



Assumpte: Contracte de concessió del servei del Casal Municipal d'Estiu de Tiana

Expedient: 3793/2025

Referència :ct/sp 01/26

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

I. Justificació de la necessitat del contracte i adequació a les competències municipals

La present contractació respon a una necessitat pública real, concreta i reiterada en el temps, consistent en garantir durant el període de vacances escolars un servei municipal de lleure educatiu que permeti, simultàniament, donar resposta a les necessitats de conciliació de la vida laboral i familiar i assegurar la participació dels infants en activitats de caràcter pedagògic, lúdic i socialitzador desenvolupades en un entorn segur i supervisat per personal qualificat.

La competència municipal per a la prestació d'aquest tipus de serveis es fonamenta en l'article 25.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, que atribueix als municipis competències pròpies en matèria de promoció de l'esport, ocupació del temps lliure i activitats culturals i educatives, competències que s'han d'interpretar en connexió amb el principi d'autonomia local reconegut a l'article 137 de la Constitució.

En aquest marc competencial, el Casal Municipal d'Estiu constitueix una actuació ordinària de política pública local, plenament integrada en els serveis d'educació i joventut del municipi, i la seva continuïtat anual exigeix disposar d'un instrument jurídic estable que permeti garantir la seva correcta planificació i execució.

II. Justificació de la insuficiència de mitjans propis

L'article 116.4.a) LCSP exigeix que, en tot expedient de contractació, s'acrediti suficientment la insuficiència de mitjans personals i materials per a l'execució directa del contracte quan aquest no pugui ser prestat amb recursos propis.

En el cas present, consta acreditat que l'Ajuntament no disposa en la seva plantilla de personal tècnic suficient en nombre i especialització per assumir directament la gestió integral del casal, atès que la prestació exigeix la coordinació pedagògica, la contractació i gestió de monitors titulats conforme al Decret 137/2003, de 10 de juny, la gestió administrativa de les inscripcions, l'organització d'activitats fora del municipi, la cobertura asseguradora específica i el compliment de la normativa sectorial aplicable en matèria de lleure educatiu amb menors.

La possible internalització del servei implicaria la creació d'una estructura organitzativa temporal amb contractació específica de personal laboral eventual, amb el consegüent increment de càrrega administrativa, obligacions en matèria de prevenció de riscos laborals, responsabilitat civil i gestió pressupostària, circumstàncies que, a més d'incrementar la despesa municipal, podrien comprometre l'eficiència i la qualitat del servei.

En conseqüència, resulta justificat optar per la contractació externa mitjançant concessió de serveis, com a instrument jurídic adequat per a l'execució indirecta.





III. Naturalesa jurídica del contracte i idoneïtat de la concessió de serveis

L'objecte del contracte, tal com es defineix al PCAP, consisteix en la concessió del servei del Casal d'Estiu Municipal, incloent la coordinació, execució d'activitats i cobrament de les inscripcions.

La configuració com a concessió de serveis, en els termes dels articles 15 i 284 i següents LCSP, resulta jurídicament adequada perquè el concessionari assumeix el risc operacional derivat de la demanda real del servei i percep la seva retribució directament dels usuaris, sense que l'Ajuntament assumeixi obligació de pagament ni garanteixi ingressos mínims.

El pressupost base de licitació és, per tant, zero euros, en coherència amb l'article 100 LCSP, sense perjudici que el valor estimat del contracte s'hagi determinat conforme a l'article 101 LCSP tenint en compte els ingressos previsibles durant la vigència inicial i les eventuais pròrroques.

Aquesta configuració assegura el trasllat efectiu del risc operacional al concessionari, evitant que el contracte es desnaturalitzi i garantint l'adequació a la doctrina consolidada del Tribunal de Justícia de la Unió Europea en matèria de concessions.

IV. Determinació del valor estimat del contracte

El valor estimat del contracte s'ha fixat en 561.138,56 euros, tenint en compte una estimació de participació de 300 usuaris i projectant els ingressos previsibles durant l'any inicial més tres possibles pròrroques.

El càlcul incorpora la totalitat dels ingressos previsibles derivats de la prestació del servei, sense incloure IVA, i s'ha realitzat amb una projecció prudent basada en dades històriques i en l'estructura de costos estimada al propi plec.

En conseqüència, el valor estimat es determina de conformitat amb el que estableix l'article 101 LCSP, incloent totes les eventuais pròrroques i sense fraccionament indegut.

V. Justificació de la no divisió en lots

En aplicació de l'article 99.3 LCSP, s'ha analitzat la possibilitat de dividir el contracte en lots, concloent-se motivadament que aquesta divisió no resulta tècnicament convenient.

La prestació del servei presenta una unitat funcional indissoluble, atès que la coordinació pedagògica, la planificació d'activitats, la gestió administrativa i la relació amb les famílies han d'operar sota una direcció única per garantir coherència metodològica, seguretat dels menors i eficàcia organitzativa.

La fragmentació en diversos adjudicataris generaria problemes de coordinació, possible increment de costos i risc de conflictes competencials, especialment pel que fa a l'ús compartit d'espais municipals i la responsabilitat davant incidències.

La decisió de no dividir en lots queda, per tant, suficientment motivada i s'ajusta als requisits legals.

VI. Procediment d'adjudicació i criteris

El contracte s'adjudica mitjançant procediment obert, amb pluralitat de criteris d'adjudicació, en aplicació dels articles 131 i 156 LCSP, garantint la màxima concurrència i transparència.

Els criteris d'adjudicació combinen elements subjectes a judici de valor —relatius a la qualitat pedagògica del projecte, adaptació a franges d'edat i inclusió d'infants amb necessitats especials— amb criteris automàtics vinculats al preu, descomptes i serveis





complementaris, ajustant-se al que disposa l'article 145 LCSP quant a vinculació amb l'objecte del contracte i proporcionalitat.

S'evita qualsevol criteri que pugui introduir discrecionalitat no objectivable, i es garanteix la transparència en la ponderació.

Justificació concreta de cada criteri:

A) Justificació dels criteris avaluable mitjançant judici de valor (fins a 43 punts)

1. Claredat en la descripció del projecte i adequació a l'estructura requerida (fins a 3 punts)

Aquest criteri es justifica perquè el contracte exigeix la presentació d'un projecte pedagògic estructurat i coherent amb el Plec de Prescripcions Tècniques. La claredat expositiva, la coherència interna i l'adequació formal no constitueixen un element merament estètic, sinó un indicador objectiu de la capacitat organitzativa i metodològica del licitador.

En un servei dirigit a menors, la manca de planificació detallada pot traduir-se en deficiències d'execució. Per tant, valorar la qualitat formal i estructural del projecte es troba directament vinculat a l'objecte del contracte i a la seva correcta execució.

2. Objectius pedagògics (fins a 9 punts)

El casal municipal no és un servei merament recreatiu sinó que incorpora una dimensió educativa clarament definida en el PPT. Valorar l'adequació de la programació als objectius pedagògics garanteix que el concessionari entengui i desenvolupi el servei conforme a la seva finalitat pública.

Aquest criteri està directament vinculat al desenvolupament integral dels infants, a la coherència amb els principis educatius municipals i a la qualitat tècnica del projecte.

La seva ponderació elevada és coherent amb la naturalesa del contracte, on la qualitat del contingut educatiu és nuclear.

3. Qualitat i varietat de les activitats (fins a 9 punts)

El servei inclou l'organització i execució diària d'activitats de lleure. La varietat, adequació a l'eix temàtic i atractiu per als infants incideixen directament en la satisfacció dels usuaris, la motivació dels participants i l'eficàcia pedagògica.

Aquest criteri permet discriminar entre projectes merament estàndard i propostes innovadores, garantint una competència efectiva en qualitat i no només en preu.

Es troba plenament vinculat a l'objecte del contracte, ja que la qualitat de les activitats constitueix el contingut essencial del servei.

4. Adaptació a grups d'edat (fins a 9 punts)

El casal es dirigeix a diverses franges d'edat, amb necessitats pedagògiques diferenciades. La correcta adaptació metodològica és essencial per garantir seguretat, eficàcia educativa i adequació evolutiva.

Valorar aquesta capacitat d'adaptació permet a l'Ajuntament assegurar que el servei no serà uniforme o genèric, sinó específicament dissenyat segons les necessitats de cada grup.

Aquest criteri protegeix l'interès superior del menor i s'alinea amb el principi de qualitat del servei públic.

5. Activitats fora del municipi (fins a 9 punts)





El plec preveu la possibilitat de valorar activitats externes sense cost addicional . Aquest criteri es justifica perquè enriqueix l'experiència educativa, amplia l'entorn d'aprenentatge i aporta valor afegit sense incrementar el preu per a les famílies.

En una concessió on la retribució depèn dels usuaris, incentivar activitats complementàries sense impacte econòmic constitueix un element clar de millora de la relació qualitat-preu.

6. Places per a infants amb necessitats educatives especials (fins a 4 punts)

Aquest criteri incorpora una dimensió social i inclusiva plenament coherent amb l'article 145.2 LCSP, que permet incloure criteris socials vinculats a l'objecte del contracte.

Valorar la capacitat del licitador per atendre infants amb diferents graus de discapacitat, conforme al Reial decret 888/2022, garanteix igualtat d'oportunitats, així com una inclusió efectiva i el compliment de la normativa sectorial.

Es tracta d'un criteri plenament vinculat a l'execució del servei i adequadament ponderat.

B) Justificació dels criteris avaluable mitjançant fórmula matemàtica (fins a 57 punts)

1. Preu setmanal del casal (fins a 30 punts)

En una concessió on el cost recau sobre les famílies, el preu constitueix un element central d'accessibilitat social. Valorar la reducció del preu setmanal fomenta la competència econòmica i contribueix a facilitar l'accés al servei.

La fórmula matemàtica prevista és clara, transparent i evita discrecionalitat. La ponderació significativa es justifica perquè el servei afecta directament l'economia familiar.

2. Preu del servei de dinar (fins a 9 punts)

El servei de menjador forma part essencial del casal. La seva valoració independent permet garantir que la millora en el preu no es concentri només en l'activitat principal, sinó també en serveis complementaris.

Aquest criteri reforça l'objectiu d'accessibilitat econòmica global.

3. Descompte per a germans (fins a 10 punts)

Aquest criteri respon a una finalitat social clara: afavorir l'accés de famílies amb més d'un infant. Es tracta d'un element d'equitat que impacta directament en la cohesió social.

La fórmula de puntuació per percentatge és simple, objectiva i no genera distorsions competitives.

4. Servei de recollida matinal (fins a 8 punts)

Aquest criteri incentiva la incorporació d'un servei complementari que millora la conciliació laboral i familiar. El fet que es punti per punt ofert permet modular l'esforç organitzatiu del licitador i mantenir proporcionalitat.

El criteri està directament vinculat a la prestació, ja que amplia funcionalment el servei del casal.

Des d'un punt de vista de legalitat i de control jurisdiccional eventual, el sistema d'adjudicació, en el seu conjunt, presenta solidesa tècnica i alineament amb l'article





145 LCSP i amb la doctrina consolidada sobre millor relació qualitat-preu.

VII. Solvència i proporcionalitat

Les exigències de solvència econòmica i tècnica, fixades en un volum mínim de negoci i en experiència acreditada en serveis similars, es consideren proporcionades a la naturalesa i dimensió econòmica del contracte, atès que es tracta d'un servei amb incidència directa sobre menors i que requereix capacitat organitzativa consolidada.

La titulació del personal s'ajusta a la normativa sectorial de lleure educatiu vigent a Catalunya, garantint així la protecció de l'interès general.

VIII. Condicions especials d'execució i garanties

S'incorporen condicions especials d'execució en matèria social i d'igualtat, d'acord amb l'article 202 LCSP, així com l'obligació d'adscripció del personal ofert.

S'exigeix garantia definitiva del 5% de l'import d'adjudicació, conforme a l'article 107 LCSP, assegurant la protecció dels interessos municipals.

A Tiana, a la data de la signatura electrònica.

