



INFORME DE LA SECRETARIA GENERAL

ASSUMPTE: Informe jurídic relatiu a l'inici de l'expedient de la licitació corresponent a la prestació del servei de transport escolar d'alumnes des dels nuclis urbans de la Pineda i la Plana als dos instituts de Vila-seca. Exp. 14023/2025

ANTECEDENTS

I.- El servei de transport escolar és un servei de transport urbà que es presta per traslladar els alumnes dels nuclis de la Pineda i de la Plana a l'Institut Ramon Barbat Miracle i a l'Institut Vila-seca del municipi. Aquest és un servei que va a càrrec de l'Ajuntament per tractar-se de transport entre nuclis d'una mateixa població.

Els beneficiaris i usuaris del servei són els alumnes de l'educació secundària obligatòria.

II.- El pròxim mes de juny de 2026, coincidint amb la finalització del curs escolar 2025-2026, finalitzarà el contracte de servei de transport escolar vigent signat amb l'empresa Teresa y José Plana Empresa Plana, amb CIF B43009091, el qual fou adjudicat per la Junta de Govern Local en la sessió de data 11 d'agost de 2025.

III.- Davant la necessitat de continuar prestant el servei per als propers cursos escolars, mitjançant providència de Regidoria s'ha donat inici a l'expedient de contractació per a l'adjudicació d'un nou contracte, disposant l'emissió d'un informe jurídic sobre la legislació aplicable i el procediment a seguir.

IV.- S'han redactat els corresponents Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i Plec de Prescripcions Tècniques (PTT) que han de servir per a l'adjudicació de l'esmentat contracte de servei. Els plecs s'ajusten a les característiques del servei i a les necessitats a cobrir: transport d'alumnes i substitucions de vehicle per un altre d'equivalent en cas de necessitat, i personal d'acompanyament, amb la corresponent substitució d'aquests en cas de necessitat.

INFORME

PRIMER.- Legislació aplicable

D'acord amb el que disposen els articles 17, 22 i 25 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, mitjançant la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, Decret llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació, es tipifica el present contracte com un contracte administratiu de serveis.





El règim jurídic del contracte es troba constituït pel present Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i pel Plec de Prescripcions Tècniques (PTT), les clàusules dels quals es consideren part integrant del contracte.

A més, es regeix per la normativa en matèria de contractació pública continguda, principalment, en les disposicions següents:

- a) Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, mitjançant la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).
- b) Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.
- c) Decret Llei 3/2025, de 4 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública.
- d) Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic (RD 817/2009).
- e) Reglament General de la Llei de contractes de les administracions públiques aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, en tot allò no modificat ni derogat per les disposicions esmentades anteriorment.
- f) Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública que deroga la Directiva 2004/18/CEE.
- g) Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.
- h) Text refós de règim local aprovat pel Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril.
- i) Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (en endavant TRLMRLC).
- j) Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- k) Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- l) Llei 22/2010, de 20 de juliol, del codi de consum de Catalunya.
- m) El Reial decret 443/2001, de 27 d'abril, sobre condicions de seguretat en el transport escolar i de menors.
- n) El Decret 161/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de transport per tal de facilitar el desplaçament de l'alumnat en l'educació obligatòria.
- o) Reial decret 894/2002, de 30 d'agost, pel qual es modifica el Reial decret 443/2001, de 27 d'abril, sobre condicions de seguretat en el transport escolar i de menors.
- p) Reial decret 1428/2003, de 21 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament General de Circulació per l'aplicació i desenvolupament del Text articulat de la Llei sobre tràfic, circulació de vehicles a motor i seguretat vial, aprovat per Reial decret legislatiu 339/1990, de 2 de març.
- q) Reial decret 965/2006, d'1 de setembre, pel qual es modifica el Reglament General de Circulació, aprovat pel Reial decret 1428/2003, de 21 de novembre.
- r) Decret 319/1990, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei de regulació del transport de viatgers per carretera mitjançant vehicles a motor.
- s) Llei 12/1987, de 28 de maig, sobre regulació de transport de viatgers per carretera mitjançant vehicles a motor.
- t) Reglament del servei de transport escolar del terme municipal de Vila-seca als Instituts,





publicat al BOPT de data 18/10/2024, CVE 2024-09139

Addicionalment per les normes aplicables als contractes del sector públic en l'àmbit de Catalunya i per la normativa sectorial que resulti d'aplicació. Supletòriament, seran d'aplicació la resta de normes de dret administratiu i, en el seu defecte, les de dret privat.

Finalment, per aquelles controvèrsies que no puguin ser resoltes per la normativa esmentada, serà d'aplicació la resta de l'ordenament jurídic.

SEGON.- Expedient de contractació

La present contractació, que es tramitarà de forma ordinària i subjecte a regulació harmonitzada, es durà a terme mitjançant procediment obert (article 156 de la LCSP), en el que tot empresari interessat podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

En virtut d'allò que estableixen els articles 145, 146, 156 a 158 i concordants de la LCSP, la valoració de les proposicions i la determinació de la millor oferta es realitzarà atenent a una pluralitat de criteris d'adjudicació, sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

La Junta de contractació, previs els informes tècnics que en el seu cas consideri precisos, formularà la corresponent proposta d'adjudicació del contracte, indicant les valoracions atorgades a les ofertes, d'acord amb la clàusula 15 del Plec de clàusules administratives.

El procediment a seguir és el següent:

A. Admesa la conveniència de la contractació, la regidora disposa l'inici de l'expedient administratiu pel procediment que correspongui. El decret de l'Alcaldia 815 de 21 de juny de 2023, va aprovar la delegació especial pel que fa a la incoació dels expedients a favor dels regidors i regidores de l'Ajuntament.

B. L'òrgan de contractació iniciarà l'expedient tot motivant la necessitat del contracte i la determinació de la naturalesa i l'extensió de les necessitats a cobrir, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut, i en deixarà constància a l'expedient.

C. Iniciat l'expedient, s'ordenarà la redacció del plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques, si s'escau, que han de regir l'adjudicació.

D. Caldrà la fiscalització prèvia de la Intervenció municipal.

E. El procediment d'adjudicació s'iniciarà amb la convocatòria de la licitació, que es publicarà al perfil del contractant de la seu electrònica de l'Ajuntament i al Diari Oficial de la Unió Europea, per tractar-se d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada.





F. Les proposicions dels interessats, que s'han d'ajustar a allò que preveuen el plec de clàusules administratives particulars i el Plec de prescripcions tècniques, impliquen l'acceptació incondicionada del contingut d'aquestes condicions, i els interessats les presentaran per mitjans electrònics en un termini no inferior a **30 dies naturals** a comptar des de la data d'enviament de l'anunci de la licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea. (DOUE), tal com estableix l'article 156.3.c) de la LCSP.

TERCER.- Subrogació de personal

D'acord amb l'article 44 del Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors (TRET):

"1. El cambio de titularidad de una empresa, de un centro de trabajo o de una unidad productiva autónoma no extinguirá por sí mismo la relación laboral, quedando el nuevo empresario subrogado en los derechos y obligaciones laborales y de Seguridad Social del anterior, incluyendo los compromisos de pensiones, en los términos previstos en su normativa específica, y, en general, cuantas obligaciones en materia de protección social complementaria hubiere adquirido el cedente.

2. A los efectos de lo previsto en este artículo, se considerará que existe sucesión de empresa cuando la transmisión afecte a una entidad económica que mantenga su identidad, entendida como un conjunto de medios organizados a fin de llevar a cabo una actividad económica, esencial o accesoria".

La jurisprudència del Tribunal Suprem es troba reproduïda a la sentència 874/2021, de 8 de setembre (rec.1866/2020) de la Sala de lo Social. Segons la qual:

"1. La doctrina tradicional de la Sala Cuarta en los supuestos de sucesión de contratas, resumida en STS (Pleno) 27-09-2018, rcud. 2747/2016, mantenía los criterios siguientes:

A) La exclusión del régimen subrogatorio común (art. 44 ET) por parte del convenio colectivo únicamente es válida cuando no se transmite una unidad productiva con autonomía funcional.

B) El convenio colectivo puede mejorar la regulación del ET y de la Directiva 2001/23/CE, no preterirla o empeorarla. Las previsiones convencionales solo rigen "siempre y cuando no conculquen ningún precepto de Derecho necesario".

C) Cuando el convenio obliga a la asunción de la plantilla preexistente en supuestos adicionales a los legales, aunque materialmente haya una "sucesión de plantilla" no debe acudir a la regulación común, puesto que lo pactado opera como mejora de las previsiones heterónomas.

D) Siempre que haya transmisión de medios materiales o infraestructura productiva lo que procede es aplicar el régimen general de la transmisión de empresa con subrogación laboral.





En la sentencia citada, que adaptó la doctrina del Tribunal Supremo a la STJUE de 11 de julio de 2018, C-60/17, se llegó a las siguientes conclusiones:

Primera. - Hay transmisión de empresa encuadrable en el art. 44 ET si la sucesión de contratas va acompañada de la transmisión de una entidad económica entre las empresas saliente y entrante.

Segunda. - En actividades donde la mano de obra constituye un factor esencial, la asunción de una parte relevante del personal adscrito a la contrata (en términos cuantitativos o cualitativos) activa la aplicación del artículo 44 ET.

Tercero. - Cuando (como en el caso) lo relevante es la mano de obra (no la infraestructura) la subrogación solo procede si se da esa asunción de una parte relevante (cuantitativa o cualitativamente) del personal.

Cuarto. - El hecho de que la asunción de una parte relevante de la plantilla derive de lo preceptuado por el convenio colectivo no impide la aplicación de la anterior doctrina.

En lo que afecta a las cargas probatorias, la sentencia reiterada concluye:

En principio, y siempre por referencia a estos supuestos en que lo relevante no es la infraestructura productiva puesta en juego, la adjudicación de una nueva contrata a empleador diverso del saliente nos sitúa ante la transmisión de la "entidad económica" recién aludida.

Pero no se trata de algo que pertenezca al terreno de lo abstracto o dogmático sino al de los hechos y de su prueba. Es decir, el examen de las características de la adjudicación (condiciones de tiempo, exigencias sobre el modo de suministrar los servicios a la empresa principal, dirección del grupo de personas adscrito, adscripción funcional permanente o aleatoria, etc.), de la realidad transmitida (afectación funcional y locativa, medios audiovisuales, programas informáticos, mobiliario para el personal, etc.), del alcance que tenga la asunción de personas (no solo cuantitativa, sino también cualitativa) son aspectos valorables para despejar esa incógnita, que constituye al tiempo un condicionante de la subrogación.

Eso significa, claro, que en sectores donde la mano de obra constituye lo esencial ha de valorarse de manera muy prioritaria el dato relativo al número o condición de quienes han sido asumidos por la nueva empleadora, al margen del título o motivo por el que ello suceda.

A partir de ahí, dados los términos en que el convenio colectivo disciplina la subrogación, será lógico que quien sostenga que no se ha producido la asunción suficientemente relevante de la mano de obra así lo acredite (art. 217 LEC) y que se produzca el debate correspondiente cuando la cuestión sea controvertida".





En relació amb l'execució de la prestació del servei en qüestió, s'exposa a continuació la justificació per la qual no es pot considerar que existeixi una subrogació de personal, d'acord amb els criteris jurisprudencials i normatius aplicables.

D'acord amb la jurisprudència anterior, perquè es pugui considerar que existeix una subrogació empresarial legal o convencional, ha d'existir una transmissió dels elements essencials per al desenvolupament de l'activitat econòmica, inclosos els mitjans materials necessaris per a la prestació del servei. En aquest cas, no es produeix la transmissió dels autobusos ni de cap altre mitjà material essencial per a l'execució del servei. Això implica que no es compleix el requisit bàsic per determinar l'existència d'una successió d'empresa o d'una subrogació laboral.

Encara que hi hagi una transmissió de treballadors, aquesta per si sola no és suficient per considerar que hi ha una subrogació. Segons la jurisprudència en aquelles activitats en què els mitjans materials juguen un paper fonamental, com és el cas del transport escolar, la manca de transmissió dels mateixos impedeix considerar que hi hagi una continuïtat de l'empresa en els termes de l'article 44 del TRET.

A més, la prestació del servei es desenvolupa durant un temps reduït en el conjunt de la setmana, cosa que no permet considerar que l'activitat encomanada als treballadors constitueixi la seva funció principal. La jurisprudència destaca que, perquè pugui operar una subrogació, la nova empresa adjudicatària ha d'assumir l'activitat essencialment en els mateixos termes i amb la mateixa entitat funcional. En aquest cas, l'escàs temps de prestació impedeix considerar que es produeixi una continuïtat funcional idèntica a la prestació anterior.

Per tots aquests motius, es conclou que no concorren els requisits per considerar que hi ha una subrogació de personal en els termes establerts per la normativa vigent i la jurisprudència aplicable. L'absència de transmissió dels mitjans materials fonamentals per al desenvolupament de l'activitat, la mera transmissió de personal sense infraestructura associada i el fet que la prestació sigui de curta durada impedeixen considerar que hi hagi una successió empresarial o subrogació en els termes legals establerts.

QUART.- Òrgan de contractació

De conformitat amb allò que disposa la disposició addicional segona de la LCSP, relativa a les normes específiques de la contractació de les entitats locals, en els seus apartats 1 i 2 es determinen les competències que, com a òrgan de contractació, corresponen als Alcaldes i al Ple de les entitats locals de règim organitzatiu comú, en els termes següents:

A Catalunya, les competències que com a òrgan de contractació corresponen al Ple i a l'alcalde o alcaldessa de les entitats locals es determinen en els articles 52 i 53 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.





En tot cas, tant la LCSP com aquesta norma catalana atribueixen les competències esmentades als alcaldes o alcaldesses, als presidents o presidentes, i al Ple de les entitats locals, en funció dels mateixos límits quantitius i temporals.

En aquest cas, l'òrgan competent per a l'adjudicació del servei és la Junta de Contractació, segons l'article 2 de l'acord de Ple de 25 de juliol de 2025.

CONCLUSIÓ

De tot l'exposat, es conclou que l'expedient per a l'adjudicació del contracte per a la prestació del servei de transport escolar dels alumnes dels nuclis de la Pineda i de la Plana als instituts de Vila-seca, mitjançant procediment obert i amb pluralitat de criteris, subjecte a regulació harmonitzada i tramitació ordinària, s'adequa a la legislació vigent en els termes referits.

Vila-seca, a data de signatura electrònica

Ignacio Rio Santos
Secretari

Josep Gómez Belluga
Cap d'Àrea Lleure, Cultura i
Coneixement

