

INFORME JURÍDIC RELATIU A LA LICITACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE RECOLLIDA SELECTIVA, TRANSPORT A CENTRE GESTOR I TRACTAMENT DE RESIDUS TÈXTILS, AMB INSTAL·LACIÓ DE CONTENIDORS AL TERME MUNICIPAL DE CASTELLDEFELS, PER A LA SOCIETAT MUNICIPAL SERVEIS AMBIENTALS DE CASTELLDEFELS, SA (EXPEDIENT O-08/2026)

En relació als extrems que cal justificar en compliment del previst a l'article 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP) i a l'aprovació de l'expedient de contractació, del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (PPT) que han de regular el contracte de referència, el tècnic que subscriu emet el següent informe jurídic previ a l'aprovació definitiva de l'expedient, en base als següents:

ANTECEDENTS

I. De conformitat amb el previst als articles 28.1 i 116.4 de la LCSP, el Director Tècnic de l'Àrea de Neteja de l'empresa municipal Serveis Ambientals de Castelldefels SA (la societat contractant) ha emès informe en què detalla la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se per mitjà de la present licitació i de l'eventual insuficiència de mitjans per a la seva realització.

De conformitat amb els estatuts de la societat Serveis Ambientals de Castelldefels SA (la societat contractant), aquestes tenen per objecte, entre d'altres, la gestió integral del reciclatge de residus sòlids urbans i assimilables a urbans i/o industrials i de restes vegetals, la seva recollida, el seu transport i el seu tractament, així com la neteja d'edificis i locals en general, la neteja de fàbriques, instal·lacions industrials, parcs, jardins, espais forestals, la neteja viària d'espais públics o privats, urbans i interurbans, la neteja i retirada de pintades, xarxes de clavegueram, conduccions industrials i sanitàries i la higienització, desratització, desinfecció i desinsectació dels mateixos espais assenyalats anteriorment.

Per tal de prestar correctament i adequadament els serveis esmentats, la societat contractant requereix el servei de recollida selectiva i transport a centre gestor de residus tèxtil, amb instal·lació de contenidors al terme municipal de Castelldefels.

En consideració de la Disposició addicional dinovena de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una econòmica circular i, de conformitat amb la disposició addicional quarta de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, i en relació amb les obligacions de recollida, transport i tractament de residus tèxtils i de mobles i estris, la present licitació és objecte de contractació reservada a empreses d'inserció i centres especials d'ocupació d'iniciativa social autoritzats per al tractament de residus.

II. D'acord amb els anteriors antecedents i, en relació amb la tramitació del procediment que s'ha de substanciar per a dur a terme la contractació projectada, al contingut del PCAP i del PPT que han de regir la citada contractació d'aquest informe, qui subscriu formula les següents:

CONSIDERACIONS

OBJECTE DEL CONTRACTE I QUALIFICACIÓ

L'objecte de l'expedient que aquí ens ocupa és el servei de recollida de selectiva de residus tèxtils domèstics amb contenidors específics, el subministrament i col·locació dels contenidors a la via pública, el manteniment dels contenidors específics de recollida tèxtil, el transport del residu i la gestió i tractament dels residus recollits.

Aquest contracte inclou el manteniment, neteja periòdica dels contenidors, campanyes de comunicació i sensibilització i retirada d'excedents dels tèxtils al festival MERRRCAFELS.

D'acord, doncs, amb el preveu l'article 17 de la LCSP, els contractes que es deriven es qualifiquen com de serveis.

Atesa la necessitat que resulta de l'informe de necessitat i d'insuficiència de mitjans abans citat, es considera que existeix una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat a satisfer, d'acord amb la previsió de l'article 116.4.e) de la LCSP. I, a més, en compliment del previst a l'article 99.1 de la LCSP, es considera que l'objecte es troba perfectament determinat i definit en atenció a les necessitats que amb aquest es pretén satisfer.

DIVISIÓ EN LOTS

Atesa la naturalesa i l'objecte del contracte, considerant el previst a l'article 99.3 LCSP, no es considera convenient la divisió de l'objecte del contracte en lots, atès que l'adjudicació a una única licitadora facilitarà la correcta execució de la prestació des d'un punt de vista tècnic i organitzatiu. La divisió en lots suposaria fer l'execució del contracte excessivament difícil o onerosa des del punt de vista tècnic, o la necessitat de coordinar a les diferents contractistes per als diversos lots podria comportar el risc de soscarar l'execució adequada del contracte.

DURADA DEL CONTRACTE

Atesa la naturalesa del contracte i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització del seu objecte, s'ha previst una durada de tres (3) anys, amb possibilitat d'establir una pròrroga anual addicional, és a dir, amb una durada de 12 mesos més.

PRESSUPOST BASE DE LA LICITACIÓ

De conformitat amb l'article 100.1 de la LCSP, el pressupost base s'entén com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, i es fixa en la quantitat total de 154.568,30 € (IVA inclòs), que es correspon amb el desglossament següent:

PRESSUPOST NET	IVA (21%)	PRESSUPOST BASE
127.742,40 €	26.825,90 €	154.568,30 €

De conformitat amb l'article 100.2 de la LCSP, el pressupost base de la licitació es desglossa en costos ¹ en la forma següent:

Costos Directes (72%)	Costos Indirectes (20%)	Benefici Industrial (8%)	PRESSUPOST NET	IVA (21%)	PRESSUPOST BASE
91.974,53 €	25.548,48 €	10.219,39 €	127.742,40 €	26.825,90 €	154.568,30 €

La quantia del pressupost base es considera estimativa i és límit màxim de despesa que en virtut del present contracte pot comprometre l'òrgan de contractació.

Els licitadors no podran superar en les seves ofertes, els preus unitaris detallats a l'Annex II PCAP. Restaran automàticament excloses les ofertes que superin aquests preus.

Serveis Ambientals de Castelldefels i Jarfels no esdevenen obligades a exhaurir el pressupost. D'acord amb el que estableix la disposició addicional 33^a LCSP, aquest pressupost màxim resta condicionat a les necessitats de l'empresa municipal i, per tant, a la quantitat de serveis que efectivament presti l'empresa contractista en aplicació dels corresponents preus oferts.

Aquest pressupost s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte del contracte i porta implícits tots aquells conceptes previstos a l'art. 100 i concordants LCSP.

¹ Els costos directes son aquells que s'associen amb el producte d'una forma molt clara, sense necessitat de cap tipus de repartiment (matèries primeres i mà d'obra directa); els costos indirectes son aquells que no poden ser aplicats directament a un producte, ni a un centre de cost (mà d'obra indirecta, costos d'aprovisionament i de producció)

VALOR ESTIMAT

De conformitat amb l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte es correspon amb la suma de l'import del pressupost de licitació exclòs IVA, de l'import de les possibles pròrrogues previstes, dels imports de les possibles modificacions i altres conceptes, i es fixa en la quantitat total de 170.323,20 €, i que es correspon amb el desglossament següent:

PRESSUPOST	PRÒRROGUES	MODIFICACIONS	VALOR ESTIMAT
127.742,40	42.580,80		170.323,20

TRAMITACIÓ DE L'EXPEDIENT, ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT I ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

De conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP, l'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària.

Atenent a que el valor estimat d'aquest contracte és igual o superior a 140.000 euros, s'utilitzarà el procediment obert, previst a l'article 156 i següents de la LCSP.

De conformitat amb el que disposa l'article 22.1 b) LCSP, el present contracte no es troba subjecte a regulació harmonitzada.

L'òrgan de contractació és el gerent de la societat.

ESPECIALITATS DEL PROCEDIMENT

1.- Considerant que, d'acord amb el previst a l'article 22.1 b) LCSP, el contracte no es troba subjecte a regulació harmonitzada, l'anunci de la licitació es publicarà únicament al perfil del contractant de la societat, segons l'article 135 de la LCSP.

2.- A l'empara del previst a l'art. 156.6 LCSP el termini per presentar les proposicions serà de, com a mínim, quinze (15) dies des de l'endemà de la data de la publicació de l'anunci de licitació del contracte en el perfil de contractant.

3.- En compliment del que disposa la Disposició addicional 15^a, apartats 2 i 3, de la LCSP, la presentació de les proposicions, així com les comunicacions i notificacions que es derivin del present procediment, es realitzarà per mitjans electrònics. Pel que fa a la presentació de les proposicions, es realitzarà mitjançant l'eina de Sobre Digital (Administració Oberta de Catalunya).

4.- En concordança amb el que disposa l'article 157 apartats 1 i 2 de la LCSP, i atès que als plecs s'ha previst la utilització d'una pluralitat de criteris d'adjudicació, les proposicions s'hauran de presentar en 2 sobres/arxius electrònics (A i B) i el contingut dels quals es correspon amb:

- El sobre A: Declaració responsable segons Annex I del PCAP

- El sobre B: Model de l'Annex II del PCAP, referent a la part de la proposició que serà valorada segons els criteris mitjançant criteris automàtics, juntament amb la documentació acreditativa detallada als plecs.

5.- Es preveu que l'apertura de les proposicions s'efectuï en el termini màxim de vint (20) dies des de la data de finalització del termini per a la seva presentació, d'acord amb la previsió de l'article 157.3 de la LCSP.

6.- En compliment del que disposa l'article 326 LCSP, en el present procediment, s'ha constituït mesa de contractació, com a òrgan d'assistència tècnica especialitzada de l'òrgan de contractació, la composició de la qual es detalla al PCAP.

7.- En compliment del que disposa l'article 150.3 LCSP i en concordança amb el previst a l'article 158.2 LCSP, l'adjudicació tindrà lloc dintre dels 5 dies hàbils següents a la recepció de la documentació.

8.- De conformitat amb 153.3 LCSP, i en concordança amb el previst a l'article 44.1 a) LCSP, la formalització no podrà efectuar-se abans de què transcorrin quinze (15) dies hàbils des de la remissió de la notificació d'adjudicació als licitadors i candidats.

Tenint en compte les anteriors consideracions, el procediment previst al PCAP per a l'adjudicació dels contractes que aquí ens ocupen s'adequa i es conforme a les previsions de la LCSP.

CLASSIFICACIÓ EXIGIDA A LES EMPRESES LICITADORES

D'acord amb el que disposa l'article 77.1 c) LCSP, i atès que el contracte està qualificat de serveis, al PCAP s'han detallat degudament els requisits específics de solvència exigits sense exigir-se classificació a les participants.

CRITERIS DE SOLVÈNCIA

- Solvència econòmica i financera

Per acreditar la solvència econòmica i financera d'entre els mitjans previstos a l'article 87 de la LCSP, el PCAP indica el volum anual de negocis de la licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels tres (3) darrers conclusos, per considerar-se l'opció més adequada per garantir l'adequat compliment de les obligacions que deriven de la present contractació i, addicionalment, disposar d'una assegurança de Responsabilitat Civil per riscos professionals, atesa la naturalesa, les característiques i l'objecte del contracte.

- l'import mínim (igual o inferior a l'1,5 del valor estimat) respectant el topall previst a l'aparat 3 lletra a; que alhora es considera proporcional a l'objecte del contracte a tenor del previst a l'article 74.2 LCSP i que garanteix la participació de petites i mitjanes empreses, tot permetent una ampla concurrència en el procediment de licitació.
- l'import mínim de l'assegurança de Responsabilitat Civil
- la documentació que ha de presentar-se per tal d'acreditar la suficiència de la solvència econòmica exigida.

En el cas d'empreses de nova creació, s'inclou al PCAP una previsió específica per a la participació.

- Solvència tècnica i professional

Per acreditar la solvència tècnica i professional d'entre els mitjans previstos a l'article 90 de la LCSP, el PCAP preveu una relació mínima de tres (3) prestacions de la mateixa o similar naturalesa que les que constitueixen l'objecte del contracte efectuades en els darrers tres (3) anys, per considerar que permet garantir suficientment coneixements mínims i experiència adequada per a l'execució del contracte del contracte aquí projectat.

- D'acord amb el previst a l'apartat 2 de l'article indicat, al PCAP s'ha especificat la forma d'acreditació del compliment d'aquest requisit per part dels licitadors i, igualment, els valors mínims exigits, que són superiors al 70 % de l'annualitat mitjana del contracte o del VEC, en cas que la seva durada sigui inferior o igual a 12 mesos.

Addicionalment, de conformitat amb l'art. 90 LCSP, s'ha previst com a solvència tècnica certificació UNE EN ISO 14001, en gestió mediambiental i, d'altra banda, acreditació del registre al Sistema Documental de Residus (SDR) de la Agència de Residus de Catalunya (ARC), amb els codis T - Empresa transportista de residus, A - Empresa Agent de residus i N - Empresa Negociant de residus

L'exigència d'aquests requisits s'han previst, atesa la seva complexitat tècnica, per considerar que la seva inclusió aportarà una garantia afegida al correcte compliment del contracte, atès el fet que no limita la participació d'empreses en la licitació i que és proporcional a l'entitat i característiques del contracte.

En cas d'empreses de nova creació se seguirà allò establert als articles 89.1.h) i 90.4. de la LCSP.

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

De conformitat amb l'article 145.1 LCSP, per tal de seleccionar la millor oferta en relació cost eficàcia, s'estableixen criteris d'adjudicació automàtics, amb una ponderació total de 100 punts.

1. Proposta econòmica (fins a 55 PUNTS):

La proposta econòmica es valorarà segons aquesta fórmula:

$$\text{Puntuació} = \frac{\text{Valor més favorable de les empreses admeses}}{\text{Valor l'empresa licitadora en qüestió}} \times 55$$

El licitador haurà de descriure en la seva proposta econòmica els preus unitaris, comproment-se a mantenir el preu durant tota la vigència del contracte incloent les pròrrogues en cas d'haver-hi.

Per la valoració es tindrà en compte el valor econòmic total del subministrament amb les unitats previstes no vinculants, així com la resta de preus unitaris demanats per a les actuacions eventuais de manteniment correctiu.

La proposta econòmica es presentarà d'acord amb el model normalitzat de l'Annex II del PCAP.

2. Millora de termini de lliurament (fins a 20 PUNTS):

Menor termini de lliurament de la totalitat dels contenidors (s'atorgarà 5 punts addicionals per cada 5 dies naturals d'anticipació respecte al termini màxim previst de 60 dies)	Màx. 20 punts
---	---------------

3. Millora a les 67 ubicacions, sense increment del preu (fins a 5 punts)

Noves ubicacions e increment de contenidors (s'atorgarà 1 punt per cada nova ubicació amb contenidor d'increment, respecte a les 67 ubicacions previstes, amb un màxim de 5 contenidors))	Màx. 5 punt
---	-------------

4. Millora de temps de resolució d'incidències (fins a 10 PUNTS):

<p>Temps de resolució d'incidències (s'atorgarà 5 punts addicionals per cada 24h d'anticipació respecte del termini màxim previst de 72h)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 5 punts: resolució en 48h. • 10 punts: resolució en 24h. 	Màx. 10 punts
---	---------------

5. Millora del pla de manteniment (fins a 5 PUNTS):

<p>Pla de manteniment (s'atorgarà 2,5 punts punts per cada manteniment preventiu addicional respecte el mínim previst de 2 anuals)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2,5 punts: 3 revisions anuals • 5 punts: 4 revisions anuals 	Màx. 5 punts
---	--------------

6. Millora qualitat ambiental dels vehicles de recollida (fins a 5 PUNTS):

<p>Es valorarà el compromís d'adscriure a l'execució del contracte la tipologia de vehicle segons el següent detall:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 5 punts: vehicles elèctrics • 3 punts: vehicles híbrids • 1 punts: vehicles GNC <p>Només es valorarà el vehicle principal adscrit al servei.</p>	Màx. 5 punts
---	--------------

La proposta dels criteris d'adjudicació subjectes a valoració automàtica es presentarà d'acord amb el model normalitzat de l'Annex II del PCAP. En tot cas, Serveis Ambientals de Castelldefels, SA es reserva la facultat d'adjudicar el contracte a qui reuneixi, al seu entendre, les condicions més avantatjoses en relació cost-eficàcia d'acord amb el criteri assenyalat o a declarar-lo desert en els termes d'allò que disposa l'article 150.3 LCSP.

CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ I OBLIGACIONS ESSENCIALS

- Condicions especials d'execució:

D'acord amb el previst a l'article 202 LCSP i considerant la finalitat de l'execució del contracte, s'han previst al PCAP, com a condició especial d'execució:

- El pagament per part de la contractista de les factures dels seus proveïdors derivades de l'execució de la prestació objecte del contracte, que s'haurà de fer en el termini previst a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat de les operacions comercials.
- El manteniment de les condicions laborals del personal que executi el contracte durant tot el període contractual.

A més, d'acord amb l'article 45 de la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes es preveu com a condició, i per garantir un tracte igualitari, també es preveu:

- Aplicació del Pla d'Igualtat entre homes i dones al personal que executi la prestació del contracte i, en el cas que no hi estigui legalment obligada a l'elaboració d'aquest pla, compliment de les mesures aplicables en relació amb el personal per assolir la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en l'àmbit laboral, eliminar estereotips i fomentar una igualtat efectiva i real entre dones i homes.

Aquestes condicions, en compliment de l'article anteriorment citat, es troben directament vinculades amb l'objecte del contracte en el sentit previst a l'article 145.6 b) de la LCSP, atès que estan directament relacionades amb prestacions que s'hagi d'efectuar en virtut del mateix i no són ni directament ni indirecta discriminatòries.

- Obligacions essencials del contracte

Als efectes del que disposa l'article 211 de la LCSP, es preveuen les següents obligacions essencials del contracte:

- L'empresa quedarà vinculada per l'oferta que hagi presentat, el compliment de la qual, en tots els seus termes, tindrà caràcter d'obligació essencial del contracte. Quan es valori el preu, haurà de mantenir durant tota la vigència del contracte els preus oferts en la seva proposició i complir els terminis de lliurament.
- El compliment de les condicions especials d'execució previstes a la clàusula 25 tindrà el caràcter d'obligació contractual essencial.
- Aquelles obligacions del present Plec i del PPT que específicament se'ls hi atribueixi el caràcter d'obligació contractual essencial.
- El/s contractista/es s'obliga/n a tractar les dades de caràcter personal a les que pugui tenir accés únicament per a la finalitat: execució dels serveis descrits al Plec de Prescripcions Tècniques objecte del present contracte, conforme a les instruccions que a l'efecte li trameti Serveis Ambientals de Castelldefels, S.A. segons s'escaigui, de forma confidencial i reservada, no podent ser objecte de cessió, difusió, publicació o utilització per a finalitats diferents de les establertes en aquest plec. Aquesta obligació seguirà vigent un cop els contractes s'hagin extingit, per finalització del seu termini o objecte, per resolució o qualsevol altra causa legalment admesa o establerta en aquest en PCAP.
- S'obliga a respectar la normativa vigent en matèria de protecció de dades i, particularment, el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD) i a la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (en endavant, LOPDgdd) i aquella normativa que la desenvolupi, quedant el contractista sotmès a dita normativa.
- El contractista s'obliga a complir amb el compromís d'adscripció a l'execució del contracte dels mitjans personals i materials que s'indiquen al Plec de Prescripcions Tècniques Particulars, al PCAP i a la seva oferta.

EXISTÈNCIA DE FINANÇAMENT

En el PCAP s'autoritza la despesa, amb la condició suspensiva que existeixi consignació adequada i suficient en els corresponents pressupostos, d'acord amb el següent detall:

EXERCICI	PRESSUPOST NET	IVA (21%)	PRESSUPOST BASE
2026	24.838,80	5.216,14	30.054,94
2027	42.580,80	8.941,97	51.522,77
2028	42.580,80	8.941,97	51.522,77
2029	17.742,00	3.725,82	21.467,82
TOTAL	127.742,40	26.825,90 €	154.568,30 €

RÈGIM JURIDIC DEL CONTRACTE

De conformitat amb el que estableix l'article 26.1 lletra b) de la LCSP, atesa la condició de poder adjudicador no administració pública de la societat municipal SAC, el PCAP preveu que els contractes aquí projectats tindran caràcter privat. En conseqüència, pel que fa al règim jurídic aplicable, tal com preveu l'apartat 3 de l'article abans esmentat, s'ha previst que, quant a la seva preparació i adjudicació, es regiran pel que disposa el Títol I del Llibre Tercer de la LCSP i, en quant als seus efectes i extinció, per les normes dret privat i per les normes a què es refereix el paràgraf primer de l'article 319 de la LCSP en matèria mediambiental, social o laboral, de condicions especials d'execució, de modificació del contracte, de cessió i subcontractació, de racionalització tècnica de la contractació i la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte, de conformitat amb els articles 204 i 205.

Per tot l'esmentat, el tècnic que subscriu, en la data que figura en la signatura electrònica,

INFORMA favorablement sobre el contingut i les prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars, relatius a la contractació que ens ocupa, atès que es consideren conformes amb la normativa vigent en matèria de contractació.

Gerard Tous Burguillos

Tècnic Jurídic de Contractació