

Contracte núm. 25001964

En relació amb l'expedient administratiu de contractació i els plecs que regulen el contracte de serveis de suport a l'activitat i funcionament de l'òrgan de participació i espai estable del Consell de Ciutat de Barcelona gestionat pel Departament de Participació Social, amb mesures de contractació pública sostenible, s'emet el següent,

INFORME JURÍDIC**I.- Antecedents**

Se sol·licita a aquest Departament de Serveis Jurídics l'emissió d'un informe relatiu a la proposta de contracte de serveis de suport a l'activitat i funcionament de l'òrgan de participació i espai estable del Consell de Ciutat de Barcelona gestionat pel Departament de Participació Social, amb mesures de contractació pública sostenible.

S'ha comprovat que, un cop determinada la necessitat i idoneïtat del contracte s'ha resolt la incoació de la tramitació del corresponent expedient de contractació d'acord amb l'article 28 en relació amb l'article 116 de la LCSP.

II.- Tipificació del contracte, objecte i procediment

El contracte es tipifica com a contracte de serveis d'acord amb allò que preceptua l'article 17 LCSP; perquè inclou prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament.

La clàusula 1 del PCAP determina que l'objecte del contracte és el servei de suport a l'activitat i funcionament de l'òrgan de participació i espai estable del Consell de Ciutat de Barcelona gestionat pel Departament de Participació Social, amb mesures de contractació pública sostenible.

La memòria justificativa no preveu la divisió en lots del contracte, d'acord amb l'article 99.3 LCSP, ja que l'objecte d'aquest no admet fraccionament o separació de prestacions diferenciades. El fraccionament del servei podria suposar descoordinació i dificultat en l'execució del contracte. Per tant, les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscabar la correcta execució dels treballs i una correcta assignació dels recursos públics.

La clàusula 5 del PCAP estableix, d'acord amb el que preveu l'article 131 en relació amb el 156 i següents de la LCSP, que l'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària.

El procediment d'adjudicació és el procediment obert previst a l'article 156 LCSP amb varis criteris d'adjudicació.

III.- Pressupost de licitació i valor estimat del contracte

La clàusula 2 del PCAP estableix que el pressupost base de licitació és de 213.519,24 euros, IVA inclòs, amb el desglossament de 176.462,18 euros corresponents al pressupost net i 37.057,06 euros en concepte d'Impost sobre el Valor Afegit (IVA) al tipus del 21%.

Igualment, d'acord amb l'article 101 LCSP, el valor estimat del contracte (VEC) a efectes de determinar l'òrgan de contractació, el procediment d'adjudicació i la publicitat, és de 352.924,36 euros, sense incloure l'IVA.

El contracte, atesa la seva durada i les prestacions que constitueixen el seu objecte, d'acord amb l'article 22 i l'Annex IV LCSP, es troba subjecte a regulació harmonitzada.

IV. Terminis d'execució

La clàusula 3 del PCAP estableix que la durada del contracte serà de 24 mesos comptats a partir de la data següent a la de formalització del contracte o del dia que es fixi en el contracte.

Es contempla la possibilitat de fer dues pròrrogues de 12 mesos cadascuna per acord de l'òrgan de contractació. La durada total del contracte incloent les eventuales pròrrogues serà de 48 mesos.

Atenent la previsió de l'article 29.2 LCSP, la pròrroga serà obligatòria per a l'empresa si l'avís de pròrroga es comunica com a mínim amb dos mesos d'anticipació a la data de finalització del contracte o de la pròrroga corresponent.

V. Requisits de capacitat i solvència

La clàusula 7 del PCAP estableix els requisits de capacitat de conformitat amb els articles 65 i 71 LCSP. D'acord amb la previsió dels articles 65 i 66 LCSP, l'activitat de les empreses licitadores que siguin persones jurídiques ha de tenir relació amb l'objecte del contracte, segons resulti dels seus respectius estatuts o regles fundacionals. Les empreses licitadores han de disposar d'una organització amb elements suficients per a la deguda execució del contracte. Així mateix, hauran de comptar amb l'habilitació empresarial o professional que, en el seu cas, sigui exigible per a la realització de l'activitat o la prestació que constitueixi l'objecte del contracte.

En el supòsit que es presentin empreses estrangeres d'un Estat Membre de la Unió Europea o signatari de l'Espai Econòmic Europeu l'acreditació de la seva capacitat, solvència i absència de prohibicions es podrà realitzar tal com estableix l'article 84 LCSP.

En aquest contracte, de conformitat amb l'article 77.1.b) de la LCSP no és necessària la classificació del contractista, sense perjudici de la solvència econòmica i tècnica que s'exigeix.

En aplicació del Decret d'Alcaldia de 19 de maig de 2016, les empreses licitadores, contractistes o subcontractistes o empreses filials o empreses interposades que participin en l'execució d'aquest contracte públic, no poden realitzar operacions financeres en paradisos fiscals -segons la llista de països elaborada per les Institucions Europees o avalada per aquestes o, en el seu defecte, per l'Estat espanyol-, o fora d'ells i que siguin considerades delictives, en els termes legalment establerts com ara delictes de blanqueig de capitals, frau fiscal o contra la Hisenda Pública.

Aquest contracte pot ésser adjudicat a una Unió d'empreses que es constitueixi temporalment a aquest efecte. Les unions temporals d'empreses (UTE) han d'acreditar la solvència exigida en aquest plec conforme a les prescripcions legals i reglamentàries vigents, tot d'acord amb la previsió de l'article 69 LCSP.

La clàusula 7 del PCAP estableix els criteris de solvència econòmica i financera, d'acord amb la previsió de l'article 87.1.a) LCSP. S'estableix que el volum anual de negocis referit al millor dels tres últims exercicis anteriors a la data de presentació de les proposicions o en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresa ha de tenir un valor igual o superior a 180.000,00 euros. En el cas de què la data de constitució de l'empresa o d'inici d'activitat sigui inferior a un any comptat des de la data final de presentació de proposicions, el requeriment s'entendrà proporcional al període.

En relació amb els criteris de solvència tècnica o professional, s'exigeix a l'empresa licitadora, d'acord amb tot el que disposa l'article 90.1 LCSP, que declari com a executat durant l'any de superior execució en el decurs dels últims dos anys, com a mínim 120.000 euros en serveis de naturalesa igual o similar que els que constitueixen l'objecte d'aquest contracte.

La clàusula 7 del PCAP detalla, per cada perfil, les titulacions, formació i experiència que han de tenir els mitjans personals adscrits al contracte pels licitadors. Els perfils són: perfil de coordinació tècnica, perfil de tècnic/a i perfil de suport administratiu.

VI. Criteris de valoració de les ofertes

En la clàusula 10 del PCAP, d'acord a la previsió de l'article 145 de la LCSP, s'han establert criteris avaluable de forma automàtica i criteris que depenen d'un judici de valor directament vinculats a l'objecte del contracte, que seran objecte de valoració separada, essent els primers superiors als segons. Per tant, d'acord amb l'establert en l'article 146 de la LCSP, no és necessari que la valoració sigui realitzada per un comitè d'experts.

De l'examen dels criteris de valoració de les ofertes fixats resulta que la valoració dels criteris d'adjudicació avaluable mitjançant fórmules automàtiques representa un 60% del total, dels quals la valoració del preu representa un màxim de 25 punts, de conformitat amb la limitació establerta per l'apartat 9 de la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona de 15 de març de 2018, d'aplicació de la LCSP, i el Decret d'Alcaldia de 24 d'abril de 2017 de contractació pública sostenible. Per l'experiència en l'àmbit de la

participació de les persones adscrites al contracte, s'estableix fins a un màxim de 15 punts. Per les formacions específiques en l'àmbit de les polítiques socials, i la dinamització de grups de treball, de les persones que executaran les prestacions objecte del contracte, s'estableix fins a un màxim de 15 punts. Finalment, per la reducció de terminis en la presentació d'actes i informes al Departament, s'estableix fins a un màxim de 5 punts.

Els criteris d'adjudicació avaluables mitjançant judici de valor representen el 40% de la puntuació total. Les puntuacions es divideixen en tres àrees rellevants. En primer lloc, per a la proposta de metodologia de treball per al foment de sinergies, coordinació i espais de trobada entre el Consell de Ciutat i altres òrgans de participació es poden obtenir fins a 20 punts. En segon lloc, per a la proposta o millora de la comunicació del Consell de Ciutat amb llenguatge inclusiu i divers es poden obtenir fins a un màxim de 15 punts. En tercer i últim lloc, per a la proposta de metodologies i dinamització específica en Consell d'infants, adolescents i joves es poden obtenir fins a 5 punts. El detall de la puntuació de cada àrea rellevant s'explicita a la clàusula 10 de PCAP.

En conseqüència es dóna compliment a les limitacions establertes a la LCSP i reiterades per les Instruccions de l'Ajuntament de Barcelona, relatives a la puntuació màxima del preu de l'oferta i del percentatge total de judicis de valor.

Els criteris per a la consideració d'ofertes presumptament anormals o desproporcionades són els següents: Un diferencial de 5% per sota de la mitjana de les ofertes o, en el cas d'una única empresa licitadora, de 15% respecte el pressupost net de licitació.

Si el nombre d'empreses licitadores és superior a 10, per al càlcul de la mitjana de les ofertes es prescindirà de l'oferta més baixa i de l'oferta més alta, si hi ha un diferencial superior al 5% respecte de les ofertes immediatament consecutives.

Si el nombre d'empreses licitadores és superior a 20, per al càlcul de la mitjana de les ofertes es prescindirà de les dues ofertes més baixes i les dues ofertes més altes, si presenten un diferencial superior al 5% amb les immediatament consecutives.

Per a la valoració de les ofertes formulades per diferents empreses que formin part d'un mateix grup empresarial s'aplicarà allò que disposa l'article 149.3 de la LCSP i serà d'aplicació l'art. 86.1 RGLCAP en relació amb el còmput de la mitjana de les ofertes per al cas d'ofertes presentades per empreses que pertanyen al mateix grup empresarial. D'acord amb la previsió de l'article 149.4 LCSP, es rebutjarà l'oferta si es comprova que és anormalment baixa perquè no compleix les obligacions aplicables en matèria de subcontractació, ambiental, social o laboral establertes en el Dret de la Unió, en el Dret Nacional, els convenis col·lectius sectorials vigents o per les disposicions de Dret internacional enumerades en l'annex V LCSP.

VII. Garantia

L'informe justificatiu no ha indicat la necessitat de sol·licitar la constitució d'una garantia provisional. La clàusula 14 del PCAP, de conformitat amb el que preveu l'article 107.1 LCSP, exigeix la constitució d'una garantia definitiva consistent en el 5 per cent del preu ofert, IVA exclòs, dins del termini de 10 dies hàbils a comptar del següent al de la recepció del requeriment, segons preveu l'article 150 LCSP.

VIII. Condicions especials d'execució

La clàusula 20 del plec de clàusules administratives particulars, en relació a l'article 202 LCSP, conté condicions especials d'execució de caràcter social, ètic, mediambiental i en el sentit previst al Decret d'Alcaldia S1/D/2017-1271 de 24 d'abril, de contractació pública sostenible de l'Ajuntament de Barcelona.

IX. Modificacions

La clàusula 21 del PCAP estableix que no es preveuen modificacions del contracte, sense perjudici de les modificacions que puguin desprendre's de les causes imprevistes establertes en els articles 205.2 i 206 LCSP.

X. Subcontractació

La clàusula 23 del PCAP estableix que l'empresa adjudicatària pot subcontractar amb tercers la realització parcial de la prestació amb el compliment dels requisits i obligacions establerts als articles 215 i 216 LCSP. L'incompliment d'aquestes estipulacions legals comportarà les conseqüències establertes a l'apartat 3 de l'article 215 LCSP.

D'acord amb la previsió de l'article 215.2.e) LCSP, l'empresa contractista haurà de realitzar directament, sense possibilitat de subcontractar-les, les següents activitats que es consideren d'especial rellevància o característiques crítiques, segons es motiva en l'expedient: El seguiment habitual i periòdic del funcionament ordinari del contracte.

L'empresa contractista està obligada a abonar a les empreses subcontractistes el preu pactat en els terminis i condicions que estableixen l'article 216 LCSP i la Llei 3/2004, de 29 de desembre, pel que s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions contractuals.

XI. Publicitat i Recursos

La clàusula 6 del PCAP determina que es remetrà anunci de la licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea als efectes de la publicació en el Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE) i es publicarà anunci en el perfil de contractant. En cas de discrepàncies entre la data i hora límit per presentar ofertes indicat a l'anunci de licitació publicat al DOUE i l'anunci publicat al perfil de contractant, prevaldrà aquest últim.

El termini per a la presentació de la documentació exigida serà com a mínim de 30 dies naturals comptats des de la data d'enviament de l'anunci de licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea.

La clàusula 28 del PCAP indica el règim dels recursos administratius i judicials susceptibles d'interposar. Són susceptibles de recurs especial en matèria de contractació, les actuacions previstes a l'article 44.1 LCSP. Aquest recurs té caràcter potestatiu, i s'interposarà davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic. Alternativament, es podrà interposar recurs contenciós administratiu, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Contra els actes susceptibles de recurs especial no procedeix la interposició de recursos administratius ordinaris.

Contra els actes que adopti l'òrgan de contractació en relació amb els efectes, compliment i extinció d'aquest contracte que no siguin susceptibles de recurs especial en matèria de contractació, procedirà la interposició del recurs administratiu ordinari que correspongui d'acord amb el que estableix la Llei 26/2010, del 3 d'agost, del règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i la legislació bàsica del procediment administratiu comú; o del recurs contenciós administratiu, de conformitat amb el que disposa la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

XII. Expedient de contractació

De conformitat amb allò que preveuen els articles 116 a 120 LCSP, en relació amb la Disposició Addicional 3a del mateix text legal, a aquest expedient, referit a la totalitat de l'objecte del contracte i tramitat de manera ordinària, s'acredita:

- I) L'elecció del procediment de licitació.
- II) La classificació que s'exigeixi als participants.
- III) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per a adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució del mateix.
- IV) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent-hi sempre els costos laborals si n'hi ha.
- V) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
- VI) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- VII) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte.

XIII. Revisió de preus i cessió

Resta prohibida la cessió del contracte i no es podran revisar els preus durant la seva durada incloent les pròrrogues, d'acord amb les clàusules 18 i 24 del PCAP i l'article 103 LCSP.

XIV. Intervenció

Atès que l'execució del contracte comportarà despeses per l'Ajuntament, s'haurà de donar trasllat a la Intervenció de fons per emetre el corresponent informe en aplicació del que estableix l'art. 214 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, així com l'article 17 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local.

XV. Òrgan competent

L'òrgan de contractació és la Gerència Municipal en ús de les facultats atorgades per decret de delegació d'Alcaldia de data 17 de juny de 2023.

XVI. Conclusions

En base al que s'ha exposat, i d'acord amb l'article 117 i la Disposició Addicional 3a de la LCSP, s'informen favorablement aquests plecs així com l'expedient de contractació.

Barcelona, a data de signatura electrònica

Adrià del Valle Puig
Tècnic especialista en dret i
Secretari delegat de l'Àrea de
Drets Socials, Salut, Cooperació i
Comunitat (P.D. 24.03.25)