



Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte: Contracte públic		Unitat promotora: Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural	
Tipus: Serveis			
Expedient: PTOP-2026-142	Procediment: Obert		
	Criteris d'adjudicació: <ul style="list-style-type: none">• Criteris d'apreciació automàtica:<ul style="list-style-type: none">○ Proposta econòmica: 40,00 punts○ Altres criteris d'apreciació automàtica: 20,00 punts• Criteris sotmesos a judici de valor: 40,00 punts		
Títol: Servei per la redacció de les bases tècniques per l'elaboració de plans de recuperació d'espècies de flora amenaçada en perill d'extinció a Catalunya			

	Import	IVA	Import total
Valor estimat del contracte (sense IVA):	57.036,70 €		
Pressupost licitació:	57.036,70 €	11.977,71 €	69.014.41 €
Termini d'execució:	8 mesos a comptar des de la data de formalització del contracte i, com a màxim, fins l'1 de desembre de 2026.		

1. Justificació de la necessitat de contractar

El **Catàleg de Flora amenaçada de Catalunya** (Decret 172/2008, actualitzat per la Resolució ACC/3929/2023, de 20 de novembre) estableix la llista oficial d'espècies de flora en risc d'extinció, incloent-hi 375 espècies catalogades com a amenaçades, de les quals 133 es consideren "en perill d'extinció". Segons el Decret 172/2008, la **Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural** (DGPAMN) té la responsabilitat de promoure i impulsar les actuacions necessàries per garantir la conservació d'aquestes espècies, entre les quals es troba **l'elaboració i aprovació dels plans de recuperació**.

Actualment, cap espècie catalogada disposa d'un pla de recuperació aprovat, fet que suposa un greuge per la conservació de la flora amenaçada i un retard en les previsions temporals que preveu la legislació vigent. Aquest contracte és imprescindible per començar a revertir aquesta situació i garantir el compliment del mandat legal, mitjançant la redacció de les **bases tècniques per als plans de recuperació de 10 espècies en perill d'extinció**, seleccionades segons criteris científics i tècnics per part del Servei de Fauna i Flora de la DGPAMN.

El Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica (DTER) no disposa dels recursos tècnics ni humans necessaris per a la realització d'aquesta tasca amb mitjans propis, ja que l'elaboració d'aquests documents requereix:



- **Coneixements científics especialitzats** en ecologia, biologia de la conservació i gestió d'espècies amenaçades de dunes, sorres litorals i plantes aquàtiques de terra baixa.
- **Capacitat d'anàlisi** detallada de l'estat actual de les poblacionals, fenologia, distribució i factors d'amenaça de cada espècie.
- **Elaboració de cartografia i disseny de mesures de gestió** adaptats a les necessitats de cada tàxon.

Per tant, resulta imprescindible contractar aquest servei per garantir que les bases tècniques dels plans de recuperació siguin elaborades amb el rigor científic necessari i en els terminis adequats per iniciar-ne el procés d'aprovació.

La no execució d'aquest projecte comportaria:

- **Un incompliment dels compromisos institucionals** adquirits per la Generalitat en matèria de conservació del patrimoni natural segons marca l'ACORD GOV/54/2018, de 17 de juliol, pel qual s'aprova l'Estratègia del Patrimoni Natural i la Biodiversitat de Catalunya 2030, en concret amb l'àmbit 2 *Conservació dels components del patrimoni natural* i l'acció 18 *Aprovar els plans de recuperació i conservació de les espècies més amenaçades*.
- **Un retard significatiu en la implementació de mesures de recuperació**, que podria agreujar la situació de les espècies afectades i augmentar el risc de la seva desaparició a curt o mitjà termini.

Per tot això, es considera imprescindible la contractació d'aquest servei d'assistència tècnica, que permetrà avançar en la protecció de la flora amenaçada de Catalunya i establir una base sòlida per a la recuperació d'espècies en perill d'extinció.

2. Determinació del preu del contracte

2.1. Determinació del preu del contracte

D'acord amb el previst a l'article 102 de la LCSP, la determinació del preu d'aquest contracte es fa a "tant alçat".

Per obtenir els cost del servei objecte d'aquest contracte, s'han tingut en compte els conceptes pressupostaris següents:

2.1.1. Costos directes: personal

Per determinar els costos directes s'ha tingut en compte el personal necessari per l'elaboració de les bases tècniques d'un pla de recuperació d'una espècie amenaçada de flora, s'han utilitzat dues aproximacions diferents, ja que no hi ha antecedents de licitacions prèvies amb el mateix objecte que puguin servir de referència.



- Aproximació 1: Estimació del temps de treball d'un tècnic superior (en hores): els tècnics del Servei de Fauna i Flora de la DGPAMN han calculat el temps necessari per la redacció d'un pla de recuperació basant-se en la seva experiència i en les tasques requerides per la redacció de plans (vegeu taula 6).
- Aproximació 2: Referència del perfil professional d'una subvenció anterior: per estimar la dedicació horària per espècie, s'ha pres com a referència una subvenció atorgada l'any 2021, la qual comptava amb perfils professionals de referència pel desenvolupament d'aquesta tipologia de tasques (vegeu taula 7).

Per tal d'ajustar el preu pressupostat, s'ha calculat la mitjana entre les dues aproximacions. A continuació es detallen els càlculs:

a) Estimació d'hores per espècie

El temps estimat per l'elaboració d'un pla de recuperació és el següent:

Tasques encarregades	Temps (h) estimades per espècie
Recerca bibliogràfica i recopilació de dades	30 h
Treball de camp	15 h
Redacció de les bases tècniques del pla de recuperació i elaboració de la cartografia	75 h
Coordinació amb experts i amb el Servei de Fauna i Flora	20 h
TOTAL (h/espècie)	140 h

Taula 6. Estimació d'hores necessàries per a la redacció de les bases tècniques d'un pla de recuperació de flora amenaçada.

b) Cost per hora del personal

Pel càlcul de les despeses de personal, s'han pres com a referència les tarifes de [TRAGSA pel 2025](#), aprovades per la Resolució 8560, de 24 d'abril de 2025 del Ministeri d'Hisenda (BOE núm. 103, de 29 d'abril de 2025), que són vigents i d'aplicació en aquest moment. D'acord amb aquestes tarifes, el cost per hora d'un **tècnic** de perfil titulat **superior o màster** (amb menys de 5 anys d'experiència; codi TRAGSA O03085) s'estableix en **28,09 €** (vegeu taula 7).

Càlcul del cost estima per espècie:

$$140 \text{ hores} \times 28,09 \text{ €/hora} = \boxed{3.932,60 \text{ € per espècie}}$$

Aquesta xifra representa una primera estimació basada en el temps de dedicació previst.

c) Referència del perfil professional d'una subvenció anterior

Les principals característiques d'aquesta subvenció, incloent-hi l'import atorgat i el cost mitjà per espècie, que s'han utilitzat com a referència per l'estimació del pressupost final són les següents:



Tipus de dades de la subvenció	Dades
Resolució de la subvenció	ORDRE TES/184/2019, de 10 d'octubre, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions als espais naturals de Catalunya, als hàbitats i espècies , en el marc del Programa de desenvolupament rural de Catalunya 2014-2020 (operacions 04.04.01 i 07.01.01).
Codi de l'expedient TAIS	TES188/21/000105
Nombre d'espècies incloses en el pressupost	3 espècies (<i>Daphne alpina</i> , <i>Dracocephalum austriacum</i> i <i>Lappula deflexa</i>)
Import subvencionat atorgat	16.958,43 €
Cost mitjà per espècie	5.652,81 €

Taula 7. Informació de la subvenció atorgada, que comptava amb perfils professionals similars als requerits en aquest contracte, i que s'utilitza com a referència per l'estimació del cost de personal.

d) Ajustament del cost per espècie

Per obtenir una xifra final equilibrada, s'ha calculat la mitjana ponderada entre aquests dos valors. El resultat és un import aproximat de **4.793,00€ per espècie**, arrodonit a la unitat més propera per facilitar-ne l'aplicació (vegeu taula 8).

Tipus de cost per hores	Preu estimat per espècie
Aproximació 1: Estimació d'hores de treball per la redacció d'un pla	3.932,60 €
Aproximació 2: Subvenció anterior (TES188/21/000105)	5.652,81 €
Mitjana ponderada entre els dos costos (arrodonit)	$(3.932,60 € + 5.652,81 €) / 2 \sim$ 4.793,00€

Taula 8. Estimació del cost per espècie basada en la mitjana ponderada entre el càlcul d'hores de treball i el cost referenciat d'una subvenció anterior pel que fa a perfils professionals similars.

El resum del pressupost es mostra taula següent, on s'aplica el cost estimat per espècie al nombre d'espècies de cada lot:

Nº de lot	Cost personal estimat per espècie	Nº espècies	TOTAL
LOT 1	4.793,00 €	5	23.965,00 €
LOT 2	4.793,00 €	5	23.965,00 €

Taula 9. Càlcul del pressupost total per lots en funció del cost estimat per espècie i el nombre d'espècies incloses en cada lot.



2.1.2. Costos indirectes: despeses generals i benefici industrial

Com a costos indirectes per l'execució del contracte, s'han aplicat, per cadascun dels lots, dos coeficients de correcció: un 13% en concepte de despeses generals i un 6% en concepte de benefici industrial.

Nº de lot	Costos directes	Costos indirectes		TOTAL anual	Arrodonit a la unitat més propera
	Cost personal estimat per espècie	Despeses generals (13%)	Benefici industrial (6%)		
LOT 1	23.965,00 €	3.115,45 €	1.437,90 €	28.518,35 €	28.518,00 €
LOT 2	23.965,00 €	3.115,45 €	1.437,90 €	28.518,35 €	28.518,00 €

Taula 10. Càlcul de les despeses generals i benefici industrial previstes per cada lot.

3. Determinació del valor estimat del contracte (VEC)

El valor estimat del contracte (VEC) és de **57.036,70 €**. D'acord amb l'article 101 de la LCSP aquest valor és el pressupost base de licitació sense IVA.

	LOT 1	LOT 2
VEC	28.518,35 €	28.518,35 €
VEC TOTAL	57.036,70€	

Taula 11. Càlcul del valor estimat del contracte per cadascun dels lots.

4. Pressupost de licitació

El pressupost màxim previst per l'execució d'aquest contracte és de **69.014,41 €**, dels quals **57.036,70€** es corresponen al preu del contracte i **11.977,71 €** es corresponen a l'Impost sobre el Valor Afegit (IVA, 21%).

El pressupost de licitació es desglossa de la forma següent:

Nº de lot	Concepte	Import total
LOT 1	<i>COSTOS DIRECTES</i>	
	Costos salarials del personal	23.965,00 €
	<i>COSTOS INDIRECTES</i>	
	Despeses generals (13%)	3.115,45 €
	Benefici industrial (6%)	1.437,90 €
	Import Lot 1 (sense IVA)	28.518,35 €
	Import IVA (21%)	5.988,85 €
	Import total Lot 1	34.507,20 €



LOT 2	<i>COSTOS DIRECTES</i>	
	Costos salarials del personal	23.965,00€
	<i>COSTOS INDIRECTES</i>	
	Despeses generals (13%)	3.115,45 €
	Benefici industrial (6%)	1.437,90 €
	Import Lot 2 (sense IVA)	28.518,35 €
	Import IVA (21%)	5.988,85 €
	TOTAL Lot 2	34.507,20 €
Total	Total sense IVA	57.036,70 €
	Total amb IVA	11.977,71 €
	Pressupost de licitació	69.014,41€

Taula 12. Càlcul del pressupost de licitació del contracte.

5. Procediment de contractació i tramitació

El procediment d'adjudicació d'aquest contracte és el procediment obert, regulat a la Subsecció segona de la LCSP (articles de 156 a 159). D'acord amb l'article 156 de la LCSP el procediment obert és el procediment ordinari d'adjudicació.

Pel seu import, aquest contracte no està subjecte a regulació harmonitzada.

6. Justificació dels criteris d'adjudicació

Els criteris d'adjudicació aplicables són els establerts a **l'apartat O del quadre de característiques del PCAP**.

D'acord amb el que disposa l'article 145 de la LCSP, per a la determinació de l'oferta amb millor relació qualitat-preu es proposa la utilització no tan sols d'un únic criteri, que hauria de ser el del preu més baix, sinó la incorporació de diversos criteris d'adjudicació ateses les característiques d'allò que constitueix l'objecte de la prestació. És per aquest motiu que, juntament amb el criteri de valoració purament econòmic, s'hi inclouen altres criteris d'apreciació automàtica i altres criteris sotmesos a judici de valor.

La ponderació atribuïda a la proposta econòmica es troba directament relacionada amb l'objectiu d'aconseguir el control de la despesa amb una utilització eficient dels fons destinats a la contractació dels treballs necessaris.

El criteri d'igualtat de gènere permet l'acompliment d'una de les funcions de la Secretaria de Transició Ecològica que preveu el *Decret 242/2025, de 4 de novembre*, el qual en l'article 122.1.s) indica que una de les funcions de l'esmentada secretaria és la de *garantir la plena participació de les dones en els processos de planificació i execució de les polítiques d'acció*



climàtica i canvi climàtic, i incorporar la perspectiva de gènere en les actuacions en aquest àmbit.

Un dels altres criteris d'apreciació automàtica utilitzada és la valoració de la titulació addicional del tècnic superior que executarà les tasques. Aquest criteri té com a objectiu valorar l'especialització en matèries vinculades a la conservació de la fauna de la flora, l'ecològica, la botànica o la gestió ambiental, per tal que els resultats siguin més qualitius.

Finalment, els criteris subjectes a judici de valor estan directament relacionats amb la qualitat de les metodologies de treball utilitzades per assegurar la màxima eficàcia i eficiència en assolir l'objectiu del contracte.

7. Classificació exigida als participants

D'acord amb l'article 77.1.b) de la LCSP, la classificació no s'exigeix per als contractes de serveis. L'objecte del contracte no es troba inclòs en l'àmbit de classificació de cap dels grups o subgrups de classificació vigents en contractes de serveis (article 37 del Reglament general de la LCSP).

8. Justificació dels criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

Els criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera són els establerts a **l'apartat G.2 del quadre de característiques del PCAP.**

El criteri utilitzat per valorar la solvència econòmica és el volum de negoci (article 87.1.a) de la LCSP). El volum mínim de negoci sol·licitat resulta proporcional al valor estimat del contracte, així com directament relacionat amb l'activitat de l'entitat directament relacionada amb l'objecte del contracte, sense que en cap cas resulti ni desproporcionat ni discriminatori per les possibles entitats licitadores, respectant-se en qualsevol cas els principis que regeixen la contractació administrativa.

El criteri emprat per valorar la solvència tècnica i professional consistirà, de conformitat amb l'establert a l'article 90.1.a) LCSP, en la relació dels principals serveis o treballs realitzats d'igual o similar naturalesa als que constitueixen l'objecte del contracte executats durant els darrers tres anys, anteriors a la data final de presentació d'ofertes, que inclogui: import, dates i destinatari, públic o privat, el qual permet acreditar que les empreses licitadores tenen experiència en treballs similars i, també, permet considerar que seran eficaces en el desenvolupament de l'objecte del contracte.

Així mateix, es requereix l'adscripció de mitjans personals per garantir la qualitat efectiva del personal que ha d'executar les tasques del contracte.



9. Condicions especials d'execució

Les condicions especials d'execució són les establertes a **l'apartat Z.1. del quadre de característiques del PCAP.**

Les condicions especials d'execució es justifiquen per garantir una gestió ambientalment sostenible, socialment responsable i alineada amb els valors d'igualtat i inclusió. L'ús de mitjans electrònics redueix l'impacte ambiental i millora l'eficiència, mentre que la incorporació de la perspectiva de gènere assegura una comunicació respectuosa i no discriminatòria. Aquestes condicions especials contribueixen a una execució del contracte més ètica, transparent i responsable.

10. Decisió de dividir en lots l'objecte del contracte

La divisió en dos lots respon a la necessitat d'adaptar les estratègies de conservació a les característiques específiques de cada grup d'espècies i als seus hàbitats naturals. Aquesta classificació permet un enfocament especialitzat que facilita tant la diagnosi dels problemes de conservació com l'aplicació de mesures efectives per a la seva protecció.

- El **Lot 1** inclou espècies adaptades a hàbitats de dunes i sorres litorals, caracteritzats per condicions extremes com l'alta insolació, la manca de nutrients i la inestabilitat del substrat. La seva conservació es veu amenaçada per l'erosió costanera, la pressió urbanística, el trepig i la proliferació d'espècies exòtiques invasores, per la qual cosa requereixen accions com la restauració dunar, la revegetació amb espècies autòctones i la regulació de l'accés a zones sensibles.
- D'altra banda, el **Lot 2** està format per espècies pròpies d'ambients aquàtics i semi-aquàtics de terra baixa, com estanys, aiguamolls i rius, els quals són especialment vulnerables a les alteracions hidrològiques i a la contaminació. La destrucció d'aiguamolls, la canalització de rius i la sobreexplotació dels recursos hídrics són alguns dels principals factors de risc. Per aquest motiu, les estratègies de conservació inclouen la restauració de zones humides, la regulació del cabal ecològic i la gestió d'espècies invasores.

Aquesta estructuració en lots assegura una optimització dels recursos tècnics i científics, promovent la implementació de mesures de conservació adaptades a les necessitats ecològiques específiques de cada espècie i del seu hàbitat.

Tot i això, es considera justificat permetre que una mateixa empresa licitadora pugui presentar oferta per ambdós lots.

Aquesta possibilitat respon al fet que una empresa especialitzada en flora amenaçada pot disposar d'un equip tècnic multidisciplinari, integrat per diversos botànics amb



especialització en diferents grups d'espècies i hàbitats. Aquesta estructura permet assignar professionals específicament formats en la diagnosi i conservació d'espècies dunars, així com d'espècies d'hàbitats aquàtics continentals, garantint el compliment dels requisits tècnics i específics de cadascun dels lots amb el nivell de qualitat i especialització requerit.

11. Coordinació empresarial i subrogació de personal

Per les característiques del contracte, no es requereix ni coordinació empresarial ni subrogació de personal.

Per delegació
Resolució TER/803/2025 de 06/03/2025
DOGC 9369 de 12/03/2025

El director general de Polítiques Ambientals i Medi Natural
Marc Vilahur Chiaraviglio

Signat electrònicament