

Gerència d'Àrea de Serveis Urbans i Manteniment de l'Espai Públic
Direcció de Serveis Generals
Departament d'Assessoria i Tramitació Jurídica

Expedient 26PIJ019AO**Guingueta bar amb lavabo públic****Zona de Banyes del Fòrum****Autorització d'ocupació temporal****MEMÒRIA JUSTIFICATIVA SOBRE UNA AUTORITZACIÓ**

1. L'article 65.a del Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals (en endavant, RPEL) estableix la exigència d'elaborar una memòria justificativa de manera prèvia a iniciar una concessió o autorització de domini públic.
2. Els articles 61 i 62 RPEL estableixen una sèrie de principis i requisits que han de constar a la documentació de les concessions.
3. L'article 3.1 dels Estatuts de l'Institut Municipal de Parcs i Jardins de Barcelona determinen que aquest és competent en la conservació i millora dels parcs i dels jardins, de les infraestructures relatives al verd i el mobiliari urbà que es trobin en els referits indrets i l'atorgament de permisos, llicències o concessions per la utilització de les zones gestionades per l'Institut.
4. L'objecte de l'autorització és una porció del domini públic municipal, situada a la zona de Banyes del Fòrum, i localitzada concretament al plec tècnic.
5. La finalitat de l'autorització és l'activitat de guingueta bar, així com la gestió i manteniment d'un lavabo públic, situats a l'emplaçament abans esmentat.
 1. Les característiques del servei de bar s'adequaran a les establertes en les ordenances municipals com a bar, d'acord amb la normativa vigent.
 2. El servei disposarà de barra i de servei de taules, per proporcionar al públic mitjançant preu, begudes, tapes i entrepans freds o calents.
 3. L'activitat de bar pot tenir els elements que li permeti la potència màxima de la instal·lació, i que siguin autoritzats per l'Institut.
 4. És obligació mantenir i donar servei de lavabo públic i gratuït, sense cap contraprestació econòmica i cap necessitat de realitzar cap consumició a la guingueta-bar.
6. L'autoritzat també es farà càrrec de la conservació, manteniment, neteja i seguretat de l'espai, de les instal·lacions, mobiliari (sense publicitat), i de la contractació amb les companyies d'aigua, electricitat, telèfon i altres serveis, assumint el pagament dels diversos subministraments, les despeses originades per l'activitat i, en general, totes les derivades de

Gerència d'Àrea de Serveis Urbans i Manteniment de l'Espai Públic
Direcció de Serveis Generals
Departament d'Assessoria i Tramitació Jurídica

la utilització de l'espai i de la seva destinació a la finalitat prevista, a més dels tributs de qualsevol classe que siguin legalment exigibles a l'autoritzada.

7. El termini d'utilització de l'autorització és de 4 anys, sense possibilitat de pròrroga.
8. L'autoritzat té com a deures i com a obligacions de l'autoritzada:
 1. Mantenir l'espai que envolti l'àmbit de la guingueta bar en bon estat de conservació, neteja i decòrum, acomplint les disposicions i instruccions que al respecte dicti l'Ajuntament i l'Institut, en especial aquelles que afavoreixin la bona imatge de l'espai i instal·lacions de cara a la ciutadania (graffitis en façana, brutícia, enjardinament, ...).
 2. Memòria econòmica: s'estableix com a condició especial d'execució econòmica la presentació d'una memòria econòmica detallada, justificada i degudament documentada sobre la gestió del seu servei, per tal de conèixer els ingressos que l'activitat reporta i les despeses que aquest genera. Aquesta obligació s'entén per la necessitat de conèixer, com a entitat que té encomanada la gestió de l'espai públic ocupat, el lucre que generen les activitats en qüestió, i així ajustar els requeriments econòmics que s'exigeixen a aquesta, si s'escau.
 3. Envasos reutilitzables: els titulars només poden utilitzar envasos reutilitzables en la seva activitat, els quals s'hauran de regir pel sistema de dipòsit, devolució i retorn. Aquesta mesura s'emmarca en la necessitat de reduir al màxim els residus que generen les activitats que es duen a terme als parcs i als jardins, i d'harmonitzar aquestes amb les que es realitzen a l'aire lliure de la resta de la ciutat, les quals també utilitzen aquest sistema.
 4. Obligacions relatives als lavabos: han de mantenir-los oberts al públic, de manera gratuïta, i tenir-los en un estat de salubritat i neteja òptim; aquesta obligació s'estableix com a contrapartida per l'ocupació de l'espai públic autoritzada, sense que aquesta pugui ser considerada com una contraprestació directa del servei de bar, ja que el servei de lavabo s'ha de prestar a totes les persones usuàries del parc.
 5. Material dels lavabos: tenint en compte també els residus generats per a l'ús dels serveis públics, es fa necessari emprar materials d'origen reciclats i amb un impacte ambiental reduït.
 6. Música: la guingueta-bar no podrà disposar de cap tipus de música, atès que en les proximitats hi ha fauna protegida; a més per motius de contaminació acústica.
 7. Compliment de les recomanacions i directrius que assenyali el personal municipal: s'entén com a necessari tenint en compte la tutela que Parcs i Jardins exerceix sobre l'activitat i per la vinculació amb l'espai públic l'ocupació del qual s'autoritza.
 8. Tancament puntual de la guingueta: tenint en compte que altres activitats de la ciutat poden utilitzar l'espai en el qual es troba la guingueta, Parcs i Jardins pot ordenar el

Gerència d'Àrea de Serveis Urbans i Manteniment de l'Espai Públic
Direcció de Serveis Generals
Departament d'Assessoria i Tramitació Jurídica

tancament puntual, que no superi un total de 30 dies per any, i amb una antelació mínima de 5 dies i sense dret a indemnització.

9. Mantenir en bon estat el domini utilitzat.
 10. Acceptar la reversió de les instal·lacions a l'acabar l'autorització.
 11. Deixar lliures i vacus, a disposició de l'Administració, dins el termini establert, els béns objecte de l'autorització.
 12. Reconèixer la potestat d'aquesta per acordar-ne i executar-ne, per si mateixa, el llançament.
 13. Acceptar la facultat de l'ens local de resoldre les autoritzacions abans del seu venciment, si ho justifiquen les circumstàncies sobrevingudes d'interès públic. En aquests supòsits, l'autoritzat ha de ser rescabalat dels danys que se li hagin produït.
 14. Acceptar en tot moment les inspeccions dels béns i de les instal·lacions.
 15. Establir les garanties suficients per assegurar el bon ús dels béns i de les instal·lacions.
9. L'autoritzat té com a facultats:
1. Ocupar l'espai i donar-li ús amb la finalitat expressada en aquesta memòria
 2. Proposar modificacions o requerir aclariments, les quals han de ser aprovades.
 3. Transmetre l'autorització quan ho permeten els plecs.
 4. Plantejar activitats alternatives, un cop autoritzades aquestes.
10. Les tarifes màximes a cobrar estan establertes al plec de prescripcions administratives.
11. No es preveu atorgar cap subvenció.
12. El cànon a satisfer és de 3.600,00 €. Aquest s'ha establert en relació amb una valoració professional del valor del domini públic i de l'aprofitament de l'autorització. Així mateix, es tracta d'una quantitat mínima, la qual es pot veure incrementada segons els criteris d'adjudicació pels quals s'hagi optat. La zona no és una platja convencional: no té sorra i l'accés a l'aigua es fa des de superfícies pavimentades amb escales; és un espai de bany urbà amb serveis específics i limitacions intrínseques que reduïxen el potencial comercial respecte a les platges de sorra (Bogatell, Nova Icària, etc.). Per proporcionalitat, incentiu d'oferta i interès públic (activar un espai litoral infrautilitzat), i tenint en compte les afectacions temporals que pateix l'espai (tancament de dos mesos a l'any i de temporals), un cànon anual nominal d'entre 3.600 és justificable, coherent amb el marc municipal vigent i necessari per atraure operadors solvents en una ubicació amb rendibilitat potencial limitada.
13. Pel que fa al procediment de licitació, s'estableix el següent:
1. El procediment és l'ordinari, establert a la normativa de contractació pública, la qual és aplicable, i en règim de concurrència pública.

Gerència d'Àrea de Serveis Urbans i Manteniment de l'Espai Públic
Direcció de Serveis Generals
Departament d'Assessoria i Tramitació Jurídica

2. La presentació de les ofertes es farà dins el termini de 26 dies naturals, a comptar del dia següent al de la publicació de l'anunci de licitació.
 3. Les proposicions s'han de presentar en format físic a qualsevol de les oficines d'atenció presencial o d'atenció ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona, a les oficines de Correus o a les oficines d'assistència en matèria de registre de qualsevol administració pública.
 4. S'ha d'avisar de l'enviament, com a molt tard el darrer dia del termini de presentació d'ofertes, enviant un avís en aquest sentit al correu electrònic `concessions_pij@bcn.cat`, tot anunciant que s'ha remès l'oferta adjuntant documentació que demostrï l'enviament i la seva data.
 5. Si l'últim dia és festiu a la ciutat de Barcelona, s'entendrà prorrogat fins al primer dia hàbil següent.
 6. La presentació de l'oferta implica la declaració d'acceptació sense reserves per part de l'adjudicatari d'haver reconegut i examinat el concret emplaçament del servei a què licita, tenir coneixement de totes les seves condicions físiques i d'assumir la viabilitat econòmica i tècnica de practicar l'emplaçament i el servei.
14. Pel que fa a la solvència exigida, s'exigeix que els licitadors hagin prestat un servei similar a l'objecte del contracte durant un mínim d'un any durant els darrers 3 anys, bé com a persona física, com a persona jurídica o com a treballador per compte aliè.
15. S'estableixen els següents criteris d'adjudicació, tenint en compte que la licitació minimitza el pes del preu (20%) i valora sobretot qualitat, sostenibilitat i responsabilitat social; alhora, estableix preus màxims per a determinats productes i criteris laborals i ambientals reforçats. Això desvincula el resultat del concurs d'una escalada de cànon i prioritza el servei a l'usuari i l'impacte social/ambiental.
1. Proposta d'alça de cànon (fins a 20 punts): Aquest criteri permet donar avantatge a l'oferta que suposi una major alça sobre el cànon de sortida, la qual permet revertir-la en una millor prestació de serveis per part dels serveis municipals. El preu de sortida és de 3.600,00 anuals.
 2. Experiència (de la licitadora, dels socis i administradors de la licitadora o d'algun dels treballadors adscrits al servei) acreditada en projectes de dinamització social (fins a 20 punts): aquest criteri permet que es pugui prestar un servei de bar i de lavabo amb perspectiva integradora i social, tenint en compte la zona en la qual estarà ubicada la guingueta, els projectes que s'ha dut a terme en aquesta i els usuaris de l'espai. S'atorgaran 10 punts per projecte, màxim 2, realitzats en els darrers 5 anys, i els quals han de tenir una durada mínima d'1 mes.

Gerència d'Àrea de Serveis Urbans i Manteniment de l'Espai Públic
Direcció de Serveis Generals
Departament d'Assessoria i Tramitació Jurídica

3. Experiència (de la licitadora, dels socis i administradors de la licitadora o d'algun dels treballadors adscrits al servei) acreditada en projectes d'inserció laboral (fins a 20 punts): aquest criteri permet que es pugui prestar un servei de bar i de lavabo amb perspectiva integradora i social, tenint en compte la zona en la qual estarà ubicada la guingueta, els projectes que s'han dut a terme en aquesta i els usuaris de l'espai. S'atorgaran 10 punts per projecte, màxim 2, realitzats en els darrers 5 anys, i els quals han de tenir una durada mínima d'1 mes.
 4. Proposta de millora del salari (fins a 15 punts): Aquest criteri d'adjudicació té com a objectiu millorar el salari que les persones que executen el contracte, per sobre d'allò establert al conveni col·lectiu d'hostaleria vigent. Cal tenir en compte que el perfil professional que treballa en aquests serveis sol estar precaritzat, i que una millora en el salari d'aquests reduna en una millor prestació del servei cap a la ciutadania.
 5. Proposta de contractació de persones en atur amb dificultats especials d'inserció laboral o d'exclusió social (fins a 15 punts): Aquest criteri d'adjudicació té com a objectiu impulsar la contractació de personal en risc d'exclusió social, tenint en compte que el perfil professional que opera majoritàriament en aquests serveis (cambrer/a) permet la integració de persones amb dificultats especials d'inserció laboral. L'adjudicatària es compromet a contractar persones que es trobin en situació d'atur amb dificultats especials d'inserció laboral o d'exclusió social i que pertanyin, preferentment, als col·lectius indicats en el Decret d'Alcaldia de 24 d'abril de 2017 de contractació pública sostenible i la Guia de contractació pública social. Es valorarà amb 15 punts la contractació d'1 persona amb les condicions amb risc d'exclusió social.
 6. Proposta de formació en igualtat i no discriminació (fins a 10 punts): El compromís ferm de les empreses licitadores en proporcionar una formació en igualtat i no discriminació a aquest personal en els primers mesos d'execució del contracte, de manera que les habilitats i coneixements adquirits per aquest personal redundin en una execució més eficient de la prestació. Especialment indicat en contractes de serveis amb atenció directa a la ciutadania. Es valorarà amb 10 punts l'empresa que es comprometi a realitzar una formació en gènere i no discriminació d'un mínim de 10 hores a tots els treballadors adscrits a l'execució de l'autorització, en els primers 3 mesos de l'execució del contracte.
- 16.L'article 45 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes estableix l'obligatorietat de disposar d'un pla d'igualtat per les empreses de 50 o més treballadors.

Gerència d'Àrea de Serveis Urbans i Manteniment de l'Espai Públic
Direcció de Serveis Generals
Departament d'Assessoria i Tramitació Jurídica

17. Les persones jurídiques que tingui 50 o més treballadors estan obligades a tenir, com a mínim, un 2% de treballadors amb discapacitat, segons el Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social
18. No obstant, les empreses poden aplicar mesures alternatives per complir l'obligació de reserva d'ocupació a favor de les persones amb discapacitat, tenint en compte l'article 2 del Reial decret 364/2005, de 8 d'abril, pel qual es regula el compliment alternatiu amb caràcter excepcional de la quota de reserva a favor de les persones amb discapacitat, establertes a la normativa.

La tècnica de l'Institut