

Expedient núm.: 2242/2025

Memòria justificativa

Procediment: Contractacions

Assumpte: Contractació de la concessió del servei del Casal d'estiu d'Alcover

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1. Introducció i necessitat del contracte

El Casal d'Estiu d'Alcover constitueix un servei de lleure educatiu d'interès públic, adreçat als infants del municipi amb edats compreses entre els 3 i els 12 anys, que té com a finalitat principal facilitar la conciliació de la vida familiar i laboral durant el període de vacances escolars d'estiu, així com oferir una proposta educativa, inclusiva i de qualitat fora del calendari lectiu.

Aquest servei ha estat prestat durant els darrers anys mitjançant la gestió de l'Associació de Famílies d'Alumnes (AFA) de l'Escola Municipal Mare de Déu del Remei. No obstant això, l'AFA ha manifestat la seva impossibilitat de continuar assumint l'organització i execució del servei, fet que obliga l'Ajuntament a adoptar una nova fórmula de gestió que garanteixi la continuïtat del Casal d'Estiu.

Davant aquesta situació, i atenent la demanda existent i la voluntat municipal de mantenir el servei, es considera necessari i justificat iniciar un procediment de contractació pública per assegurar-ne la prestació.

2. Descripció de la situació actual

L'Ajuntament d'Alcover no disposa de mitjans personals ni tècnics suficients per assumir directament la gestió i execució del Casal d'Estiu, atès que:

- No compta amb personal municipal amb la titulació específica exigida per la normativa reguladora de les activitats d'educació en el lleure.
- No disposa d'una estructura organitzativa adequada per gestionar la contractació i coordinació de l'equip educatiu, la planificació i execució de les activitats, la gestió de les inscripcions i de les famílies, ni el compliment de les obligacions normatives en matèria de seguretat, assegurances i comunicacions administratives.

En conseqüència, resulta inviable la prestació directa del servei per part de l'Ajuntament, essent necessari recórrer a la contractació amb un operador econòmic especialitzat en l'àmbit del lleure educatiu.

3. Objectius que es pretenen assolir

Amb la contractació del servei del Casal d'Estiu d'Alcover es pretenen assolir els objectius següents:

- Garantir la continuïtat del servei com a recurs de conciliació familiar.
- Oferir una proposta de lleure educatiu de qualitat, adaptada a les diferents edats i necessitats dels infants.



- Assegurar la igualtat d'oportunitats i la inclusió d'infants amb necessitats educatives especials.
- Complir estrictament la normativa vigent en matèria d'activitats de lleure amb menors.
- Establir un marc de prestació del servei transparent, professionalitzat i sostenible.

4. Marc normatiu aplicable

La contractació es fonamenta en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), i es configura com una concessió de serveis d'acord amb els articles 15, 284 i següents, amb assumpció del risc operacional per part del concessionari, i amb l'exigència d'estudi de viabilitat econòmic-financera en els termes de l'article 285.2.

Pel que fa a l'activitat, resulta especialment rellevant la normativa sectorial en matèria del sector del lleure educatiu i sociocultural de Catalunya, concretament:

- Decret 267/2016, de 5 de juliol, de les activitats d'educació en el lleure en les quals participen menors de 18 anys.
- Resolució EMT/345/2025, de 31 de gener, per la qual es disposa la inscripció i la publicació de l'Acord parcial del Conveni col·lectiu del sector del lleure educatiu i sociocultural de Catalunya per als anys 2025, 2026, 2027 i 2028.

5. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és la concessió del servei del Casal d'Estiu d'Alcover, incloent:

- Servei principal de casal d'estiu (horari de 9:00 a 13:00 h)
- Servei complementari d'acollida matinal (horari de 8:00 a 9:00 h)
- Servei complementari d'acollida de migdia (horari de 13.00 a 15.00 h)

Tots ells adreçats a infants del municipi d'Alcover, amb caràcter voluntari per a les famílies.

6. Durada del contracte

D'acord amb l'article 29 de la LCSP, els contractes de concessió han de tenir una durada limitada i proporcional a la naturalesa del servei.

En el present cas, el contracte es preveu amb una durada inicial d'un any, corresponent a una edició del Casal d'Estiu, amb possibilitat de dues pròrrogues anuals successives, fins a un màxim de tres anualitats.

Aquesta durada es considera adequada atenent:

- el caràcter estacional del servei,
- la necessitat de sotmetre periòdicament el contracte a concurrència,
- i la naturalesa de les prestacions objecte del contracte.

El valor estimat del contracte s'ha calculat tenint en compte la totalitat de la durada prevista, incloses les eventuais pròrrogues, d'acord amb l'article 101 de la LCSP.



7. Anàlisi Tècnica

a. Consideracions tècniques i requeriments

El servei objecte de concessió consisteix en la prestació d'una activitat de lleure educatiu amb participació de menors, la qual cosa exigeix establir uns requeriments tècnics mínims orientats a garantir la seguretat, la qualitat educativa, la inclusió i el compliment normatiu durant tot el període d'execució.

En aquest sentit, l'Ajuntament estableix com a criteris tècnics essencials els següents:

- a) Adequació normativa i seguretat dels participants
La prestació del servei haurà d'ajustar-se al Decret 267/2016, de 5 de juliol, i a la normativa complementària aplicable. En particular, el concessionari haurà de garantir el compliment dels ratis mínims i disposar de protocols d'actuació davant incidències i emergències (accidents, al·lèrgies, evacuació, etc.).
- b) Qualitat pedagògica i programació d'activitats
El casal d'estiu ha de desenvolupar un projecte educatiu coherent amb els objectius del servei, incorporant una programació d'activitats adequada a les franges d'edat, amb criteris de convivència, participació, hàbits saludables i respecte per l'entorn.
- c) Equip humà i qualificació professional
El concessionari haurà d'adscriure al servei el personal necessari (coordinació, monitoratge i suport) amb la qualificació exigible i en el nombre suficient per garantir els ratis mínims i la correcta execució del servei. La coordinació diària del casal es considera indispensable per assegurar la planificació, el seguiment, la comunicació amb famílies i la resolució d'incidències.
- d) Inclusió i suport a infants amb necessitats educatives especials
Atès el caràcter inclusiu del servei, s'estableix la necessitat de preveure recursos personals de suport per a infants amb necessitats educatives especials, a fi d'assegurar una participació efectiva i en condicions d'igualtat.
- e) Assegurances i cobertura de responsabilitats
El concessionari haurà de disposar de les assegurances preceptives d'accidents i responsabilitat civil, amb els mínims exigits per la normativa d'aplicació, com a requisit essencial per a la prestació del servei.
- f) Gestió i obligacions vinculades a l'explotació del servei
El concessionari assumirà la gestió del servei en els termes establerts als plecs, incloent la gestió d'inscripcions i atenció a les famílies, així com l'organització del servei amb els recursos humans i materials necessaris. L'Ajuntament posarà a disposició els espais municipals necessaris, en els termes que s'estableixin al PPT.

b. Evidències i garanties de compliment

Amb la finalitat d'assegurar el compliment dels requeriments anteriors, als plecs es preveurà la presentació de la documentació acreditativa corresponent, en particular:

- Declaració responsable i compromís d'adscripció de mitjans.



- Acreditació, prèvia a l'inici del servei, de la relació nominal del personal adscrit, la seva alta a la Seguretat Social, titulacions i, si escau, inscripció als registres que corresponguin.
- Certificació negativa de delictes de naturalesa sexual del personal que treballi amb menors.
- Pòlisses d'assegurances i rebuts en vigor.
- Projecte o proposta tècnica del servei (programació, organització, protocols i mesures d'inclusió), d'acord amb els requeriments del PPT.

Aquests requeriments es consideren necessaris per garantir la correcta prestació del servei i l'homogeneïtat mínima de les propostes presentades, sense perjudici de les millores tècniques que puguin oferir els licitadors.

8. Anàlisi Econòmic

a) Valor estimat

El valor estimat del contracte es determinarà d'acord amb l'article 101 de la LCSP, prenent en consideració l'import net de la xifra de negocis previsible associada a l'explotació del servei durant tota la durada del contracte, incloses eventuales pròrrogues, i d'acord amb el mètode de càlcul detallat al Plec de Clàusules Administratives Particulars.

El càlcul del valor estimat s'ha efectuat a partir de l'anàlisi econòmica del servei continguda a l'estudi de viabilitat econòmica incorporat a l'expedient, considerant:

- els ingressos potencials derivats del servei principal del casal d'estiu,
- els ingressos estimats dels serveis complementaris d'acollida matinal i d'acollida de migdia,
- la previsió d'inscripcions basada en les dades històriques del servei,
- i la durada inicial del contracte d'un any, amb la possibilitat de fins a dues pròrrogues anuals.

Ingressos anuals per 310 infants al Casal	14.570,00€
Ingressos anuals per 35 infants a l'acollida matinal	350,00€
Ingressos anuals per 90 infants a l'acollida de migdia	1.530,00€
Subtotal anual (IVA exclòs)	16.450,00€
Dues pròrrogues anuals	32.900,00€
VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE (IVA exclòs)	49.350,00€

Aquest valor estimat es fixa exclusivament als efectes previstos a la LCSP per a la determinació del règim jurídic aplicable, del procediment de contractació i de les obligacions de publicitat.

Aquest import s'ha calculat de manera prudent i realista, sense garantir en cap cas ingressos mínims al concessionari, i reflecteix adequadament el risc operacional assumit en el marc del contracte de concessió de serveis.

b) Viabilitat

La viabilitat econòmica del servei queda acreditada mitjançant l'estudi de viabilitat econòmica incorporat a l'expedient, elaborat d'acord amb l'article 285 de la LCSP. Aquest estudi analitza:



- la demanda potencial del servei a partir de dades històriques,
- els ingressos previsibles derivats de les quotes del casal i dels serveis complementaris,
- el dimensionament del personal necessari per garantir el compliment dels ratis mínims establerts al Decret 267/2016,
- i les despeses directes i indirectes associades a la prestació del servei.

D'acord amb l'anàlisi realitzada, el model econòmic del servei presenta un equilibri econòmic ajustat, amb un marge empresarial limitat i amb una dependència directa del nombre efectiu d'inscripcions.

Aquesta circumstància evidencia que el concessionari assumeix efectivament el risc operacional derivat de la demanda del servei, ja que els ingressos depenen exclusivament del nombre d'usuaris inscrits i no existeix cap garantia municipal d'ingressos mínims.

En conseqüència, el contracte compleix els requisits establerts a l'article 15 de la LCSP per a la qualificació com a concessió de serveis, atès que el concessionari assumeix el risc i ventura de l'explotació.

c) Estabilitat pressupostària i Sostenibilitat financera

El contracte objecte de la present memòria no comporta despesa directa a càrrec del pressupost municipal, atès que la retribució del concessionari prové de les quotes satisfetes per les persones usuàries del servei.

L'Ajuntament es limita a posar a disposició del concessionari els espais i instal·lacions municipals necessaris per al desenvolupament del servei, així com a exercir les funcions de supervisió i seguiment del contracte.

En conseqüència:

- el contracte no genera obligacions econòmiques directes per a l'Ajuntament,
- no requereix consignació pressupostària específica per a la prestació ordinària del servei,
- i no afecta negativament als objectius d'estabilitat pressupostària ni de sostenibilitat financera establerts a la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

d) Risc operacional

El model de concessió proposat comporta que el concessionari assumeixi el risc operacional derivat de l'explotació del servei, atès que els ingressos depenen del nombre efectiu d'inscripcions i de la utilització dels serveis complementaris, sense que l'Ajuntament garanteixi un volum mínim d'usuaris ni d'ingressos.

Aquest risc operacional ha estat analitzat en l'estudi de viabilitat econòmica incorporat a l'expedient, en el qual es posa de manifest que variacions moderades en la demanda poden alterar l'equilibri econòmic del servei, circumstància que acredita l'existència d'un risc real assumit pel concessionari, d'acord amb el que estableix l'article 15 de la LCSP.

9. Anàlisi del Procediment

a. Justificació del procediment

D'acord amb la naturalesa del contracte i el seu valor estimat, es proposa la tramitació mitjançant procediment obert, de conformitat amb els articles 156 i



següents de la LCSP, en el qual tot empresari interessat podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors, garantint els principis de publicitat, transparència, igualtat de tracte i lliure concurrència.

Atès el valor estimat del contracte i la seva qualificació com a concessió de serveis, el contracte no està subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb el que estableix la normativa de contractació pública, i la seva licitació es realitzarà mitjançant la publicació de l'anunci corresponent al Perfil de Contractant de l'Ajuntament, en compliment del que disposen els articles 63 i 135 de la LCSP.

Així mateix, es considera justificat tramitar l'expedient per la via d'urgència, d'acord amb l'article 119 de la LCSP.

La tramitació urgent es fonamenta en la necessitat d'adjudicar el contracte amb l'antelació suficient per permetre la correcta organització del Casal d'Estiu municipal i la planificació del procés d'inscripció de les famílies abans de l'inici del servei, previst per al mes de juny de cada anualitat.

Atès el caràcter estacional del servei i la necessitat de disposar amb temps suficient de l'equip educatiu, de la planificació d'activitats i de la gestió de les inscripcions, una dilació en la tramitació ordinària del procediment podria comprometre la correcta prestació del servei i afectar negativament la seva organització.

En conseqüència, la tramitació urgent permet reduir els terminis del procediment de licitació, facilitant l'adjudicació del contracte amb l'antelació necessària per garantir la viabilitat organitzativa del servei, sense menyscar els principis de publicitat, concurrència i transparència propis de la contractació pública.

b. Qualificació del contracte

El contracte es qualifica com a concessió de serveis, d'acord amb el que disposen els articles 15, 284 i següents de la LCSP, atès que:

- El concessionari assumeix el risc operacional derivat de la prestació del servei.
- Els ingressos del contracte provenen principalment de les quotes satisfetes per les famílies, sense que l'Ajuntament garanteixi un volum mínim d'usuaris ni d'ingressos.
- El concessionari assumeix els costos de personal, organització i gestió del servei, així com la gestió econòmica del mateix.
- L'Ajuntament es limita a posar a disposició del concessionari els espais municipals necessaris per a la prestació del servei i a exercir les funcions de supervisió i control pròpies del contracte.

En conseqüència, la contraprestació principal del contracte consisteix en el dret d'explotació del servei, amb assumpció del risc operacional per part del concessionari.

Aquest risc operacional ha estat analitzat i acreditat mitjançant l'estudi econòmic de viabilitat incorporat a l'expedient, que posa de manifest que els ingressos del servei depenen de la demanda efectiva i no garanteixen la recuperació íntegra dels costos ni un marge de benefici determinat.



c. Anàlisi de la divisió en lots

De conformitat amb l'article 99.3 de la LCSP, s'ha analitzat la possibilitat de dividir el contracte en lots amb la finalitat de facilitar l'accés a la contractació pública per part de petites i mitjanes empreses. No obstant això, no es considera procedent la divisió del contracte en lots, atesa la naturalesa integrada de les prestacions que constitueixen l'objecte del servei.

El servei del Casal d'Estiu municipal d'Alcover inclou tant l'organització i execució de les activitats de lleure educatiu com la gestió dels serveis complementaris d'acollida matinal i d'acollida de migdia, així com la coordinació del personal educatiu, la planificació de les activitats i la gestió de les inscripcions i de la relació amb les famílies. Aquest conjunt de prestacions presenta una clara interdependència funcional i organitzativa que requereix una direcció i coordinació unitàries per garantir la coherència del projecte educatiu, el correcte dimensionament dels recursos humans i el compliment de les ràtios i requisits establerts per la normativa aplicable.

La fragmentació del contracte en diferents lots podria dificultar la coordinació del servei, generar disfuncions organitzatives i afectar negativament la qualitat educativa, la seguretat dels infants i l'eficiència en la gestió dels recursos. En conseqüència, es considera justificat licitar el contracte com una unitat funcional única, sense divisió en lots, en coherència amb la naturalesa del servei i amb l'objectiu de garantir una prestació integrada i de qualitat.

10. Conclusions

A la vista de tot l'exposat, es considera justificada la necessitat de contractar la concessió del servei del Casal d'Estiu d'Alcover, atesa la seva funció com a servei de lleure educatiu d'interès públic i com a recurs de conciliació familiar durant el període de vacances escolars.

L'Ajuntament no disposa de mitjans personals ni tècnics suficients per assumir directament la prestació del servei en les condicions exigides per la normativa aplicable, especialment pel que fa a la titulació del personal i a l'organització de les activitats de lleure amb participació de menors.

El model de concessió de serveis es considera idoni, atès que permet garantir la continuïtat del servei mitjançant la gestió per part d'un operador especialitzat, amb assumpció del risc operacional derivat de la seva explotació, sense garantia d'ingressos per part de l'Ajuntament.

Així mateix, la viabilitat econòmica de la concessió queda acreditada mitjançant l'estudi de viabilitat econòmica-financera incorporat a l'expedient, i la tramitació mitjançant procediment obert garanteix la concurrència i l'obtenció de la millor relació qualitat-preu.

En conseqüència, es considera degudament motivada la necessitat, idoneïtat i adequació del contracte proposat, així com la seva configuració com a concessió de serveis, procedint continuar la tramitació de l'expedient d'acord amb la normativa de contractació pública.



La tramitació urgent del procediment queda igualment degudament motivada en els termes exposats a l'apartat 9.a de la present memòria.

Alcover, a data de la signatura electrònica

Beatriz Arenas Moya
Regidora d'Educació

