

INFORME DE LA UNITAT TÈCNICA AUXILIAR DE L'ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ SOBRE LA NECESSITAT DE RETIRAR DEL PERFIL DEL CONTRACTANT DE L'ATM DEL CAMP DE TARRAGONA EL PLEC DE PRESCRIPCIONS TÈCNIQUES QUE REGIA LA CONTRACTACIÓ AMB NÚMERO D'EXPEDIENT EC_2025/10

Identificació de l'expedient: “Contracte de subministrament per a la incorporació del mòdul de venda i recàrrega de títols ATM en la llibreria DLL+”

Expedient núm.: EC_2025/10

Antecedents

En data 13 de març de 2025 el Consorci del Transport Públic del Camp de Tarragona, Autoritat Territorial de la Mobilitat (d'ara endavant ATM) va iniciar l'expedient conjunt “EC_2025/10 per a la contractació del subministrament per a la incorporació del mòdul de venda i recàrrega de títols ATM en la llibreria DLL+”. Aquesta contractació era conjunta amb les ATMs de l'Àrea de Lleida, l'Àrea de Girona i del Camp de Tarragona. L'ATM del Camp de Tarragona era l'encarregada de dur a terme el procediment de licitació per acord de data 20 de juny de 2024, del Consell d'Administració de l'ATM del Camp de Tarragona que va aprovar l'acord de col·laboració per a l'exercici 2025 entre les ATM de l'Àrea de Lleida, l'Àrea de Girona i el Camp de Tarragona, el qual preveia la contractació conjunta de determinats serveis i subministraments, i dins del qual s'emmarcava el present contracte.

En data 7 d'abril de 2025 es va obrir el sobre per tal d'avaluar les ofertes econòmiques presentades mitjançant la Plataforma de Serveis de Contractació Pública (d'ara endavant, PSCP).

En aquesta licitació només va concórrer una única empresa, INTEGRACIÓN DE SISTEMAS ALMEX, SL (d'ara endavant Almex) la qual va resultar adjudicatària del contracte en data 10 d'abril de 2025.

Posteriorment, en data 7 de maig de 2025, l'empresa Almex va trametre a l'ATM del Camp de Tarragona una comunicació en la qual detallava la impossibilitat de formalitzar el contracte per causes sobrevingudes de força major, derivades de la manca de disponibilitat dels recursos humans inicialment previstos per a l'execució del projecte. Ateses les característiques tècniques i l'especificitat del contracte, no resultava viable la incorporació i formació de nous recursos, que impediria complir amb els terminis establerts.

En conseqüència, el contracte va quedar desert per desistiment de l'empresa adjudicatària, sense que arribés a formalitzar-se.

Fonamentació i justificació de la retirada del Plec de prescripcions tècniques de l'accés públic

El Plec de prescripcions tècniques (d'ara endavant PPT) que regia la licitació es troba actualment accessible a través del perfil del contractant de l'ATM del Camp de Tarragona el qual està allotjat a la Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat de Catalunya (d'ara endavant PSCP).

Aquest Plec inclou informació tècnica detallada sobre diversos aspectes interns del funcionament i l'arquitectura de la targeta TSCAT, així com dades relatives a la codificació i al funcionament dels títols ATM. També recull el detall dels mecanismes de transferència d'informació entre els terminals i el sistema SGIT.

La difusió pública d'aquesta informació tècnica sensible podria facilitar l'anàlisi detallada del funcionament intern del sistema tecnològic de l'ATM, amb el consegüent risc potencial per a la seva seguretat, integritat i fiabilitat operativa.

D'acord amb l'article 63 de la Llei 9/2017, de Contractes del sector públic (d'ara endavant LCSP), el perfil del contractant ha d'incloure la informació necessària per garantir la transparència i publicitat de l'activitat contractual. No obstant això, el precepte no imposa l'obligació de mantenir accessible informació tècnica que pugui comprometre la seguretat dels sistemes o resultar contrària a l'interès públic.

Així mateix, l'article 154.7 del mateix text legal estableix que no es publicaran determinades dades quan la seva divulgació pugui obstaculitzar l'aplicació de la llei, resultar contrària a l'interès públic o perjudicar interessos legítims, públics o privats.

En el present supòsit, la permanència en accés obert del Plec podria:

- Comprometre la seguretat del sistema de títols integrats.
- Facilitar eventuais usos indeguts o fraudulents de la informació tècnica.
- Generar un perjudici econòmic i reputacional per a l'entitat.
- Posar en risc la integritat del sistema de validació i recàrrega de títols.

Adicionalment, atès que el contracte no es va formalitzar i va quedar desert, la finalitat de publicitat associada al procediment ha decaïgut, sense que resulti necessari ni proporcionat mantenir en accés públic un document amb contingut tècnic sensible.

En aplicació del principi de proporcionalitat i de protecció de l'interès públic, es considera jurídicament procedent retirar de l'accés públic el Plec de prescripcions tècniques corresponent a l'expedient EC_2025/10, mantenint en tot cas la resta d'informació exigida per la normativa de contractació pública.

Conclusió

Per tot l'exposat, aquesta Unitat Tècnica Auxiliar de l'Òrgan de Contractació considera degudament acreditada la necessitat i procedència de retirar del perfil del contractant de l'ATM del Camp de Tarragona, allotjat a la PSCP, el Plec de prescripcions tècniques corresponent a l'expedient EC_2025/10, en aplicació del que disposen els articles 63 i 154.7 de la LCSP, a fi de preservar l'interès públic i garantir la seguretat dels sistemes tecnològics de l'entitat.

En tot cas, es fa constar expressament que la retirada del PPT de l'accés públic no implica la seva eliminació de l'expedient administratiu, el qual es conservarà íntegrament en els arxius de l'ATM del Camp de Tarragona, d'acord amb la normativa aplicable en matèria de procediment administratiu i de contractació pública.

Aquesta mesura es limita exclusivament a restringir-ne la difusió pública a través del perfil del contractant, en aplicació dels articles 63 i 154.7 de la LCSP, amb la finalitat de salvaguardar l'interès públic i la seguretat dels sistemes tecnològics de l'entitat, sense afectar en cap cas els principis de transparència, control i traçabilitat de l'activitat contractual.

Tarragona, a la data de signatura electrònica del document

Angie Mazuera Murillo,

Unitat tècnica auxiliar de l'òrgan de contractació