració del preu i de la qualitat, aplicant en el sistema de valoració de les proposicions l'aplicació de la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública

La valoració màxima de la qualitat de les ofertes es de 80 punts sobre un total de 100, dels quals 20 punts es la puntuació màxima de la qualitat de les ofertes sotmeses a judici de



valor, d'acord amb els conceptes i barems consignats al plec, i 60 punts la puntuació màxima de la qualitat mitjançant criteris automàtics objectius especificats al model de presentació de l'oferta de l'annex 2. La valoració màxima del preu de les ofertes és 20 punts sobre 100 i es calcularà de forma automàtica mitjançant la fórmula indicada al plec. L'oferta econòmica s'ha d'ajustar la model de l'annex 4 del plec, indicant expressament que la partida corresponent al preu de les proves no admet baixa.

D'acord amb les previsions de l'article 149 LCSP, l'apartat I regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació. La clàusula catorzena, relativa al procediment d'obertura de sobres, valoració i classificació de les ofertes, detalla el procediment contradictori que caldrà seguir i els criteris preferents a tenir en compte en cas d'empat en les puntuacions obtingudes per les empreses licitadores.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària, d'acord amb els models dels annexos del plec, entre la qual s'hi troba la declaració responsable respecte la viabilitat tècnica, econòmica i de terminis de la seva proposta, l'acreditació documental de l'experiència i titulació de mitjans personals i del compromís d'adscripció, i l'acreditació dels criteris d'adjudicació automàtics relatius a l'experiència del delegat d'obra, i la classificació ambiental del vehicle ofert. També es preveu el visat del delegat d'obra, i l'assegurança de responsabilitat civil i de tot risc construcció d'import mínim al valor estimat del contracte que haurà de presentar l'empresa adjudicatària.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 159.4.b de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva d'un 5% de l'import de licitació atès que el preu s'ha determinat per preus unitaris. Es preveu un termini de garantia d'un any d'acord amb l'article 243.2 de la LCSP a comptar des de la seva recepció un cop finalitzada la fase de proves. Aquest termini pot variar ja que s'ha incorporat l'ampliació del termini de garantia com a criteri de valoració de la qualitat de les ofertes.

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert una condició especial d'execució de caire mediambiental relativa a l'avaluació de l'emissió de Gasos d'Efecte Hivernacle durant l'execució del contracte i una altra de tipus social com és l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trentena. En aplicació de l'article 217 de la LCSP s'ha previst com a condició especial d'execució l'obligació del contractista d'informar respecte el pagament als subcontractistes quan sigui requerit per l'Agència per a que aquesta última pugui efectuar la comprovació d'aquests pagaments d'acord amb la clàusula trenta-cinquena.

L'apartat N del quadre de característiques incorpora el supòsit de modificació prevista, sense increment del preu total d'execució de les obres, per a donar compliment a les condicions d'aplicació del Reial Decret 470/2021, de 29 de juny, d'aprovació del Codi Estructural. Atès que el projecte que es pretén executar amb aquesta licitació va ser aprovat



el 18 d'abril de 2023, caldria indicar perquè no es va adequar aquest projecte al Reial Decret aprovat l'any 2021.

D'acord amb l'article 144 del RGLCAP, l'apartat T del quadre de característiques i la clàusula vint-i-dosena estableixen l'obligació del contractista de presentar un programa de treball, dins del termini de 30 dies des de la formalització del contracte. S'identifica el responsable del contracte en l'apartat W del quadre de característiques, que serà el director facultatiu de les obres d'acord amb l'article 62 de la LCSP, el qual es contractarà externament mitjançant una licitació pública.

Es preveu la revisió dels preus del contracte, a l'apartat Q del quadre de característiques i clàusula trenta-sisena, sempre i quan concorrin els requisits previstos als articles 103 i següents de la LCSP (que el contracte s'hagi executat en un 20% del seu import i que hagi transcorregut un any des de la seva formalització, excloent-se de la revisió aquest percentatge d'import executat i el primer any de vigència del contracte). Es fixa la fórmula de revisió en cas que procedeixi.

Es preveu la possibilitat de cedir el contracte i, respecte de la subcontractació, es prohibeix respecte de la realització dels treballs assignats a les figures del delegat/da d'obra i del cap d'obra, atenent a la seva vinculació directa amb el resultat de les prestacions contractades i a les responsabilitats que se'n deriven. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP.

Es preveu el règim ordinari de recursos en atenció a la quantia del contracte i la possibilitat d'acordar per les parts el sotmetiment a l'arbitratge.

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars del contracte d'obres sotmès a informe.