



Informe jurídic del Plec de Clàusules Particulars que regula el contracte de subministrament d'un remolc amb bolquet hidràulic. CTN2600078.

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de subministrament, en els termes descrits a l'article 16 LCSP, que té per objecte la compra d'un remolc amb bolquet hidràulic, per substitució del remolc existent que va quedar fora de servei arran d'un accident, essent necessària l'adquisició per garantir l'execució de les tasques de manteniment a l'embassament de Sant Ponç. L'objecte del contracte inclou l'obligació de l'adjudicatari de fer-se càrrec del remolc sinistrat existent, mitjançant el canvi de titularitat o la seva baixa i desballestament, en el termini màxim de tres (3) mesos des de la formalització del contracte

No es preveu la divisió de l'objecte del contracte lots en tractar-se del subministrament d'una unitat.

De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 10.000 € i, en aplicació de l'article 21.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat abreujat previst a l'article 159.6 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior a 60.000 € i no s'han previst al plec criteris d'adjudicació avaluables mitjançant judici de valor.



D'acord amb l'article 326 de la LCSP, no es constitueix la Mesa de contractació atès que és potestativa, per la qual cosa exerceix les funcions l'òrgan de contractació establert a la Resolució TES/1193/2019, de 3 de maig, de delegació de competències de la Direcció de l'Agència Catalana de l'Aigua en les direccions de les àrees i divisions de l'Agència i en els/les caps de demarcació territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua.

D'acord amb la Disposició addicional quinzena de l'LCSP, la tramitació d'aquesta licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics mitjançant l'eina de presentació telemàtica d'ofertes integrades amb la Plataforma de Serveis de Contractació Pública. Es preveu la presentació d'ofertes mitjançant l'eina de Sobre Digital (sobre únic que inclou la declaració responsable – corresponent a l'annex 1 del plec- i l'oferta tècnica corresponent al model de l'annex 2 (ampliació termini garantia, subministrament complementari d'una lona de cobertura i disposar d'un servei de recollida i lliurament), i l'oferta econòmica que s'ha d'ajustar al model de l'annex 3 i no pot superar l'import de licitació), i un termini de 10 dies hàbils, a comptar des del dia següent a la publicació de l'anunci de licitació al Perfil del contractant allotjat a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública, per a la presentació d'ofertes. La valoració de les ofertes s'efectuarà automàticament per mitjans electrònics, tal com preveu l'article 159.6.d) de l'LCSP.

Així mateix, d'acord amb el procediment simplificat abreujat utilitzat, la formalització del contracte s'efectuarà per acceptació del contractista de la notificació de la resolució d'adjudicació. El plec indica que si en el termini de 5 dies hàbils, el contractista no hagués acceptat la notificació de la resolució d'adjudicació, d'acord amb el que estableix a l'apartat 4 de l'article 154 LCSP, se li exigirà el 3% del pressupost base de licitació, IVA exclòs, en concepte de penalitat. Així mateix el contracte s'adjudicarà al següent licitador per l'ordre que haguessin quedat classificades les ofertes.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa i s'adequa al preceptes incorporats a l'LCSP pel Reial Decret Llei 14/2019, de 31 d'octubre, ja que d'acord amb les previsions de l'actual article 122.2 de la LCSP, es contempla l'obligació del futur contractista de respectar la normativa vigent en matèria de protecció de dades. Cal adequar la primera frase del quart paràgraf de l'apartat 12 del plec ja que l'annex 4 respon a l'obligació del responsable d'informar del tractament de dades en relació amb els licitadors i l'adjudicatari. El deure d'informació es preveu als articles 13 i 14 del RGPG i a l'article 11 de la Llei orgànica de Protecció de Dades, i és l'obligació legal del responsable del tractament de comunicar a les persones, de manera transparent i prèvia a la recollida, a) La identitat del responsable del tractament i del seu representant, si s'escau. b) La finalitat del tractament. c) La possibilitat d'exercir els drets que estableixen els articles 15 a 22 del Reglament (UE) 2016/679, però en aquest contracte no s'ha de signar un contracte d'encàrrec de tractament ja que l'objecte del



contracte (subministrament) no comporta l'ús de dades personals per part de l'adjudicatari de les quals l'òrgan de contractació és responsable.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a les clàusules 4, 5 i 6 del plec. El sistema de determinació del preu del contracte és per preus unitaris. El valor estimat del contracte és equivalent al pressupost base de licitació sense IVA, en tant que no es preveuen pròrrogues ni modificacions del contracte. S'indica el mètode de càlcul del valor estimat, d'acord amb el que preveu l'article 101.2 LCSP, tenint en compte els preus de mercat actuals. Consta incorporat a l'expedient el certificat d'existència de crèdit.

El termini d'execució del contracte previst és únic, preveient la clàusula 7 del plec una durada de sis mesos.

D'acord amb l'article 159.6.b de la LCSP s'eximeix als licitadors d'acreditar la solvència econòmica i financera i tècnica o professional, tot i que sí que es contemplen a la clàusula 10 els requisits mínims exigits per poder participar en la licitació relatiu a la solvència econòmica i tècnica. Es preveu que l'adjudicatari no haurà d'acreditar aquests requisits tret que li sigui requerit per l'òrgan de contractació.

La clàusula 14 del PCAP regula els criteris d'adjudicació, que es basen en una pluralitat de criteris objectius i automàtics, qualitius i econòmics, basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. S'indica la fórmula para valorar l'oferta econòmica (70 punts sobre 100) i la puntuació per als diversos criteris de qualitat previstos (ampliació termini garantia, subministrament complementari d'una lona de cobertura i disposar d'un servei de recollida i lliurament) que es puntuen amb un màxim de 30 punts sobre 100. El plec remet al procediment establert a l'article 149 de la LCSP per a la determinació i identificació dels criteris de l'existència de baixes presumptament anormals indicant els casos que es consideraran presumptes ofertes anormalment baixes. Es preveu també, d'acord amb el que preveu l'article 149.4 de la LCSP, els conceptes que es tindran en compte per a la justificació pels licitadors davant d'ofertes anormalment baixes en el seu conjunt, així com les regles per al cas d'empat en les puntuacions obtingudes. D'acord amb el procediment simplificat abreujat utilitzat, la formalització del contracte s'efectuarà per acceptació del contractista de la notificació de la resolució d'adjudicació.

La clàusula 16 regula les obligacions de les empreses licitadores i adjudicatàries relatives al compliment de la normativa de caràcter laboral (complir amb les condicions salarials dels treballadors, d'acord amb el conveni col·lectiu sectorial que sigui d'aplicació), i al compliment de la normativa de protecció de dades de caràcter personal. Aquest apartat incorpora una clàusula ètica que vincula al compliment del codi ètic per l'administració, i preveu que la presentació de l'oferta per part dels licitadors suposa la seva adhesió al Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública d'acord amb els compromisos ètics i d'integritat que formen part de la relació contractual. Es preveu expressament que aquestes obligacions i compromisos tenen la consideració de condicions especials d'execució del contracte. També es contemplen obligacions en matèria lingüística relatives a l'ús del català en la documentació i en el desenvolupament del contracte.



La clàusula 17 regula les condicions especials d'execució del contracte, relatives a l'assumpció dels costos de transport per l'adjudicatari mitjançant una grua. Es preveu que l'incompliment parcial o el compliment defectuós de les condicions especials d'execució previstes en aquest plec podrà comportar la imposició de penalitats conforme l'apartat 1 de l'article 192 de la LCSP. A clàusula 24 es regula el règim de penalitats aplicables en cas d'incompliments.

La clàusula 18 determina com a condicions especials d'execució a les que s'atorga expressament el caràcter de condicions essencials, i per tant l'incompliment pot comportar la resolució del contracte d'acord amb l'article 211.1.f) de la LCSP, el compliment de la clàusula ètica.

No es preveuen causes per a la modificació del contracte, sens perjudici de la possibilitat de recórrer a les modificacions contractuals no previstes en els plecs conforme el règim establert a l'article 205 de la LCSP. Sí que es preveu la possibilitat de la cessió, en els termes que estableix l'article 214 LCSP. La clàusula 21 permet la possible subcontractació amb tercers de la realització parcial de la prestació objecte d'aquest contracte en els termes establerts a l'article 215 i concordants de la LCSP, i així, es preveu un cop adjudicat el contracte i com a molt tard a l'inici de l'execució d'aquest, la intenció de subcontractar i assenyalarà totes les dades que estableix l'apartat b) del punt 2 de l'article 215 de la LCSP, si bé l'import de subcontractació podrà ser el 90 % del preu del contracte. Es recomana indicar al plec, d'acord amb el que preveu l'article 215.2.b, que l'adjudicatari ha d'indicar la part de la prestació que es vol subcontractar, i atès que es preveu la possible subcontractació d'un 90% es desprèn que un 10 % no es pot subcontractar i d'acord amb l'article 215.2. e) cal indicar quines son les tasques crítiques que no es poden contractar.

Al plec es consigna el responsable del contracte i es preveu el règim ordinari de recursos, en atenció a la quantia del contracte no procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament, amb les observacions subratllades.