



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia
i Qualitat Democràtica
**Direcció General
d'Afers Penitenciaris**

**MEMÒRIA JUSTIFICATIVA I ECONÒMICA DEL SUBMINISTRAMENT, DISTRIBUCIÓ
I MANTENIMENT D'EQUIPAMENT D'AUTOPROTECCIÓ PER AL PERSONAL DE
SERVEI INTERIOR DELS CENTRES PENITENCIARIS DE CATALUNYA**

ÍNDEX

1.	Objecte del contracte	3
2.	Justificació de la necessitat de contractar	3
3.	Antecedents	4
4.	No divisió en lots	5
5.	Durada del contracte	6
6.	Modificació del Contracte	7
7.	Determinació del preu del contracte	8
	7.2 Desglossament de Costos	9
	7.3 Import de licitació	10
	7.4 Valor estimat del contracte (VEC)	11
8.	Proposta d'utilització de procediment de contractació	12
9.	Criteris d'adjudicació de Contracte	12
10.	Mostres i Fitxes Tècniques	14
11.	Criteris de solvència del contracte	15
	11.1 Solvència econòmica i financera	15
	11.2 Solvència tècnica i professional	16
12.	Subcontractació	17
13.	Subrogació	17
14.	Obligacions contractuals essencials	17
15.	Condicions especials d'execució	18
16.	Penalitats	21
	16.2 Penalitats a aplicar per l'incompliment de les condicions especials d'execució	22
	16.3 Penalitats per incompliment d'altres obligacions contractuals vinculades a l'incompliment d'apartats específics del plec de prescripcions tècniques o de les milliores ofertes.	22
17.	Protecció de dades	24

1. Objecte del contracte

L'objecte d'aquest contracte és el subministrament, la distribució i el manteniment de l'equipament d'autoprotecció per al personal funcionari de servei interior dels centres penitenciaris de Catalunya. En concret, el manteniment implica la reparació, reposició i neteja de les diverses peces que componen els equips d'autoprotecció i inclou qualsevol actuació per a mantenir en perfecte estat qualsevol dels elements i/o reparar-los.

El contracte té naturalesa mixta i es tipifica com a contracte de subministraments, atès que d'acord amb l'article 18.1.a) de la LCSP, l'objecte principal es determina en funció de la prestació principal. La prestació principal del contracte consisteix en el subministrament i la distribució d'equipament d'autoprotecció per al personal funcionari de servei interior dels centres penitenciaris de Catalunya. Aquestes adquisicions suposen el major volum de despesa pressupostària del contracte.

El contracte també inclou prestacions de serveis, consistents en realitzar el manteniment de l'equipament d'autoprotecció. El cost d'aquestes prestacions de serveis suposa un 3,70% del preu de licitació del contracte, davant del 96,30% que comporta el subministrament de l'equipament.

2. Justificació de la necessitat de contractar

Els articles 14 i 18 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, estableixen el deure de l'empresari, en aquest cas administració pública, de garantir la seguretat i la salut dels treballadors, en tots els aspectes relacionats amb el treball i d'informar dels riscos, així com de les mesures i activitats de protecció i prevenció aplicables.

De conformitat amb el Decret 47/2022, de 15 de març, el Departament de Justícia i Qualitat Democràtica, mitjançant la Direcció General d'Afers Penitenciaris, té la funció, en les competències que tingui assignades, de dirigir els serveis penitenciaris i els recursos humans i econòmics dels centres que en depenen.

Tal i com assenyala la Instrucció 2/2017, sobre ordenació dels plans d'autoprotecció i seguretat i manuals d'organització dels centres penitenciaris de Catalunya, emesa per la Direcció General d'Afers Penitenciaris, l'actuació de l'administració pública en l'exercici de les seves competències ha d'estar orientada a la reducció del risc.

D'altra banda, l'Ordre de Servei 1/2012 relativa a l'aprovació del programa del control del material de seguretat dels centres penitenciaris de Catalunya classifica dins la categoria del material de seguretat, com a mitjans de seguretat, entre d'altres, les

bosses o maletes d'equips d'intervenció, armilles i proteccions, escuts i cascs. Així mateix, afegeix que no està permesa la tinença o ús de cap material de seguretat que no estigui autoritzat pel centre directiu i que, una vegada autoritzat, l'Àrea de Règim Interior Penitenciari (ARIP), la qual està adscrita a la Subdirecció General de Centres i Gestió Penitenciària (SGCGP), s'encarregarà d'informar i enregistrar a l'aplicació informàtica corresponent les dades referents al material per a la seva gestió posterior per part dels centres penitenciaris.

D'acord al punt segon de la Circular 6/2004, de 3 de desembre sobre el procediment d'actuació o observació posterior a la utilització de mitjans coercitius i sobre les normes bàsiques d'ús dels mitjans de seguretat que configuren els equipaments individuals d'intervenció, "per tal de minimitzar els riscos que pot comportar per al personal que ha d'utilitzar els mitjans coercitius sota circumstàncies desfavorables, com ara aldarulls col·lectius greus, s'ha dotat els centres penitenciaris amb un equipament de protecció que pot utilitzar el personal que ha d'emprar els mitjans coercitius" i que "cada equip individual d'intervenció està compost per: casc, escut llarg, defensa de goma, armilla anti-traumàtica i protectors anti-traumàtics d'extremitats (cames i braços)".

Els equips d'autoprotecció que s'estan utilitzant actualment als centres penitenciaris de Catalunya caducaran a curt termini, per la qual cosa és necessari procedir a fer-ne una renovació.

El correcte estat i manteniment dels equips d'autoprotecció és essencial per la intervenció dels funcionaris de servei interior en situacions crítiques i al mateix temps, per garantir la seva seguretat i integritat, ja que el seu ús està previst per a casos d'incidència greu. En definitiva, és indispensable renovar el material d'autoprotecció i dotar-lo de les característiques tècniques i funcionals disponibles en el mercat actual.

3. Antecedents

L'any 2015 es va adjudicar l'expedient JU-2015-559 per al subministrament i distribució d'equipament d'autoprotecció per al personal funcionari de centres penitenciaris. El subministrament es va realitzar durant els anys 2016, 2017 i 2018 essent la vida útil mínima exigida la següent:

- Cascs i armilles: 10 anys.
- Protecció de braços i cames: 5 anys.
- Escuts i pantalles facials: 3 anys.

En el període comprés entre els anys 2019 i 2024, es van tramitar diversos contractes menors per atendre les necessitats puntuals d'alguns elements, bé amb motiu de la

incorporació de nou personal o bé per fer algunes reparacions dels equips lliurats en el contracte obert JU-2015-559.

Els darrers anys 2023 i 2024 es van tramitar els següents expedients per a l'adquisició de material: JU-2023-296 i JU-2024-393, per la compra de llanternes i detectors de metall, i JU -2024-201 per la compra d'armilles i protectors de braços i cames.

Per a l' anualitat 2026 es considera pertinent licitar un contracte obert, ja que els equips lliurats els anys 2016, 2017 i 2018 ja han arribat a la fi de la seva vida útil i alguns estan en mal estat, sense possibilitat de reparació. Les pròpies característiques i material d'aquests equips, fa imprescindible la seva renovació.

Al contracte esmentat anteriorment no es va incloure el servei de manteniment i reparació. En aquest temps s'ha vist la necessitat de comptar amb un servei que permeti el manteniment dels equips d'autoprotecció i les possibles reparacions, per garantir així que els equips es troben en bones condicions.

4. No divisió en lots

El contracte es proposa sense divisió en lots, ja que es considera fonamental que el subministrament, el manteniment i les reparacions de l'equipament d'autoprotecció per al personal funcionari de servei interior dels centres penitenciaris de Catalunya s'executi mitjançant una actuació unificada per a tots els centres penitenciaris. Disposar d'un únic adjudicatari permet, d'una banda, mantenir una uniformitat i coherència dels equips d'autoprotecció a tots els centres penitenciaris, i d'altra banda, contribueix a agilitzar la gestió de les necessitats de manteniment.

El subministrament, el manteniment i les reparacions de l'equipament d'autoprotecció per al personal funcionari de servei interior dels centres penitenciaris de Catalunya es considera com un contracte global, sense divisió en lots, d'acord amb l'article 99.3.b) LCSP. No és possible la divisió perquè la realització independent de les diferents parts d'aquest contracte, dificultarien una correcta execució del mateix, tal com s'exposarà a continuació.

El contracte inclou dos prestacions principals: el subministrament i el manteniment preventiu i correctiu de l'equipament d'autoprotecció per al personal funcionari de servei interior dels centres penitenciaris. Això implica que l'empresa adjudicatària ha de coordinar les diferents prestacions: d'una banda ha de subministrar i distribuir el material, i de l'altra, ha de fer-ne el correcte manteniment preventiu, la neteja i les reparacions que siguin necessàries.

Fer una divisió en lots, basada en el subministrament i distribució dels equips, per una banda, i en el manteniment, per una altra, no es considera pertinent ni adequat, ja que en alguns casos, fruit de les revisions o reparacions que s'hagin de fer, serà necessari substituir peces dels equips o fins i tot, algun dels equips sencer. Si aquests serveis els presten dues empreses diferents, es poden donar problemes d'incompatibilitat amb els elements de reposició i es podrien subministrar equips diferents dels lliurats inicialment, cosa que dificultaria la utilització per part dels funcionaris, que han d'actuar en situacions de perillositat amb la màxima urgència.

D'altra banda, la divisió en lots diferents pel manteniment i pel subministrament dels nous equipaments implicaria la necessitat de coordinar el manteniments dels equipaments que es subministrin realitzat per part d'una empresa diferent a la subministradora, la qual cosa podria afectar al període de garantia dels equipaments. Les revisions durant el període de garantia dels equipaments s'han de realitzar per part de l'empresa que ha realitzat el subministrament. En cas contrari, es poden produir incidències de peces o actuacions que no quedin cobertes per la garantia dels equipaments.

Per tot l'exposat, la no divisió del contracte quedaria justificada segons els requisits establerts en l'article 99.3.b de la LCSP, en el fet que la realització independent de les prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificultaria la correcta execució des del punt de vista tècnic.

5. Durada del contracte.

Es proposa un contracte per a l'annualitat 2026, que es realitzarà en el període comprès entre la data de la signatura del contracte, i fins el 31 de desembre de 2026.

Així mateix, es contempla la possibilitat de pròrroga per a un període de 48 mesos, fins el 31 de desembre de 2030.

L'any 2026 el contracte preveu d'una banda el subministrament de material de seguretat divers i de l'altra, el servei de neteja, manteniment i reparacions dels equips.

Pels anys 2027 a 2030, es contempla la possibilitat de prorrogar el contracte únicament en la prestació de serveis de neteja i de manteniment, que siguin necessaris.

No es proposa un contracte amb caràcter pluriennal, atés que s'està implementant un projecte pilot per instal·lar cabines d'higienització mitjançant ozó, en alguns centres penitenciaris, per realitzar la neteja dels equips d'autoprotecció. Una vegada es valorin els resultats d'aquesta prova pilot, es decidirà si el sistema és adient o no. En cas afirmatiu, es proposaria la tramitació d'un expedient de compra i instal·lació de cabines per a tots els centres, de manera que no seria necessari disposar d'un servei de neteja

dels equips, realitzat per una empresa externa, ja que la neteja es podria realitzar directament en els propis centres. En cas que no es consideri un sistema adequat, sí que caldrà comptar amb una empresa que faci la recollida dels equips, els netegi i els retorni als centres.

Per aquest motiu, i atès que en aquests moments no és possible encara definir les necessitats concretes pels propers anys, s'ha considerat convenient preveure la possibilitat de contractar el servei, en cas que aquest sigui necessari, mitjançant les pròrrogues del contracte, però sense un compromís pluriennal que obligui a executar el servei.

Tanmateix les pròrrogues donaran cobertura al servei mentre es licita la contractació de les cabines d'higienització, si finalment s'implementa el sistema a tots els centres.

Aquesta durada permet l'estabilitat en el subministrament i en la prestació del servei del manteniment, reparació i reposició del material.

L'execució d'aquest subministrament i servei és bàsica per al manteniment de la seguretat als centres penitenciaris, tant per al personal com per a les persones internes. A més, es tracta d'un servei que, per llei, s'ha d'acomplir de manera preceptiva. La contractació d'aquest servei mitjançant un contracte anual prorrogable, facilita la gestió de la contractació, proporciona la seguretat de tenir cobert el servei de manera continuada durant la vigència del contracte i possibilita la minoració dels costos de contractació.

6. Modificació del Contracte

Addicionalment a les causes de modificació normativament establertes, previstes al plec de clàusules administratives particulars, el present contracte es podrà modificar durant la seva vigència atenent a les causes següents:

a) Causes de modificació a l'alça (fins a un màxim del 20% del preu inicial):

- En cas que, durant la vigència del contracte, les necessitats reals siguin superiors a les estimades inicialment, d'acord amb el previst a la disposició addicional 33a de la LCSP.

b) Causes de modificació a la baixa (fins a un màxim 20% del preu inicial):

- Canvi de finalitat o del tancament parcial o total d'algun centre;
- Supressió de mòduls.
- Aplicació de mesures d'estabilitat pressupostària (D. Add 1a llei 5/2017, del 28 de març de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic).

7. Determinació del preu del contracte

Per determinar el preu del contracte s'han tingut en compte diferents aspectes.

D'una banda, s'ha estudiat la consulta preliminar del mercat que es va celebrar l'any 2021, la qual tenia per objecte recopilar informació, propostes i solucions de mercat en relació al subministrament d'equips d'autoprotecció / intervenció per al personal de servei interior dels centres penitenciaris de Catalunya, així com el manteniment i reparació de les diverses peces que componen l'equipament d'autoprotecció.

Entre la informació sol·licitada a les entitats participants, estava la descripció de propostes en base als elements a subministrar, la descripció del servei de manteniment i reparació i una proposta econòmica.

D'altra banda, s'ha considerat adient consultar licitacions similars d'altres organismes, analitzant tant els preus de licitació com les ofertes presentades pels licitadors.

A més s'han tingut en compte els pressupostos rebuts en els contractes menors tramitats els anys 2022, 2023 i 2024.

De resultes d'aquest anàlisi de dades, i tenint en compte que les matèries primeres han patit un increment de preus considerable en els darrers anys, s'han aplicat els possibles increments que correspondrien a la variació de l'IPC, i s'han establert uns preus unitaris amb el valor ajustat als preus de mercat previstos durant el període d'execució del contracte.

El preu del contracte és referit als preus unitaris, tot i que s'exhaurirà o no en funció de la demanda efectiva dels subministraments que constitueixen les unitats de prestació.

Les quantitats dels elements a subministrar a cada centre, venen determinades pel nombre d'efectius i les seves necessitats.

A l'hora de fer els càlculs, s'han comptabilitzat les quantitats estimades totals que es preveu que es necessitaran per a tots els centres.

Pel que fa a les quantitats totals assignades, cal assenyalar que no hi ha el compromís de demanar la totalitat de cap dels articles i per tant no hi ha cap obligació d'exhaurir totalment el subministrament dels articles. Tot i això, l'Administració garanteix com a mínim fins a un 70% de l'import total del contracte. Així, el preu d'aquest contracte és referit a preus unitaris i s'exhaurirà o no en funció dels productes realment subministrats.

A continuació es detallen els preus unitaris i els imports de licitació:

PBL ANUALITAT 2026					
Articles	Unitats	Preu unitari (IVA exclòs)	Import total (sense IVA)	21% IVA	IMPORT TOTAL (IVA inclòs)
Cascos	217	300,00 €	65.100,00 €	13.671,00 €	78.771,00 €
Escuts tipus "ordinaris"	217	170,00 €	36.890,00 €	7.746,90 €	44.636,90 €
Escuts tipus "invertit"	63	200,00 €	12.600,00 €	2.646,00 €	15.246,00 €
Armillas	217	1.500,00 €	325.500,00 €	68.355,00 €	393.855,00 €
Protectors braços	217	180,00 €	39.060,00 €	8.202,60 €	47.262,60 €
Protectors cames	217	180,00 €	39.060,00 €	8.202,60 €	47.262,60 €
Protectors de cuixes	217	270,00 €	58.590,00 €	12.303,90 €	70.893,90 €
Cintes velcro proteccions	1020	30,00 €	30.600,00 €	6.426,00 €	37.026,00 €
Jaquetes ignífuges	48	90,00 €	4.320,00 €	907,20 €	5.227,20 €
Samarretes anti-tall	217	150,00 €	32.550,00 €	6.835,50 €	39.385,50 €
Defenses de goma petita	188	45,00 €	8.460,00 €	1.776,60 €	10.236,60 €
Defenses de goma gran	188	50,00 €	9.400,00 €	1.974,00 €	11.374,00 €
Protectors de coll	217	120,00 €	26.040,00 €	5.468,40 €	31.508,40 €
Granotes ignífuges	30	300,00 €	9.000,00 €	1.890,00 €	10.890,00 €
Llanternes tàctiques	194	150,00 €	29.100,00 €	6.111,00 €	35.211,00 €
Detectors de metall	40	250,00 €	10.000,00 €	2.100,00 €	12.100,00 €
Manilles	70	130,00 €	9.100,00 €	1.911,00 €	11.011,00 €
Reductors de manilles	30	25,00 €	750,00 €	157,50 €	907,50 €
Esprais neteja	216	20,00 €	4.320,00 €	907,20 €	5.227,20 €
Neteja	434	55,00 €	23.870,00 €	5.012,70 €	28.882,70 €
Reparacions i/o reposició	1	5.000,00 €	5.000,00 €	1.050,00 €	6.050,00 €
TOTAL			779.310,00 €	163.655,10 €	942.965,10 €

Aquesta despesa s'aplicarà a la partida pressupostària D/221008900/2130/0000 per les despeses de subministrament i D/213000100/2130/0000 per les despeses de serveis de manteniment, ambdues del centre gestor JU03 de l'exercici pressupostari 2026, d'acord amb els desglossament següent:

Anualitat	Subministrament D/221008900/2130/0000			Manteniment D/213000100/2130/0000			TOTAL
	Import (IVA exclòs)	21% IVA	Import (IVA inclòs)	Import (IVA exclòs)	21% IVA	Import (IVA inclòs)	Import total (IVA inclòs)
2026	750.440,00 €	157.592,40 €	908.032,40 €	28.870,00 €	6.062,70 €	34.932,70 €	942.965,10 €

7.2 Desglossament de Costos

Pel que fa al desglossament de costos, s'han considerat de manera ponderada tres conceptes: els costos directes, els costos indirectes i el benefici industrial.

Pel que fa als costos directes, aquests inclouen les matèries primeres, el transport i combustible i la mà d'obra directa, que s'han ponderat amb un 59%. Quant als costos indirectes, aquests inclouen les instal·lacions, les infraestructures empresarials, el servei d'administració, direcció i organització de l'empresa, la mà d'obra indirecta, amortitzacions i/o despeses financeres i assegurances, que s'han ponderat amb un 33%. Per últim, s'ha tingut en compte un 8% de benefici industrial.

El detall del desglossament de costos és el següent:

DESGLOSSAMENT DE COSTOS 2026

Concepte		% Pressupost	Import
Cost directe	Matèries primeres	59%	459.792,90 €
	Transport i combustible		
	Mà d'obra directa		
Cost indirecte	Instal·lacions o infraestructures empresarials	33%	257.172,30 €
	Administració, direcció i organització de l'empresa (Mà d'obra indirecta)		
	Assegurances		
	Despeses financeres		
Benefici industrial		8%	62.344,80 €
TOTAL		100%	779.310,00 €

El contracte no determina el nombre de professionals, ni les categories d'aquests ni tampoc fixa un nombre d'hores de jornada a realitzar per aquest professionals, per la qual cosa no escau determinar de forma desglossada i amb desagregació de gènere i categoria professional els costos salarials estimats a partir del conveni laboral de referència.

Es tracta d'un contracte mixt, on el major cost és el de subministraments, en el que els costos salarials no són els principals costos dels contractes.

7.3 Import de licitació

Els imports d'aquesta licitació parteixen dels preus dels articles que s'hauran de subministrar en els diferents centres penitenciaris, així com també de l'import de les despeses imprescindibles per raó del material i els desplaçaments que requereixen cadascuna de les activitats que integren la prestació del servei en qüestió.

L'import de licitació s'ha calculat per al període d'execució del contracte, que ascendeix a un total de 942.965,10 € (IVA inclòs), dels quals 779.310,00 € corresponen a l'import base i 163.655,10 € al 21% d'IVA.

A continuació, es detalla el pressupost màxim de licitació:

PBL TOTAL CONTRACTE			
Anualitat	Import (IVA exclòs)	21% IVA	Import (IVA inclòs)
2026	779.310,00 €	163.655,10 €	942.965,10 €

7.4 Valor estimat del contracte (VEC)

Per al càlcul del valor estimat, d'un import total de 1.067.932,00 € (IVA exclòs), s'ha previst la licitació d'un contracte per a l'any 2026, amb possibilitat de pròrroga per un període de 48 mesos, més un 20% en concepte de possible modificació a l'alça.

L'import de les pròrrogues s'ha calculat tenint en compte el servei de manteniment, neteja i reposicions.

IMPORT PRÒRROGUES					
Articles	Unitats	Preu unitari (IVA exclòs)	Import total (sense IVA)	21% IVA	IMPORT TOTAL (IVA inclòs)
Esprais de neteja	216	20,00 €	4.320,00 €	907,20 €	5.227,20 €
Neteja	434	55,00 €	23.870,00 €	5.012,70 €	28.882,70 €
Reparacions i/o reposició	1	5.000,00 €	5.000,00 €	1.050,00 €	6.050,00 €
TOTAL			33.190,00 €	6.969,90 €	40.159,90 €

Concretament, el Valor Estimat del Contracte (VEC) desglossat té el següent import:

CONTRACTE		PRÒRROGUES				IMPORT TOTAL VEC
PREU DE LICITACIÓ 2026	20% MODIFICACIÓ	2027	2028	2029	2030	
779.310,00 €	155.862,00 €	33.190,00 €	33.190,00 €	33.190,00 €	33.190,00 €	1.067.932,00 €

8. Proposta d'utilització de procediment de contractació

Procediment obert anticipat de despesa, sotmès a regulació harmonitzada, d'acord amb els articles 21.1 i 156 a 158 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).

9. Criteris d'adjudicació de Contracte

L'adjudicació es realitzarà amb una pluralitat de criteris en base a la millor relació qualitat-preu.

A més del preu, s'han tingut en compte altres factors com la comoditat, resistència i disseny dels elements, així com l'escurçament del termini de lliurament i reparació o canvi dels productes.

Els criteris i les puntuacions màximes assignades a cadascun d'aquests factors són els següents:

	Punts
Criteris que obeeixen a un judici de valor	20
Comoditat	8
Resistència	8
Disseny de diversos elements	4
Criteris de valoració automàtica	80
Oferta Econòmica	70
Escurçament termini de lliurament	4
Escurçament termini reparació o canvi	4
Augment de la vida útil	2
SUMA TOTAL PUNTUACIÓ	100

La comoditat permet dur a terme les diferents guies d'actuació penitenciària (especialment GAP 2 i 5) existents (en vigor per l'Ordre de servei núm. 1/2018 sobre la regulació de les pràctiques professionals als centres penitenciaris de Catalunya i Ordre de servei núm. 1/2019, sobre la seva modificació), i altres actuacions de manera òptima, el que repercuteix directament en la seguretat del personal i de les persones internes.

La resistència permet que quan s'utilitza aquest equipament en el desenvolupament de la tasca diària i en les actuacions derivades dels protocols d'emergència i seguretat, ofereixi una garantia no només dels aspectes tècnics sinó en la durabilitat del producte en general per a una major utilització d'aquests elements.

El disseny de diversos elements permet valorar l'adequació global de l'equipament i el seu ajust a les necessitats diàries del personal d'intervenció dels centres penitenciaris. Algunes qüestions de disseny faciliten el seu ús, reducció de temps en l'equipament, emmagatzematge, etc.

L'escurçament del termini de lliurament del productes permet disposar d'aquests en un temps més breu, la qual cosa suposa millors garanties en el subministrament de productes necessaris pel bon funcionament del dia a dia dels centres penitenciaris.

Per fer la valoració econòmica s'utilitzarà la fórmula lineal, prevista a la Directriu 1/2020 d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica. Aquesta fórmula ajusta proporcionalment les puntuacions assignades amb la proporció entre l'import de les ofertes presentades i el pressupost de licitació, evitant així un gran distanciament entre la millor oferta econòmica rebuda i la resta d'ofertes econòmiques.

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar
 P = Punts criteri econòmic
 O_m = Oferta Millor
 O_v = Oferta a Valorar
 IL = Import de Licitació
 VP = Valor de Ponderació

El valor de ponderació serà 1,70.

L'escurçament del termini de reparació o canvi dels productes es considera també un criteri important de valorar donat que en els centres penitenciaris es poden donar situacions imprevistes que requereixin de reparacions o canvis de manera urgent al tractar-se de subministraments de material d'autoprotecció.

L'augment de la vida útil permet que aquest equipament es pugui utilitzar durant una major durada de temps amb la certesa de que el material i els seus components estan en bon estat i poden ser emprats sense riscos pel personal.

L'elecció dels criteris de valoració relacionats anteriorment, s'ha fet en base a procurar millores en la prestació directa del servei.

Criteris de determinació de l'existència d'ofertes presumptament anormals:

Els criteris per determinar l'existència d'ofertes presumptament anormals serà el següent:

- En el cas que només es valori una oferta es tindrà en compte que la baixa de l'oferta econòmica respecte al preu de licitació sigui superior al 25%.
- Si hi ha dues o més ofertes, aquelles en què concorrin, a la vegada, les circumstàncies següents:
 - a) Que la baixa de l'oferta econòmica respecte a la mitjana de les ofertes presentades sigui superior al 25% de la mitjana de baixes de totes les ofertes presentades.
 - b) Que la puntuació obtinguda en els criteris d'adjudicació quantificables de forma automàtica que no són oferta econòmica sigui superior o inferior en 10 unitats a la mitjana aritmètica de totes les ofertes presentades.

10. Mostres i Fitxes Tècniques

Als efectes de valorar els criteris establerts en el punt anterior d'aquest plec, els licitadors han d'aportar les fitxes tècniques i les mostres de cadascun dels articles que conformen l'equipament del punt 1 del plec de prescripcions tècniques de característiques tècniques idèntiques a les dels articles que es lliuraran en executar el contracte.

Les fitxes tècniques emeses pels fabricants s'hauran de presentar en el sobre B i en format digital, recollint tota la informació que se sol·licita en el plec de prescripcions tècniques.

Les mostres s'hauran de lliurar a l'Àrea de Règim Interior Penitenciari (ARIP) de la Subdirecció General de Centres i Gestió Penitenciària de la Direcció General d'Afers Penitenciaris (Edifici B - Districte Administratiu, C/ Foc, 57 - Planta 2) en el mateix termini que s'estableix per presentar la documentació del sobre B.

Serà necessari que les mostres es lliurin degudament empaquetades, cada element individualment en caixes (cartró o bé en el seu embolcall original com podria ser una bossa de plàstic) degudament senyalitzades amb el tipus d'element que hi conté i el model o número de referència corresponent. En cas de ser elements de petita mida, poden entregar-se amb el seu embolcall original (bossa de plàstic) però agrupant tots aquests elements de mida més reduïda en una caixa de cartró per evitar pèrdues o

l'entrega d'elements de petita mida per separat. Cada paquet haurà d'indicar clarament el nom de l'empresa licitadora.

Un cop adjudicat el subministrament, les empreses licitadores que no hagin resultat adjudicatàries disposen d'un termini d'un mes per a sol·licitar la devolució de les mostres i fer la recollida.

Les mostres aportades per l'empresa que resulti adjudicatària quedaran permanentment en poder de l'Àrea de Règim Interior Penitenciari (ARIP).

11. Criteris de solvència del contracte

11.1 Solvència econòmica i financera

En virtut dels articles 74, 86 i 87 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, la solvència econòmica i financera s'haurà d'acreditar mitjançant la disposició d'un volum anual de negocis igual o superior al 20% de l'import de licitació en el millor exercici dels tres darrers disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i de presentació de les ofertes (IVA exclòs), no inferior a:

	IMPORT LICITACIÓ	IMPORT SOLVÈNCIA
SOLVÈNCIA ECONÒMICA	779.310,00 €	155.862,00 €

Aquests valors es consideren suficients per assegurar la solvència econòmica del contracte i la seva correcta execució. No es demana una solvència major perquè podria disminuir la concurrència. D'acord amb l'article 87.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), la solvència econòmica i financera no ha de suposar, en cap cas, un obstacle a la participació de les petites i mitjanes empreses.

El volum de negocis s'acreditarà mitjançant el certificat corresponent del RELI o el ROLECSP en el cas d'estar-hi inscrits.

En cas que no estiguin inscrits o bé que el contingut dels certificats referits no permeti valorar la suficiència de la solvència, es requerirà el proposat adjudicatari per tal que aporti els comptes anuals dipositats al Registre Mercantil, si l'empresari estigués inscrit en aquest registre i, en cas contrari, pels dipositats en el registre oficial en què hagi d'estar inscrit. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran

el seu volum anual de negocis mitjançant els llibres i comptes anuals legalitzats en el Registre Mercantil.

En el supòsit d'empresaris individuals no obligats legalment a inscriure's, legalitzar llibres i presentar i dipositar comptes en el Registre Mercantil, segons resulta de l'article 19 del Codi de Comerç, articles 329 i següents i 365 i següents, del Reglament del Registre Mercantil, aprovat pel Reial Decret 1784/1996, hauran d'acreditar el volum de negocis mitjançant la presentació de les declaracions de l'IVA i de l'IRPF.

11.2 Solvència tècnica i professional

En virtut dels articles 74, 86 i 89 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, la solvència tècnica o professional s'haurà d'acreditar mitjançant una relació dels principals subministraments realitzats d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte durant els darrers tres anys, per un import acumulat en l'any de major execució igual o superior al 20% de l'import de licitació, per un import acumulat (IVA exclòs) no inferior a:

	IMPORT LICITACIÓ	IMPORT SOLVÈNCIA
SOLVÈNCIA TÈCNICA	779.310,00 €	155.862,00 €

Aquests subministraments s'acreditaran mitjançant el certificat d'inscripció al RELI (en el cas d'estar-hi inscrits), si és el cas, d'acord amb el que disposa l'apartat anterior.

En cas de no estar inscrits o bé que el contingut dels certificats referits no permeti valorar la suficiència de la solvència, es requerirà al proposat adjudicatari perquè aporti una relació dels subministraments referits, en la qual haurà d'indicar l'import, la data i el destinatari, públic o privat dels serveis executats. Aquesta s'acompanyarà amb la documentació següent:

- Certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic.
- Si el destinatari és un subjecte privat, es pot optar per acreditar-los amb un certificat expedit pel subjecte privat destinatari o bé mitjançant una declaració de l'empresari que ha d'anar acompanyada dels documents de què disposi que acreditin la realització de la prestació.

Si les adjudicatàries proposades consten inscrites en el RELI estaran exemptes de presentar la documentació acreditativa de la solvència tècnica i/o professional, d'acord amb els articles 96.1 de la LCSP. En canvi, si s'haguessin limitat a presentar la sol·licitud d'inscripció registral, haurien d'acreditar els requisits de solvència pertinents.

12. Subcontractació

S'admet la subcontractació en tots els components de la prestació a excepció de les tasques determinades com a crítiques que haurà d'executar directament el contractista principal i que són les que es detallen a continuació (de conformitat amb el que disposa l'apartat 4 de l'article 75 de la LCSP i en la lletra e) de l'apartat 2 de l'article 215 de la LCSP):

- Tasques de direcció i coordinació. Es considera necessari reservar aquestes tasques per a l'adjudicatari per tal de garantir el correcte compliment de les obligacions contractuals, especialment respecte els requisits tècnics dels articles i els terminis i condicions de lliurament.
Convé destacar que les tasques de direcció i coordinació d'aquest contracte inclouen la supervisió i seguiment del subministrament dels productes. Per aquest motiu no es permet la subcontractació d'aquestes tasques, atès que són rellevants per garantir el compliment del contracte amb les prescripcions tècniques exigides.

13. Subrogació

Aquest contracte no està subjecte a subrogació

14. Obligacions contractuals essencials

A més del compliment de les previsions del Plec de prescripcions tècniques, serà causa de resolució del contracte l'incompliment de les obligacions qualificades d'essencials, a l'empara de l'establert en la lletra f) de l'apartat 1 de l'article 211 de la LCSP, que s'enumeren a continuació:

1. Adscripció a l'execució del contracte de mitjans personals i materials suficients

El contractista haurà d'adscriure a l'execució de la prestació dels mitjans personals i materials suficients establerts com a mínims obligatoris en el contracte, d'acord amb la declaració de compromís d'aportació exigida als

candidats a la licitació a l'empara del previst en l'apartat 2 de l'article 76 de la LCSP.

2. Compliment de les condicions del deure de confidencialitat de la informació a què es tingui accés per raó de l'execució del contracte

Tenen qualificació de condicions essencials del contracte les relatives a deure de confidencialitat i protecció i seguretat de dades contingudes en l'annex corresponent del plec de clàusules administratives particulars.

3. Els criteris d'adjudicació establerts en l'apartat G del quadre de característiques que hagin estat objecte de valoració.

4. Obligació del personal de conèixer el Codi ètic dels professionals de l'execució penal a Catalunya.

El personal de l'empresa o entitat adjudicatària que presti servei estan obligats a conèixer i complir el Codi ètic dels professionals de l'execució penal a Catalunya, regulat per la Circular 2/2011, de 10 de novembre.

15. Condicions especials d'execució

Són de compliment obligat pel contractista i pels subcontractistes ,que en el seu cas participin en l'execució les condicions especials d'execució següents:

Condició 1. Obligacions establertes respecte a la comprovació de pagaments a subcontractistes i subministradors.

D'acord amb l'article 217.1 de la LCSP, respecte als subcontractes i subministraments que, en el seu cas, els contractistes adjudicataris han de remetre a l'ens públic contractant la relació detallada dels subcontractistes o subministradors que participin en el contracte quan es perfeccioni la seva participació, juntament amb aquelles condicions de subcontractació o subministrament de cadascun d'ells que guardin una relació directa amb el termini de pagament. Així mateix, han d'aportar el justificant de compliment dels pagaments a aquells una vegada acabada la prestació dins dels terminis de pagament legalment establerts a l'article 216 de la LCSP i a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials en allò que li sigui aplicable.

Condició 2. Obligació de complir amb els principis ètics i regles de conducta

1.- Els licitadors i els contractistes adoptaran una conducta èticament exemplar i actuaran per evitar la corrupció en qualsevol de totes les seves possibles formes.

2.1.- En aquest sentit –i al marge d'aquells altres deures vinculats al principi d'actuació esmentat en el punt anterior, derivats dels principis ètics i de les regles de conducta als quals els licitadors i els contractistes han d'adequar la seva activitat- ,els licitadors, contractistes i subcontractistes assumeixen les obligacions següents:

- a) Denunciar les situacions irregulars que es puguin presentar en els processos de contractació pública o durant l'execució dels contractes.
- b) Abstenir-se de realitzar conductes que tinguin per objecte o puguin produir l'efecte d'impedir, restringir o falsejar la competència, com per exemple els comportaments col·lusoris o de competència fraudulenta (ofertes de resguard, eliminació d'ofertes, assignació de mercats, rotació d'ofertes, etc.). Així mateix, denunciar qualsevol acte o conducta dirigits a aquelles finalitats i relacionats amb la licitació o el contracte dels quals tingués coneixement.
- c) Observar els principis, les normes i els cànons ètics propis de les activitats, els oficis i/o les professions corresponents a les prestacions objecte del contracte.
- d) No realitzar accions que posin en risc l'interès públic en l'àmbit del contracte o de les prestacions a realitzar.
- e) No sol·licitar, directament o indirectament, que un càrrec o empleat públic influeixi en l'adjudicació del contracte en interès propi.
- f) No oferir ni facilitar a càrrecs o empleats públics avantatges personals o materials, ni per a aquells mateixos ni per a persones vinculades amb el seu entorn familiar o social.
- g) No realitzar qualssevol altra acció que pugui vulnerar els principis d'igualtat d'oportunitats i de lliure concurrència i respectar els principis de lliure mercat.
- h) No utilitzar informació confidencial, coneguda mitjançant el contracte, per obtenir, directament o indirectament, un avantatge o benefici econòmic en interès propi.
- i) En el moment de presentar l'oferta, el licitador ha de declarar si té alguna situació de possible conflicte d'interès, als efectes del que disposa l'article 64 de la LCSP, o relació equivalent al respecte amb parts interessades en el projecte. Si durant l'execució del contracte es produís una situació d'aquestes característiques el contractista o subcontractista està obligat a posar-ho en coneixement de l'òrgan de contractació.

- j) Respectar els acords i les normes de confidencialitat.
- k) A més, el contractista haurà de col·laborar amb l'òrgan de contractació en les actuacions que aquest realitzi per al seguiment i/o l'avaluació del compliment del contracte, particularment facilitant la informació que li sigui sol·licitada per a aquestes finalitats i que la legislació de transparència i la normativa de contractes del sector públic imposen als contractistes en relació amb l'Administració o administracions de referència, sens perjudici del compliment de les obligacions de transparència que els pertocin de forma directa per previsió legal.
- l) Denunciar els actes dels quals tingui coneixement i que puguin comportar una infracció de les obligacions contingudes en aquesta clàusula.

2.2 Els licitadors, contractistes i subcontractistes, o llurs empreses filials o vinculades, es comprometen a complir rigorosament la legislació tributària, laboral i de seguretat social i, específicament, a no fer operacions financeres contràries a la normativa tributària en països que no tinguin normes sobre control de capitals i siguin considerats paradisos fiscals per la Unió Europea.

Condició 3. Compliment normativa en matèria de protecció de dades

Obligació del contractista de sotmetre's en tot cas a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades, sense perjudici del que estableix l'últim paràgraf de l'apartat 1 de l'article 202 de la LCSP.

Aquesta obligació es qualifica d'essencial als efectes previstos en els articles 71.2 i 211.1.f) de la LCSP.

Condició 4. Política lingüística

En compliment del punt 5.9 de l'Acord de 20 de juny de 2017, del Govern de la Generalitat, pel qual s'aprova el Codi per a una contractació pública socialment responsable en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el sector públic que en depèn, és consideren condicions especials d'execució les obligacions establertes a l'apartat d) de la clàusula 34 del plec de clàusules administratives particulars.

Les condicions especials en relació amb l'execució, seran d'obligat compliment per part de l'empresa o les empreses contractistes i, si escau, per l'empresa o les empreses subcontractistes.

L'incompliment per part de del/s contractista/es de qualsevol de les obligacions de les condicions especials d'execució contingudes en els apartats anteriors, serà causa, segons el seu cas, de penalització o de resolució del contracte, sens perjudici d'aquelles altres possibles conseqüències previstes a la legislació vigent.

Condició 5. Subministrament de productes

Resta expressament prohibit durant l'execució del contracte el subministrament de productes classificats com a carcinògens, mutàgens, teratogènics, tòxics per a la reproducció i explosius. Respecte als productes classificats com a molt tòxics, tòxics, nocius i inflamables, s'autoritza el seu subministrament sempre i quan s'adoptin les mesures preventives indicades a la Fitxa de Dades de Seguretat del producte. Com a principi general, s'utilitzaran els productes menys perillosos.

Totes aquestes obligacions i compromisos tenen la consideració de condicions especials d'execució del contracte. L'incompliment de qualsevol de les obligacions contingudes en aquest apartat per part dels licitadors o dels contractistes, serà causa d'imposició de les penalitats descrites en l'apartat penalitats.

16. Penalitats

S'estableixen les següents penalitats:

16.1. Les penalitats a aplicar per l'incompliment de la clàusula ètica

- En cas d'incompliment dels apartats a), b), c), d), e), f), g), h), j) i k) de l'apartat 2.1 s'estableix una penalitat mínima de 0,60 euros per cada 1000 euros del preu del contracte, IVA exclòs, que es podrà incrementar de forma justificada i proporcional en funció de la gravetat dels fets. La gravetat dels fets vindrà determinada pel perjudici causat a l'interès públic, la reiteració dels fets o l'obtenció d'un benefici derivat de l'incompliment. En tot cas, la quantia de cada una de les penalitats no podrà excedir del 10% del preu del contracte, IVA exclòs, ni el seu total podrà superar en cap cas el 50% del preu del contracte. L'òrgan de contractació donarà coneixement dels fets a les autoritats competents en matèria de competència.
- En el cas d'incompliment del que preveu la lletra i) de l'apartat 2.1 l'òrgan de contractació ho posarà en coneixement de la Comissió d'Ètica en la Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya perquè emeti el pertinent informe, sens perjudici d'altres penalitats que es puguin establir.
- En el cas que la gravetat dels fets ho requereixi, l'òrgan de contractació els posarà en coneixement de l'Oficina Antifrau de Catalunya o dels òrgans de control i fiscalització que siguin competents per raó de la matèria.

16.2 Penalitats a aplicar per l'incompliment de les condicions especials d'execució

- Penalitats per incompliment de les condicions de la subcontractació. En cas de produir-se un incompliment de les previsions de l'article 215.2 LCSP s'imposarà una penalitat de 2€ per cada 1.000 € del preu del contracte, per cada dia en què resti provat que s'hagi produït l'incompliment, fins a un màxim del 50% de l'import del subcontracte.
- Penalitats per incompliment de les obligacions establertes per al subministrament de productes classificats com a carcinògens, mutàgens, teratogènics, tòxics per a la reproducció i explosius. El lliurament d'articles prohibits donarà lloc a una penalització en la factura del 25 % de l'import del total dels articles tòxics lliurats
- Penalitats per incompliment de l'obligació del contractista de sotmetre's en tot cas a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades, sense perjudici del que estableix l'últim paràgraf de l'apartat 1 de l'article 202 de la LCSP. S'aplicaran 2 € de penalitat per cada 1.000 € del preu del contracte per cada dia en què resti provat que s'ha produït l'incompliment.
- Penalitats per l'incompliment de la normativa de protecció lingüística. S'aplicaran 2 € per cada 1.000 € del preu del contracte per cada dia en què resti provat que s'ha produït l'incompliment.

16.3 Penalitats per incompliment d'altres obligacions contractuals vinculades a l'incompliment d'apartats específics del plec de prescripcions tècniques o de les millores ofertes.

El contractista es fa responsable de què el servei objecte d'aquest contracte es realitzi dins del termini previst, els llocs acordats i els horaris fixats per l'Administració, així com també que es compleixi tot allò establert en el plec de prescripcions tècniques.

Els incompliments en què pot incórrer l'adjudicatari durant l'execució del contracte es classifiquen en incompliments lleus, greus i molt greus.

- Lleus: Es penalitzarà de 300,00 € a 1.000,00 €, depenent de la gravetat, els incompliments lleus següents:
 - Incidències o irregularitats en l'entrega en més d'un 20% dels subministraments corresponents, que generin necessitat i per tant dificultin en el correcte funcionament del dia a dia.
 - El retard, respecte el termini màxim previst al PPT, en el termini de lliurament dels nous equips acordats en el contracte, de 7 dies hàbils.

- Superar el termini màxim de lliurament dels equips de reposició, previst al PPT, en 5 dies hàbils.
 - El retard fins a 5 dies hàbils, respecte el termini màxim previst al PPT, en la tramesa del pressupost de reparació d'equips a l'ARIP.
 - La recollida dels equips fora dels dies i horaris que fixi el centre.
 - La no identificació correcta dels equips.
 - La no aportació de la documentació exigida al PPT.
- Greus: Es penalitzarà de 1.000,00 € a 3.000,00 €, depenent de la gravetat, els incompliments greus següents:
 - El retard, respecte el termini màxim previst al PPT, en el termini de lliurament dels nous equips acordats en el contracte, de 8 i 14 dies hàbils.
 - Superar el termini màxim de lliurament dels equips de reposició, , previst al PPT, entre 6 i 14 dies hàbils.
 - El retard entre 6 i 14 dies hàbils, , respecte el termini màxim previst al PPT, en la tramesa del pressupost de reparació d'equips a l'ARIP.
 - Incidències degudes a la manca de la qualitat dels equips que causin ruptures injustificades o provoquin lesions al personal i incidències relacionades amb la durabilitat dels equips.
 - L'acumulació de tres incompliments lleus durant l'execució del contracte es considera un incompliment greu.
 - No informar els responsables de l'Administració de qualsevol canvi normatiu que pugui comportar la necessitat de realitzar actuacions en els equips.
 - No informar per escrit als representants de l'Administració de qualsevol deficiència o defecte de funcionament o incompliment de la normativa que pugui observar.
 - Molt greus: Es penalitzarà de 3.000,00 € a 6.000,00 €, depenent de la gravetat, els incompliments molt greus següents:
 - El retard, respecte el termini màxim previst al PPT, en el termini de lliurament dels nous equips acordats en el contracte, de més de 15 dies hàbils.

- Superar el termini màxim de lliurament, previst al PPT, dels equips de reposició en més de 15 dies hàbils.
- El retard de més de 14 dies hàbils, respecte el termini màxim previst al PPT, en la tramesa del pressupost de reparació d'equips a l'ARIP.
- L'acumulació de tres incompliments greus durant l'execució del contracte es considera un incompliment molt greu.

L'administració pot optar per instar la resolució del contracte en el cas que s'acumulin més de tres penalitats greus dins del termini d'un any o una molt greu.

El procediment a seguir per l'aplicació de penalitats serà el previst al plec de clàusules administratives.

17. Protecció de dades

L'empresa o entitat adjudicatària haurà de complir les clàusules de l'annex corresponent del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP).

Atès que es treballa en un entorn de seguretat com és un centre penitenciar, els licitadors i l'adjudicatari han de considerar totes les dades que treballaran com a confidencials. Cap de la informació obtinguda sobre el funcionament i/o les dades materials dels centres penitenciaris podrà ser utilitzada, ni molt menys difosa, sense el permís exprés per escrit dels òrgans responsables del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica.

El futur contractista té l'obligació de sotmetre's en tot cas a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades, sense perjudici del que estableix l'últim paràgraf de l'apartat 1 de l'article 202.

El subdirector general de Centres
i Gestió Penitenciària