

INFORME DEL DEPARTAMENT D'ASSESSORIA JURÍDICA I ÒRGANS DE GOVERN DEL CIRE EN RELACIÓ A LA PROPOSTA DE RETROACCIÓ D'ACTUACIONS DEL LOT 2 I AIXECAMENT DE LA SUSPENSÍO DEL LOT 1 DE L'EXPEDIENT PO SR 0036 2026 (CIRE-2026-8)

ANTECEDENTS

1- En data 9 de febrer de 2026 es resol aprovar l'expedient de contractació del servei d'auditories de tallers i formació, convocant la seva licitació i aprovant els plecs de clàusules administratives particulars (en endavant, PCAP), els plecs de prescripcions tècniques i altres documents que formen part integrant de l'expedient.

L'expedient es divideix en els següents lots:

- Lot 1: Servei d'Auditoria interna
- Lot 2: Servei d'Auditoria externa o de tercera part.

2- El mateix dia 9 de febrer de 2026 es publica l'anunci i la documentació corresponent de l'esmentada licitació a la Plataforma de Serveis de la Contractació Pública (en endavant PSCP).

3- D'acord amb el que estableixen els plecs, les empreses licitadores havien de realitzar una visita obligatòria prèvia, amb la finalitat de conèixer les particularitats de l'entorn en què s'han de prestar els serveis objecte del contracte.

4- En el decurs del termini conferit per a la presentació de les ofertes i arran d'una de les consultes plantejades a través de la Plataforma de Contractació Pública, s'exposa una possible incongruència, en relació únicament al Lot 2 "Servei d'Auditoria externa o de tercera part", entre el criteri de valoració cinquè "Assessorament post auditoria" de l'Annex núm. 4 del PCAP i la clàusula 5.2.5 de la norma ISO/IEC 17021-1:2015.

Aquesta norma estableix que els organismes de certificació no poden oferir serveis de consultoria en sistemes de gestió, amb la finalitat de garantir la seva imparcialitat.

5- Un cop confirmat pel Departament de Seguretat Alimentària i Qualitat del CIRE que el criteri de valoració esmentat podia resultar incongruent o incompatible amb els requisits establerts per la citada norma ISO, el 6 de març de 2026, abans de la finalització del termini de presentació d'ofertes, es va publicar un avís a la Plataforma de Contractació Pública informant de la suspensió temporal del procediment de licitació fins a la revisió dels plecs.

6- Davant aquesta situació, la unitat responsable d'aquest expedient, ha elaborat un informe proposta en el qual es planteja:

- La retroacció de les actuacions relatives al Lot 2 al moment de redacció dels plecs, per tal de modificar els criteris de valoració i eliminar el criteri d'assessorament post auditoria.
- La realització d'una nova visita obligatòria per a aquest lot, sense que resulti necessari que els licitadors que ja l'hagin efectuat hi tornin a assistir.
- L'aixecament de la suspensió del procediment pel que fa al Lot 1, atès que la incidència detectada no l'afecta, concedint-se un termini addicional de quaranta-vuit hores per a la presentació d'ofertes.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA- L'expedient objecte d'anàlisi es regeix pel que disposa la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). D'acord amb l'article 122.1 de la referida llei, els plecs de clàusules administratives particulars només poden ser modificats amb posterioritat a la seva aprovació en cas d'error material, de fet o aritmètic. Quan la modificació afecta elements essencials de la licitació, aquesta comporta la retroacció de les actuacions.

SEGONA- En el present cas, s'ha detectat una incompatibilitat entre el criteri de valoració denominat "Assessorament post auditoria", previst per al Lot 2 en el PCAP, i el que estableix la norma ISO/IEC 17021-1:2015 aplicable a les entitats que realitzen auditories de certificació. Aquest criteri preveu puntuar l'oferta d'assessorament posterior a l'auditoria en relació amb la gestió de les millores derivades del procés d'auditoria.

TERCERA- El Lot 2 correspon a "serveis d'auditoria externa o de tercera part". El contractista d'aquest servei, d'acord amb els plecs, haurà de complir els requisits propis de les empreses de certificació en l'estàndard ISO 9001:2015 i la norma ISO/IEC 17021-1, relativa als requisits dels organismes que realitzen auditories i certificació de sistemes de gestió. Aquesta norma estableix que els organismes de certificació no han d'oferir ni proporcionar consultoria en matèria de sistemes de gestió.

QUARTA- En conseqüència, la previsió d'un criteri de valoració basat en l'oferta d'assessorament posterior a l'auditoria és incompatible amb els requisits exigits a aquest tipus d'entitats i podria condicionar la participació dels licitadors. Aquesta circumstància incideix directament en els criteris d'adjudicació del contracte i, per tant, en un element essencial de la licitació.

CINQUENA- Per aquest motiu, es considera jurídicament procedent retrotraure les actuacions relatives al Lot 2 al moment de la redacció dels plecs, amb la finalitat d'esmenar-los i adequar-los a la normativa aplicable. Aquesta retroacció permet garantir el respecte als principis que regeixen la contractació pública, establerts en l'article 1 de la LCSP.

SISENA- Pel que fa a la proposta de realitzar una nova visita obligatòria per al Lot 2, cal tenir en compte que, d'acord amb els plecs de la licitació, la realització d'una visita prèvia constitueix un requisit obligatori per a la presentació d'ofertes. Atès que la modificació dels plecs pot alterar les condicions de participació i que la incongruència detectada podria haver influït en la decisió d'algunes empreses de no participar en la licitació, es considera jurídicament admissible realitzar una nova visita obligatòria per a aquest lot.

SETENA- Finalment, pel que fa a la proposta d'aixecar la suspensió del procediment del Lot 1, es considera que la incidència detectada afecta exclusivament el Lot 2, sense que es produeixi cap incidència en la configuració ni en els criteris de valoració del Lot 1. En conseqüència, no es veu afectada la validesa dels plecs ni del procediment respecte d'aquest lot, i es considera jurídicament viable continuar la seva tramitació i aixecar la suspensió acordada, concedint un termini addicional per a la presentació d'ofertes.

CONCLUSIONS

D'acord amb el que s'ha exposat, es considera jurídicament procedent retrotraure les actuacions relatives al Lot 2 de l'expedient de contractació PO SR 0036 2026 al moment de la redacció dels plecs, amb la finalitat de modificar els criteris de valoració i adequar-los als requisits establerts per la normativa aplicable als organismes d'auditoria de certificació, en els termes indicats a l'antecedent cinquè de l'informe proposta de retroacció elaborat per la unitat responsable de l'expedient.

Igualment, es considera jurídicament procedent realitzar una nova visita obligatòria corresponent a aquest lot un cop modificats els plecs, amb la finalitat de garantir els principis de la contractació pública. Finalment, atès que la incidència detectada no afecta el Lot 1, es considera jurídicament viable aixecar la suspensió del procediment respecte d'aquest lot i concedir un termini addicional de quaranta-vuit hores per a la presentació d'ofertes.

Signat electrònicament

Carme Sans Roda

Cap del Departament d'Assessoria Jurídica i Òrgans de govern