



ACTA ÚNICA COMPLEMENTARIA 2

DEL PROCEDIMENT OBERT SIMPLIFICAT ABREUJAT (159.6 LCSP) CONVOCAT PER ADJUDICAR EL CONTRACTE DE SERVEIS.

Servei de seguretat i vigilància, d'informació i control d'espais de la Fira d'Espàrrecs 2026.

Expedient: DC SERV 80_25 (2025/00031451Y)

I. En data 10 de març de 2026, a les 8:30 hores es constitueix, a les dependències de l'Ajuntament de Gavà, la unitat tècnica que assisteix a l'òrgan de contractació, per a la valoració de la proposta en presumpció d'anormalitat, proposta d'acceptació i/o rebuig de la oferta, i proposta d'adjudicació del Lot 1.- Servei de seguretat i vigilància per a la Fira d'Espàrrecs 2026, en el procediment obert simplificat abreujat convocat per adjudicar el contracte expressat a la capçalera amb els membres que es detallen a continuació:

- Carlos Roselló Zapata, tècnic de contractació
- Ana Sánchez Villarreal, tècnica de contractació

Lots:

- **Lot 1.- Servei de seguretat i vigilància per a la Fira d'Espàrrecs 2026.**

II. La unitat tècnica recorda que en data 5 de març de 2026, es va constituir la unitat tècnica per a la valoració de de les ofertes presentades electrònicament en el Sobre ÚNIC (part econòmica), on en mateixa sessió, la part que interessa respecte el Lot 1, es va acordar:

"Primer.- Requerir a l'empresa licitadora AUSERVI GROUP SEGURIDAD Y VIGILANCIA S.L.U. amb NIF B64811995, justificar els valors anormals o desproporcionats de l'oferta econòmica presentada pel Lot 1.- Servei de seguretat i vigilància per a la Fira d'Espàrrecs 2026, en el termini de 5 dies hàbils, a compte des del següent a l'enviament del requeriment.

Els serveis dependents de l'òrgan de contractació, una vegada rebin la informació i la documentació justificativa sol·licitada de la viabilitat de l'oferta de l'empresa licitadora AUSERVI GROUP SEGURIDAD Y VIGILANCIA S.L.U. amb NIF B64811995, l'avaluarà i emetran el corresponent informe tècnic de valoració, elevant la corresponent proposta d'acceptació o rebuig de la proposició, degudament motivada, a l'òrgan de contractació, per tal que aquest decideixi l'acceptació de l'oferta, per considerar-la acreditada la seva viabilitat, o bé, en cas contrari, el seu rebuig.

(...)

III. Unit amb l'anterior, la unitat tècnica va acordar requerir a l'empresa corresponent a AUSERVI GROUP SEGURIDAD Y VIGILANCIA S.L.U. amb NIF B64811995, per tal que en el termini màxim de 5 dies hàbils, a comptar des del següent a l'enviament del requeriment presenti la documentació detallada que justifiqui la viabilitat de l'oferta econòmica, amb el desglossament i detall raonat del baix nivell de preus o de costos d'acord amb l'article 149.4 de la LCSP i que sigui aplicable a aquest tipus de contracte de serveis.



IV. En mateixa data, la unitat tècnica va requerir (RS 2026006873) a la persona licitadora AUSERVI GROUP SEGURIDAD Y VIGILANCIA S.L.U. amb NIF B64811995, amb els termes anteriorment avantdits.

V. En data 5 de març de 2026, la persona licitadora AUSERVI GROUP SEGURIDAD Y VIGILANCIA S.L.U. amb NIF B64811995, va presentar en temps i forma mitjançant registre electrònic (RE2026008235), la documentació justificativa per a l'estudi de la viabilitat de la seva oferta.

VI. En data 6 de març de 2026, la unitat tècnica analitza i comprova el contingut documental presentat per AUSERVI GROUP SEGURIDAD Y VIGILANCIA S.L.U. amb NIF B64811995, requerint (RS2026007146) l'esmena de presentació del contracte de treball del personal tipus d'acord al contingut del requeriment de data 5 de març de 2026.

VII. En data 6 de març de 2026, AUSERVI GROUP SEGURIDAD Y VIGILANCIA S.L.U. amb NIF B64811995, va presentar en temps i forma mitjançant registre electrònic (RE2026008429), la documentació objecte d'esmena per a l'estudi de la viabilitat de la seva oferta.

VIII. A continuació, la unitat tècnica procedeix a la valoració i proposta d'acceptació i/o rebuig de la oferta presentada pel Lot 1.- Servei de seguretat i vigilància per a la Fira d'Espàrrecs 2026, per l'empresa licitadora AUSERVI GROUP SEGURIDAD Y VIGILANCIA S.L.U. amb NIF B64811995.

Consideracions jurídiques

1.- El procediment de justificació de les baixes temeràries s'ha d'incardinar dins la legislació vigent en matèria de contractació administrativa, així com la jurisprudència generada en la seva aplicació. Cal assenyalar que hi ha en aquesta temàtica dos àmbits, l'europeu del qual emanen els principis i el nacional on aquests es transposen i s'apliquen.

La Directiva europea 2014/24/UE de 24 de febrer de 2014 (DOUE de 28 de març de 2014) sobre contractació pública és la referència en aquesta qüestió i està transposada a la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic (LCSP). L'ànima de tota aquesta legislació és la següent:

LCSP 9/2017 Art. 1. Aquesta Llei té per objecte regular la contractació del sector públic, a fi de garantir que s'ajusti als principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència dels procediments, i no-discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors; i d'assegurar, en connexió amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de la despesa, i el principi d'integritat, una utilització eficient dels fons destinats a la realització d'obres, l'adquisició de béns i la contractació de serveis mitjançant l'exigència de la definició prèvia de les necessitats que s'han de satisfer, la salvaguarda de la lliure competència i la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa.

La consideració de la oferta com a anormalment baixa, a la llum d'aquests principis de la legislació, la resumeix perfectament el següent extracte de la resolució 121/2012 del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales, el TACRC:

“Como ya se ha expuesto en anteriores resoluciones de este Tribunal, el interés general o interés público ha sido durante décadas el principal elemento conformador de los principios que inspiraban la legislación de la contratación pública española.



Sin embargo, la influencia del derecho de la Unión Europea ha producido un cambio radical en esta circunstancia, pasando a situar como centro en torno al cual gravitan los principios que inspiran dicha legislación, los de libre competencia, no discriminación y transparencia, principios que quedan garantizados mediante la exigencia de que la adjudicación se haga a la oferta económicamente más ventajosa, considerándose como tal aquella que reúna las mejores condiciones tanto desde el punto de vista técnico como económico.

Por excepción, y, precisamente para garantizar el interés general, se prevé la posibilidad de que una proposición reúna tal característica y no sea considerada sin embargo la más ventajosa, cuando en ella se entienda que hay elementos que la hacen incongruente o desproporcionada o anormalmente baja. En consecuencia, tanto el derecho de la Unión Europea (en especial la Directiva 2004/18/CE), como el español, admiten la posibilidad de que la oferta inicialmente más ventajosa no sea la que sirva de base para la adjudicación.”

Pel que fa a les ofertes anormals o desproporcionades en contractació administrativa, això es tradueix a la pràctica en una presumpció de legitimitat per a l'oferta. Així la legislació i la jurisprudència fan èmfasi en que l'empresa ha de fer una justificació suficient de la seva oferta, la qual en tot cas hauria de ser desmuntada amb motivació reforçada per part de l'administració per a no ser acceptada.

Això es pot veure a la significativa redacció dels articles sobre les ofertes anormals o desproporcionades a les directives europees:

*Directiva 2004/18/CE. Art. 55.2. El poder adjudicador consultará al licitador y **verificará dicha composición** [de la oferta] teniendo en cuenta las justificaciones aportadas.*

*Directiva 2014/28/UE. Art. 69. 3. El poder adjudicador evaluará la información proporcionada consultando al licitador. **Solo podrá rechazar la oferta** en caso de que los documentos aportados no expliquen satisfactoriamente el bajo nivel de los precios o costes propuestos, ...*

Igualment es pot comprovar repetidament a les resolucions del TACRC, l'organisme estatal que resol la majoria de recursos en aquesta matèria, com per exemple a la 174/2013:

*“No se puede olvidar que la presunción de temeridad en una oferta económica tiene por finalidad que, ante la desconfianza sobre su cumplimiento, se siga un procedimiento contradictorio para evitar que tales ofertas se puedan rechazar sin comprobar previamente su viabilidad. Así lo hemos señalado en diversas resoluciones, para destacar que, por ello, **se exige de una resolución “reforzada” del órgano de contratación, que desmonte las argumentaciones aducidas por el licitador para justificar su oferta.**”*

Tenint en compte l'esmentat, es presumirà la legitimitat de l'oferta, presumpció que haurà de ser desmuntada en cas de que pugi causar perjudici a l'interès públic.

A l'apartat 13.2.2 del “Plec de Clàusules administratives Particulars” (PCAP) s'indica el següent:



“En el supòsit que una o diverses de les ofertes presentades incorrin en presumpció de anormalitat, la mesa de contractació requerirà als licitadors perquè les justifiquin i desglossin raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la base del qual s'hagi definit la anormalitat de l'oferta principalment l'incompliment de convenis que s'indica en el paràgraf següent. El licitador disposarà d'un termini que no podrà superar els 5 dies hàbils per presentar la informació i els documents que siguin pertinents a aquests efectes.

Si, un cop tramitat el procediment a que fa referència l'article 149 de la LCSP, l'òrgan de contractació considera, a partir de la justificació efectuada per l'empresa licitadora i dels informes emesos, que l'oferta no pot ser complerta com a conseqüència de la inclusió de valors anormals o desproporcionats l'exclourà del procediment.”

D'acord el que disposen els punts 4 i 6 de l'article 149 de la Llei 9/2017 LCSP s'assenyala:

• 149.4. “Quan la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació hagi identificat una o diverses ofertes incurses en presumpció d'anormalitat, ha de requerir al licitador o licitadors que les hagin presentat i donar-los un termini suficient perquè justifiquin i desglossin raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la base del qual s'hagi definit l'anormalitat de l'oferta, mitjançant la presentació d'aquella informació i els documents que siguin pertinents a aquests efectes..”

• 149.6. “..Si l'òrgan de contractació, considerant la justificació efectuada pel licitador i els informes que esmenta l'apartat quatre, estima que la informació sol·licitada no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador i que, per tant, l'oferta no pot ser complerta com a conseqüència de la inclusió de valors anormals, l'ha d'excloure de la classificació i ha d'acordar l'adjudicació a favor de la millor oferta, d'acord amb l'ordre en què hagin estat classificades de conformitat amb el que assenyala l'apartat 1 de l'article 150. En general, s'han de rebutjar les ofertes incurses en presumpció d'anormalitat si estan basades en hipòtesis o pràctiques inadequades des d'una perspectiva tècnica, econòmica o jurídica. ”

Això no obstant, s'ha d'analitzar cas per cas atenent el grau de desviació del supòsit de fet i, especial atenció, als extrems objecte de requeriment, els quals han de ser proporcionals al grau de desviació i l'objecte del contracte. Per totes Resolució: 20/2025 TCCSP:

“Igualment, és també oportú recordar la doctrina d'aquest Tribunal per la qual el grau de desviació de l'oferta respecte del llinyar de temeritat, tot i no ser determinant per sí mateix, sí és un element indiciari (més enllà de les citades anteriorment, les resolucions 89/2023, 42/2022, 299/2018, 20/2018, 822/2017, 328/2017, 68/2017 del TACRC, per totes) que obliga a què la completesa de la justificació aportada de l'oferta en presumpció de temeritat ha de ser major com més rellevant és la baixa detectada (també per totes, les resolucions 324/2023, Resolució: 277/2022 TCCSP Cat 265/2023, 171/2022, 822/2017, 328/2017, 1061/2015 i 414/2014 del TACRC).”

Conseqüentment, la justificació de la viabilitat objecte d'estudi ha de ser suficientment clara, concisa, precisa i correcte respecte a l'extrem requerit, que ha de proveir a l'òrgan de contractació d'arguments que li permetin arribar a la convicció que es pot realitzar en els seus termes amb el preu ofert.



(...) la doctrina i la jurisprudència són constants a l'hora de considerar que, en els supòsits d'admissió o conformitat amb l'oferta i la seva justificació, no es requereix especialment que s'explicitin de manera exhaustiva els motius de l'acceptació, sinó de proveir l'òrgan de contractació d'arguments que el permetin arribar a la convicció que es pot dur a terme (entre moltes altres, les resolucions 89/2023, 330/2022, 345/2021, 247/2020, 31/2020, 69/2019 d'aquest Tribunal i 112/2017, 1013/2015, 513/2015, 60/2015 i 826/2014 del TACRC), tenint l'obligació de motivació en aquests casos un abast limitat (Sentència del TJUE de 4 de juliol de 2017, T-392/15, apartats 93 i 94) però, en tot cas, la motivació ha d'existir i ser suficient."

Per tant, per poder apreciar el caràcter d'anormalitat de l'oferta, tenint en compte l'article 149.4 de la LCSP, es procedeix a analitzar la documentació justificativa presentada d'acord amb els valors següents:

- *Desglossament de cost brut anual d'empresa d'un professional amb categoria vigilant sense arma, amb dedicació total o completa, indicant la seva retribució anual bruta, d'acord el conveni col·lectiu que li sigui d'aplicació i que resti subjecte l'empresa AUSERVI GROUP SEGURIDAD Y VIGILANCIA S.L.U. amb NIF B64811995.*
- *S'haurà d'aportar còpia del contracte de treball signat per ambdues parts.*
El desglossament, d'acord la persona treballadora triada per aquest efecte, haurà que contenir expressament i de manera diferenciable, si s'escau, totes aquelles retribucions que li siguin d'aplicació per a l'execució del seu treball fora d'una jornada ordinària, a efectes d'identificar fàcilment el cost brut anual de l'empresa, així com, la retribució bruta del treballador.
S'entén jornada ordinària de dilluns a divendres de 6:01 a.m fins les 22:00 p.m.
- *Si procedeix, informar de les ajudes de l'Estat o d'aquelles comunitats autònomes per a sufragar aquests costos de personal.*

Unit amb l'anterior, es precís assenyalar que encara que s'hagi fet un requeriment amb uns extrems concrets, sota premissa tècnica d'un contracte de serveis, aquests no són estàtics i perfectament poden, mitjançant justificació presentada, ser reconduïts a d'altres paràmetres o extrems.

Ultra això, es tindrà en compte la relació entre solvència i l'oferta presentada, d'acord l'article 85.6, de conformitat el Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

2.- L'autoritat competent per dictar per dictar actes de tràmits qualificats dels expedients de contractació de serveis, en matèria de validació d'actes de la unitat tècnica, és tinença d'Alcaldia de l'Àmbit de Planificació Territorial, Medi Ambient i Camp Agrari. d'acord amb el Decret d'Alcaldia 2025001627, d'1 d'abril de 2025, publicat al BOPB de 9 d'abril de 2025.

Consideracions tècniques de la documentació presentada

La persona licitadora AUSERVI GROUP SEGURIDAD Y VIGILANCIA S.L.U. amb NIF B64811995, justifica la seva proposta centralitzant tot el contingut amb l'anàlisi econòmic d'un professional tipus.



No s'expressa cap justificació referida ajudes de l'Estat o de les comunitats autònomes.

A la vista d'aquest anàlisi econòmic la licitadora integra a més del mínim requerit per a refutar la viabilitat de la seva oferta d'altres factors, on en síntesi, es poden classificar d'acord el següent:

- 1) Personal objecte d'anàlisi tipus amb compliment dels extrems objecte de requeriment
- 2) Horaris de treball amb factors de retribució complementaria –plusos–
- 3) Personal tipus coordinador afegit en termes de cost global del servei i redistribució de cost

Abans d'analitzar les justificacions presentades, val dir que tot i que es pot prendre conclusions per cadascuna de les parts informades a continuació descrites, per tal de tindre una visió global respecte la viabilitat de l'oferta, s'ha de prendre el seu conjunt, ja que, resulta precís afirmar que existeix una complementarietat connexa entre les mateixes.

Per tant, la conclusió pel seu conjunt es veurà reforçada un cop analitzades els corresponents apartats.

Primer.- En relació amb el primer punt, s'observa que compleix amb allò informat respecte el conveni d'aplicació núm. 99004615011982 de Vigilants Seguretat, i l'acreditació del mateix mitjançant el contracte de treball pel treballador tipus.

Segon.- Procedeix analitzar si l'estructura de costos retributiu del personal tipus informat contravé les disposicions a partir del conveni laboral de referència.

D'acord la categoria de treballador, els conceptes propis que li son d'aplicació –plusos–, així com, gratificacions extraordinàries i hores d'aplicació, es comprova que compleix amb les condicions establertes en conveni núm. 99004615011982 de Vigilants Seguretat.

Tercer.- Convé analitzar com el cost del servei ofert s'adequa al Pressupost Base de Licitació (IVA Exclòs), d'acord a l'escenari previst d'hores d'execució del servei.

Per aquest anàlisi, desglossa el cost hora treballador tipus a les hores fixades en el Plec, comparant al mateix temps, el mateixos conceptes però amb dos preus diferenciats, d'una banda per aquell purament laboral (preu hora treballador), contra el preu ofert –percentatge de descompte ofert-.

També identifica amb compliment dels extrems del requeriment, el cost coordinador, no objecte de requeriment, però que refuta la tesi de viabilitat de l'oferta presentada.

En aquest supòsit, de la pròpia aritmètica s'observa el marge positiu 12,75 punts percentuals entre ambdós escenaris, amb compliment del segon punt anterior, aquesta dada ja podria donar viabilitat a l'oferta presentada.

D'aquest anàlisi amb cost afegit –coordinador- es comprova que el preu unitari de licitació permet, pels seus marges, fer una redistribució del cost hora entre ambdós perfils.

Ajuntament de Gavà



La justificació presentada, conclou amb la anàlisi del cost global tenint en compte el cost coordinador, amb el preu del contracte (PBL IVA exclòs), disposant en el seu nucli un benefici industrial que tot i ésser inferior al fixat en el Plec, segueix sent positiu.

Quart.- Procedeix analitzar les capacitats (sol·vències) mitjançant les dades que consten en el Registre d'Empreses Llicitadores i Classificades de Catalunya (RELIC) i Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas del Sector Público (ROLECE).

Respecte del RELIC, les dades que hi figuren no estan actualitzades, per tant no es pot donar una conclusió al respecte.

Respecte del ROLECE, consta com a empresa classificada:

<u>Grupo</u>	<u>Subgrupo</u>	<u>Categoría</u>	<u>Fecha otorgamiento</u>
M - SERVICIOS ESPECIALIZADOS			
	02 - Servicios de seguridad, custodia y protección		
		5 - Cuando la cuantía sea igual o superior a 1200000 EUR	2022-07-29

Aquesta classificació atorga un compliment de sol·vències molt més exigents que pel present contractes.

Tot i la falta d'informacions contingudes en el ROLECE, així com la no actualització de dades del RELIC, la classificació atorgada, en tant, aquesta no vari, permet l'execució del contracte amb els termes establerts.

La unitat tècnica conclou de l'anàlisi de la documentació presentada per l'empresa AUSERVI GROUP SEGURIDAD Y VIGILANCIA S.L.U. amb NIF B64811995, per a justificar la viabilitat de l'oferta que ha presentat per a l'adjudicació de "Lot 1.- Servei de seguretat i vigilància per a la Fira d'Espàrrecs 2026, de l'expedient DC SERV 80_25 (2025/00031451Y), es pot concloure que la mateixa oferta presentada i que sosté la licitadora, es troba en llindars acceptables per a l'execució del contracte.

S'ha comprovat que el seu cost de personal, així com, d'empresa no es troba per sota de conveni, no existeix un incompliment.

Així mateix, les justificacions presentades esdevé que pot assumir aquesta baixa i disposar de benefici industrial, d'acord la seva política comercial i econòmica.

La sol·vència resta acreditada mitjançant la classificació atorgada pel ROLECE.

La unitat tècnica conclou que l'oferta presentada pot garantir el compliment del contracte amb els preus oferts.

Per tot el que s'acaba d'exposar, la unitat tècnica que auxilia a l'òrgan de contractació en aquests procediment,

ACORDA:



Primer.- Proposar a l'òrgan de contractació l'acceptació de la viabilitat de l'oferta presentada per l'empresa AUSERVI GROUP SEGURIDAD Y VIGILANCIA S.L.U. amb NIF B64811995, corresponent al Lot 1.- Servei de seguretat i vigilància per a la Fira d'Espàrrecs 2026.

Segon.- Classificar les proposicions presentades pel Lot 1.- Servei de seguretat i vigilància per a la Fira d'Espàrrecs 2026, que no han estat excloses del procediment de licitació, de la manera següent:

EMPRESA	Classificació
GONBER EVENTS S.L amb NIF B66577222	1r
AUSERVI GROUP SEGURIDAD Y VIGILANCIA S.L.U. amb NIF B64811995	2n
GRUPO CATCH CONTROL SEGURIDAD, S.L amb NIF B66946328	3r
COASSIE SEGURIDAD SL amb NIF B88480512	4rt
Seguridad Jiménez Carmona S.L. amb NIF B61182366	5e

Tercer.- L'empresa classificada en primer lloc i que es proposa com a adjudicatària del contracte del Lot 1.- Servei de seguretat i vigilància per a la Fira d'Espàrrecs 2026, de l'expedient DC SERV 80`_25 (2025/00031451Y), corresponent a GONBER EVENTS S.L amb NIF B66577222, que ha obtingut un total de 90 punts.

Quart.- Requerir pel Lot 1.- Servei de seguretat i vigilància per a la Fira d'Espàrrecs 202, a la persona GONBER EVENTS S.L amb NIF B66577222, atorgant un termini de 7 dies hàbils a comptar des del dia següent a l'enviament del requeriment, la documentació justificativa del compliment dels requisits previs per a l'adjudicació, que constava a la clàusula 14 del plec de clàusules administratives que no sigui vigent i/o actualitzada al Registre electrònic d'empreses licitadores de la Generalitat de Catalunya (RELIC) o el Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas del Estado (ROLECE).

Cinquè.- Comprovar en el registre d'empreses licitadores corresponent que les empreses estan degudament constituïdes, el signants de la proposicions tenen poder suficient per formular l'oferta, tenen la solvència econòmica, financera i tècnica o, si s'escau, la classificació corresponent i no estan incurses en cap prohibició per contractar.

Sisè.- Donar trasllat de les puntuacions obtingudes pel Lot 1.- Servei de seguretat i vigilància per a la Fira d'Espàrrecs 2026, i per les empreses licitadores, mitjançant la publicació d'aquesta acta al Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Gavà.

S'aixeca acta de tot el que s'ha dit, a les 9:00 hores de la data al començament indicada, signada pels membres de la unitat tècnica i que serà publicada al Perfil del Contractant.

Tècnic de contractació

Tècnica de contractació

