



Informe jurídic del Plec de Clàusules Particulars que regula el contracte per a la prestació del servei de mostreig d'aigua de mar a les zones de bany costaneres de les demarcacions litorals de Barcelona i Tarragona/Terres de l'Ebre. CTN2600142

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de serveis, en els termes descrits a l'article 17 LCSP, que té per objecte el mostreig d'aigua de mar, durant la temporada de bany (mesos de juny a setembre), a les zones de bany costaneres de les demarcacions litorals Barcelona i Tarragona-Terres de l'Ebre, per al control de la qualitat microbiològica de l'aigua de bany, així com el control de fitoplàncton en les platges de risc d'aquests litorals d'acord amb la Directiva 2006/7/CE de gestió de la qualitat de les aigües de bany i el Reial Decret 1341/2007 que la transposa. A l'expedient s'ha incorporat la memòria justificativa que motiva la necessitat de la contractació i la insuficiència de mitjans interns tècnics i personals per satisfer la necessitat del contracte.

Es preveu la divisió de l'objecte del contracte en 2 lots, de caràcter territorial, donant compliment a les previsions de l'article 99.3 LCSP. No s'indica la possibilitat que les empreses licitadores puguin participar en tots els lots i/o que un mateix licitador pugui ser adjudicatari de més d'un lot. Si que es consigna el CPV corresponent a l'activitat econòmica objecte del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 59.774,93 € (sense IVA) i, en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.



Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat abreujat previst a l'article 159.6 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior a 60.000 € i no s'han previst al plec criteris d'adjudicació avaluable mitjançant judici de valor. Els criteris de valoració son objectius i automàtics.

D'acord amb l'article 326 de la LCSP, no es constitueix la Mesa de contractació atès que és potestativa, per la qual cosa exerceix les funcions l'òrgan de contractació establert a la Resolució TES/1193/2019, de 3 de maig, de delegació de competències de la Direcció de l'Agència Catalana de l'Aigua en les direccions de les àrees i divisions de l'Agència i en els/les caps de demarcació territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua.

D'acord amb la Disposició addicional quinzena de la LCSP, la tramitació d'aquesta licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics. Es preveu la presentació d'ofertes mitjançant l'eina de Sobre Digital 2.0 i d'acord als models de presentació d'oferta que s'acompanyen al plec com a annexos (sobre únic que inclou la declaració responsable, la proposta tècnica per a cada lot, l'oferta econòmica per a cada lot i una clàusula de protecció de dades i confidencialitat i una declaració responsable del compromís d'adscripció de mitjans personals i materials), i un termini de 10 dies hàbils, a comptar des del dia següent a la publicació de l'anunci e licitació al Perfil del contractant allotjat a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública, per a la presentació d'ofertes.

Així mateix, d'acord amb el procediment simplificat abreujat utilitzat, la formalització del contracte s'efectuarà per acceptació del contractista de la notificació de la resolució d'adjudicació. El plec indica que si en el termini de 5 dies hàbils, el contractista no hagués acceptat la notificació de la resolució d'adjudicació, d'acord amb el que estableix a l'apartat 4 de l'article 154 LCSP, se li exigirà el 3% del pressupost base de licitació, IVA exclòs, en concepte de penalitat. Així mateix el contracte s'adjudicarà al següent licitador per l'ordre que haguessin quedat classificades les ofertes.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa. Administrativa i s'adequa al preceptes incorporats a l'LCSP pel Reial Decret Llei 14/2019, de 31 d'octubre.



Les dades econòmiques del contracte es contemplen a les clàusules 4,5 i 6. El sistema de determinació del preu del contracte és per preus unitaris. D'acord amb l'article 100 de la LCSP s'ha desglossat el pressupost per a cada lot i es detallen les despeses directes i indirectes (benefici industrial i despeses generals). El valor estimat del contracte és equivalent al pressupost base de licitació sense IVA, en tant que no es preveuen pròrrogues ni modificacions del contracte. S'indica el mètode de càlcul del valor estimat, d'acord amb el que preveu l'article 101.2 LCSP. Consta incorporat a l'expedient el certificat d'existència de crèdit. Respecte a l'adequació dels imports i dels seus mètodes de càlcul i les fórmules incorporades en el PCAP s'estarà al que determini l'OCEF al seu informe.

La clàusula quarta indica els imports assignats a l'exercici pressupostari 2026, la identificació del projecte, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció.

El termini d'execució del contracte previst és únic, preveient la clàusula 7 del plec una durada de sis mesos (de maig a octubre de 2026). No s'exigeix garantia definitiva d'acord amb l'article 159.6.f de la LCSP.

D'acord amb l'article 159.6.b de la LCSP s'eximeix als licitadors d'acreditar la solvència econòmica i financera i tècnica o professional, tot i que sí que es contemplen a la clàusula 10 els requisits mínims per poder participar en la licitació relatiu a la solvència econòmica i tècnica exigida per a cada lot.

Es preveu que l'adjudicatari no haurà d'acreditar aquests requisits tret que li sigui requerit per l'òrgan de contractació.

En aplicació de les previsions de l'article 76.2 de la LCSP, s'exigeix als licitadors, a més d'acreditar la seva solvència, la presentació d'un compromís d'adscripció permanent dels mitjans personals i dels materials d'execució oferts, durant la totalitat de la seva vigència i detallant aquests requisits per a cada lot, indicant el nombre mínim de persones i la titulació exigida per a les tasques descrites i els mitjans tècnics que s'ha de disposar.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en la clàusula 14 del PCAP i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatiu automàtic i econòmic basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. La valoració màxima de la qualitat de les ofertes es de 60 punts sobre un total de 100, essent el criteri a valorar els especificats per a cada lot a la clàusula 14.2 del plec (model oferta tècnica). Aquest criteri suposen millores als requisits mínims exigits que es preveuen al compromís d'adscripció. La valoració màxima del preu de les ofertes és 40 punts sobre 100 i es calcula de forma automàtica mitjançant de l'aplicació de la fórmula que s'indica a les ofertes econòmiques presentades que s'han d'ajustar al model de l'annex 3A i 3B.

El plec remet al procediment establert a l'article 149 de la LCSP per a la determinació i identificació dels criteris de l'existència de baixes presumptament anormals, indicant els casos que es consideraran presumptes ofertes anormalment baixes. Es preveu també, d'acord amb el que preveu l'article 149.4 de la LCSP, els conceptes que es tindran en



compte per a la justificació pels licitadors davant d'ofertes anormalment baixes en el seu conjunt. No hi ha regles per al cas d'empat en les puntuacions obtingudes.

La clàusula 16 regula les obligacions de les empreses licitadores i adjudicatàries relatives al compliment de la normativa de caràcter laboral (complir amb les condicions salarials dels treballadors, d'acord amb el conveni col·lectiu sectorial que sigui d'aplicació) i de protecció de dades de caràcter personal,

Sens perjudici de l'obligació general d'incorporar als plecs el compliment de la normativa de protecció de dades, l'objecte d'aquest contracte no comporta un tractament de dades en el sentit que indica el segon paràgraf de l'article 122.2 LCSP: aquells que l'execució requereixi el tractament pel contractista de dades personals per compte del responsable del tractament. Per tant, es recomana eliminar la referència al contracte per a l'encàrrec del tractament de dades personals. Diferent es la legitimació per a l'ús de dades personals en la tramitació de la contractació ja que s'empara en una base jurídica específica que és precisament la signatura d'un contracte així com l'exercici de funcions públiques, i així, l'annex 4 correspon al deure d'informar del responsable del tractament que preveu l'article 11 de la Llei orgànica de protecció de dades.

Aquest apartat 16 incorpora també una clàusula ètica que vincula al compliment del codi ètic per l'administració, i preveu que la presentació de l'oferta per part dels licitadors suposa la seva adhesió al Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública d'acord amb els compromisos ètics i d'integritat que formen part de la relació contractual. Es preveu expressament que aquestes obligacions i compromisos tenen la consideració de condicions especials d'execució del contracte i s'incorporen penalitats específiques en cas d'incompliment. També es contemplen obligacions en matèria lingüística relatives a l'ús del català en la documentació i en el desenvolupament del contracte.

En relació amb l'execució del contracte, la clàusula 17 preveu condicions especials d'execució del contracte, relatives a l'ús de vehicles no contaminant i a garantir la disponibilitat en cas d'incidències o episodis de contaminació. Es preveu que l'incompliment parcial o el compliment defectuós d'aquesta condició podrà comportar la imposició de penalitats conforme l'apartat 1 de l'article 192 de la LCSP. El regim general de penalitats i la seva descripció per incompliments o endarreriments es recull a la clàusula 24ena. El responsable del contracte identificat a la clàusula primera durà a terme les funcions relatives a la supervisió de la correcta execució del contracte, i les funcions de suport a l'òrgan de contractació en qüestions derivades de l'execució del contracte com ara la proposta d'imposició de penalitats.

Com a condicions especials d'execució a les que s'atorga expressament el caràcter de condicions essencials, i per tant, l'incompliment de les quals pot comportar la resolució del contracte, d'acord amb l'article 211.1.f) de la LCSP, es preveu el compliment de la clàusula ètica.

No es preveuen causes per a la modificació del contracte, sens perjudici de la possibilitat de recórrer a les modificacions contractuals no previstes en els plecs conforme el règim establert a l'article 205 de la LCSP. Sí que es preveu la possibilitat de la cessió, en els



termes que estableix l'article 214 LCSP. La clàusula 21 permet la possible subcontractació amb tercers de la realització parcial de la prestació objecte d'aquest contracte en els termes establerts a l'article 215 i concordants de la LCSP. S'indica que l'empresa contractista comunicarà a l'òrgan de contractació, per escrit, un cop adjudicat el contracte i com a molt tard a l'inici de l'execució d'aquest, la intenció de subcontractar i assenyalarà totes les dades que estableix l'apartat b) del punt 2 de l'article 215 de la LCSP. Es preveuen també les tasques que es podran subcontractar dins un màxim d'un 75% del preu del contracte que correspon a les tasques de mostreig i es descriuen motivadament les tasques crítiques que no es poden subcontractar.

Es preveu el règim ordinari de recursos, en atenció a la quantia del contracte no procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP.

Conclusions

S'informa favorablement, el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament amb les observacions subratllades al text de l'informe i valorar si es adient indicar les regles relatives a la participació i l'adjudicació dels lots.