



Informe justificatiu de la no divisió en lots del contracte de les obres de construcció de l'edifici D dins del Campus Diagonal Besòs a l'avinguda d'Eduard Maristany, a Sant Adrià del Besòs

1. Marc legal

De conformitat amb l'article 116.4, lletra g) de la llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP), el present informe s'emet a l'efecte de justificar els motius pels quals el contracte indicat es realitza sense dividir el seu objecte en diferents lots.

La divisió de l'objecte del contracte en lots es troba regulada a l'article 99.3 de la LCSP.

L'article 99.3.b) de la LCSP, considera com a motius vàlids a efectes de justificar la no divisió en lots l'objecte del contracte *"El fet que, la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificulti la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a la correcta execució del contracte procedeixi de la naturalesa de l'objecte d'aquest, a implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i execució per una pluralitat de contractistes diferents. Ambdós extrems hauran de ser, si escau, justificats degudament en l'expedient."*

2. Justificació de la no divisió en lots

Necessitat d'execució de les actuacions en un termini determinat per la posta en funcionament del servei públic afectat:

La divisió en lots i l'execució de l'actuació amb intervenció de diferents contractistes fa que els treballs es concatenin i, en conseqüència, per continuar l'execució de l'obra en l'actuació següent és indispensable donar per finalitzada l'actuació precedent. Aquest fet exigeix d'una coordinació i programació de gran precisió i complexitat, ja que els terminis i folgances de cada activitat són molt ajustats.

Per tal de garantir el funcionament del servei públic en el termini establert, sense generar perjudicis als usuaris, una única coordinació de totes les obres residides en un únic contractista garanteix evitar riscos que poden afectar a la planificació i l'entrada en servei al públic.

Si el termini d'execució és important de forma general, en aquest cas és l'element determinant de la que depèn la viabilitat econòmica del projecte. Això és degut al fet que les entitats que ocuparan l'edifici objecte d'aquest contracte són receptors de fons FEDER condicionats a què les entitats estiguin implantades abans de finalitzar l'any 2028. Està demostrat que la divisió en Lots implica un allargament del termini d'execució de les obres que, en aquest cas, comportaria la pèrdua milionària d'aquests ajuts especials.

Projecte consistent en una unitat funcional completa:

En tractar-se d'un edifici destinat a la investigació científica, la seva complexitat tècnica és superior a la d'una construcció convencional. La coordinació entre els múltiples elements que el componen és especialment exigent, de manera que la divisió en lots incrementaria les dificultats de gestió, afegiria més interlocutors a coordinar i augmentaria el risc d'errors d'execució derivats de la descoordinació dels diferents agents implicats.





La naturalesa dels treballs a executar es corresponen a **una unitat funcional completa** (obra completa i única, de nova construcció), i els riscos derivats d'una execució separada de les parts que componen el projecte executiu de l'obra, poden afectar elements tècnics vinculats a:

- l'estructura de l'edifici
- l'estabilitat
- la fonamentació
- al propi funcionament de les instal·lacions de l'edifici
- a dificultats de coordinació i planificació global dels treballs i a una minva de l'eficiència en l'execució dels treballs.

L'estudi del projecte executiu i els seus annexos fa evident la no divisió de l'obra en lots atesa la naturalesa concreta d'aquest projecte executiu.

Justificació d'unitat funcional de l'obra:

Per la seva naturalesa, no és possible entendre que les prestacions del contracte puguin tenir una realització i un aprofitament individual i funcional que permeti la seva execució de forma independent.

El projecte executiu objecte de licitació, s'entén com una obra completa que garanteixi una única unitat constructiva.

El projecte contempla totes les unitats d'obra necessàries que conjuntament permetran posar en servei un únic edifici. Sense l'execució d'alguna de les parts contemplades al projecte, no seria possible posar en servei l'edifici, alhora que cap d'elles per si soles poden tenir un funcionament independent.

Els diferents elements de l'edifici (estructura, instal·lacions, murs, cobertes, sistemes de compartimentació, acabats interiors, façanes, etc.) no poden ser utilitzats independentment i no són funcionals de forma autònoma.

Tal com mostra el projecte executiu, a més de no poder subdividir l'edifici en unitats d'obra, tampoc és possible dividir el projecte en parts. La manca d'alguna d'elles no permetria l'entrada en funcionament de la resta. Es tracta doncs d'una única unitat funcional.

Impossibilitat de divisió en lots dels principals elements de l'edifici:

a) Afectació de la divisió en lots a l'estructura de l'edifici:

L'estructura plantejada és contínua i compartida per tot l'edifici objecte de licitació, i la manca d'una part de l'estructura de l'edifici faria inestable a la resta, ja que, per exemple, l'armat es distribueix per tot l'edifici i s'estudia per treballar en conjunt.

b) Afectacions de la divisió en lots al funcionament de les instal·lacions de l'edifici:

Les instal·lacions de l'edifici funcionen com un conjunt. Les plaques fotovoltaïques treballen conjuntament per tot l'edifici, la instal·lació elèctrica, la instal·lació de climatització, o qualsevol altre, que treballa en conjunt a tot l'edifici, motiven la impossibilitat tècnica de separar-les o dividir-les.

Fent un estudi exhaustiu del projecte executiu, s'entén que es tracta d'una única unitat constructiva, recollit en un projecte únic, amb l'objectiu d'executar en un mateix emplaçament un únic edifici complet que es pugui posar en servei amb totes les garanties de compliment de la normativa i legislació vigent de la mà de tots els elements que cal executar de forma conjunta per garantir tècnicament una correcta execució del contracte.



S'aprecia un elevat lligam i vincle existent entre els diferents elements constructius i parts de l'edifici objecte de la licitació. El lligam entre les instal·lacions i l'estructura, queda palès en el fet que són elements que conflueixen en múltiples punts i fases de l'obra on es demostra la gran complexitat tècnica que motiva no dividir en lots l'obra.

Necessitat de compliment de les exigències actuals en matèria d'ús de recursos energètics, de materials, de sostenibilitat, emissions de CO₂ i preservació de la salut humana i mediambiental.

El projecte contempla un edifici amb uns alts nivells d'eficiència energètica i ambiental. A aquest efecte, s'ha adoptat la implementació d'una certificació oficial que permeti avaluar el nivell d'assoliment en matèria de sostenibilitat mediambiental. En aquest cas, el certificat és aquell especificat a la documentació objecte de la licitació de l'obra en qüestió, el LEED, **un certificat de construcció sostenible i saludable** que requereix d'un estudi de l'edifici en el seu conjunt i com a únic element des de la mateixa etapa de projecte, continuant en l'etapa de construcció i finalitzant-se amb la complexa execució de l'obra i estudiant-se la seva futura operació, manteniment i fi de la vida útil.

- Aquest certificat internacional, no es pot adoptar si no es considera tot l'edifici en conjunt, és a dir, requereix de l'adopció de tota la construcció i amb tots els elements (obra civil i instal·lacions entre d'altres) que permet posar en funcionament l'edifici amb el compliment de la normativa i la millora dels aspectes ambientals.
- Aquesta certificació de sostenibilitat mediambiental suposa complir amb certs requeriments de projecte, especialment durant l'etapa d'execució de les obres.
- Aquests requeriments obligatoris, s'han incorporat com a documentació disponible per a les empreses licitadores al perfil del contractant i, inclouen, entre d'altres, les responsabilitats del contractista, entre les quals destaca la necessitat per part d'aquest de realitzar les inspeccions, controls i seguiments periòdics d'instal·lacions, materials, residus, entre d'altres i, especialment i de forma obligatòria, tal com es descriu a la documentació, el contractista ha de garantir l'entrega d'un edifici funcional i sostenible, dissenyat i construït d'acord amb el mode de funcionament previst.
- Aquest fet fa que sigui imprescindible entendre l'edifici com una única unitat o conjunt i que ha d'incloure, per a determinar-ne la seva eficiència energètica, ambiental i d'optimització de recursos naturals, tots els elements que permeten definir aquesta eficiència de l'edifici, com són els elements de l'estructura, els tancaments i revestiments, les instal·lacions, els materials, etc. Amb tot, només es pot entendre aquesta construcció com a un únic edifici complert i acabat amb les seves instal·lacions que han de permetre realitzar els modelatges i càlculs de transmissió, acústica, climatització, qualitat de l'aire, consums, generació de residus, emissions de COVs i altres contaminants, etc. Durant tot el desenvolupament de l'obra i funcionament futur.
- Un dels requisits de la licitació és aconseguir l'assoliment de la certificació LEED PLATINUM, millora que cal desenvolupar durant les obres i que implica la consecució d'objectius i requeriments relacionats amb diversos elements de l'edifici, incloent-hi indiferentment estructura, obra civil i instal·lacions. Aquest certificat no es podria aconseguir en cas de divisió en lots, atès que impossibilitaria l'obtenció de la **certificació en el seu conjunt**.

Impossibilitat tècnica de coordinació i planificació global dels treballs sense generar ineficiències:

La coordinació i planificació global dels treballs per a una correcta execució global de les prestacions que resulta desproporcionada per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució del contracte, ja que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscar la correcta execució dels treballs i la correcta assignació dels recursos públics proporcionals a la finalitat requerida.





1. Necessitat de la figura del coordinador de contractes i obres

Es faria imprescindible la figura del coordinador de contractes i obres, per tal que sigui capaç d'ajustar la planificació prevista a les activitats d'obra, organitzar els diferents espais de treball, avaluar les necessitats, i definir les prioritats, amb l'objectiu de millorar la convivència entre tots els intervinents a l'obra i evitar discussions.

La Llei 38/1999, de 5 de novembre, d'Ordenació de l'Edificació, l'article 12, defineix la figura del Director de l'obra com l'agent que, formant part de la direcció facultativa, dirigeix l'execució de l'obra en els aspectes tècnics, estètics, urbanístics i mediambientals, d'acord amb el projecte que la defineix, la llicència d'edificació i altres autoritzacions preceptives i les condicions del contracte, per assegurar-ne l'adequació proposada.

També defineix la figura del Director d'Execució d'Obra, a l'Art. 13, on indica el següent:

Assumeix la funció tècnica de dirigir l'execució material de l'obra i de controlar qualitativament i quantitativament la construcció i qualitat de l'edificat.

Així doncs, la Coordinació entre les empreses constructores no és competència d'aquestes figures en l'àmbit de les obres.

De manera que la divisió en lots suposaria, des del punt de vista tècnic, un increment excessiu de temps, atesa la complexitat en l'execució de les obres en relació amb les tasques que s'han de fer de coordinació i planificació, i el consegüent cost econòmic que això representaria.

Aquest Coordinador de contractes seria un cost afegit per a l'Administració pública, desproporcionat per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen.

2. Increment de recursos en la gestió dels diferents contractes i dificultat en la determinació de les responsabilitats dels contractistes

La divisió en lots de l'obra comporta un treball administratiu del poder adjudicador que el fa més ineficient en la gestió dels seus recursos, atès que de cada lot se'n deriva un contracte independent, amb processos independents com:

- Acta de replanteig de l'obra.
- Actes de visita d'obres.
- Certificacions mensuals de cada lot.
- Actes de preus contradictoris per a cada lot.
- Seguiment temporal de cada lot, i seguiment temporal del conjunt dels lots.
- Acta d'inspecció prèvia i recepció de cada lot per a poder rebre l'obra.
- Terminis de garanties per a cada lot, etc.

Atès que la finalitat és obtenir un únic edifici, el qual és una unitat funcional, i que el fet de dividir en lots implicaria que durant l'execució de l'obra existissin diferents contractes els quals es condicionen els uns als altres, podrien causar, l'incompliment d'un, deficiències en l'execució d'altres, es generaria un risc intrínsec que desaconsella tècnicament l'execució de les obres en contractes diferents, atès que les eventualitats en cadascun d'ells podrien provocar greus patologies en l'obra.

3. Increment innecessari dels mitjans auxiliars per a l'execució de l'obra.

Resulta ineficient la previsió de mitjans auxiliars en cas de divisió per lots del contracte, motiu pel qual no es contempla en el projecte d'obra a executar una superfície destinada a l'assentament d'aquests mitjans auxiliars assignant zones d'ús exclusiu per cada contracte/lot.

Tècnicament, és imprescindible ocupar la mínima superfície del solar per instal·lar aquests mitjans auxiliars.

La divisió en lots resultaria ineficient i generarà afectacions a tercers en tant que multiplica el nombre de mitjans auxiliars necessaris per cadascun dels contractistes que intervenen a l'obra, i que serien; bastides per les intervencions en façana o bastides penjants, plataformes elevadores "tisores", grues torres, escales de mà, bastides mòbils amb rodes, etc.

Tampoc contempla la possibilitat que en l'obra intervinguin diverses grues mòbils o d'altres mitjans auxiliars d'elevació (munta càrregues), atès que tècnicament suposen un increment del risc d'accident per col·lisions entre ells.

Aquests mitjans auxiliars, utilitzats en les diverses fases d'execució de l'obra, són transportats i muntats ocupant voreres o espais dins del solar. Aquest fet implica un ús més intensiu de la via pública, afectant longituds importants del carrer, afectant la circulació de vehicles i persones en la via pública i a l'espai de l'obra.

Aquest fet motiva tècnicament, per a la correcta execució de l'obra, la no divisió en lots del contracte, fet que permetrà disposar d'un conjunt integrat d'elements auxiliars que s'utilitzin de forma coordinada pels diferents industrials, que poden seqüenciar la seva utilització en funció de les seves necessitats operatives en cada moment de l'obra, reduint considerablement l'impacte de l'obra, als residents i treballadors de la zona i a la circulació viària de l'entorn.

4. Duplicitat innecessària d'instal·lacions al servei dels treballadors.

De conformitat amb "V Convenio General del Sector de la Construcción", les obres han de disposar de Serveis higiènics (lavabos i dutxes) al servei dels treballadors, així com de zones per canviar-se de roba (vestuaris), i menjadors.

El fet d'executar l'obra en lots, implicaria que atesa la gran quantitat d'instal·lacions que s'haurien d'implantar per a cada contractista/lot, no hi hauria espai suficient a l'obra per a la correcta disposició d'aquestes.

Igualment, és preferible disposar d'un espai (caseta) on es puguin celebrar reunions d'obra amb la Direcció Facultativa, es dipositin els plànols del projecte per a ser consultats per la constructora i la Direcció Facultativa de l'obra, la documentació de l'obra (llibre d'incidències, llibre d'ordres, etc.).

En conseqüència, la NO divisió en lots permetrà disposar d'una caseta d'obra centralitzada amb dimensions i serveis de qualitat, situada en el mateix solar o espai públic destinat a la gestió de l'obra. El mateix passaria amb els serveis higiènics (lavabos i dutxes), els vestuaris i els menjadors.

Això permetria reduir l'afectació sobre el solar i/o sobre la via pública i deixant a disposició els aparcaments per als residents i la càrrega i descàrrega dels comerços de la zona, alhora que es garanteix una millor qualitat dels serveis a disposició dels treballadors de l'obra.



Aquest aspecte és d'especial importància si tenim present que a l'edifici objecte de licitació coexistiran al mateix temps diverses obres:

- L'obra objecte de licitació.
- L'obra d'adequació interior de l'IREC
- L'obra d'adequació interior de l'IBEC
- L'obra d'adequació interior de l'UPC

Aquesta simultaneïtat suposarà una coordinació complexa entre les quatre empreses contractistes, que hauran de compartir el reduït espai disponible per a les seves respectives implantacions d'obra (ubicació de barracons de serveis, menjador i oficina, així com l'apilament dels materials necessaris).

Dividir el projecte en lots i incorporar més contractistes complicaria encara més aquesta coordinació, dificultant la correcta execució de l'obra i afectant-ne la viabilitat tècnica.

5. Excessiva ocupació de la via pública per l'acopi de materials

Les obres necessiten destinar espais per a l'acopi de materials en reserva de ser utilitzats un cop han estat transportats a l'obra. En un escenari de divisió en lots, caldria obtenir i gestionar tants espais diferents, propers i simultanis d'apilament de materials com contractistes hi hagi, dificultant en excés la gestió de l'acopi de materials.

S'ha considerat que el fet de la divisió de l'obra en lots, suposa que l'espai d'acumulació de materials per cada contractista (LOT) seria reduït, en conseqüència hauria de ser alimentat molt sovint per camions a mitja càrrega, fet que dificulta encara més la mobilitat de l'entorn, l'afectació sobre la via pública i la disponibilitat d'aparcaments per als residents, així com els espais de càrrega i descàrrega dels comerços de la zona.

El projecte d'obra preveu un espai d'apilament de materials únic i gran, des d'on s'optimitza la càrrega dels camions que els aporten, reduint les afectacions de trànsit a la zona i a la mateixa obra.

6. Més eficiència en la gestió dels residus de l'obra.

Segons el RD105/2008, així com el Decret 89/2010, per totes les tipologies d'obra de rehabilitació, tant en Edificació com en Obra Civil, així com en les obres d'instal·lacions auxiliars que donin servei a l'obra durant la seva execució, han de contenir un Estudi de Gestió de Residus de la Construcció (EGRC) i, d'acord amb aquest estudi, el Contractista redactarà, prèviament a l'inici de treballs, el Pla de Gestió de Residus, el qual es presentarà a la Direcció Facultativa per a la seva aprovació.

En l'obra nova a executar es produiran residus fruit de la retirada d'aquells elements o materials obsolets que es substitueixen. També es generaran residus per l'embalatge dels productes i materials nous que s'utilitzaran durant l'execució de l'obra. En compliment de la normativa vigent aquests residus s'han de separar en obra i transportar després a un Gestor de residus autoritzat que en garanteixi la reutilització en, com a mínim, el 70% del pes dels residus generats.

Les obligacions del contractista són, per tant, les de separar els residus en les fraccions de, petris i no petris, següents: formigó; maons, teules, ceràmics; metall; fusta; vidre; plàstic; paper i cartró.

En conseqüència, atès que la separació de les fraccions s'ha de portar a terme preferentment pel posseïdor o posseïdora dels residus de construcció i demolició dintre de l'obra en què es produeixen, tècnicament no es considera eficient un escenari de

divisió en lots que implicaria la disposició de tants espais, propers i simultanis, per a la gestió de residus en l'obra com nombre de contractistes resultessin adjudicataris.

Així mateix, cal tenir en compte que la classificació en origen (a la mateixa obra) dels residus de construcció i demolició, és el factor que més influeix en el seu destí final, perquè no es pot obviar que un contenidor que surt de l'obra amb residus heterogenis té menys opcions de ser valorat que un de net, carregat amb un residu homogeni que pot ser transportat directament cap a una central de reciclatge o, que fins i tot, si compleix amb les característiques fisicoquímiques exigides, pot ser reutilitzat (en els casos de la runa neta) a la mateixa obra on s'ha produït. Motiu que comporta comptar amb els espais adequats en obra per realitzar una destria inicial que permeti disposar d'una matèria primera uniforme i d'un material resultant de qualitat i que tècnicament té un millor funcionament en cas que sigui gestionat per una única persona responsable, en aquest cas el contractista.

En conseqüència, a menor nombre de contractistes en l'execució de l'obra menor impacte dels residus en l'entorn més immediat, quant a l'afectació de la via pública on ubicar els contenidors, l'optimització de la càrrega dels camions que els transporten al gestor de runa autoritzat i les afectacions de trànsit i circulació de la zona i de la mateixa obra.

7. Afectació intensiva de la mobilitat en l'entorn de l'obra.

La circulació vehicular de la zona és important. Són diversos els factors que contribueixen a aquesta intensitat. Durant l'execució de l'obra no s'haurien de produir talls de trànsit, i la circulació vehicular de l'entorn no s'hauria de veure afectada. S'haurà d'evitar, en tot moment, les afectacions veïnes.

Durant les fases d'obra cal garantir la completa permeabilitat de circulació de vianants pels voltants de la zona d'obres, reduint com a molt, l'ample de pas de les voreres o senyalitzant desviaments per la vorera paral·lela en algunes actuacions puntuals als carrers.

En l'obra, l'empresa constructora proposarà mesures per minimitzar l'afectació al trànsit i a les edificacions veïnes:

- Pla de seguretat i salut, que definirà les zones d'ocupació i tota la senyalització provisional necessària, així com les afectacions a la circulació de vehicles als carrers dels itineraris d'accés i sortida.
- Senyalització d'obra; tota la senyalització provisional, tancaments de l'obra i retolació de les obres.
- Operaris senyalistes. Operaris que indicaran l'itinerari a seguir dels vehicles pesants de l'obra, i sobretot facilitaràn l'organització de la circulació de l'entrada i sortida dels camions.
- Neteja d'obra; a l'obra hi haurà una brigada encarregada de vetllar per la neteja de l'interior i exterior de l'obra. També es disposarà d'un renta rodes i baixos, ubicat a l'interior de la parcel·la, per fer servir durant la fase d'excavació de terres, i abans de la sortida dels camions de la zona d'obres. Sempre s'haurà de mantenir en òptimes condicions l'entorn de l'obra.

El projecte d'obra, en considerar una unitat funcional de l'obra, no preveu la ubicació de diverses instal·lacions comunes per al personal d'obra, tampoc hi ha diverses zones d'abassegament, ni de càrrega i descàrrega, ni diferents punts nets per a cada un dels contractistes, atès que de fer-ho incrementaria substancialment els costos i dificultaria tècnicament una òptima gestió de l'obra amb les corresponents afectacions a tercers.



Com s'ha dit al punt 4) d'aquest apartat, al mateix àmbit coincideixen quatre obres simultànies. Aquest fet tensarà la circulació vehicular de la zona fins a límits extrems. Si es dividís el contracte en lots, s'estaria incrementant el nombre de contractistes, augmentant les dificultats de circulació vehicular fins a límits insostenibles que podrien posar en crisi la viabilitat tècnica d'execució a causa de les restriccions imposades per l'autoritat municipal en matèria de mobilitat.

8. Increment en els recursos destinats a coordinació de seguretat i salut.

La figura del Coordinador de Seguretat i Salut, tècnic que d'entre d'altres funcions, coordina les activitats que es duen a terme durant l'execució de l'obra per garantir que els contractistes i, si escau, els subcontractistes i els treballadors autònoms apliquin de manera coherent i responsable els principis de l'acció preventiva que es recullen en l'article 15 de la Llei de Prevenció de Riscos Laborals i, en particular, en les tasques o activitats a què es refereix l'article 10 del Reial decret 1627/1997 veu afectada la seva tasca en cas de divisió en lots del contracte d'obra.

En aquest sentit, s'ha de tenir present que el CSS en cas que l'obra estigui dividida en lots, haurà d'intervenir en l'activitat que realitzin moltes més empreses a l'obra, i això implica informar-los sobre les interferències que poden tenir entre ells i/o amb l'obra i els riscos que hi deriven durant el desenvolupament de la seva activitat, per causes alienes a la mateixa activitat.

Les empreses que intervenen, que contractualment no tenen relació entre ells, com poden ser diferents contractistes, autònoms contractats directament pel promotor hauran de ser coordinats i organitzats, és a dir, el CSS haurà de fer una acta de CAE.

Al fer-se la CAE totes les empreses implicades hauran d'organitzar-se, planificar-se i coordinar-se i intercanviar-se PSS's o avaluacions de riscos laborals segons el cas.

En conseqüència, s'hauran d'analitzar els procediments de treball i la seva organització i detectar treballs o fases simultànies i successives que puguin generar més riscos dels propis de l'activitat o fins i tot l'aparició d'activitats incompatibles entre elles.

També augmentaria el control i seguiment de la sinistralitat a l'obra i, en cas que hi hagi hagut accidents o incidents augmentaria la complexitat tècnica en l'anàlisi de les causes per tal d'evitar que tornin a produir-se.

L'increment en la complexitat del treball afegeix a la dificultat tècnica, un increment de la ineficiència i costos restant motivada pels motius exposats la no divisió en lots de l'obra.

Impossibilitat tècnica de determinar la responsabilitat en cas de deficiències constructives.

En l'execució del contracte, resulta intrínseca la necessitat de garantir la seva correcta execució i qualitat, essent possible derivar la responsabilitat dels possibles defectes a l'empresa contractista.

Resulta evident, que en la determinació de la possible responsabilitat davant deficiències constructives, el fet que en l'obra intervinguin diversos contractistes dificulta tècnicament la seva determinació, més si tenim present, que en determinades fases de la construcció es poden produir imprevistos i poden existir indefinicions en el projecte executiu que es resolen en la fase constructiva i que poden afectar els treballs que realitzin cadascun dels contractistes, els



tempos en la seva execució i en conseqüència el funcionament de les empreses per donar compliment als seus compromisos contractuals (subministraments dins del termini, personal a disposició, etc.

De fet, es pot donar el cas que en el moment en què s'evidenciïn determinades patologies en l'obra resulti pràcticament impossible determinar el grau de responsabilitat dels diferents contractistes intervinents, fet que suposarà situacions de conflicte que poden afectar tant en la qualitat de l'execució de l'obra, com en el cost del mateix edifici, perjudicant l'administració, al municipi i als usuaris.

La millor manera de garantir la qualitat de l'obra executada és fent responsable a una única empresa de l'execució de la totalitat de l'edifici, independentment de la seva llibertat per presentar-se en UTE o subcontractar d'altres empreses, però sempre considerant un únic responsable i interlocutor que vetlli per a la bona construcció.

Increment dels costos i disminució de l'eficiència econòmica dels recursos públics.

Des del punt de vista econòmic, la gestió dels recursos públics ha d'estar orientada per criteris d'eficàcia, eficiència, economia i qualitat. Això implica aplicar polítiques de racionalització de la despesa i millora de la gestió del sector públic. En aquest sentit, la no divisió en lots s'alinea amb aquests principis, ja que:

- Elimina coincidències i duplicitats en llocs de treball i mitjans materials que es produirien amb la fragmentació del contracte, evitant així un increment innecessari dels costos indirectes.
- Redueix el cost total per a l'Administració.
- Facilita una millor coordinació general, fet que optimitza els rendiments de l'obra en la concatenació de les diferents fases del projecte i redueix els costos d'execució.

Per tot això, es justifica la decisió de no dividir el contracte en lots, assegurant una execució més eficient i una millor gestió dels recursos públics.

CONCLUSIÓ,

De conformitat amb els arguments tècnics exposats i a l'empara de l'article 99.3 de la Llei de Contractes del Sector Públic, es considera prou justificat que l'òrgan de contractació no divideixi en lots l'objecte del contracte.

El responsable del Projecte, Santi Montes Grau

El director de Governança d'Entitats Participades, Xavier Isart Rueda

