

INFORME JURÍDIC RELATIU A LA NECESSITAT D'ADJUDICAR A TRADIA TELECOM, S.A. EL CONTRACTE RELATIU AL SUBMINISTRAMENT I INSTAL·LACIÓ DELS SISTEMES DE RADIOCOMUNICACIONS PEL TÚNEL DE LA ROVIRA A BARCELONA, AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE – EXP. 607.2026.014

Antecedents

Mitjançant sol·licitud d'inici d'expedient de data 2 de febrer de 2026, el departament tècnic de Tecnologia, Energia i Aigua de BIMSA sol·licita la contractació del Subministrament i instal·lació dels sistemes de radiocomunicacions pel túnel de la Rovira a Barcelona, amb mesures de contractació pública sostenible, amb un pressupost base de licitació de 60.000,00 euros (IVA exclòs) i un Valor Estimat de Contracte de 72.000,00 euros (IVA exclòs).

Segons document adjunt remès pel Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació i signat per la Maria Montserrat Urgel Vila, Directora Àrea TIC, i per tal d'assolir la gestió i operativa conjunta de les comunicacions de missió crítica i emergències i seguretat RESCAT, el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya va licitar, mitjançant el procediment corresponent, el contracte número CTTI-2023-4 per a la contractació del servei de gestió integral de les comunicacions de missió crítica d'emergències i seguretat RESCAT, el qual va ser adjudicat a TRADIA TELECOM, S.A.U., amb NIF A61902045, amb data d'inici de servei l'1 de gener de 2023 i una durada de 60 mesos, sense possibilitat de pròrroga.

Aquest contracte comporta la supervisió, operació i manteniment integral del servei 24x7 de tot l'equipament associat a la Gestió Integral RESCAT, incloent la renovació i optimització de la xarxa. Dins dels elements de la infraestructura de la xarxa RESCAT s'inclou el sistema de cobertura RESCAT en el túnel de la Rovira.

Aquest fet suposa que l'adjudicatari de la gestió del servei, en aquest cas TRADIA TELECOM, S.A.U., hagi de realitzar una sèrie de tasques que només poden ser efectuades per aquesta empresa, atès que és l'única que pot accedir a la gestió completa de les configuracions, operació i manteniment de la infraestructura i dels serveis actius, d'acord amb les condicions tècniques del contracte.

En relació als serveis objecte de la present contractació, concretament les tasques associades a la supervisió, operació i manteniment del servei RESCAT, aquestes inclouen:

- Supervisió continuada del servei 24x7.
- Operació de la infraestructura i dels sistemes associats a la xarxa RESCAT.
- Manteniment correctiu i preventiu de l'equipament del servei.
- Actuacions necessàries per a la renovació i optimització de la xarxa.

Atès l'abast dels treballs a realitzar dins del contracte que pretén executar BIMSA consistents en el subministrament i instal·lació dels sistemes de radiocomunicacions pel Túnel de la Rovira a Barcelona, es considera que els mateixos únicament poden ser realitzats per part de TRADIA TELECOM, S.A.U., com a empresa adjudicatària del contracte CTTI-2023-4, sent aquesta l'única autoritzada a executar aquestes tasques sobre la infraestructura amb serveis actius.

Fonamentació jurídica

El servei objecte del present informe s'ha de realitzar de forma exclusiva per part de l'empresa TRADIA TELECOM, SA, per la qual cosa, a efectes de contractar els serveis de referència, s'ha d'articular un procediment negociat sense publicitat, de conformitat amb els següents fonaments jurídics.

1.- Regulació legal del procediment negociat sense publicitat a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP).

La LCSP estableix els principis rectors de la contractació pública, articulant l'adjudicació dels contractes públics sota els principis de publicitat, lliure concurrència, igualtat de tracte i no discriminació, entre d'altres. No obstant això, la Llei estableix una excepció als principis de la contractació, el procediment negociat sense publicitat regulat a l'article 168 de la LCSP. Aquest procediment, en tant que suposa una limitació dels principis de la contractació pública, la doctrina ha establert que la seva aplicació té caràcter excepcional i només resulta procedent quan concorren les causes taxades previstes a la Llei.

Als efectes que ara interessa, estableix l'article 168 de la LCSP que:

“Los órganos de contratación podrán adjudicar contratos utilizando el procedimiento negociado sin la previa publicación de un anuncio de licitación únicamente en los siguientes casos:

a) En los contratos de obras, suministros, servicios, concesión de obras y concesión de servicios, en los casos en que:

2.º Cuando las obras, los suministros o los servicios solo puedan ser encomendados a un empresario determinado, por alguna de las siguientes razones: que el contrato tenga por objeto la creación o adquisición de una obra de arte o representación artística única no integrante del Patrimonio Histórico Español; que no exista competencia por razones técnicas; o que proceda la protección de derechos exclusivos, incluidos los derechos de propiedad intelectual e industrial.

La no existencia de competencia por razones técnicas y la protección de derechos exclusivos, incluidos los derechos de propiedad intelectual e industrial solo se aplicarán cuando no exista una alternativa o sustituto razonable y cuando la ausencia de competencia no sea consecuencia de una configuración restrictiva de los requisitos y criterios para adjudicar el contrato.

Aquest procediment que deriva de la normativa europea¹, es configura com una excepció dels principis de publicitat, lliure concurrència i igualtat de tracte i no discriminació, que s'ha

¹ Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, sobre contractación pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE. Considerant 50:

“En razón de sus efectos perjudiciales sobre la competencia, los procedimientos negociados sin publicación previa de un anuncio de licitación deben utilizarse únicamente en circunstancias muy excepcionales. Las excepciones deben limitarse a aquellos casos en que la publicación no sea posible, bien por razones de extrema urgencia provocada por acontecimientos imprevisibles y no imputables al poder adjudicador, bien cuando esté claro desde el principio que la publicación no

d'utilitzar amb caràcter excepcional. Derivat d'aquesta excepcionalitat, cal que l'òrgan de contractació justifiqui i acrediti que és impossible promoure la concurrència perquè objectivament només existeix una empresa que pugui encarregar-se de l'execució del contracte, i no es pot considerar que concorri una raó tècnica determinant de l'exclusivitat quan, a més d'existir alternatives o substituïts raonables en el mercat, l'exclusivitat sigui conseqüència d'una restricció artificial dels paràmetres de la contractació, exigint en els plecs uns requisits tècnics que només pot complir una empresa determinada. Així, en quant a la necessitat de motivació d'aquesta exclusivitat, s'ha pronunciat la **Sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, de 14 de setembre de 2004, a l'assumpte Comissió/Itàlia, C-385/02**, segons la qual:

“el artículo 7, apartado 3, letra b), de la Directiva autoriza el recurso al procedimiento negociado, sin publicación previa de un anuncio de licitación, para las obras cuya ejecución, por razones técnicas, sólo puede encomendarse a un empresario determinado. Las disposiciones del artículo 7, apartado 3, de la Directiva que autorizan excepciones a las normas que pretenden garantizar la efectividad de los derechos reconocidos por el Tratado CE en el sector de los contratos públicos de obras, deben ser objeto de una interpretación estricta, y la carga de la prueba de que existen realmente las circunstancias excepcionales que justifican la excepción incumben a quien quiera beneficiarse de ellas (véanse, en este sentido, las sentencias de 18 de mayo de 1995, Comisión/Italia, C-57/94, Rec. p. I-1249, apartado 23, y de 28 de marzo de 1996, Comisión/Alemania, C318/94, Rec. p. I-1949, apartado 13). De ello se desprende que las autoridades italianas deben probar que existían razones técnicas que hacían necesaria la adjudicación de los contratos públicos controvertidos al empresario encargado del contrato inicial”.

De la mateixa forma s'ha pronunciat la Sala del Contenciós Administratiu, del **Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en la seva Sentència de data 9 de març de 2016**, en la que s'al·ludeix a la idea del caràcter excepcional i taxat del procediment negociat sense publicitat, la qual cosa exigeix que la seva utilització es fonamenti en la concurrència i acreditació, clara i manifesta, de que es dona el supòsit de fet d'exclusivitat o de raons impeditives de la concurrència que duguin a terme l'excepció de licitació oberta o restringida.

2.- Respecte de l'exclusivitat de TRADIA TELECOM, SA per a la contractació del subministrament i instal·lació dels sistemes de radiocomunicacions pel túnel de la Rovira a Barcelona.

Sobre aquesta qüestió cal apuntar que tal i com es desprèn de l'informe tècnic emès per la Direcció Tècnica de Tecnologia, Energia i Aigua de BIMSA, segons document adjunt remès pel Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació i signat per la Maria Montserrat Urgel Vila, Directora Àrea TIC, i per tal d'assolir la gestió i operativa conjunta de les

generaría más competencia o mejores resultados de contratación, por ejemplo porque objetivamente solo haya un operador económico que pueda ejecutar el contrato. Este es el caso de las obras de arte en las que la identidad del artista determina intrínsecamente el valor y el carácter únicos del propio objeto artístico. La exclusividad puede también surgir por otros motivos, pero solo las situaciones de exclusividad objetiva pueden justificar el recurso al procedimiento negociado sin publicación, siempre que la situación de exclusividad no haya sido creada por el propio poder adjudicador con vistas al futuro procedimiento de contratación”.

comunicacions de missió crítica i emergències i seguretat RESCAT, el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya va licitar, mitjançant el procediment corresponent, el contracte número CTTI-2023-4 per a la contractació del servei de gestió integral de les comunicacions de missió crítica d'emergències i seguretat RESCAT, el qual va ser adjudicat a TRADIA TELECOM, S.A.U., amb NIF A61902045, amb data d'inici de servei l'1 de gener de 2023 i una durada de 60 mesos, sense possibilitat de pròrroga.

Aquest contracte comporta la supervisió, operació i manteniment integral del servei 24x7 de tot l'equipament associat a la Gestió Integral RESCAT, incloent la renovació i optimització de la xarxa. Dins dels elements de la infraestructura de la xarxa RESCAT s'inclou el sistema de cobertura RESCAT en el túnel de la Rovira.

Aquest fet suposa que l'adjudicatari de la gestió del servei, en aquest cas TRADIA TELECOM, S.A.U., hagi de realitzar una sèrie de tasques que només poden ser efectuades per aquesta empresa, atès que és l'única que pot accedir a la gestió completa de les configuracions, operació i manteniment de la infraestructura i dels serveis actius, d'acord amb les condicions tècniques del contracte.

L'expressada circumstància, doncs, determina la necessitat de BIMSA de contractar l'esmentat servei mitjançant un procediment negociat sense publicitat, a l'empara de l'article 168.a) de la LCSP.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA favorablement l'aplicació del procediment negociat sense publicitat per a la contractació del subministrament i instal·lació dels sistemes de radiocomunicacions pel túnel de la Rovira a Barcelona, a favor de TRADIA TELECOM, SA, així com el contingut i prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars que regeix la licitació, atès que els mateixos estan conformes amb la legislació de contractes.

Lara Calvo Martí
Cap de Contractació d'Espai Públic i Sistemes Tecnològics

Barcelona, a en la data de la signatura electrònica.