

Informe justificatiu de necessitat, idoneïtat i eficiència del contracte per a l'execució dels Serveis Auxiliars de Senyalització (SAS) per a la Guàrdia Urbana de Barcelona, Gerència d'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència de l'Ajuntament de Barcelona, amb mesures de contractació pública sostenible.

**Contracte reservat:** *NO*

**Lots:** *NO*

**Núm. Expedient** 20264008

## Índex

<b>1. --Antecedents</b>	3
<b>2. --Exposició de les necessitats detectades i justificació de la solució escollida</b>	3
<b>3. --Objecte, prestació concreta que es vol contractar, i modalitat de contracte que millor s'ajusta a les necessitats detectades i relació del seu cicle de vida</b>	3
<b>4. --Divisió en lots</b>	4
<b>5. --Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC)</b>	4
<b>6. --Imputació pressupost municipal</b>	6
<b>7. --Termini d'execució</b>	7
<b>8. --Procediment d'adjudicació</b>	7
<b>9. --Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses</b>	7
<b>10. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar</b>	8
<b>11. Garanties</b>	10
<b>12. Termini de garantia</b>	10
<b>13. Condicions especials d'execució</b>	10
<b>14. Pagament del preu</b>	11
<b>15. Modificacions del contracte</b>	11
<b>16. Revisió de preus</b>	11
<b>17. Subcontractació</b>	11
<b>18. Cessió del contracte</b>	12
<b>19. Règim específic de penalitats</b>	12

## 1. Antecedents

El Pla director de la Guàrdia Urbana de Barcelona (GUB, d'ara endavant), estableix que, d'acord amb la llei 16/1991, de 10 de juliol, de policies locals, la GUB té, com a principal funció, entre d'altres, ordenar, senyalitzar i dirigir el trànsit en el nucli urbà, d'acord amb el que estableixen les normes de circulació.

## 2. Exposició de les necessitats detectades i justificació de la solució escollida

L'Ajuntament de Barcelona, a través de la Gerència d'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència, i més concretament de la Divisió de Trànsit (DTR, d'ara endavant) de la Guàrdia Urbana, s'encarrega de vetllar per una correcta senyalització a la via pública quan hi ha actes, celebracions i talls de trànsit, d'acord amb la planificació prèvia rebuda per Unitat central de trànsit i la Sala conjunta de comandament.

Aquesta actuació és de competència municipal i té com a finalitat afavorir la ràpida actuació de la Guàrdia Urbana en cas de necessitar senyalitzacions quan hi ha actes públics.

Exposades les necessitats detectades, es pot concloure que l'Ajuntament de Barcelona no disposa de mitjans ni recurs tècnics adients per realitzar aquestes actuacions, motiu pel qual cal procedir a l'auxili mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa, i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Tanmateix, per tal d'assegurar una continuïtat mínimament òptima/correcte realització de la prestació i per donar resposta també a aquestes necessitats, alhora de fer possible l'aportació de noves millores o solucions més eficients i eficaces en futures licitacions a la necessitat detectada, es considera una durada mínima del contracte de 2 anys, amb possibilitat de pròrroga per 2 anys més.

D'acord amb els principis exposats, es considera que l'opció més eficient i eficaç que assegura la millor resposta a les necessitats detectades és la contractació d'un servei especialitzat en la prestació de serveis auxiliars de senyalització, incloent-hi alhora la reposició d'aquells senyals que siguin sostrets o perduts.

## 3. Objecte, prestació concreta que es vol contractar, i modalitat de contracte que millor s'ajusta a les necessitats detectades i relació del seu cicle de vida

Objecte del contracte: Serveis d'instal·lació i recollida de la senyalització per a la Guàrdia Urbana de Barcelona, amb mesures de contractació pública sostenible.

Les obligacions del contractista, relatives a l'objecte del contracte, estan definides a la clàusula 4 del plec de prescripcions tècniques.

Considerant que aquesta contractació (CPV 45316200-7) és la millor solució, cal indicar que les fases del cicle productiu de l'objecte del contracte són les següents:

Considerant que la millor solució consisteix en la contractació de les prestacions esmentades, cal indicar que les fases del cicle productiu de l'objecte del contracte són les següents:

- La utilització i el manteniment.
- Transport o distribució dels productes manufacturats.
- Condicions laborals en les diferents fases del cicle productiu.
- Els costos d'utilització, com els consums energètics i altres recursos.

Per la qual cosa, qualsevol millora social i/o ambiental vinculant de forma directa amb qualsevol fase en l'execució d'aquest cicle de vida esdevé una millora qualitativa o quantitativa.

Les mesures que, d'acord amb l'anterior, es considera adient incorporar són les següents:

- a. Pressupost màxim de licitació desglossat en despeses directes i indirectes
- b. L'estimació dels costos salarials del personal que executarà el contracte, s'ha fet en relació a un conveni col·lectiu de referència.
- c. Informació sobre la subcontractació.
- d. Oferta anormalment baixa per no adequació de l'oferta als costos salarials
- e. Pagament de preu a les empreses subcontractades
- f. L'acreditació del pagament del preu a les empreses subcontractades.
- g. Manteniment de condicions laborals durant la vigència del contracte.

#### **4. Divisió en lots**

Per la seva naturalesa, no és possible entendre que les prestacions del contracte puguin tenir una realització i un aprofitament individual i funcional que permeti la seva execució de forma independent. A més caldria exigir una coordinació i planificació global dels treballs per a una correcta execució global de les prestacions que resultaria desproporcionada per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució del contracte, fet que permet concloure que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscabar l'adequada execució dels treballs i una correcta assignació dels recursos públics, proporcionals a la finalitat requerida.

#### **5. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC)**

5.1 El pressupost base de licitació que es considera amb els preus de mercat hauria de ser de quantia 251.661,22 € (IVA inclòs), del quals 207.984,48 € corresponen a preu net i 43.676,74 € a l'IVA amb un tipus del 21 %.

La quantia d'aquest contracte es determina en funció dels preus unitaris.

**S'estableix un preu unitari per hora de prestació**, que variarà en funció del nombre de treballadors assignats al servei, calculat amb les següents hores bianuals:

Nombre treballadors	Preu hora servei (IVA exclòs)	Hores previstes execució
1 (Conductor de furgonetes)	29,40 €/h	6.072h
2 (Conductor de furgonetes i ajudant mosso)	55,81 €/h	528h

Els serveis inferiors a una hora es retribuïran proporcionalment pels minuts de servei, i atenen a la descripció del Plec de prescripcions tècniques.

L'Ajuntament no està obligat a exhaurir aquesta despesa en el cas que les unitats executades siguin inferiors a les unitats previstes en el projecte, pel la qual cosa, l'Ajuntament no resta obligat a exhaurir l'import adjudicat, sinó que ho farà en funció de les unitats realment executades, d'acord amb la disposició addicional 33a LCSP i al preu d'adjudicació del preu unitari.

El pressupost del contracte ha de ser presentat en euros pels licitadors.

El desglossament del pressupost net, sense l'IVA, en costos directes i indirectes es considera que és el següent:

<b>CALCUL BIANUAL</b>	
<b>Costos Directes</b>	<b>Import € (sense IVA)</b>
Costos salari brut	131.281,92 €
Seguretat Social (30%)	39.384,58 €
Reposició senyals, amortització vehicle, combustible i altres	15.033,92 €
TOTAL	<b>185.700,42</b>
<b>Costos Indirectes</b>	<b>Import € (sense IVA)</b>
Despeses gestió (estimació 6%)	11.142,03 €
Benefici empresa (estimació 6%)	11.142,03 €
TOTAL	<b>22.284,06 €</b>
<b>TOTAL DE COSTOS (Directes i Indirectes sense IVA)</b>	<b>207.984,48 €</b>

Aquesta licitació conté totes les precisions exigides a l'article 28 de la llei 9/2017 de 8 de novembre de contractes del Sector Públic (LCSP) en relació a l'article 116.4.

Atès que en el pressupost base de licitació es desglossen els costos directes e indirectes, es fa constar expressament que els preus de la licitació s'ajusten als preus de mercat, d'acord amb el contingut de l'article 100.2 de l'esmentada LCSP.

L'estimació dels costos salarials s'ha calculat prenent com a referència el Conveni col·lectiu de treball del sector de transport de mercaderies per carretera i logística de la província de Barcelona per als anys 2023-2025 (codi de conveni núm. 08004295011994), publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOPB) el 31/03/2020 i tenint en compte un increment del 25% per plus de nocturnitat. Alhora s'ha aplicat un increment anual del 2,00 % de mitjana pels anys d'execució. Aquesta indicació no prejutja el conveni que hi sigui d'aplicació.

Els costos salarials s'han calculat a partir d'una plantilla de treballadors/es amb les següents categories professionals i número de persones, segons s'especifica en el Plec de prescripcions tècniques (PPT).

CATEGORIA PROFESSIONAL	RETRIBUCIÓ SALARIAL ANUAL + 25% nocturnitat	Núm. Treballadors	Preu/hora	Hores previstes
Conductor Furgoneta	32.782,60 €	1	18,44 €	6.072h + 528 h
Ajudant mosso	32.248,09 €	1	18,14 €	528 h

5.2 El VEC d'aquest contracte s'estima en 457.565,86 €. Els conceptes que inclou son:

Any	VE	VE Pròrroga	VE modificacions amb increment/decrement del cost econòmic	SUMA
2026	29.117,83 €			29.117,83 €
2027	103.992,24 €			103.992,24 €
2028	74.874,41 €	29.117,83 €		103.992,24 €
2029		103.992,24 €		103.992,24 €
2030		74.874,41 €		74.874,41 €
			41.596,90 €	41.596,90 €
<b>TOTAL</b>	<b>207.984,48 €</b>	<b>207.984,48 €</b>	<b>41.596,90 €</b>	<b>457.565,86 €</b>

## 6. Imputació pressupost municipal

Aquest pressupost base de licitació s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte del contracte i anirà amb càrrec al /als pressupost/s i partida/es següent/s:

Any	Econòmic	Programa	Orgànic	Import net	% IVA	Import IVA	Import total
2026	22610	13211	0400	29.117,83 €	21	6.114,74 €	35.232,57 €
2027	22610	13211	0400	103.992,24 €	21	21.838,37 €	125.830,61 €
2028	22610	13211	0400	74.874,41 €	21	15.723,63 €	90.598,04 €

Suma imports total

**251.661,22 €**

Atès que el present contracte comporta despeses de caràcter plurianual, la seva autorització o realització se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius Pressupostos municipals.

## **7. Termini d'execució**

La durada de les prestacions serà de 2 anys a comptar des del 21 de setembre de 2026 o l'endemà de la seva formalització si fos posterior, i es contempla la possibilitat de prorrogar les prestacions per un màxim de 2 anys més.

## **8. Procediment d'adjudicació**

Considerant l'import del contracte, la seva durada i les prestacions que constitueixen el seu objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a la seva adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest contracte mitjançant el procediment Obert Harmonitzat.

## **9. Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses**

Considerant l'objecte del contracte i el seu valor estimat, així com els principis de no discriminació i proporcionalitat que ha de regir en tota actuació administrativa, les condicions d'aptitud mínima que s'haurà d'exigir als licitadors per a participar en aquest procediment d'adjudicació és la següent:

- Empreses amb plena capacitat d'obrar que incloguin en el seu objecte social prestacions que són idèntiques o similars al contracte que es pretén licitar i que no es trobin en supòsits de prohibició de contractar.

### Criteris de solvència econòmica i tècnica o de classificació.-

Així mateix, per assegurar la idoneïtat de les empreses licitadores s'exigirà la següent solvència:

#### **A) Solvència econòmica i financera:**

- El volum anual de negocis referit al millor dels tres últims exercicis anteriors a la data de presentació de les proposicions o en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresa, hauria de tenir un import igual o superior a **155.000,00 €**.

#### **B) Solvència tècnica o professional**

- L'import anual, sense incloure els impostos, que l'empresa licitadora hauria de declarar com a executat durant l'any de superior execució en el decurs dels últims tres anys en serveis o treballs de naturalesa igual o similar que els que constitueixen l'objecte d'aquest contracte ha de ser com a mínim de **70.000,00 euros**.
- Acreditar que compleix les normes de garantia de la qualitat segons les certificacions següents **ISO 9001 o assimilable** atès que això permetrà poder gestionar amb cura tot el parc de senyals de que es disposa, es a dir manteniment i conservació de les mateixes en condicions òptimes.

#### **Adscripció de mitjans personals i materials a l'execució del contracte:**

- Tot licitador s'ha de comprometre a que, de resultar adjudicatari del contracte, adscriurà a l'execució del contracte els següents mitjans:
  - o Una furgoneta per a dur a terme el servei.
  - o Un local per emmagatzemar les senyals lliurades.
  - o Un mínim de 2 persones per efectuar el servei (Conductor de furgoneta i ajudant de mosso)

S'admet que els empresaris puguin acreditar la solvència necessària mitjançant la solvència i recursos d'altres entitats que no es trobin amb cap supòsit de prohibició per contractar i amb independència dels vincles que tinguin amb elles, sempre i quan demostrï que durant la vigència del contracte disposarà efectivament dels mitjans i solvència d'aquella entitat.

#### **10. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar**

Considerant l'objecte del contracte, així com totes les actuacions que integren el seu cicle de vida, es considera adient a fi i efecte de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, incorporar els criteris següents i amb la proporció que tot seguit s'indica i justifica relacionats per ordre decreixent d'importància:

##### Criteris automàtics: puntuació total 100

- Criteri Preu Ponderació: 85 punts.  
Representa 85 % del total de puntuació a obtenir.

Es proposa utilitzar la fórmula següent:

S'atorgarà la màxima puntuació al licitador que formuli el percentatge de reducció de tots i cada un dels preus unitaris assenyalats a l'apartat cinquè d'aquesta informe, més alt que sigui admissible, és a dir, que no sigui una oferta anormalment baixa i que no se superi l'import dels preus unitaris que figuren a l'esmentat apartat de l'informe, i a la resta de licitadors la distribució de la puntuació es farà aplicant la següent fórmula establerta per la [Instrucció de la Gerència Municipal](#) i aprovada per

[Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicat en la Gasetta Municipal del dia 29 de juny:](#)

$$\left( \frac{\% \text{ de reducció del preus unitaris ofert per licitador}}{\% \text{ de reducció de preus unitaris més alt presentat}} \right) \times \text{Punts màx} = \text{Puntuació resultant}$$

S'apliquen els criteris de determinació de l'oferta anormal o desproporcionada segons allò establert a la [Instrucció de la Gerència Municipal](#), aprovada per [Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicat en la Gasetta Municipal del dia 29 de juny](#). Es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes, en principi, amb valors anormals o desproporcionats:

- un diferencial de 10 punts percentuals per sota o per sobre de la mitjana de les ofertes o, en el cas d'un únic licitador, de 20 punts percentuals respecte el pressupost net de licitació.
- Si el nombre de licitadors és superior a 10, pel càlcul de la mitjana de les ofertes es podrà prescindir de l'oferta més baixa i/o de l'oferta més alta si hi ha un diferencial superior al 5% respecte de l'oferta immediatament consecutiva.
- Si el nombre de licitadors és superior a 20, pel càlcul de la mitjana de les ofertes es podran excloure una o les dues ofertes més cares i/o una o les dues ofertes més baixes sempre i quan una amb l'altre o totes dues amb la que la segueix tinguin un diferencial superior al 5%.

Les ofertes que, d'acord amb el plec, puguin ser considerades anormals o desproporcionades, seran excloses si, en el tràmit d'audiència, s'evidencia que els salaris considerats a l'oferta són inferiors al que estableix el conveni d'aplicació. També es rebutjarà l'oferta si es comprova que és anormalment baixa perquè no compleix les obligacions aplicables en matèria ambiental, social o laboral establertes en el Dret de la Unió, en el Dret Nacional, els convenis col·lectius o per les disposicions de Dret internacional enumerades en l'annex X de la Directiva 24/2014.

Es valora amb més del 35% de la puntuació total l'oferta econòmica malgrat el que diu la Instrucció municipal aprovada per la Comissió de Govern de 15 de març de 2018, per a l'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, atès que no és possible introduir criteris de caràcter qualitatiu, diferents als ja previstos als apartats següents, que tinguin un pes equiparable al del preu com a factor determinant de l'adjudicació.

**2.- Mesura mediambiental.-** Nivell d'emissions del vehicle destinat a l'execució del contracte. Puntuació màxima: **15 punts**.

- Si el vehicle disposa d'etiquetatge ECO .....10 punts

Vehicles elèctrics endollables amb autonomia inferior a 40 km, híbrides no endollables (HEV), vehicles propulsats per gas natural i gas (GNC y GNL) o gas liquat del petroli (GLP). Han de complir els criteris de l'etiqueta C.

- Si el vehicle disposa d'etiquetatge ZERO .....15 punts

Vehicles elèctrics de bateria (BEV) , elèctrics de autonomia extensiva (REEV), elèctrics híbrids endollables (PHEV) amb una autonomia de 40 km o vehicles de pila de combustible.

L'empresa licitadora haurà d'acreditar documentalment l'etiquetatge del vehicle a la seva oferta, en cas contrari no es podrà puntuar. En cas de substituir el vehicle aquest hauria de ser del mateix etiquetatge i s'autoritzarà amb caràcter previ.

## **11.Garanties**

### Garantia definitiva

L'empresa proposada com adjudicatària haurà de dipositar una garantia definitiva per import de 10.398,90 €, equivalent al 5% del pressupost base de licitació IVA exclòs.

## **12.Termini de garantia**

S'estableix un termini mínim de garantia de 6 mesos, a partir de la data de recepció de la prestació i un cop retornades totes les senyals inicialment lliurades.

## **13.Condicions especials d'execució**

Es considera necessari, d'acord amb la previsió de l'article 202 LCSP, establir la/les següent/s condició/ns especial/s d'execució del contracte que es consideren vinculades amb el seu objecte, no són discriminatòries i són compatibles amb el dret comunitari:

### De caràcter social

- Manteniment de les condicions laborals durant tota la vigència del contracte.
- Pagament de preu a les empreses subcontractades
- L'acreditació del pagament del preu a les empreses subcontractades.

### Obligacions del contractista:

- La pòlissa d'assegurances serà d'un import de 100.000 euros
- Aquelles obligacions establertes en el Plec de Prescripcions Tècniques

## **14. Pagament del preu**

El pagament del preu es realitzarà mitjançant la presentació de les factures de forma mensual, i prèvia comprovació i supervisió de les prestacions realitzades.

## **15. Modificacions del contracte**

Tal i com estableix l'article 204 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, un cop perfeccionat el contracte, l'òrgan de contractació només podrà modificar el contracte per les causes següents:

- Per un increment d'actes per raons excepcionals, o events no previstos anualment que justifiquin l'increment.

En cap cas la modificació podrà comportar l'establiment de nous preus unitaris no previstos inicialment en el projecte.

En tot cas, l'import màxim de les modificacions de contracte enumerades anteriorment no podran superar a l'alça de forma acumulada, el **20%** sobre l'import inicial del contracte.

Les condicions, abast i límits d'aquesta/es modificació/ns i la/es que hagi proposat l'adjudicatari en la seva oferta, seran obligatòries pel contractista.

El procediment per aquesta modificació requerirà l'audiència al contractista i, si escau, del redactor del projecte o de les especificacions tècniques, i la seva formalització en document administratiu.

Els supòsits que poden donar lloc a la modificació del contracte i possibles variacions són els següents.

Que les unitats previstes inicialment en el projecte s'incrementin o decrementin respecte dels serveis previstos.

## **16. Revisió de preus**

En aquest contracte no es podrà revisar el preu.

## **17. Subcontractació**

Es permet la subcontractació de prestacions no principals o substancials del contracte. Essent aquestes únicament les prestacions següents:

- Vehicle de prestació del servei.

## **18. Cessió del contracte**

Ateses les característiques del contracte no es permet la cessió del contracte.

## **19. Règim específic de penalitats**

Considerant les característiques del contracte, així com també les possibles millores que puguin oferir els contractistes i que seran objecte de valoració, així com el límit màxim de penalitats del 50% del preu del contracte iva exclòs, s'estableixen les següents penalitats:

### **a) Incompliments molt greus:**

- L'incompliment de les obligacions contractuals essencials previstes en aquest plec.
- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan produeixi un perjudici molt greu i no doni lloc a la resolució del contracte.
- L'incompliment de les prescripcions sobre senyalització i seguretat de tercers en les prestacions.
- L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- Les actuacions que, per acció o omissió, generen riscos greus sobre el medi ambient d'acord amb la legislació vigent.
- L'incompliment dels terminis de pagament amb contractistes i proveïdors.

### **b) Incompliments greus**

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu.
- L'incompliment de les prescripcions municipals sobre comunicació de les prestacions.
- L'incompliment, que no constitueixi falta molt greu, de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- L'incompliment de les condicions especials d'execució establertes en aquest plec, quan no se'ls hi hagi atribuït el caràcter d'obligacions contractuals essencials.

### **c) Incompliments lleus**

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu o greu.
- L'incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.

Imposició de penalitats:

Les penalitats que li seran imposades al contractista per la comissió d'aquestes faltes són les següents:

Per incompliments lleus una penalitat equivalent a un 3% com a màxim del preu del contracte iva exclòs per a cada penalitat d'aquesta tipologia.

Per incompliments greus una penalitat equivalent a un 6% com a màxim del preu del contracte iva exclòs per cada penalitat d'aquesta tipologia.

Per incompliments molt greus una penalitat equivalent a un 10% com a màxim del preu d'adjudicació.

Quan el contractista, per causes que li siguin imputables, hagi incomplert parcialment l'execució de les prestacions definides en el contracte, l'òrgan de contractació podrà optar, ateses les circumstàncies del cas, per la seva resolució o per la imposició de les penalitats.

El termini per a imposar la corresponent penalitat o sanció contractual serà de tres mesos a comptar des de la data d'incoació del corresponent expedient.