

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA PER A LA REDACCIÓ DE PLANS LOCALS DE PREVENCIÓ DE RESIDUS MUNICIPALS, ORDENANCES REGULADORES DE LA GESTIÓ DE RESIDUS MUNICIPALS DE RECOLLIDA AMB SISTEMES DE RECOLLIDA D'ALTA EFICIÈNCIA I PLECS DE PRESCRIPCIONS TÈCNiques DE LA RECOLLIDA DE TÈXTIL

Promotor	Gerència de Serveis de Medi Ambient
Núm. d'expedient	2025/0040296
Codi de classificació	1408 - Serveis obert
Núm. d'expedient/s relacionat/s	-

D'acord amb el que disposa l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), mitjançant l'acte d'Inici que consta en l'expedient s'han motivat les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant aquest contracte i les raons per les quals el contracte que es vol iniciar és idoni per satisfer-les.

Per aquests motius i de conformitat amb les previsions de l'article 116 de la LCSP es justifica la configuració de l'expedient de contractació en els termes següents:

1) Consultes preliminars al mercat

Per configurar aquest expedient de contractació no s'han realitzat consultes preliminars al mercat, atès que ja es disposa de tota la informació necessària per configurar l'expedient.

2) Tipus de contracte:

En aquesta contractació únicament es regulen prestacions previstes a l'article 17 de la LCSP, corresponents a un contracte de serveis.

3) Inclusió de clàusules socials, mediambientals o d'innovació

S'ha considerat oportú incloure en el contracte consideracions mediambientals, socials i lingüístiques com a condicions especials d'execució del contracte que es troben detallades al punt 10 de la Memòria.

4) Divisió en lots de l'objecte del contracte

S'ha dividit la contractació en tres lots diferenciats atenent la diferent naturalesa de l'objecte dels treballs a realitzar.

Núm.	Descripció
Lot 1	Redacció de Plans Locals de Prevenció de residus (PLP)
Lot 2	Redacció d'ordenances reguladores de la gestió de residus municipals amb sistemes de recollida d'alta eficiència
Lot 3	Redacció de Plecs de Prescripcions Tècniques de la recollida i la gestió de tèxtil

L'adjudicació dels lots es limita a un lot per licitador. En cas que una empresa obtingui la màxima puntuació en més d'un lot, se li adjudicarà el lot d'acord amb l'ordre següent:

Ordre	Lot	Import del lot IVA exclòs
1r	Lot 3 - Redacció de Plecs de Prescripcions Tècniques de la recollida i la gestió de tèxtil	32.889,00 €
2n	Lot 1 - Redacció de Plans Locals de Prevenció de residus (PLP).	28.450,00 €
3r	Lot 2 - Redacció d'ordenances reguladores de la gestió de residus municipals amb sistemes de recollida d'alta eficiència	24.611,41 €

Per cada lot, es calcularà la puntuació obtinguda pels diferents licitadors que hi concorrin i s'adjudicarà el lot a l'empresa amb major puntuació. Quan una empresa resulti proposada adjudicatària d'algun lot, no podrà ser adjudicatària dels lots posteriors, llevat del supòsit del paràgraf següent.

Excepcionalment, en el supòsit que la totalitat de licitadors que hagin presentat proposició a un lot hagin resultat proposats adjudicatàries prèviament d'algun altre lot, podrà adjudicar-se el lot en qüestió al licitador amb major puntuació i evitar així que el lot quedi desert.

La divisió en lots es proposa per tal de facilitar l'execució correcta del contracte des del punt de vista tècnic donat que cada lot requereix d'una especificitat tècnica diferent, concretament:

- La redacció de plans de prevenció implica coneixements en diagnosi, planificació estratègica i programes d'actuació.

- L'elaboració d'ordenances municipals exigeix especialització jurídica i capacitat de traduir criteris tècnics en normativa aplicable.
- La preparació dels plecs tècnics de recollida de residus tèxtil requereix experiència en models de recollida, dimensionament del servei i mercats de valorització tèxtil.

La divisió en lots permet garantir que cada tasca la pugui assumir la consultora amb més competència en aquell àmbit concret i pot fomentar la concurrència i participació de PIMES.

El fraccionament en lots facilita que empreses de menor dimensió, però altament especialitzades en alguna de les matèries, puguin presentar-se a la licitació. Aquesta mesura és coherent amb els principis de lliure concurrència, eficiència i millor relació qualitat-preu, afavorint un accés més ampli al contracte i evitant la concentració en una única consultora.

D'altra banda, la separació en lots permet reduir dependències i riscos operatius, ja que un eventual retard o incidència en una de les parts no afecta necessàriament la resta.

5) Manca de mitjans

D'acord amb les previsions de l'article 116.4 f) de la LCSP, els mitjans (personals i/o materials) de què disposa la Gerència de Serveis de Medi Ambient són insuficients per poder prestar el servei correctament, motiu pel qual és necessari contractar una empresa per dur-los a terme.

D'acord amb les previsions de l'article 308.2 de la LCSP, en cap cas aquest contracte suposa la contractació de personal per part de la Diputació de Barcelona, sinó únicament i exclusivament la contractació de la prestació d'un servei per les raons exposades en l'acte d'inici i per no disposar dels mitjans per portar-lo a terme. A l'extinció del contracte no es produirà cap consolidació de les persones que hagin realitzat els treballs objecte del contracte com a personal propi de la Diputació de Barcelona.

6) Procediment

En compliment del que estableix l'art. 116.4 a) de la LCSP, el procediment seleccionat ha estat un procediment:

- Obert (*art. 156 LCSP*).

perquè permet presentar oferta a qualsevol licitador interessat, sempre que compleixi els requisits de solvència exigits en els plecs.

7) Criteris d'adjudicació

En compliment del que estableixen els articles 116.4c i 145 de la LCSP, s'ha escollit una pluralitat de criteris d'adjudicació, d'acord amb el detall següent:

Lots 1, 2 i 3			
Núm. de criteri	Descripció del criteri	Ponderació	Tipus criteri
1	Preu	45	Automàtic
2	Experiència especialitzada del personal en la redacció de documents relacionada amb la temàtica del lot.	30	Automàtic
3	Realització d'accions participatives i de retorn a la ciutadania	15	Automàtic
4	Formació addicional del personal relacionada amb la gestió de residus.	4	Automàtic
5	Elaboració d'una infografia per a la divulgació del treball.	6	Automàtic

La finalitat que es vol aconseguir amb cada un dels criteris és la següent:

Criteri 1. Preu. Es pretén aconseguir el preu més baix i així la Diputació de Barcelona podrà disposar de més recursos econòmics per prestar altres serveis als ciutadans i a les entitats locals del seu àmbit territorial.

D'acord amb l'article 146.2 de la LCSP, la fórmula utilitzada en la valoració del criteri preu és la fórmula proporcional directa, que es determina com a preferent d'acord amb el Decret núm. 18175, de 19 de desembre de 2024.

La fórmula garanteix un repartiment equitatiu de les puntuacions entre tots els licitadors, de manera que es respecta el criteri de proporcionalitat.

Criteri 2. Experiència especialitzada del personal en la redacció de documents relacionada amb la temàtica de cada lot. Amb aquest criteri s'està seguint l'expertesa i la qualitat del personal assignat per l'empresa contractista per repercutir en una millor prestació del servei. La millora de la qualificació del personal és considera un increment substancial atès que incideix directament en la qualificació, capacitat i criteri tècnic del personal encarregat de la seva planificació, gestió i

seguiment i no es limita a l'elaboració documental, sinó que es tradueix en una millor preparació tècnica dels equips municipals amb efectes concrets sobre l'eficiència, la qualitat del servei i el compliment normatiu.

Per aquest motiu, es valorarà l'experiència en l'elaboració dels treballs corresponents a la temàtica de cada lot.

Criteri 3. Realització d'accions participatives i de retorn a la ciutadania.

Aquest criteri té com a finalitat afavorir la transparència, la comprensió ciutadana i la implicació activa de la població en les polítiques municipals de prevenció i gestió de residus.

Es puntuarà el compromís del licitador de dur a terme accions de participació i comunicació ciutadana per a la presentació, explicació i retorn dels resultats derivats de l'ordenança de residus, els plans de prevenció i el plec tècnic del servei de recollida tèxtil.

Criteri 4. Formació adicional del personal relacionada amb la gestió de residus.

Aquest criteri té la finalitat d'identificar i reconèixer a professionals que desenvolupin un alt grau d'expertesa i qualitat en la prestació del servei. Per aquest motiu es puntua el disposar d'un màster o postgrau com a formació complementària a la titulació universitària.

Criteri 5. Elaboració d'una infografia per a la divulgació del treball.

Amb aquest criteri es pretén fomentar la divulgació dels treballs realitzats dirigits als ajuntaments i també a la ciutadania. La infografia ha de ser un document gràfic, clar i visualment atractiu que condensi els punts clau de per facilitar-ne la comprensió als ajuntaments i a la ciutadania. El seu objectiu és comunicar la informació essencial de forma ràpida i accessible.

8) Dades econòmiques del contracte

Els conceptes que integren el valor estimat del contracte són els següents:

VEC	Lot 1	Lot 2	Lot 3	Total
Vigència (1 any)	28.450,00 €	24.611,41 €	32.889,00 €	85.950,41 €
Pròrroga (1 any)	28.450,00 €	24.611,41 €	32.889,00 €	85.950,41 €
Modificació	0	0	0	0
TOTAL	56.900,00 €	49.222,82 €	65.778,00 €	171.900,82 €

El pressupost base de licitació del contracte desglossat és el següent:

Concepte		Pressupost màxim (IVA exclòs)	IVA 21 %	Pressupost màxim (IVA inclòs)
Lot 1	Redacció de Plans Locals de Prevenció de residus (PLP).	28.450,00	5.974,50	34.424,50
Lot 2	Redacció d'ordenances reguladores de la gestió de residus municipals amb sistemes de recollida d'alta eficiència	24.611,41	5.168,40	29.779,81
Lot 3	Redacció de Plecs de Prescripcions Tècniques de la recollida i la gestió de tèxtil.	32.889,00	6.906,69	39.795,69
Total		85.950,41	18.049,59	104.000,00

El pressupost del contracte s'ha fixat en termes de preus unitaris ja que el nombre estimat de treballs a executar es fixarà anualment d'acord a les sol·licituds dels ens locals que arribin cada any a través del Catàleg de serveis de la Diputació de Barcelona.

Els preus unitaris màxims de licitació es concreten en els imports següents:

Lot 1. Redacció de Plans Locals de Prevenció de residus (PLP)

Lot 1: Redacció de Plans Locals de Prevenció de residus (PLP).				
Concepte	Preu unitari (Cost €/ treball)			Nombre estimat de treballs en 2026
	IVA exclòs	IVA	Subtotal	
Redacció de PLP a un municipi petit (amb població de fins a 5.000 habitants).	4.600,00	966,00	5.566,00	1
Redacció de PLP a un municipi mitjà (amb població 5.001 a 20.000 habitants).	6.200,00	1.302,00	7.502,00	1
Redacció de PLP a un municipi mitjà-gran (amb població 20.001 a 50.000 habitants).	7.950,00	1.669,50	9.619,50	1
Redacció de PLP a un municipi gran (amb població > 50.000 habitants).	9.700,00	2.037,00	11.737,00	1

**Aquestes dades estan recollides sobre un càlcul de l'històric dels recursos atorgats a Catàleg dels darrers 4 anys i s'ha comprovat que els preus unitaris s'adeqüen al mercat.*

Lot 2. Redacció d'Ordenances reguladores de la gestió de residus municipals amb sistemes de recollida d'alta eficiència

Lot 2. Redacció d'Ordenances reguladores de la gestió de residus municipals amb sistemes de recollida d'alta eficiència				
Concepte	Preu unitari (Cost €/ treball)			Nombre estimat de treballs en 2026
	IVA exclòs	IVA	Subtotal	
Redacció de l'ordenança amb únic sistema de recollida de residus	4.500,00	945,00	5.445,00	4
Redacció de l'ordenança amb diferents sistemes de recollida de residus	6.611,41	1.388,40	7.999,81	1

**Aquestes dades estan recollides sobre un càlcul de l'històric dels recursos atorgats a Catàleg dels darrers 4 anys i s'ha comprovat que els preus unitaris s'adeqüen al mercat.*

Lot 3. Redacció de Plecs de Prescripcions Tècniques de la recollida de tèxtil

Lot 3. Redacció de Plecs de Prescripcions Tècniques de la recollida de tèxtil				
Concepte	Preu unitari (Cost €/ treball)			Nombre estimat de treballs
	IVA exclòs	IVA	Subtotal	
Redacció de PPT a municipis de menys de 40.000 habitants amb un sol o més sistemes i a municipis de més de 40.000 habitants amb un sol sistema de recollida	5.400,00	1.134,00	6.534,00	4
Redacció de PPT amb municipis de més de 40.000 habitants amb més d'un sistema de recollida	11.289,00	2.370,69	13.659,69	1

**S'ha comprovat que els preus unitaris s'adeqüen al mercat.*

➤ El desglossament del pressupost s'ha fixat d'acord amb el detall següent:

Conceptes	Lot 1	Lot 2	Lot 3
Costos Directes			
Salaris	11.949,00 €	10.336,78 €	13.813,38 €
Altres (Seg. Social i formació)	5.182,15 €	4.617,88 €	5.834,68 €
Desplaçaments	2.200,00 €	1.900,00 €	2.500,00 €
Costos Indirectes			
Total costos indirectes (*)	6.558,35 €	5.541,72 €	7.780,93 €
Altres			
Benefici industrial	2.560,50 €	2.215,03 €	2.960,01 €
IVA 21%	5.974,50 €	5.168,40 €	6.906,69 €
Total TOTAL	34.424,50 €	29.779,81 €	39.795,69 €

(*) **Pels costos indirectes s'han tingut en compte els següents conceptes:** lloguer de espais, costos de subministraments assegurances i administració, entre d'altres.

El cost salarial s'ha fixat tenint en compte el conveni col·lectiu de treball del sector d'empreses d'enginyeria, oficines d'estudis tècnics, inspecció, supervisió i control tècnic i de qualitat, amb Codi Conveni 99002755011981, i publicat al BOE en data 10/03/2023 i amb l'actualització de les taules salarials publicades al BOE de data 23/03/24.

Ajustat d'acord amb el salari mitjà de mercat, tenint en compte la formació i experiència requerida als perfils professionals adscrits a l'execució del contracte de cada lot i el temps necessari per dur a terme la prestació del servei.

No obstant, els licitadors gaudeixen de total llibertat per oferir la composició de l'equip de treball que considerin més adient, així com per realitzar la seva proposta, sempre respectant el pressupost del contracte i els requeriments definits per a aquesta prestació recollits en els plecs que regulen aquesta contractació.

El referit conveni no fixa cap desagregació per gènere, motiu pel qual els salaris seran idèntics per a la realització de les tasques de la mateixa categoria amb independència de que el treball sigui executat per un home o una dona, existint únicament diferències com a conseqüència de les diferents antiguitats dels treballadors o altres circumstàncies previstes legalment.

9) Condicions mínimes de solvència i altres requeriments exigits per presentar-se a la licitació o per executar el contracte

Els requeriments i la solvència mínima exigida a les empreses per presentar-se a la licitació s'han fixat de manera proporcional tenint en compte l'objecte i el pressupost del contracte i, alhora, que es pugui donar compliment a les previsions del plec de prescripcions tècniques i del plec de clàusules administratives particulars.

Concretament, s'ha previst que les empreses han d'acreditar els requeriments mínims següents:

	Mitjans d'acreditació escollits	Motivació dels requisits mínims exigits
Solvència econòmica i financera (lot 1, 2 i 3)	Import mínim anual de volum de negocis en algun dels 3 darrers exercicis.	S'ha reduït el volum mínim de negocis previst a l'article 11.4.a) del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, per considerar-se adequat per la naturalesa del contracte i així facilitar i fomentar l'entrada de pimes i entitats del tercer sector.
Solvència professional o tècnica (lot 1, 2 i 3)	Relació dels principals serveis o treballs realitzats en els últims 3 anys corresponents a igual o similar naturalesa de l'objecte del contracte, per un import anual mínim.	S'ha reduït l'import mínim anual previst a l'article 11.4.b) del reglament per considerar-se adequat per la naturalesa del contracte i així facilitar i fomentar l'entrada de pimes i entitats del tercer sector.

Així mateix, les empreses, d'acord amb l'article 76.2 de la LCSP, s'han de comprometre a adscriure, com a mínim, els mitjans següents per a cadascun dels lots:

Compromís d'adscripció de mitjans personals	Un Tècnic/a amb titulació (llicenciatura, diplomatura o grau en enginyeria, ciències ambientals, biologia, o titulació equivalent que tingui relació amb l'objecte del contracte)	La qualificació i experiència del personal adscrit a l'execució del contracte constitueix una condició mínima substancial , atès que incideix de manera directa en la qualitat tècnica, l'eficàcia operativa dels treballs objecte del contracte.
--	---	--

	<p>i una experiència mínima d'elaboració de 2 plans prevenció de residus que incloquin accions relacionades amb el malbaratament alimentari i/o la prevenció tèxtil. (lot 1),</p> <p>i de 2 ordenances reguladores de la gestió de residus municipals (lot 2)</p> <p>i de la redacció de 2 PPT de la recollida de tèxtil (lot 3) en els darrers 4 anys, amb sistemes d'alta eficiència pels 3 lots.</p>	<p>L'expedient té per objecte la redacció d'una ordenança municipal de residus, l'elaboració de plans de prevenció i la definició del plec tècnic del servei de recollida tèxtil, documents que requereixen un alt grau d'especialització normativa, tècnica i participativa. En aquest context, la qualificació del personal no és un element accessori, sinó un factor clau per garantir l'adequació dels resultats a la normativa vigent (Llei 7/2022 de 8 d'abril de residus i sòls contaminats per a una economia circular), a la realitat municipal i als objectius de prevenció i economia circular.</p>
--	---	---

10) Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 de la LCSP, en aquesta contractació es preveuen les condicions especials d'execució següents:

Condicció especial	Finalitat
L'empresa contractista s'obliga a facilitar tota la documentació que li sigui requerida en relació amb els seus subcontractistes.	Complir amb les condicions legals de la subcontractació en els termes de l'article 217 LCSP
Consideració mediambiental Lliurar els documents en format electrònic per evitar el consum de paper i tinta.	Reduir el consum de matèries primeres i energia i minimitzar la generació de residus.
Consideració social L'empresa contractista ha de garantir que el salari de les persones adscrites a l'execució del contracte siguin iguals per a dones i homes en aquelles categories/grups professionals equivalents.	Vigilar que no es produeixin diferències per raó de gènere en les relacions laborals

<p>Consideració lingüística</p> <p>El contractista ha d'incorporar, en l'elaboració i presentació dels treballs, la perspectiva de gènere i evitar els elements de discriminació sexista en l'ús del llenguatge i de la imatge.</p> <p>Aquesta obligació es considera <u>essencial</u>.</p>	<p>Garantir el compliment de la normativa lingüística</p>
<p>Protecció de dades</p> <p>L'empresa es sotmet a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades.</p> <p>Aquesta obligació es considera <u>essencial</u>.</p>	<p>Garantir el compliment de la normativa de protecció de dades personals.</p>

11) Durada del contracte i possibles pròrroques

Per a tots els lots, la durada del contracte s'ha fixat per un termini d'un 6 mesos, prevista inicialment per l'1 de juny de 2026, fins al 31 de desembre de 2026. I en relació a la pròrroga existeix la possibilitat d'un (1) any de pròrroga de forma expressa, de l'1 de gener al 31 de desembre de 2027.

Durant 2026 s'executaran les sol·licituds de Catàleg de 2026 i durant la pròrroga de 2027 es gestionaran les sol·licituds de Catàleg de 2027 així com l'execució de les mateixes un cop resoltes les seves sol·licituds, per tant l'inici material de les prestacions del 2027 sigui amb tota probabilitat el maig / juny de 2027.

12) Termini per adjudicar el contracte

L'adjudicació del contracte s'ha de realitzar en el termini de 2 mesos previst a l'article 158 de la LCSP.

13) Constitució de garantia provisional

En aquesta contractació no s'exigeix la presentació de garantia provisional.

14) Constitució de garantia definitiva

En aquesta contractació s'exigeix la presentació de la garantia definitiva en els termes que preveu l'article 107 de la LCSP.

15) Termini de garantia del contracte

En aquesta contractació no s'ha previst cap termini de garantia, atès que, un cop finalitzat el contracte, finalitza el servei i s'esgota la prestació.

16) Revisió de preus

En aquesta contractació no es preveu revisió de preus en els termes que preveu l'article 103 de la LCSP.

17) Penalitats

S'ha fixat un import diferent a les previsions que estableix l'article 193.3 de la LCSP, atès que es considera insuficient com a mesura dissuasiva per aconseguir que el contractista compleixi el termini total previst en el contracte.

D'acord amb l'article 192 de la LCSP, s'han previst al PCAP diferents penalitats pel compliment defectuós o incompliment parcial del contracte.

Finalment, també s'han previst penalitats per l'incompliment de les obligacions relacionades amb la subcontractació.

18) Cessió del contracte

En aquesta contractació es permet la cessió del contracte en els termes que preveu l'article 214 de la LCSP.

19) Subcontractació del contracte

En aquesta contractació es permet la subcontractació del contracte en els termes que preveu l'article 215 de la LCSP.

Metadades del document

Núm. expedient	2025/0040296
Tipus documental	Memòria
Títol	Memòria - Plans i ordenances de residus
Codi classificació	D0506SE01 - Serveis obert

Signatures

Signatari		Acte	Data acte
Francisco Jose de Sarraga Mateo(TCAT)	Responsable directiu Servei Promotor	Signa	16/03/2026, 09:42

Validació Electrònica del document

Codi (CSV)	Adreça de validació	QR
b41af77720941df130de	https://seuelectronica.diba.cat	

