

INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT I IDONEÏTAT DE LA CONTRACTACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT I IMPLANTACIÓ D'UNA EINA INFORMÀTICA DE GESTIÓ DE DEIXALLERIA MUNICIPAL

De conformitat amb el que estableixen els articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), s'elabora el present informe amb la finalitat de donar compliment als aspectes previstos en els esmentats articles, justificats a continuació en relació amb l'objecte del contracte.

I. Objecte del contracte:

Constitueix l'objecte del contracte el subministrament, implantació, parametrització i manteniment d'una eina informàtica de gestió integral de deixalleria, incloent:

- Registre i control d'usuaris.
- Control d'accessos a deixalleria.
- Traçabilitat d'entrades i aportacions.
- Explotació de dades i generació d'informes.
- Integració amb sistemes municipals existents.
- Formació i suport tècnic.
- Allotjament i manteniment evolutiu.

L'eina haurà de complir les funcionalitats descrites al Plec de Prescripcions Tècniques.

II. Necessitat a satisfer i idoneïtat de la contractació:

CEMSSA, com a mitjà propi personificat de l'Ajuntament de Calafell, ha assumit la gestió integral del servei de residus municipals.

La correcta gestió del servei exigeix disposar d'una eina tecnològica que permeti:

- Garantir la traçabilitat dels residus.
- Controlar l'accés d'usuaris.
- Integrar dades amb el sistema de recollida.
- Complir obligacions de control ambiental.
- Disposar d'indicadors per a la planificació del servei.

Actualment no es disposa d'una eina pròpia que permeti aquesta gestió amb garanties suficients.

La contractació és, per tant, necessària, proporcional i idònia, atès que la prestació del servei públic requereix suport tecnològic específic.

III. Justificació de la naturalesa del contracte:



El contracte té la consideració de contracte mixt de subministrament i serveis, amb prestació principal de subministrament, atès que el nucli funcional de l'expedient és la posada a disposició d'una eina informàtica estàndard de gestió, juntament amb el maquinari associat, mentre que les prestacions d'implantació, configuració, integració, formació i manteniment tenen caràcter complementari i instrumental respecte de la prestació principal.

Aquesta qualificació s'ajusta al que disposen els articles 16 i 18 de la LCSP, ja que la cessió del dret d'ús de programes informàtics i el subministrament de dispositius i sistemes per al tractament de la informació tenen, amb caràcter general, naturalesa de subministrament, mentre que els contractes mixtos es regeixen, en la seva preparació i adjudicació, per la prestació principal.

IV. Insuficiència de mitjans:

CEMSSA no disposa actualment de programari propi suficient per cobrir l'objecte del contracte, ni de mitjans tècnics i humans especialitzats per desenvolupar internament una solució equivalent, ni tampoc de la infraestructura específica necessària per desplegar-la, integrar-la, mantenir-la i garantir-ne la seguretat en condicions adequades.

En conseqüència, resulta necessari acudir al mercat per obtenir una solució especialitzada que permeti satisfer la necessitat descrita de manera eficient i dins dels terminis requerits

V. Codi CPV:

- 48000000-8 – Paquets de programari i sistemes d'informació
- 72263000-6 – Serveis d'implementació de programari

VI. Divisió en lots:

De conformitat amb l'article 99.3 lletra b) de la LCSP, es justifica la no divisió en lots del present contracte, atès que la seva fragmentació podria comprometre la correcta execució de la prestació des del punt de vista tècnic i funcional, sense que aquesta decisió comporti una restricció injustificada de la competència.

El contracte constitueix una unitat funcional integrada, en la qual el subministrament de la solució informàtica, la seva implantació, parametrització, integració amb sistemes existents, formació i manteniment formen part d'un únic sistema tecnològic coherent i interdependent.

La seva eventual divisió en lots podria generar:

- Problemes d'interoperabilitat i compatibilitat tècnica.
- Dificultats de coordinació entre diferents operadors econòmics.
- Riscos de desajustos temporals en la implantació.
- Indefinició de responsabilitats en cas d'incidències.
- Increment de costos indirectes de gestió i supervisió.



Així mateix, la naturalesa tecnològica i integrada de la solució exigeix un únic responsable que garanteixi la coherència arquitectònica, la seguretat de les dades i la correcta operativitat del sistema en el seu conjunt.

En conseqüència, no es donen les condicions tècniques ni funcionals que permetin una divisió eficient en lots sense risc de dispersió o descoordinació de les prestacions incloses en l'objecte del contracte, considerant-se que la contractació en un únic lot resulta la solució més adequada i eficient per garantir l'interès públic.

VII. Termini d'execució del contracte:

La durada inicial del contracte serà d'UN (1) any, a comptar des de l'endemà de la seva formalització.

Dins d'aquest termini, la implantació, configuració, integració i posada en funcionament de la solució s'hauran d'executar en un termini màxim de DOS (2) mesos des de l'inici de l'execució.

Tota la planificació dels treballs objecte del contracte haurà de ser prèviament validada pels serveis tècnics de CEMSSA, que supervisaran el correcte desplegament del sistema i la seva integració amb els sistemes municipals existents.

VIII. Pròrrogues:

Es preveu la possibilitat de prorrogar el contracte fins a un màxim de QUATRE (4) anys addicionals, mitjançant pròrrogues anuals o pel període que es determini, sense que la durada total del contracte, incloses les pròrrogues, pugui excedir de CINC (5) anys.

La pròrroga serà obligatòria per al contractista sempre que es comuniqui amb una antelació mínima de dos mesos a la finalització del termini de vigència, d'acord amb l'article 29.2 de la LCSP, i es mantindran inalterades les condicions contractuals i els preus unitaris adjudicats.

No obstant això, quan al venciment del termini de vigència del contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte de subministrament que garanteixi la continuïtat d'aquesta prestació, a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i existeixin raons d'interès públic per a no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i en tot cas per un període màxim de nou mesos addicionals, sense modificar les restants condicions contractuals, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització del present contracte, d'acord amb l'article 29.4 de la LCSP.

IX. Pressupost base de licitació:

De conformitat amb l'article 100 de la LCSP, el pressupost base de licitació s'ha establert en funció dels preus de mercat i s'ha determinat un preu global per la totalitat de les prestacions objecte d'aquest contracte.



Desglossament del pressupost base de licitació

A) Costos inicials no recurrents

- 2 Dispositius mòbils (tablets): 1.960,00 €
- Implantació, configuració inicial i posada en marxa del sistema: 4.250,00 €
- Adaptació d'interfícies i integració amb sistemes municipals de gestió (API a CRM municipal): 2.250,00 €
- Integració/Desenvolupament amb l'eina de facturació: 2.173,67 €
- 2 Equips de pesatge per a la deixalleria (bàscules per a punt net): 5.300,00 €

Total costos inicials: 15.933,67 €

B) Costos recurrents anuals

- Quota anual de la plataforma de gestió del servei, incloent els mòduls operatius associats i l'aplicació ciutadana: 2.080,00 €
- Quota anual del mòdul de gestió de deixalleria/punt net: 1.770,00 €
- Quota anual del servei d'interoperabilitat i integració mitjançant web service o tecnologia equivalent (API Web Service): 1.500,00 €

Total cost recurrent anual: 5.350,00 €

Càlcul del pressupost base de licitació:

CONCEPTE	IMPORT (€)
Import net (sense IVA)	21.283,67 €
IVA (21%)	4.469,57 €
Total (amb IVA)	25.753,24 €

Distribució de les anualitats:

ANY	BASE IMPOSABLE	IVA	TOTAL
2026	18.608,67 €	3.907,82 €	22.516,49 €
2027	2.675,00 €	561,75 €	3.236,75 €
TOTAL	21.283,67 €	4.469,57 €	25.753,24 €

X. Valor estimat del contracte:

D'acord amb l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte és 41.590,40 € (IVA exclòs), amb el desglossament següent:



CONCEPTE	IMPORT (IVA EXCLÒS)
Pressupost base de licitació	21.283,67 €
Possibles modificacions (increment 20% unitats)	4.256,73 €
Possibles pròrrogues	21.400,00 €
VALOR ESTIMAT TOTAL	46.940,40 €

XI. Procediment d'adjudicació i justificació:

Procediment d'adjudicació: Obert simplificat abreujat, d'acord amb l'article 159.6 de la LCSP.

S'estima procedent l'ús d'aquest procediment atès que es compleixen els requisits legalment establerts, tant pel que fa al valor estimat del contracte com a la configuració dels criteris d'adjudicació, que han de ser avaluable mitjançant fórmules i paràmetres objectius, de conformitat amb el règim previst en l'esmentat precepte.

Tipus de contracte: Contracte mixt de subministrament i serveis, d'acord amb l'article 18 de la LCSP, amb prestació principal de subministrament, de conformitat amb l'article 16.3.b) de la LCSP.

Aquesta qualificació es justifica pel fet que el nucli funcional de l'expedient consisteix en la posada a disposició d'una eina informàtica estàndard de gestió, juntament amb el maquinari associat necessari per a la seva operativa, tenint les prestacions d'implantació, configuració, integració i manteniment caràcter complementari o accessori respecte de la prestació principal.

Naturalesa jurídica del contracte: Contracte privat, conforme a l'article 26.1 lletra b) de la LCSP, en tractar-se d'un contracte de subministrament formalitzat per una entitat del sector públic que no reuneix la condició d'administració pública.

Subjecte a regulació harmonitzada: No, d'acord amb l'article 21.1 lletra b) de la LCSP, atès que el valor estimat del contracte és inferior al llindar aplicable.

Tramitació: Ordinària, atès que no concorre cap circumstància que justifiqui la tramitació urgent.

XII. Classificació de l'empresari i solvència:

a) Classificació: La classificació no és exigible, d'acord amb el que s'estableix en l'article 77.1.c) de la LCSP.

b) Solvència: D'acord amb l'article 159.6 lletra b) de la LCSP, no es requereix acreditar la solvència econòmica i financera ni tècnica o professional.

XIII. Garanties:

a) Garantia provisional: No s'exigeix la constitució de garantia provisional d'acord amb l'article 106 de la LCSP.



b) Garantia definitiva: No s'exigeix garantia definitiva, d'acord amb l'article 159.6.f) de la LCSP.

XIV. Criteris d'adjudicació:

L'adjudicació del contracte es realitzarà buscant millor relació qualitat-preu, conforme al que disposa l'article 145 i següents de la LCSP.

En coherència amb el procediment obert simplificat abreujat previst a l'article 159.6 de la LCSP, tots els criteris d'adjudicació seran avaluable mitjançant fórmules o paràmetres objectius.

Criteris avaluable mitjançant fórmules

100 punts

A) Oferta econòmica (55 punts)

- A) S'atribuirà la màxima puntuació a la proposició admesa que ofereixi el preu més baix.
- B) La puntuació de les ofertes econòmiques de la resta de proposicions admeses, resultarà de l'aplicació de la fórmula següent:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar
 P = Punts criteri econòmic
 O_m = Oferta Millor
 O_v = Oferta a Valorar
 IL = Import de Licitació
 VP = Valor de ponderació

- C) Tots els percentatges, de baixa i de puntuació, es calcularan amb dos decimals. Les fraccions percentuals del segon decimal s'arrodoniran inferiorment quan siguin inferiors a mig punt i s'arrodoniran superiorment quan siguin iguals o superiors a mig punt percentual.

B) Reducció del termini d'implantació respecte del màxim de 2 mesos (15 punts)

Es valorarà la reducció del termini d'implantació respecte del termini màxim establert al PPT, fixat en 2 mesos.

S'atorgarà la puntuació següent:

- 15 punts: implantació en 1 mes o menys
- 10 punts: implantació en més d'1 mes i fins a 1,5 mesos
- 5 punts: implantació en més d'1,5 mesos i menys de 2 mesos
- 0 punts: implantació en el termini màxim de 2 mesos

No s'admetran ofertes que superin el termini màxim establert al PPT.

C) Millora del temps de resposta davant incidència crítica respecte del mínim exigít al PPT (10 punts).

Es valorarà la millora del temps de resposta davant incidència crítica respecte del temps màxim establert al PPT.



S'atorgarà la puntuació següent:

- 10 punts: reducció del temps de resposta en un 50 % o més
- 7 punts: reducció superior al 25 % i inferior al 50 %
- 4 punts: reducció de fins al 25 %
- 0 punts: sense millora respecte del mínim exigít al PPT

A l'oferta s'haurà d'indicar expressament el temps de resposta compromès

D) Hores addicionals de formació inicial sobre el mínim exigít (10 punts)

Es valoraran les hores addicionals de formació inicial ofertes sobre el mínim establert al PPT.

S'atorgarà la puntuació següent:

- 10 punts: 10 hores o més addicionals
- 7 punts: entre 6 i 9 hores addicionals
- 4 punts: entre 3 i 5 hores addicionals
- 0 punts: menys de 3 hores addicionals

Les hores addicionals hauran d'estar incloses en el preu ofert.

E) Ampliació del període de suport intensiu postimplantació (10 punts).

Es valorarà l'ampliació del període de suport intensiu postimplantació respecte del mínim previst al PPT.

S'atorgarà la puntuació següent:

- 10 punts: ampliació de 3 mesos o més
- 7 punts: ampliació de 2 mesos
- 4 punts: ampliació de 1 mes
- 0 punts: sense ampliació

L'ampliació oferta s'entendrà inclosa en el preu ofert.

XV. Criteris per a la determinació d'ofertes presumptament anormals:

Les ofertes econòmiques presumptament anormals o desproporcionades s'apreciaran de conformitat amb el que disposa l'article 85 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, i l'article 149 de la LCSP.

XVI. Modificacions:

Es preveu expressament la possibilitat de modificar el contracte, durant la seva vigència, fins a un màxim del 20 % del preu inicial del contracte, IVA exclòs, sense incloure les pròrrogues, d'acord amb l'article 204 LCSP i amb el règim aplicable als PANAP en matèria de modificació contractual.



Aquesta modificació només podrà tenir per objecte:

- l'increment del nombre d'unitats de maquinari previst inicialment;
- l'increment del nombre de llicències, mòduls o punts nets coberts per la solució;
- adaptacions menors d'integració derivades de canvis sobrevinguts en els sistemes municipals preexistents, sempre que no alterin la naturalesa global del contracte.

La clàusula de modificació s'haurà d'incorporar al PCAP de forma clara, precisa i inequívoca, i en cap cas podrà alterar la naturalesa global del contracte inicial.

XVII. Cessió i subcontractació:

Subcontractació: En cas de voler subcontractar una part de l'execució d'aquest contracte, el contractista podrà concertar amb tercers la realització parcial de la prestació, en els termes previstos a l'article 215 de la LCSP i al PCAP. En tot cas, haurà de comunicar-ho per escrit a l'òrgan de contractació, identificant la part de la prestació que es pretén subcontractar i acreditant l'aptitud del subcontractista.

Cessió del contracte: L'adjudicatari no podrà cedir les prestacions del present contracte sense autorització prèvia de l'Òrgan de Contractació, d'acord amb l'article 214 de la LCSP.

XVIII. Condicions especials d'execució:

De conformitat amb l'article 202 de la LCSP, el contractista haurà de complir les següents condicions especials d'execució del contracte:

a) Mantenir, durant la vigència del contracte, les condicions laborals i socials de les persones treballadores ocupades en l'execució del contracte, fixades en el moment de presentar l'oferta, segons el conveni que sigui d'aplicació. Aquesta condició es pot acreditar amb una declaració responsable que presenti el contractista, quan sigui requerit.

Calafell, a la data de la signatura electrònica

