



## MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRACTACIÓ

**Expedient:** 1959/2026

**Assumpte:** Licitació dels serveis de retirada abocaments d'amiant i fibrociment als espais oberts d'Abrera.

### 1. Normativa aplicable

El present informe de necessitat i idoneïtat del contracte s'elabora de conformitat amb l'establert als articles 1, 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant LCSP).

### 2. Antecedents.

L'Ajuntament disposa d'un contracte de serveis de retirada d'abocament d'amiant. Aquest contracte finalitza a data 30/06/2026.

### 3. Necessitat i idoneïtat del contracte.

L'amiant és una substància molt perillosa i perjudicial per a la salut que cal manipular complint uns estrictes protocols de seguretat. La realització dels treballs que suposen manipulació d'amiant impliquen la presentació a l'autoritat laboral d'un Pla de treball, on cal explicitar les mesures de seguretat a adoptar.

A vegades, persones desconegudes abandonen trossos d'amiant a la via pública. L'Ajuntament disposa de les competències municipals de recollida de residus i neteja viària, per tant, es veu obligat a retirar l'amiant que apareix a la via pública.

Per tal de realitzar aquesta tasca de forma segura, es necessari contractar una empresa especialitzada inscrita al Registre d'empreses amb risc d'amiant (RERA) amb el Pla de treball aprovat per l'autoritat laboral.

El contractista haurà d'assumir totes aquelles operacions i activitats en les quals els treballadors estiguin exposats o siguin susceptibles d'estar exposats a fibres d'amiant o materials que el continguin, i especialment en tasques de manteniment i reparació que impliquin risc de desprendiment d'aquestes fibres.

Les empreses que encarreguin la tasca que impliqui la manipulació d'amiant (com la retirada de peces de fibrociment que contenen amiant), han d'assegurar-se que estan degudament inscrites al Registre d'empreses amb risc d'amiant (RERA) i que compten amb un Pla de treball aprovat per l'autoritat laboral.

Per altra banda, la Presidència de l'Àrea de Medi Ambient, considera que la contractació és necessària per tal de poder recollir i gestionar correctament els abocaments incontrolats de restes d'amiant i fibrociment que es realitzen dins del terme municipal d'Abrera, així com, que aquesta gestió es realitzi donant compliment al Reial decret 396/2006, de 31 de març, pel que s'estableixen les disposicions mínimes de seguretat i salut aplicables als treballs amb risc d'exposició a l'amiant, i el Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus.

La gestió dels abocaments d'amiant inclou operacions i activitats en les quals els





treballadors estiguin exposats o siguin susceptibles d'estar exposats a fibres d'amiant o materials que el continguin risc de desprendiment de fibres d'amiant per l'existència i proximitat de materials d'amiant, que han de dur a terme treballadors especialitzats.

L'Ajuntament d'Abrera ha de poder afrontar les tasques de manipulació i retirada de material a l'espai obert, que és de la seva titularitat, al terme municipal d'Abrera.

Per aquest motiu es considera oportuna la licitació d'un contracte de serveis amb una durada de dos anys, prorrogable per dos anys més, per tal de poder garantir la prestació del servei durant un termini adequat, el qual no obstaculitza el sotmetiment periòdic a concurrència.

Es considera, per tant, segons prescriu l'article 116.4.e de la LCSP, que hi ha una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat satisfeta amb el contracte.

#### 4. Insuficiència de mitjans.

L'Ajuntament d'Abrera no disposa dels mitjans humans i materials per a l'execució del present contracte atès que no està acreditada, ni disposa de pla de treball aprovat per l'autoritat laboral, ni els treballadors han rebut la formació per realitzar aquestes feines.

Per aquest motiu, es pot concloure que no es disposa dels mitjans ni recursos tècnics adients per realitzar aquestes actuacions, raó per la qual cal procedir a l'auxili mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa, i amb total respecte dels principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

#### 5. Objecte del contracte.

L'objecte del contracte consisteix en la prestació dels serveis de retirada d'abocaments d'amiant i fibrociment als espais oberts que són de titularitat de l'Ajuntament d'Abrera.

El present contracte es troba classificat amb el CPV següent:

- 90650000-8 Serveis de retirada d'amiant.

#### 6. Divisió en lots.

El present contracte no es troba dividit en lots atès que per la seva naturalesa, no és possible entendre que les prestacions del contracte puguin tenir una realització i un aprofitament individual i funcional que permeti la seva execució de forma independent.

Així mateix, aniria en detriment d'un òptim control tècnic del contracte.

#### 7. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC)

El pressupost base de licitació és d'un import de 5.073,20 euros, el qual es desglossa en un import net de 4.612 euros i un import d'IVA (10%) de 461,20 euros.





El pressupost base de licitació tindrà consideració de pressupost màxim i limitatiu del contracte.

D'acord amb la previsió de la disposició addicional 33a LCSP, el pressupost màxim i limitatiu d'aquest contracte es troba condicionat a la quantitat de serveis que efectivament realitzi l'empresa contractista aplicant els corresponents preus unitaris, segons es troben establerts a l'oferta presentada.

L'Ajuntament no resta obligat a exhaurir el pressupost màxim i limitatiu en atenció a què el preu final es determina en funció de les necessitats de l'Administració i aplicant els preus unitaris corresponents.

El servei complet de retirada d'amiant es pot desglossar en els tres costos següents:

- Desplaçament
- Gestió de residus d'amiant
- Embalatge, càrrega i transport.

Els **preus unitaris** són els següents:

Descripció	Preu unitari (IVA exclòs)
<b>Desplaçament</b>	
Desplaçament ordinari	172,95 €
Desplaçament urgent	230,60 €
<b>Gestió de residus d'amiant</b>	
Recollida mínima (70kg)	40,36 €
A partir de 71 kg (€/kg)	0,63 €
<b>Embalatge càrrega i transport</b>	
1 punt de recollida	172,95 €
2 punts de recollida	270,96 €
3 punts de recollida	363,20 €
A partir del 4t punt de recollida, per punt addicional	100,89 €

No seran acceptades aquelles ofertes, amb IVA inclòs, que superin els preus unitaris màxims.

**8. El valor estimat del contracte** és d'11.068,80 euros, el qual es desglossa en:

Concepte	Import €
Pressupost net	4.612,00 €
Modificacions 20%	922,40 €
Pròrroga incloent l'eventual modificació	5.534,40 €
<b>Total VEC</b>	<b>11.068,80 €</b>

**9. Imputació al pressupost municipal.**





Aquest pressupost màxim i limitatiu, d'import 5.073,20 € IVA (10%) inclòs, s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte del contracte i anirà a càrrec dels pressupostos i aplicacions següents:

Any	Període	Orgànica	Programa	Econòmica	Import €
2026	01/07/2026 a 31/12/2026	612	1621	22700	1.268,30 €
2027	01/01/2027 a 31/12/2027	612	1621	22700	2.536,60 €
2028	01/01/2028 a 30/06/2028	612	1621	22700	1.268,30 €

### 10. Procediment d'adjudicació

Atès l'import del contracte, la seva durada i les prestacions que constitueix el seu objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a la seva adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest contracte mitjançant procediment obert simplificat, de conformitat amb l'article 159 de la LCSP.

### 11. Requisits dels licitadors.

S'haurà de disposar de codi de transportista de l'Agència de Residus de Catalunya per amiant i estar inscrit al registre d'empreses amb risc per amiant (RERA), amb anterioritat a la data de finalització del termini de presentació d'ofertes.

### 12. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar.

Considerant l'objecte del contracte, així com totes les actuacions que integren el seu cicle de vida, es considera adient a fi i efecte de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, incorporar els criteris següents i amb la proporció que tot seguit s'indica i justifica relacionats per ordre decreixent d'importància.

#### Criteris automàtics:

1. Oferta econòmica d'embalatge, càrrega i transport de l'amiant (fins a 50 punts).

S'atorgaran 50 punts a la millor oferta econòmica presentada per les tasques d'embalatge, càrrega i transport del material, essent la resta de les ofertes valorades de forma proporcional d'acord amb la fórmula matemàtica següent:

$$\frac{\text{Pressupost base licitació} - \text{oferta realitzada}}{\text{Pressupost base licitació} - \text{oferta més econòmica}} \times \text{Puntuació màxima} = \text{Puntuació resultant}$$

*Pressupost base licitació - oferta més econòmica*

2. Oferta econòmica de desplaçament fins Abrera (fins a 30 punts).

S'atorgaran 30 punts a la millor oferta econòmica presentada pels costos de desplaçament, essent la resta de les ofertes valorades de forma proporcional d'acord amb la fórmula matemàtica següent:

$$\frac{\text{Pressupost base licitació} - \text{oferta realitzada}}{\text{Pressupost base licitació} - \text{oferta més econòmica}} \times \text{Puntuació màxima} = \text{Puntuació resultant}$$





\_\_\_\_\_ x Puntuació màxima = Puntuació resultant

Pressupost base licitació - oferta més econòmica

3. Oferta econòmica de gestió de residus d'amiant (fins a 10 punts).

S'atorgaran 10 punts a la millor oferta econòmica presentada per la gestió de residus d'amiant, essent la resta de les ofertes valorades de forma proporcional d'acord amb la fórmula matemàtica següent:

Pressupost base licitació - oferta realitzada

\_\_\_\_\_ x Puntuació màxima = Puntuació resultant

Pressupost base licitació - oferta més econòmica

Els licitadors presentaran una oferta efectuant una baixa en percentatge sobre els tres conceptes de preus unitaris i poden presentar percentatges diferents per a cada concepte.

4. Utilització de vehicles de baix nivell d'emissions (fins a 10 punts).

Per cada vehicle adscrit a l'execució del contracte s'atorgaran:

- a) 10 punts per un vehicle propulsat totalment amb energia elèctrica i que disposi d'etiqueta 0. No es considerarà com a vehicle elèctric un vehicle híbrid endollable.
- b) 5 punts per cada vehicle que disposi d'etiqueta ECO.
- c) 1 punt per cada vehicle que disposi d'etiqueta C.

**Criteris de desempat.**

Si existeix un empat l'adjudicació es realitzarà de manera preferent a favor del licitador que hagi obtingut una major puntuació en els criteris 4, 1, 2 i 3, considerats successivament si persisteix l'empat.

Si persisteix l'empat l'adjudicació es realitzarà de manera preferent a favor del licitador que en el moment d'acreditar la seva personalitat hagi justificat tenir en la seva plantilla un nombre de treballadors discapacitats superior al 2 per 100. En el cas que diversos licitadors justifiquin trobar-se en aquesta situació, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte el licitador que disposi del percentatge superior.

Finalment, en cas que se segueixi produint un empat, es procedirà a realitzar un sorteig entre les ofertes que hagin quedat empatades en primer terme. Aquest sorteig serà públic.

**13. Ofertes amb valors anormals o desproporcionats.**

Es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes amb valors presumptament anormals o desproporcionats en relació a tots els criteris d'adjudicació esmentats anteriorment:

- Un diferencial de 10 punts percentuals per sota de la mitjana de les ofertes, o





- en el cas d'un únic licitador, de 20 punts percentuals respecte el pressupost net de licitació.
- Si el nombre de licitadors és superior a 5, pel càlcul de la mitjana de les ofertes es prescindirà de l'oferta més baixa i/o de l'oferta més alta si hi ha un diferencial superior al 5% respecte de l'oferta immediatament consecutiva.
  - Si el nombre de licitadors és superior a 10, pel càlcul de la mitjana de les ofertes s'exclouran les dues ofertes més cares i/o les dues ofertes més baixes sempre i quan una amb l'altre o totes dues amb la que la segueix tinguin un diferencial superior al 5%.

#### 14. Termini d'execució.

L'execució del contracte serà de dos anys, comptats des del dia 01/07/2026.

El contracte es podrà prorrogar fins a un màxim de quatre anys.

#### 15. Condiició especial d'execució.

S'estableixen les condicions especials d'execució següents d'acord amb l'article 202.2 de la LCSP:

El contractista quedarà obligat al compliment del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (Reglament general de protecció de dades) i per la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD) i a les seves normes de desenvolupament. Aquesta obligació té el caràcter d'obligació essencial d'acord amb la lletra f) de l'apartat 1 de l'article 211 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic

Aquesta condició especial d'execució es justifica per l'establert a l'article 202 de la LCSP.

#### 16. Modificacions del contracte.

El contracte es podrà modificar en els supòsits establerts a l'article 205 de la Llei 9/2017, de 9 de novembre, i fins a un màxim del 20% del preu inicial del contracte, per detectar-se més materials o residus amb amiant.

#### 17. Revisió de preus.

No es permet la revisió de preus.

#### 18. Subcontractació.

Es permet la subcontractació amb autorització prèvia per part de l'administració.

#### 19. Cessió del contracte.

Es permet la cessió del contracte.





## 20. Règim específic de penalitats.

El règim de penalitats es regularà pel que disposa l'article 192 i següents de la LCSP.

En els supòsits d'incompliment o compliment defectuós de les obligacions assumides pel contractista, l'Ajuntament podrà compel·lir-lo al compliment del contracte, amb imposició de penalitats, o acordar-ne la resolució.

### A) Infraccions contractuals:

Constitueixen infraccions contractuals del contractista les següents:

#### 1. Infraccions molt greus:

- a) No donar inici a l'execució de les prestacions contractades.
- b) L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte quan produeixi un perjudici molt greu.
- c) La paralització total i absoluta en l'execució de les prestacions per causes imputables al contractista o el seu abandonament.
- d) La resistència als requeriments efectuats per l'Ajuntament, o la seva inobservança, quan produeixi un perjudici molt greu a l'execució del contracte.
- e) La utilització de sistemes de treball, elements, materials, màquines o personal diferents als previstos en els plecs, en l'oferta del contractista o en la memòria, o insuficients o inadequats per prestar els serveis, quan produeixi un perjudici molt greu a l'execució del contracte.
- f) El falsejament de la informació facilitada pel contractista als efectes de la valoració dels treballs o el falsejament de les prestacions consignades pel contractista en el document de cobrament.
- g) Incompliment molt greu de les obligacions de tipus fiscal, laboral i Seguretat Social que es derivin de l'execució del contracte.
- h) L'incompliment de les prescripcions sobre senyalització i seguretat de tercers en les prestacions.
- i) L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- j) Les actuacions que, per acció o omissió, generen riscos greus sobre el medi ambient d'acord amb la legislació vigent.
- k) L'incompliment de les obligacions contractuals essencials i de les condicions especials d'execució previstes en els plecs.
- l) No disposar el personal adscrit a l'execució del contracte de la titulació i/o formació exigida al servei per la normativa sectorial aplicable.
- m) No donar compliment a les millores o els compromisos oferts a la licitació.
- n) Endarrerir-se en els horaris establerts per a l'execució del servei durant 3 hores en 2 ocasions o més.
- o) No estar inscrit al REGA
- p) No disposar dels EPIS per manipular l'amiant
- q) No disposar de codi de transportista o lliurar els residus en un gestor no autoritzat.
- r) La reincidència en la comissió de dos o més infraccions greus durant tota la vigència del contracte.

#### 2. Infraccions greus:





- a) La resistència als requeriments efectuats per l'Administració, o la seva inobservança, quan no estigui tipificada com a molt greu.
- b) L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte que no constitueixi infracció molt greu.
- c) La utilització de sistemes de treball, elements, materials, màquines o personal diferents als previstos en els plecs, en les ofertes del contractista o en la memòria, o insuficients o inadequats per prestar els serveis, quan produeixi un greu perjudici al compliment del contracte.
- d) La inobservança de requisits d'ordre formal establerts en aquest plec i en el de prescripcions tècniques i en les disposicions d'aplicació per a l'execució del contracte.
- e) Incompliment greu de les obligacions de tipus fiscal, laboral i de Seguretat Social que es derivin de l'execució del contracte.
- f) L'incompliment, que no constitueixi infracció molt greu, de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- g) La suspensió temporal no autoritzada de la prestació de serveis.
- h) No disposar el personal adscrit a l'execució del contracte de la titulació i/o formació exigida al servei per la normativa sectorial aplicable.
- i) No atendre les indicacions donades pels serveis tècnics.
- j) Endarrerir-se en els horaris establerts per a l'execució del servei durant 2 hores en 2 ocasions o més.
- k) La reincidència en la comissió de dos o més infraccions lleus durant tota la vigència del contracte.
- l) No donar resposta en els terminis establerts al plec de prescripcions tècniques.

### 3. Infraccions lleus:

- a) Incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte que no constitueixi infracció greu o molt greu.
- b) L'incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.
- c) L'ocupació temporal i indeguda d'espais de domini públic.
- d) No disposar el personal adscrit a l'execució del contracte de la titulació i/o formació exigida al servei per la normativa sectorial aplicable.
- e) Endarrerir-se en els horaris establerts per a l'execució del servei durant 1 hora en 2 ocasions o més.
- f) Qualsevol incompliment contractual que per la seva intensitat i grau de perjudici pugui qualificar-se de lleu.

### B) Penalitats contractuals:

En cas d'incompliment, l'Ajuntament podrà aplicar les penalitats següents, graduades en atenció al grau de culpabilitat o l'existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència de la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència:

- Infraccions molt greus: multa de fins a un 10 per 100 del preu del contracte, o instar directament la resolució del contracte per culpa imputable al contractista.
- Infraccions greus: multa de fins a un 5 per 100 del preu del contracte.
- Infraccions lleus: multa de fins a un 1 per 100 del preu del contracte.





La imposició de penalitats serà independent de l'obligació del contractista d'indemnitzar tant a l'Ajuntament com a tercers pels danys i perjudicis que les infraccions que els motiven hagin causat, i de la no liquidació per part municipal dels serveis finalment no prestats.

En la tramitació de l'expedient, es donarà audiència al contractista perquè pugui formular al·legacions dins un termini de deu dies hàbils i l'òrgan de contractació que hagi efectuat l'adjudicació resoldrà, prèvia l'emissió dels informes pertinents.

### **C) Abonament de les sancions:**

Les penalitats imposades seran immediatament executives i es faran efectives mitjançant la deducció dels pagaments corresponents que l'Ajuntament hagi d'abonar al contractista. Si no restessin quantitats pendents de pagaments, es podran fer efectives contra la garantia definitiva i, si aquesta no arribés a cobrir l'import de la sanció, es podrà reclamar la diferència per via administrativa de constrenyiment.

### **D) Mesura cautelar:**

Quan el contractista o el personal que tingui al seu càrrec incorrin en actes o omissions que comprometin o pertorbin la bona marxa de l'execució del contracte, l'administració li podrà exigir l'adopció de mesures concretes i eficaces per aconseguir o restablir l'ordre i el ritme adequats en l'execució del que s'ha pactat.

Amb independència dels danys i perjudicis que pot reclamar l'Ajuntament per motiu de l'incompliment d'obligacions, com a mesura cautelar, l'Ajuntament podrà aplicar l'import o retardar el pagament dels documents de cobrament, totalment o parcialment, en compensació de deutes del contractista, per raó del contracte.

## **21. Responsable del contracte.**

El responsable del contracte serà Joan Espel Camprubí, tècnic de Medi Ambient.

Abrera, a data de la signatura electrònica.

El tècnic de Medi Ambient,

Joan Espel Camprubí

