



DECRET D'ALCALDIA

Identificació de l'expedient

Exp. C174-2026-716 . Aprovació de l'expedient de contractació de Servei de gestió de la nova escola bressol municipal Els Corriols de Premià de Mar.

Antecedents

El 21/01/2026, el departament de Ensenyament dona d'alta, en el gestor d'expedients, l'expedient de contractació de Servei de gestió de la nova escola bressol municipal Els Corriols de Premià de Mar.

El 18 de març de 2026, des del departament de Ensenyament, es redacten les prescripcions tècniques particulars que han de regir la contractació del Servei de gestió de la nova escola bressol municipal Els Corriols de Premià de Mar.

L'alcalde, per Decret núm. 2026/565 de data 19 de març de 2026, acorda la iniciació de l'expedient de contractació de l'esmentat contracte.

En la mateixa data es sol·licita reserva de crèdit suficient i adequat per dur a terme la contractació de l'esmentat contracte, documents expedits per la interventora accidental en data 19 de març de 2026 aquests contempnen la tramitació anticipada de l'expedient de conformitat amb la disposició addicional tercera de la LCSP.

El 19 de març de 2026 des del departament de Contractació i compres es redacten els plecs de clàusules administratives particulars de contractació del Servei de gestió de la nova escola bressol municipal Els Corriols de Premià de Mar

El 19 de març de 2026, la cap del departament de Contractació i compres i el secretari accidental, de conformitat amb l'apartat 8è de la disposició addicional tercera de la LCSP han emès informe jurídic sobre l'aprovació de l'expedient.

Fonaments de Dret

Aquest contracte correspon als anomenats de serveis, de conformitat amb el que disposa l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

El contracte es regeix per aquest plec de clàusules, el plec de prescripcions tècniques i el plec de clàusules administratives generals les clàusules dels quals es consideren part integrant del contracte.

- a) Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.
- b) Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.



- c) Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de contractes de les administracions públiques, en tot allò no modificat ni derogat per les dues disposicions esmentades anteriorment.
- d) Decret 107/2005, de 31 de maig, de creació del Registre Electrònic d'Empreses Llicitadores.
- e) Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública que deroga la Directiva 2004/18/CEE.
- f) Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.
- g) Text refós de règim local aprovat pel Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril.
- h) Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (d'ara endavant "TRLMLRC").
- i) Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- j) Llei 26/2010, de 3 d'agost, en règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- k) Decret 107/2005, de 31 de maig, de creació del Registre electrònic d'empreses licitadores de la Generalitat de Catalunya.
- l) Llei 59/2003, de 19 de desembre, de signatura electrònica.
- m) Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya.
- n) Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el sector públic.
- o) Llei 22/2010, de 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya.
- p) Llei 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, i el Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre (d'ara endavant RLOPD).
- q) Reial decret legislatiu 1/2007, de 16 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei general de defensa dels consumidors i usuaris.
- r) Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, desplegada pel Reial decret 55/2017, de 3 de febrer.
- s) Llei 12/2009 d'Educació.

De conformitat amb l'article 35.1.d) de la LCSP, en tant en quan el PCAP formarà part del contracte, les normes sobre protecció de dades de caràcter personal aplicables a aquest contracte són:

1. Reglament (UE) 2016/679, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques en el què respecta al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades).
2. Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.
3. Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en allò que no contradigui les dues normes anteriors).



4. 4. Llei 32/2010, de 1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

El valor estimat del contracte, entès com a despesa màxima estimada és de **2.261.318,02€** (dos milions dos-cents seixanta-un mil tres-cents divuit euros amb dos cèntims) IVA exclòs.

De conformitat amb els articles 101 i 116.4 de la LCSP s'ha calculat el valor estimat del contracte (VEC) de la forma següent:

Concepte	Base imposable
Pressupost base de licitació (durada inicial 27 mesos)	1.319.931,60 €
Pròrroga del contracte (1 curs complet: 2028-2029)	677.400,10 €
Supòsits de modificació previstos en el PCAP (20% sobre el període inicial)	263.986,32 €
Prestacions addicionals (article 168.c.2 o 168.e de la LCSP)	0€
Total	2.261.318,02 €

El valor estimat del contracte s'ha calculat d'acord amb l'article 101 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, incloent la totalitat de pròrroga prevista.

El pressupost base de licitació, entesa com a despesa màxima compromesa, és de **1.319.931,60 €** (un milió tres-cents dinou mil nou-cents trenta-un euros amb seixanta cèntims), IVA exempt.

El pressupost base de licitació es desglossa de la forma següent:

10.1.a) Pressupost base licitació:

Capítol	Concepte	Previsió despeses	Previsió despeses	Previsió despeses
I. Despesa de personal		207.056,23 €	571.190,49 €	385.762,14 €
	I.1. salaris anuals	154.519,58 €	426.261,56 €	287.882,19 €
	I.1. Càrregues socials	52.536,65 €	144.928,93 €	97.879,95 €
II. Consums		4.600,00 €	4.830,00 €	5.071,50 €
	II.1. Material escolar i divers	1.500,00 €	1.575,00 €	1.653,75 €
	II.2. Alimentació	0,00 €	0,00 €	0,00 €
	II.3 Material Neteja	0,00 €	0,00 €	0,00 €
	II.4. Equipament escola	1.100,00 €	1.155,00 €	1.212,75 €
	II.5. Equipament informàtic	2.000,00 €	2.100,00 €	2.205,00 €
III. Serveis Externs (s'incorporen directament a les despeses generals)		0,00 €	0,00 €	0,00 €
IV . Subministraments i manteniments (assumits directament per l'Ajuntament)		0,00 €	0,00 €	0,00 €
V. Altres despeses		0,00 €	0,00 €	0,00 €
Subtotal anual		211.656,23 €	576.020,49 €	390.833,64 €
Despeses Generals	6%	12.699,37 €	34.561,23 €	23.450,02 €
Benefici Industrial	6%	12.699,37 €	34.561,23 €	23.450,02 €
Total Despeses Generals anuals (sense IVA)		237.054,98 €	645.142,95 €	437.733,68 €
Total contracte (IVA exclòs)		1.319.931,60 €		



El càlcul del pressupost base de licitació s'ha efectuat de conformitat amb l'estudi de costos que s'annexa a aquesta memòria.

L'estimació dels costos salarials s'ha calculat prenent com a referència el XIII Conveni col·lectiu de centres d'assistència i educació infantil (codi del conveni número 99005615011990), aplicable als centres d'educació infantil de gestió indirecta, així com les taules salarials vigents publicades per Resolució de 22 de maig de 2025, de la Direcció General de Treball, per la que es registra i publica el XIII Conveni col·lectiu de centres d'assistència i educació infantil, publicat al BOE de data 5 de juny de 2025, sense incloure complements personals de caràcter individual, i aplicant el percentatge estimat de cotització empresarial a la Seguretat Social (34%). Aquesta indicació no prejutja el conveni que li sigui d'aplicació.

Els costos indirectes s'han fixat en el 6% i inclouen les despeses generals necessàries per a l'execució del contracte (estructura empresarial, coordinació, gestió administrativa, informàtica, vestuari i altres despeses generals vinculades al servei).

El benefici industrial s'ha fixat en el 6%, percentatge ajustat a les condicions habituals del mercat en contractes de serveis educatius.

Els costos salarials s'han calculat a partir d'una plantilla de persones treballadores amb les següents categories professionals i nombre, segons les necessitats mínimes obligatòries previstes en el Plec de prescripcions tècniques (PPT):

Categoria professional	Número de treballadors/es
Direcció (mestra d'educació infantil) computable a efectes de l'article 11 del Decret 282/2006	1
Mestra d'educació infantil	3
Educadora d'educació infantil	12
Vetlladora	1
Personal administratiu (50%)	1

El pressupost base de licitació es desglossa en el quadre d'anualitats següents:

Any	Base Imposable	IVA (exempt)	Total
2026	237.054,98 €	-	237.054,98 €
2027	645.142,95 €	-	645.142,95 €
2028	437.733,68 €	-	437.733,68 €
Total	1.319.931,60 €	-	1.319.931,60 €

El pressupost base de licitació ascendeix a **1.319.931,60 euros**.

El contracte té per objecte la prestació del servei educatiu de primer cycle d'educació infantil (0-3 anys), en un centre autoritzat, per la qual cosa resulta d'aplicació l'exempció prevista a l'article 20.Uno.9 de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit, relativa als serveis d'educació de la infància prestats per entitats autoritzades.



En conseqüència, la prestació objecte del contracte es troba **exempta d'IVA**, no resultant procedent la seva repercussió.

- Els preus unitaris son:

Categoria professional	Número	Preu hora 2026	Preu hora 2027	Preu hora 2028
Direcció (mestra d'educació infantil)	1	31,45€	32,26€	32,80€
Mestra d'educació infantil	1	29,70€	29,57€	30,07€
Educadora d'educació infantil	1	22,09€	21,98€	22,38€
Vetlladora	1	19,61€	19,42€	19,79€
Personal administratiu (50%)	1	11,22€	11,14€	11,40€

Aquests imports comprenen la totalitat del contracte i totes les despeses i costos accessoris exigits per la legislació vigent que resulten d'aplicació, amb els termes de la memòria justificativa que obra en l'expedient.

El pressupost comprèn la totalitat del contracte. El preu consignat és indiscutible, no admetent-ne cap prova d'insuficiència.

S'han complert els tràmits reglamentaris per tal d'assegurar l'existència de crèdit suficient i adequat per al pagament dels serveis que són objecte d'aquest contracte.

L'aplicació pressupostària per a fer front a la despesa és:

- **7002.32303.2270608 – Servei segona escola bressol**

La despesa té caràcter plurianual, atesa la durada inicial del contracte (27 mesos) i les eventuais pròrrogues previstes, i quedarà condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient en els pressupostos municipals dels exercicis corresponents

D'acord amb la disposició addicional tercera de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, la licitació serà en modalitat anticipada, atès que el finançament de l'execució del contracte depèn de l'efectiva disponibilitat del finançament, autoritzat per la Generalitat en relació al número final de places.

Les causes que justifiquen la necessitat i la idoneïtat de contractar aquest, d'acord amb el informe del servei tècnic proposant d'aquesta licitació:

L'Ajuntament de Premià de Mar és competent per a la prestació del servei d'escola bressol municipal, corresponent al primer cicle de l'educació infantil (0-3 anys), de conformitat amb el que disposa:

- L'article 84.2 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.
- L'article 25.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, que atribueix als municipis competències en matèria d'educació.
- L'article 159.2 de la Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació, estableix que els ens locals poden crear centres propis del primer cicle d'educació infantil, d'acord amb



la programació de l'oferta educativa i mitjançant els corresponents instruments de col·laboració amb l'administració educativa.

En exercici d'aquestes competències, l'Ajuntament planifica, organitza, supervisa i controla els serveis municipals d'educació infantil de primer cicle (0-3 anys), entre els quals s'inclou el servei d'escola bressol municipal objecte del present contracte.

El dia 1 d'abril de 2022 la Generalitat de Catalunya va signar un acord marc per finançar el cost de l'escolarització dels infants d'12 a les llars d'infants i escoles bressol de titularitat municipal, fet que ha comportat un increment notable de la demanda de places d'educació infantil de primer cicle.

Així mateix, el Ple municipal, en sessió ordinària celebrada el 18 de desembre de 2024, va acordar instar el procediment per a la creació d'una nova escola bressol de titularitat municipal (expedient S110-2024-13110), així com sol·licitar al Departament d'Educació l'autorització corresponent per a la seva posada en funcionament.

En desenvolupament d'aquest acord, l'Ajuntament ha tramitat i adjudicat el contracte d'obres de reforma de l'edifici situat al carrer de la Mercè, núm. 2, destinat a habilitar-lo com a escola bressol municipal (expedient C176-2025-5276), acreditant així la materialització efectiva del projecte.

Aquestes actuacions evidencien que la creació del nou centre respon a una decisió institucional formalment adoptada i executada en el marc de la planificació educativa i pressupostària municipal, i no a una mera previsió programàtica.

La Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació de Catalunya, estableix en el seu article 56 que l'educació infantil té com a objectiu el desenvolupament global de les capacitats dels infants i la prevenció i compensació de les desigualtats d'origen social, econòmic o cultural, garantint la detecció precoç de necessitats educatives específiques. Igualment, l'article 81 proclama el principi d'escola inclusiva com a eix rector de l'atenció educativa.

L'Ajuntament de Premià de Mar assumeix el compromís de donar compliment a aquests principis, així com al Pacte contra la Segregació Escolar (març 2019), promovent l'ampliació de l'oferta pública d'educació infantil per garantir l'accés equitatiu al servei.

En aquest context, la posada en funcionament d'una nova escola bressol municipal amb inici de l'activitat educativa al curs 2026/2027 respon tant a la demanda existent (amb famílies en llista d'espera) com a la necessitat d'ampliar l'oferta pública municipal.

Amb caràcter previ a l'obertura del centre, és necessari dur a terme les actuacions preparatòries corresponents, inclosos els processos de preinscripció i matriculació de l'alumnat, previstos a partir del mes de juny de 2026.

Atesa la naturalesa del servei, la seva complexitat organitzativa i la necessitat de garantir una prestació continuada, estable i de qualitat des del moment inicial, es considera idònia la tramitació del present contracte de serveis per a la gestió de l'escola bressol municipal.



El contracte permetrà assegurar una gestió integrada del centre, amb direcció pròpia, organització i planificació educativa alineada amb el model municipal existent i en coherència amb el Projecte Educatiu de Centre (PEC), les Normes d'Organització i Funcionament del Centre (NOFC) i la resta de documents de centre vigents, aprovats pel Consell Escolar en data 18 de desembre de 2025, sota la direcció, planificació general i control del servei per part de l'Ajuntament de Premià de Mar, que manté la titularitat del servei i les competències de supervisió, sense transferència del risc operacional al contractista.

Els objectius d'aquest contracte de serveis, de conformitat amb el què estableix la memòria del projecte, són:

- Garantir la prestació del servei d'escola bressol municipal corresponent al primer cicle de l'educació infantil (0-3 anys), com a servei públic educatiu essencial, adreçat als infants i a les seves famílies.
- Assegurar una atenció educativa integral, continuada i de qualitat, basada en el model educatiu municipal vigent, amb criteris comuns d'organització, funcionament i intervenció pedagògica, garantint la coherència amb l'escola bressol de gestió directa.
- Garantir la coordinació amb l'Ajuntament de Premià de Mar i amb la resta de serveis municipals implicats, així com amb altres agents educatius i socials del municipi quan sigui necessari.
- Dotar el servei dels recursos humans i materials necessaris amb una organització estable i professionalitzada, per a la correcta execució del contracte, incloent direcció pròpia del centre, equip educatiu adequat, gestió administrativa i organització i coordinació interna, que permeti el correcte desenvolupament del projecte educatiu i del funcionament ordinari del servei.
- Garantir una organització eficient dels grups i del personal educatiu, adaptada al nombre d'infants matriculats i als grups efectivament autoritzats, assegurant l'atenció individualitzada, la inclusió i el benestar dels infants, incloent mecanismes de detecció precoç i suport educatiu específic d'acord amb el model d'escola inclusiva.
- Assegurar la correcta gestió dels processos de preinscripció, matriculació i seguiment de l'alumnat, així com la utilització d'eines comunes de gestió administrativa municipal, en coordinació amb els serveis municipals competents.
- Afavorir una relació propera, estable i continuada amb les famílies, mitjançant canals de comunicació i participació adequats, contribuint a la conciliació de la vida familiar i laboral i a la coresponsabilitat educativa.
- Garantir el compliment de la normativa vigent aplicable al primer cicle d'educació infantil, i actuar d'acord amb els principis rectors recollits en el plec tècnic, sotmetent el servei al seguiment, control i avaluació per part de l'Ajuntament en exercici de les seves competències.

L'Ajuntament no disposa dels mitjans personals adequats i suficients per a executar directament les prestacions objecte del contracte pels motius següents:

L'Ajuntament de Premià de Mar disposa actualment d'una escola bressol municipal en funcionament, dotada amb el personal necessari d'acord amb les ràtios establertes per la



normativa aplicable al primer cicle d'educació infantil, i en particular pel Decret 282/2006, de 4 de juliol, pel qual es regulen els requisits dels centres del primer cicle d'educació infantil.

Tanmateix, la posada en funcionament d'una segona escola bressol municipal, amb una capacitat màxima prevista de 148 places, comporta la necessitat de disposar d'una estructura pròpia completa de direcció, equip educatiu i gestió administrativa, diferenciada de la del centre actual, que permeti garantir l'autonomia organitzativa del nou centre i el correcte desenvolupament del projecte educatiu municipal vigent, assegurant la coherència pedagògica i organitzativa amb l'escola bressol municipal existent.

La gestió del servei d'escola bressol municipal requereix, de manera permanent, una direcció pedagògica i organitzativa pròpia del centre, un equip educatiu complet d'acord amb les ràtios vigents, així com una estructura de gestió administrativa que permeti desenvolupar adequadament les funcions educatives, organitzatives i de relació amb les famílies inherents al primer cicle d'educació infantil.

Aquest conjunt de funcions deriva directament del model educatiu municipal vigent, que estableix criteris comuns d'organització, funcionament, coordinació d'equip, atenció individualitzada als infants, relació amb les famílies, seguiment educatiu i compliment dels requisits normatius aplicables a l'etapa 0-3 anys.

Actualment, l'Ajuntament no compta amb una plantilla pròpia suficient per assumir l'execució directa d'aquestes funcions en el nou centre, sense afectar el funcionament ordinari de la resta de servei municipals, ni disposa d'una estructura de personal dimensionada per absorbir l'increment de recursos humans que suposa la creació d'un segon centre.

Així mateix, la incorporació a la plantilla municipal del conjunt del personal necessari per a la gestió directa del nou centre implicaria un increment estructural del Capítol I del pressupost municipal (despeses de personal), amb afectació als límits de creixement de la despesa i als principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, previstos a la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. En aquest context, la gestió indirecta del servei mitjançant contracte administratiu es configura com la fórmula més adequada per garantir la prestació del servei en condicions d'eficiència, qualitat educativa i sostenibilitat pressupostària.

En aquest sentit, la contractació externa del servei permet garantir la correcta execució de les prestacions objecte del contracte, assegurant alhora que l'Ajuntament de Premià de Mar manté el control, supervisió i avaluació del servei, així com la definició del model educatiu, el seguiment del compliment dels plecs i la coordinació amb la resta de serveis educatius municipals.

Per tot l'exposat, es considera necessari recórrer a la contractació d'un servei extern especialitzat, atès que aquesta és la fórmula més adequada per garantir la prestació del servei d'escola bressol municipal en condicions d'eficiència, qualitat educativa i control públic.



El plec de clàusules administratives particulars s'ajusta en el seu contingut a les prescripcions de la LCSP.

L'òrgan competent per aprovar aquesta contractació és l'òrgan de contractació de conformitat amb l'article 116 de la LCSP. Aquest és l'alcalde, de conformitat amb la disposició addicional segona de la LCSP. Ara bé, per Decret d'Alcaldia 2023/1167 de 27 de juny, de delegació de competències, aquesta facultat s'ha delegat a favor de la Junta de Govern Local.

No obstant, és necessari avocar la competència delegada d'acord amb el que disposen els articles 10 de la Llei 40/2015, de 10 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic i 9 de la Llei 25/2010 de 3 d'agost, de Règim Jurídic i Procediment Administratiu de les Administracions Públiques de Catalunya, atès que la contractació és harmonitzada i el servei s'ha d'adjudicar el més aviat possible a efectes d'autorització de la Generalitat, i no es pot esperar a la celebració de la propera Junta de Govern Local. Per tal de donar compliment als terminis, és necessari avocar competència delegada.

S'ha incorporat fiscalització favorable de la interventora municipal.

Resolució

Per tant, resolc

Primer.- AVOCAR la competència delegada en el Junta de Govern Local per decret d'Alcaldia 2023/1167, de 27 de juny 2023, per l'aprovació de l'expedient de contractació Servei de gestió de la nova escola bressol municipal Els Corriols de Premià de Mar.

Segon.- APROVAR l'expedient de contractació i el plec de clàusules administratives particulars, prescripcions tècniques per a la contractació de Servei de gestió de la nova escola bressol municipal Els Corriols de Premià de Mar.

Tercer.- TRAMITAR DE FORMA ANTICIPADA I URGENT la contractació de Servei de gestió de la nova escola bressol municipal Els Corriols de Premià de Mar per el procediment obert harmonitzat, PUBLICAR l'anunci de licitació en el DOUE i en el perfil del contractant per a que les empreses interessades puguin presentar les seves proposicions en el termini de 30 dies naturals següents a la data d'enviament de l'anunci de licitació al DOUE.

Quart.- El document d'AUTORITZACIÓ de la despesa, per l'import màxim estimat de 1.319.931,60 € (un milió tres-cents dinou mil nou-cents trenta-un euros amb seixanta cèntims), IVA exempt, a càrrec de l'aplicació pressupostària 7002.32303.2270608 – Servei segona escola bressol s'expedirà en el moment que es produeixi l'efectiva consolidació dels recursos que han de finançar el contracte, de conformitat amb la disposició addicional tercera de la LCSP.

Cinquè.- DONAR COMPTE d'aquest acord a la propera Junta de Govern Local que se celebri.

Document signat electrònicament