

INFORME JURÍDIC REFERENT A L'INICI DE LA LICITACIÓ I APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ PER PROCEDIMENT OBERT NO SUBJECTE A REGULACIÓ HARMONITZADA DEL ANOMENAT "SERVEI PER A LA REALITZACIÓ DEL TREBALL DE CAMP DE L'ENQUESTA D'OCUPACIÓ I SATISFACCIÓ DELS/LES USUARIS/ES DE LES PLATGES DE L'ÀREA METROPOLITANA DE BARCELONA (EPAMB) 2026"

Antecedents de fet

1. En data 21 de març de 2026, la presidenta del Consorci Institut Metròpoli, amb el vistiplau del gerent del Consorci Institut Metròpoli, ha emès un informe de necessitat de manera favorable sobre la conveniència de licitar un contracte de serveis anomenat "Servei per a la realització del treball de camp de l'enquesta d'ocupació i satisfacció dels/les usuàries de les platges de l'àrea metropolitana de Barcelona (EPAMB) 2026, amb les següents característiques tècniques bàsiques:
 - Objecte: Aquest contracte té per objecte definir les condicions tècniques per a realitzar el treball de camp de l'Enquesta d'Ocupació i Satisfacció dels/les Usuaris/es de les Platges de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (EPAMB) 2026, que es realitza des de l'any 2003 amb l'objectiu de proporcionar informació per a la millora de la gestió de les platges per part de l'AMB i dels ajuntaments metropolitans, així com per a fer un seguiment sobre l'ús que en fa la població i la satisfacció que els hi genera. L'estudi es va realitzar de forma biennal des de l'any 2009 fins a l'any 2022. L'edició d'enguany és la primera amb caràcter quadriennal, tot i que l'objectiu continua sent el mateix, aportar dades sobre el perfil dels visitants de les platges, els seus hàbits d'ús i la seva opinió i valoració sobre diferents aspectes de la gestió i de l'estat de les platges.
 - Necessitat: Aquest Consorci ha de comptar amb el servei necessari per a l'execució del treball de camp de l'Enquesta d'Ocupació i Satisfacció dels/les Usuaris/es de les Platges de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (EPAMB) 2026, amb un procediment basat en l'aplicació d'entrevistes a peu de carrer (CAPI), i atenent que el Consorci Institut Metròpoli no disposa dels recursos necessaris per portar a terme aquesta activitat, és imprescindible i es requereix la col·laboració d'una empresa especialitzada en la realització del treball de camp d'enquestes d'opinió.
 - Pressupost base licitació: Aquest pressupost s'ha calculat a partir de pressupostos específics sol·licitats a empreses especialitzades, els quals, per tant, serveixen perfectament de referència per establir una mitjana adequada i ajustada al valor estimat del contracte al mercat. El pressupost fixat és el següent:

Import IVA exclòs	Tipus d'IVA	Quota IVA	Import total
66.115,00 €	21%	13.884,15 €	79.999,15 €

2. L'adjudicació del contracte de serveis esmentat es durà a terme per mitjà del procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, atès el valor estimat del contracte, modalitat recollida a l'article 156 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara en endavant LCSP).

De l'anàlisi dels criteris d'adjudicació previstos al plec es desprèn que aquests s'ajusten, amb caràcter general, al que disposa la normativa de contractació pública, en tant que combinen criteris subjectes a judici de valor i criteris avaluables mitjançant fórmules automàtiques, amb una ponderació global de 100 punts.

En primer lloc, pel que fa als criteris subjectes a judici de valor (Sobre B), amb una ponderació de 49 punts, es considera que guarden relació directa amb l'objecte del contracte i permeten avaluar adequadament la qualitat tècnica de les ofertes. En particular, els aspectes relatius a l'equip de treball, la metodologia, els sistemes de recollida i tractament de dades, així com els processos de selecció i formació del personal, resulten pertinents i coherents amb la naturalesa del servei a prestar.

No obstant això, cal assenyalar que alguns dels criteris —especialment el relatiu a la metodologia de treball (25 punts)— presenten una amplitud considerable, fet que podria comportar un cert grau de discrecionalitat en la seva valoració, tot i ser recomanable una major concreció, aquesta configuració s'adequa a la naturalesa dels criteris tècnics objecte de valoració.

Pel que fa als criteris avaluables mitjançant fórmules automàtiques (Sobre C), el criteri econòmic, relatiu al preu ofert, té una ponderació de 51 punts. La seva valoració es realitza mitjançant l'aplicació de la fórmula prevista al plec, amb un valor de ponderació ordinari igual a 1.

Així mateix, els criteris per a la determinació de les ofertes anormalment baixes estableixen llindars diferenciats en funció del nombre d'ofertes presentades i preveuen un tràmit de justificació per part de l'empresa licitadora, amb la corresponent valoració per part de la Mesa de Contractació.

En conclusió, els criteris d'adjudicació analitzats s'adeqüen a la naturalesa del contracte i es configuren de manera coherent amb el sistema de valoració previst, combinant criteris subjectes a judici de valor i criteris avaluables mitjançant fórmules automàtiques.

3. D'acord amb l'informe d'Intervenció elaborat per la Interventora delegada del Consorci Institut Metròpoli, de data 21 de març de 2026, el pressupost previst per aquest contracte es un import finançat per l'Àrea Metropolitana de Barcelona mitjançant el Contracte Programa 2024-2027, subscrit amb el Consorci Institut Metròpoli en data 13 de febrer de 2024.

Aquest Contracte Programa constitueix l'instrument que es formalitza entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona i el Consorci Institut Metròpoli, amb la finalitat d'acordar els

objectius estratègics i els nivells de qualitat que aquesta ha d'assolir en relació a la prestació dels serveis públics vinculats a les matèries que formen part del seu objecte social. Pot establir també determinats paràmetres que han de regir el funcionament de l'entitat. El finançament associat al Contracte Programa i, per tant, a la prestació dels serveis públics esmentats, ha de cobrir, per una banda, el desplegament i compliment de les línies de treball operatives acordades entre administració i entitat, així com, també, el suport a l'estructura i el funcionament d'aquesta darrera.

4. Està previst que la durada del contracte sigui de 6 mesos a comptar des de la formalització del contracte, sense possibilitat de pròrroga.
5. Per dur a terme l'esmentada contractació del servei, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou l'Informe de necessitats, el Plec de Clàusules Administratives Particulars (d'ara en endavant PCAP), i restants annexos, el Plec de Prescripcions tècniques particulars (d'ara en endavant PPTP) i l'informe d'Intervenció, als efectes establerts a la Disposició addicional tercera, apartat 3r, de la LCSP.

Fonaments de Dret

És d'aplicació bàsicament la normativa següent:

- a) La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).
- b) Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de las administracions públiques (RGLCAP).
- c) Reglament 817/2009, de 8 de maig, que desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- d) Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP).
- e) Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de de règim jurídic de les administracions públiques (LRJAP)
- f) Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora d'Hisendes Locals.
- g) Decret 179/1995, de 13 de juny pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats o serveis de les entitats locals de Catalunya.
- h) L'article 9. 5 dels Estatuts del Consorci Institut Metròpoli i de l'acord del Consell de Govern de 7 de juliol de 2010 pel qual es nomena gerent al Sr. Juan Carlos Migoya Martínez, pels quals se li atorguen facultats, d'òrgan de contractació competent per a la formalització i signatura de tots tipus de contractes.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'article 17 de la LCSP defineix els contractes de serveis com a aquells l'objecte dels quals son prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a

l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, incloent en aquells en els que l'adjudicatari s'obligui a executar un servei de forma successiva i per preu unitari.

2. Aquest contracte està sotmès al règim jurídic de dret administratiu, atès que té caràcter administratiu de conformitat amb l'article 25.1.a) de la LCSP. En conseqüència, en virtut de l'article 25.2 de la LCSP, aquest contracte es regirà, quant a la seva preparació, adjudicació, efectes, modificació i extinció, per la LCSP i les seves disposicions de desplegament; supletòriament s'aplicarà la resta de normes de dret administratiu i, si no n'hi ha, les normes de dret privat.
3. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques i el document justificatiu de l'existència de crèdit. Així mateix, l'apartat 4 de l'article 116 requereix que a l'expedient administratiu de contractació es justifiqui adequadament:
 - a. L'elecció del procediment de licitació.
 - b. El valor estimat del contracte amb indicació de tots aquells conceptes que l'integren, incloent sempre els costos laborals si existeixen.
 - c. La justificació dels criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera.
 - d. La justificació dels criteris d'adjudicació.
 - e. La necessitat de l'administració a que es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
 - f. En cas de contractes de serveis, motivar la insuficiència de mitjans.
 - g. La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau
4. D'acord amb l'esmentat article 116 de la LCSP, en relació a l'article 28 de la mateixa norma, l'expedient l'ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte, el qual ha de ser necessari i idoni per complir i dur a terme els seus fins institucionals. En aquest cas, l'acord d'inici per part de l'òrgan de contractació assumint la necessitat detallada a l'Informe de necessitats donaria compliment al requisit esmentat.
5. L'article 117 de la LCSP, estableix que, completat l'expedient de contractació, s'ha de dictar resolució motivada per l'òrgan de contractació relativa a l'aprovació d'aquest i a l'obertura del procediment d'adjudicació, aprovant la despesa corresponent, i que aquesta resolució s'ha de publicar al perfil del contractant.
6. Els articles 122 i 126 de la LCSP regulen, respectivament, el contingut dels Plecs de clàusules administratives particulars i Plecs de prescripcions tècniques particular.
7. L'article 145 de la LCSP regula els requisits i classes de criteris d'adjudicació dels contractes i determina que, aquesta adjudicació es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu, que serà avaluada segons criteris econòmics i qualitius.

8. L'article 62 de la LCSP, preveu que l'òrgan de contractació ha de nomenar un responsable del contracte a qui li correspondrà supervisar la seva execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb el fi d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada. Podrà ser una persona física o jurídica vinculada o no a l'entitat contractant.
9. L'article 99 de la LCSP determina les normes relatives a l'objecte del contracte i, entre elles, la prohibició de fraccionament amb la finalitat de disminuir la quantia i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que correspongui. Així mateix, l'esmentat precepte acull la obligació de preveure la realització independent de les parts d'un contracte per mitjà de lots, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin. A més, l'esmentat precepte disposa que en cas que s'opti per no dividir en lots l'objecte contractual, requerirà que es justifiqui a l'expedient.: En aquest cas, s'ha justificat la inconveniència de la divisió en lots.
10. L'article 326 de la LCSP, en relació a la Disposició Addicional Segona, determina l'obligació de que els òrgans de contractació estiguin assistits per una Mesa de contractació, entre d'altres, en els procediments oberts i en regula les funcions.
11. L'article 202.1 de la LCSP estableix l'obligatorietat de que en el plec de clàusules administratives particulars s'ha d'incloure, almenys, una condició especial d'execució d'entre les que enumera l'apartat 2n de l'article 202 de la LCSP, de tipus social, ètic, mediambiental o d'innovació. En aquest sentit, en l'annex 1 (quadre resum) del PCAP s'ha inclòs com a mínim una condició especial d'execució amb aquest caràcter.
12. L'article 74 de la LCSP estableix que els empresaris hauran d'acreditar estar en possessió de les condicions mínimes de solvència econòmica i financera i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació. Així mateix, els requisits mínims de solvència s'indicaran a l'anunci de licitació i en els plecs del contracte, i hauran d'estar vinculats i ser proporcionals a l'objecte contractual.

En relació amb el procediment d'adjudicació:

1. Els articles 131 i següents de la LCSP estableixen les normes generals d'adjudicació dels contractes. En aquest sentit, l'article 131.2 de la LCSP estableix que l'adjudicació dels contractes es durà a terme, de forma ordinària, pel procediment obert.
2. Aquest contracte no està subjecte a regulació harmonitzada, atès el seu valor estimat, de conformitat amb l'article 22 de la LCSP.
3. L'adjudicació del contracte de serveis esmentat es durà a terme per mitjà del procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, modalitat recollida a l'article 156 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara en endavant LCSP), donat que el seu valor estimat és superior a l'import a la quantia establerta a l'article 22.1, lletra a) de la LCSP.

4. Els articles 156 i següents de la LCSP regulen les característiques aplicables als procediments oberts:
- a) la definició del procediment obert com aquell en que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació en els termes dels contractes amb els licitadors;
 - b) el termini de presentació de proposicions en els procediments no subjectes a regulació harmonitzada, que serà no inferior a 15 dies naturals comptats des del dia següent a la publicació de l'anunci al perfil del contractant
 - c) la descripció de com ha de ser la fase d'examen de les proposicions i proposta d'adjudicació;
 - d) els terminis per dur a terme l'adjudicació

En relació a l'òrgan competent: Òrgan de contractació

L'òrgan competent per l'aprovació de l'expedient és el Gerent del Consorci Institut Metròpoli de conformitat amb les competències atribuïdes per l'article 9. 5 dels Estatuts del Consorci Institut Metròpoli i de l'acord del Consell de Govern de 7 de juliol de 2010 pel qual es nomena gerent al Sr. Juan Carlos Migoya Martínez.

En relació als recursos que es poden interposar:

1. Respecte d'aquests contractes no es podrà interposar recurs administratiu ordinari però sí recurs contenciós administratiu davant dels jutjats del contenciós-administratiu de la província de Barcelona.
2. Contra els actes de la Mesa de Contractació hi cabrà recurs d'alçada davant de l'òrgan de contractació.
3. En relació als terminis d'interposició dels recursos:
 - Recurs contenciós administratiu: 2 mesos
 - Recurs d'alçada: 1 mes

Conclusions:

- Es justifica adequadament la necessitat i idoneïtat de la contractació.
- L'ús del procediment d'adjudicació obert no subjecte a regulació harmonitzada resulta adequat legalment.
- L'expedient de contractació conté tota la documentació requerida legalment.
- Es justifica adequadament la no divisió en lots.
- S'inclou, almenys, una condició especial d'execució de tipus mediambiental, social o d'innovació.
- Els criteris d'adjudicació es justifiquen i s'adeqüen al que preveu la LCSP.

- Els mitjans de solvència tècnica i econòmica estan vinculats i són proporcionals a l'objecte del contracte.

És per l'exposat, que informo favorablement l'expedient i l'obertura del procediment de contractació administrativa per procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada del servei esmentat.

Alexanda Vila Busquets
Responsable de Serveis Jurídics