

Justificació del Pressupost Base de Licitació i l'establiment de preus unitaris diferenciats per anualitat.

S'ha determinat fixar preus unitaris diferents en les anualitats o períodes d'execució d'aquest contracte, per tal que siguin preus ajustats a mercat.

De conformitat amb els 100 i 102 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), els òrgans de contractació han de vetllar perquè el pressupost base de licitació (PBL) sigui adequat als preus del mercat. Aquesta exigència és fonamental per garantir la concurrència efectiva, la viabilitat econòmica del contracte i l'ús eficient dels fons públics.

La prestació de serveis d'enquestadors i promotors es caracteritza per tenir en la mà d'obra el seu principal component de cost. Les retribucions del personal adscrit a l'execució del contracte es troben regulades pel conveni col·lectiu del sector, l'evolució salarial del qual és un factor determinant en l'estructura de costos del contractista.

En aquest sentit, la Resolució de 4 d'abril de 2025, de la Direcció General de Treball, per la qual es registra i publica el XIX Conveni col·lectiu estatal d'empreses de consultoria, tecnologies de la informació i estudis de mercat i de l'opinió pública que s'ha pres com base per al càlcul dels preus unitaris, estableix per a l'any 2027 un increment salarial.

El present contracte té una durada de dos anys, per tal de garantir que el preu del contracte s'ajusti a la realitat dels costos durant tota la seva execució, s'ha optat per establir un preu unitari per jornada diferenciat per a cada anualitat, reflectint l'increment salarial previst per al segon any.

Aquesta configuració del preu és plenament conforme a dret, tal com avala la doctrina de les juntes consultives de contractació. En concret, l' Informe 38/2024, de 5 de desembre, de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya, en la seva Conclusió I estableix clarament que:

"És jurídicament viable fixar preus unitaris diferents en les anualitats o períodes d'execució d'un contracte, quan aquesta distinció estigui motivada degudament, ja sia pels índexs, els volums o altres circumstàncies concurrents que justifiquin les diferències de preus per tal que siguin ajustats a mercat."

L'informe afegeix que, en contractes de serveis amb ús intensiu de mà d'obra, és possible establir preus unitaris diferents per tenir en compte els costos salarials futurs, sempre que aquests "puguin determinar-se amb relativa certesa".

En el mateix sentit s'ha pronunciat la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana en el seu informe 4/2022 de 3 de novembre:

"Resulta por tanto evidente que tratándose de estos contratos en los que el coste de mano de obra forma parte del precio total, considerando los diferentes incrementos/años previstos en el convenio de aplicación que rige el contrato durante su vigencia, puede reflejarse en la anualidad correspondiente dicho incremento. El ritmo de ejecución de las prestaciones, así como los costes asociados y pagaderos por la Conselleria, que forman parte del precio total, podrán variar en cada anualidad sobre la base establecida en el convenio de aplicación al concreto contrato, debiendo de reflejarse así en el pliego de cláusulas administrativas. Es en todo caso una buena forma de entender el efecto vinculante de los convenios, además de que

la facturación lineal podría producir desajustes entre la primera y la última anualidad del contrato.” 1

1 El subratllat és nostre.

En aquest cas, la motivació és objectiva i es fonamenta en l'evolució previsible dels costos laborals regulats pel conveni de referència per ajustar el preu al mercat real de cada període d'execució i fer un ús més eficient dels fons públics , ja que s'evita calcular un preu mitjà que implicaria pagar un sobrecost durant la primera anualitat.

Aquest càlcul basat en el conveni de referència no pressuposa cap aplicació directa de dit conveni.

Cal destacar que aquesta fórmula no constitueix una revisió de preus en els termes de l'article 103 de la LCSP sinó que forma part de la determinació inicial del "preu cert, o la manera de determinar-lo" que exigeix l'article 102.1 de la LCSP, ja que totes les condicions econòmiques són conegudes i estan fixades en els plecs des de l'inici de la licitació.

Conclusió

Per tot l'exposat, es conclou que l'establiment del preu unitari per jornada diferenciat per a cada anualitat, justificat en la previsió d'increments dels costos salarials derivats del conveni col·lectiu d'aplicació, és una mesura adequada, justificada i conforme a la normativa de contractació pública, que permet garantir la correcta execució del contracte i l'adequació del seu preu a les condicions de mercat durant tota la seva vigència.

Andrés Martínez Gómez

Responsable de Captura de Dades i Contractació

Planificació de la Xarxa