



Expedient: 2992/2025

MEMÒRIA I PROVISIÓ D'INICI D'EXPEDIENT

1. Justificació de la necessitat i idoneïtat del contracte

L'article 116.1 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, estableix que la subscripció de contractes requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 de l'esmentada Llei i que s'ha de publicar en el perfil del contractant.

L'article 28 citat preveu que les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin els necessaris per a complir i dur a terme els seus fins institucionals.

L'article 67.a del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, estableix com a servei mínim, en tots els municipis, el d'abastament domiciliari d'aigua potable i clavegueres.

2. Justificacions

L'article 116.4 de la Llei 9/2017 exigeix la justificació adequada a l'expedient dels punts següents:

2.1. L'elecció del procediment de licitació

La forma de tramitació de l'expedient és ordinària, d'acord amb l'establert als articles 116 i següents de la Llei.

2.2. La classificació que s'exigeix als participants

No escau, al tractar-se d'un contracte de subministraments.

2.3. Solvència tècnica o professional, i econòmica i financera

Els criteris de solvència són els supletoris fixats per Llei i a més, es requereixen les següents especificitats:

Justificació dels ISO 9001 i 45001

Es considera procedent exigir els certificats ISO 9001 i ISO 45001 com a mitjans addicionals de solvència tècnica, atès que el contracte té per objecte el subministrament d'elements essencials per a la substitució d'una EDAR, amb treballs associats d'instal·lació, integració, proves i posada en funcionament, la qual cosa exigeix no només capacitat de subministrament sinó també fiabilitat organitzativa, control de qualitat, seguretat operativa i, si escau, gestió digital de la informació del projecte. Els requisits exigits queden vinculats a l'objecte contractual i es consideren proporcionats a la seva finalitat, d'acord amb els articles 74 i 89 de la LCSP.

1. En particular, la ISO 9001 es justifica perquè acredita la implantació d'un sistema de gestió de la qualitat orientat a l'estandardització de processos, al control de no conformitats, a la traçabilitat, a la millora contínua i a la fiabilitat en el subministrament, instal·lació i posada en marxa dels equips, aspectes que incideixen directament en la correcta execució del contracte.





2. La ISO 45001 es justifica perquè el contracte incorpora actuacions d'instal·lació i posada en funcionament en una infraestructura tècnica, de manera que la correcta gestió preventiva, la identificació de perills, l'avaluació de riscos, els controls operatius i la millora contínua en matèria de seguretat i salut resulten directament rellevants per garantir una execució segura i fiable.
3. L'exigència d'aquests certificats s'estableix sense perjudici del reconeixement de certificats equivalents i d'altres proves de mesures equivalents, amb la finalitat de respectar els principis de lliure concurrència i igualtat de tracte.

2.4. Justificació de l'adscripció de mitjans

D'acord amb el que estableixen els articles 76 i 90 de la Llei, l'òrgan de contractació pot exigir l'adscripció de mitjans personals concrets quan aquests siguin necessaris per garantir la correcta execució del contracte. En el present contracte, les prestacions inclouen treballs amb un elevat component tècnic relacionat amb instal·lacions hidràuliques, equips electromecànics, integració d'elements de depuració i coordinació de treballs d'obra civil i muntatge d'equipament i, aquesta complexitat tècnica requereix disposar d'una direcció tècnica qualificada i d'un responsable operatiu de l'execució material dels treballs.

Per aquest motiu es considera necessari exigir l'adscripció mínima d'un cap d'obra amb titulació d'enginyeria (Enginyer de Camins, Canals i Ports, Enginyer Industrial o titulació equivalent), responsable de la direcció tècnica, planificació, supervisió de l'execució, coordinació de les instal·lacions i control de qualitat de les actuacions. Igualment, es requereix la presència d'un encarregat d'obra, encarregat de la coordinació directa dels equips de treball, l'organització de les tasques a peu d'obra i el seguiment de l'execució material dels treballs.

L'exigència d'aquesta adscripció de mitjans es considera proporcionada i directament vinculada amb l'objecte del contracte, atès que garanteix una adequada direcció tècnica, una correcta execució dels treballs i el compliment dels requisits de seguretat, qualitat i funcionalitat de la instal·lació de depuració objecte de substitució.

2.5. Criteris d'adjudicació

- a) **Justificació del criteri de subministrament i instal·lació i posada en marxa del telecontrol i monitorització remota d'instal·lacions de l'EDAR.** D'acord amb l'article 145 de la LCSP, s'incorpora aquest criteri d'adjudicació perquè la implantació d'un telecontrol complet operatiu, amb comunicacions redundants amb commutació automàtica (failover) i un sistema d'avisos al mòbil per alarmes crítiques, constitueix una millora directament vinculada a l'objecte del contracte i a la qualitat de la prestació, en tant que incrementa la capacitat de supervisió i explotació de l'EDAR, assegura la continuïtat del servei davant fallades de comunicacions i permet una resposta immediata davant errors o situacions crítiques, reduint el risc d'incidències ambientals i d'incompliments operatius. El criteri es formula de manera objectiva, transparent i verificable, atès que la seva acreditació es basa en la posada en marxa efectiva i en una acta/informe de proves (integració de punts, funcionament d'alarmes, prova de failover i prova d'enviament d'avisos),



evitant judicis de valor. Així mateix, la ponderació prevista, que és la més elevada, és proporcional i coherent amb l'impacte de la millora en la fiabilitat i la seguretat operativa de la instal·lació, afavorint una millor relació qualitat-preu en l'adjudicació.

- b) Justificació del criteri d'ampliació del termini de garantia.** L'ampliació del termini de garantia és un criteri qualitatiu relacionat amb l'objecte del contracte. Tenint en compte que la garantia definitiva ha de respondre de la inexistència de vicis o defectes dels treballs durant el termini de garantia i que durant el desenvolupament dels treballs i fins que es compleixi el termini de garantia el contractista és responsable de tots els defectes que es puguin advertir en els treballs és d'especial rellevància que en aquests contractes -raó per la qual és el següent criteri amb més pes-, que tenen per objecte treballs en l'àmbit hidràulic, com és el cas que ens ocupa, el termini de garantia sigui el més extens possible de manera que resulti un incentiu per a la bona execució i, alhora, es disposi d'un període de temps més ampli per a detectar possibles defectes a esmenar. Es donaran punts addicionals a l'oferta que incrementi el termini de garantia dels treballs, que és d'un any a comptar a partir de la data de recepció d'aquests, a raó d'un punt per any. NO s'admetran fraccions.
- c) Justificació del criteri de millora en l'experiència del cap d'obra.** La valoració de l'experiència del cap d'obra, com a criteri d'adjudicació de la present licitació, té la seva fonamentació en la importància de l'expertesa d'aquesta figura, donada la seva funció de representació de l'adjudicatari davant l'Ajuntament i tercers, en tot allò que afecti l'execució de l'obra i al desenvolupament del contracte, havent de comptar amb poder de decisió dins l'empresa i formació tècnica suficient per desenvolupar aquest càrrec. La seva expertesa és cabdal per l'èxit del contracte i, per això, és el tercer criteri amb més ponderació.
- d) Justificació del criteri d'assistència tècnica addicional de posada en marxa i seguiment analític.** La millora consistent en l'oferta d'assistència tècnica addicional, sense cost per a l'Administració, durant els 12 primers mesos des de la posada en servei, aporta un valor afegit clar i mesurable: afavoreix la detecció precoç d'incidències i la seva correcció, facilita l'optimització del procés depuratiu (ajust de paràmetres quan sigui necessari), millora el control de qualitat de l'efluent, mitjançant la presa de mostres i determinacions analítiques mínimes (pH, matèria en suspensió, DQO, amoni i fòsfor total), i reforça la traçabilitat i el seguiment mitjançant l'emissió d'un informe tècnic resum per visita; per aquest motiu se li assigna una puntuació gens menyspreable, de 10 punts.
- e) Justificació del criteri de lliurament de plànol "as-built" complet en formats reutilitzables.** D'acord amb l'article 145 de la Llei, s'incorpora aquest criteri perquè el lliurament del plànol "as-built" en formats reutilitzables (editable i consultable), amb l'inventari bàsic dels elements instal·lats i respon a la voluntat d'incrementar la qualitat tècnica del resultat final i es troba directament vinculat a l'objecte del contracte, en tant que permet reflectir amb precisió l'estat real de l'obra o instal·lació executada. La disponibilitat d'aquesta documentació garanteix la traçabilitat de les actuacions realment executades i és especialment rellevant en aquells supòsits en què,



durant l'execució del contracte, es produeixin ajustos o modificacions respecte del projecte inicial. En aquests casos, el plànol "as-built" permet disposar d'una representació fidel de la solució finalment implantada, fet que facilita la correcta gestió, explotació i manteniment posterior de la instal·lació, així com la planificació d'intervencions futures, tot reduint incerteses tècniques i eventuais costos derivats de la manca d'informació actualitzada. Es tracta, a més, d'un criteri objectiu, mesurable i verificable, atès que la seva valoració es pot efectuar mitjançant la comprovació documental dels arxius lliurats i del compliment dels requisits tècnics establerts als plecs. La seva ponderació es fixa de manera limitada i proporcional dins del conjunt dels criteris d'adjudicació, garantint així el respecte als principis de proporcionalitat, objectivitat i vinculació amb l'objecte del contracte establerts per la normativa.

- f) Justificació del criteri de disposició d'una entitat certificadora independent (ECI).** Disposar d'aquest servei durant l'execució de les obres aporta un valor afegit al fet de facilitar el registre i traçabilitat de la instal·lació executada des de l'origen mateix dels materials i equips subministrats, les condicions d'execució i el seu registre documental correcte per part d'un agent extern, imparcial als propis interessos del licitador. Aquest servei ha de repercutir en una millora del procés d'execució i de l'obra executada.
- g) Justificació de la fórmula del criteri preu.** Aquesta fórmula està pensada per establir-se en licitacions on les característiques del contracte permeten la introducció de paràmetres de qualitat en la seva prestació i es vol incentivar de forma relativa la competitivitat entre els licitadors en el criteri preu. La fórmula atorga la màxima puntuació a la millor oferta i estableix que la diferència de punts atorgats a dues ofertes és proporcional a la diferència de les seves baixes.
- h) Justificació del criteri de CO₂:** Es tracta d'un criteri mediambiental que es preveu d'acord amb el que disposa la Llei.

2.6. Condicions especials d'execució

Es considera que cal fixar com a condicions especials d'execució obligacions tan bàsiques com complir la normativa laboral i social i adscriure els mitjans personals i materials suficients, així com la clàusula d'actuació en compliment de l'article 55.2 de la Llei 19/2014 i, permetre la inspecció de l'Ajuntament.

2.7. Valor estimat del contracte

El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.

| Any | Pressupost de licitació | % modificació | Valor estimat del contracte |
|------|-------------------------|---------------|-----------------------------|
| 2026 | 176.050,86 € | 0 | 176.050,86 € |

- 2.8. La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.**





La necessitat del contracte s'ha justificat al punt 1.

2.9. En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.

No escau, atès que és un contracte de subministraments.

2.10. La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte.

D'acord amb l'article 99.3 de la LCSP, el present contracte no es divideix en lots, d'acord amb la següent motivació:

Coordinació i responsabilitat unificada

Un únic contractista és responsable del correcte subministrament i instal·lació, cosa que agilitza la gestió del contracte, simplifica les garanties i facilita la resolució d'incidències. Això reforça el principi d'eficàcia i eficiència en la contractació pública. Per tot això, es considera justificadament que no procedeix la divisió del contracte en lots, atenent a raons tècniques, funcionals i de gestió eficaç, en compliment de l'article 99.3 de la LCSP.

3. Estabilitat pressupostària

La disposició addicional 3a de la Llei disposa que els actes de fiscalització els exerceix l'òrgan interventor de l'entitat local, i que aquesta fiscalització recau també sobre la valoració que s'incorpori a l'expedient de contractació sobre les repercussions de cada nou contracte, excepte els contractes menors, en el compliment per part de l'entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Per tal que l'òrgan interventor pugui fer aquesta valoració, es fa constar el següent:

Aquesta obra es finança majoritàriament mitjançant fons finalistes d'altres administracions (Diputació de Lleida), tenint en compte que la part finançada amb fons propis puja a només 1.021,54 €.

En qualsevol cas, l'incompliment de la regla de la despesa que pogués derivar d'aquesta licitació és conjuntural, per la qual cosa l'eventual Pla econòmic financer no necessitaria contenir mesures estructurals per retornar a la senda de la despesa.

4. Competència

La competència com a òrgan de contractació correspon originàriament a l'alcalde, d'acord amb la disposició addicional segona, punt 1, de la Llei 9/2017.

Per tot l'exposat anteriorment,

DISPOSO

Primer. Iniciar l'expedient per a contractar els treballs per a la substitució de l'equipament de la EDAR que dona servei al polígon industrial Polinasa del municipi d'Alcarràs, incloent-hi el subministrament i execució de les obres necessàries per a la substitució de l'equipament.





Segon. Sotmetre els plecs, una vegada redactats, als informes preceptius.

L'alcalde, Jordi Castany Camí

