

INFORME TÈCNIC NO DIVISIÓ EN LOTS

El present informe tècnic té per finalitat la justificació dels motius pels quals el contracte pel del servei de prevenció aliè en l'especialitat de vigilància de la salut i en l'especialitat en tècniques amb seguretat en el treball, higiene industrial, ergonomia i psicologia aplicada per al Consorci Sociosanitari de Vilafranca del Penedès (en endavant, CSSV), es realitza sense dividir el seu objecte en diferents lots.

I.- NORMATIVA QUE REGULA EL FRACCIONAMENT O NO EN LOTS D'UN CONTRACTE DEL SECTOR PÚBLIC.

El fraccionament de l'objecte del contracte en lots es troba regulat a l'article 99 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen al ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del consell 201/23/UE 1 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP), en el que es disposa el següent:

“3. Sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, i es poden reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició addicional quarta.

No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.

En tot cas, es consideren motius vàlids, a l'efecte de justificar la no-divisió en lots de l'objecte del contracte, els següents:

a) El fet que la divisió en lots de l'objecte del contracte comporti el risc de restringir injustificadament la competència. A l'efecte d'aplicar aquest criteri, l'òrgan de contractació ha de sol·licitar un informe previ a l'autoritat de defensa de la competència corresponent perquè es pronunciï sobre l'apreciació de la circumstància esmentada.

b) El fet que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificulti l'execució correcta des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a l'execució correcta del contracte procedeixi de la naturalesa del seu objecte, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i l'execució per una pluralitat de contractistes diferents. Tots dos aspectes, si s'escau, s'han de justificar degudament en l'expedient.”

Igualment, el Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública aprovat pel Govern de la Generalitat de Catalunya estableix a l'article 5 estableix el següent:

“En els contractes en què no hi hagi divisió per lots, s'haurà d'incloure a l'expedient un informe que en justifiqui els motius, i fer-ho constar al plec de clàusules administratives particulars o documents que regeixen les contractacions.”

Tal i com s'exposarà en el punt següent del present informe tècnic, concorren en aquest contracte els elements necessaris per justificar que el mateix no es divideixi en lots.

II.- JUSTIFICACIÓ TÈCNICA DE LA NO DIVISIÓ EN LOTS

D'acord amb el que estableix l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), la divisió en lots d'un contracte no és obligatòria quan, atenent la naturalesa de l'objecte contractual, aquesta divisió pugui comprometre la correcta execució de la prestació o la seva coherència funcional.

En el present cas del contracte pel servei de prevenció aliè del CSSV, es considera no procedent la divisió en lots.

L'article 15.1 de la Llei 31/1995, de Prevenció de Riscos Laborals (LPRL), estableix com a principi general una planificació de la prevenció integrada, que tingui en compte el conjunt de factors tècnics, organitzatius i humans que incideixen en la seguretat i salut de les persones treballadores. Així mateix, l'article 2 del Reial decret 39/1997, pel qual s'aprova el Reglament dels Serveis de Prevenció, reforça la necessitat d'una actuació coordinada i global.

La fragmentació de les especialitats preventives (seguretat en el treball, higiene industrial, ergonomia i psicologia aplicada) i de la vigilància de la salut entre diferents adjudicataris contravindria aquest principi d'integració, en dificultar que les conclusions derivades de la vigilància de la salut puguin incidir de manera immediata i efectiva en l'avaluació i actualització dels riscos tècnics. Aquesta manca de connexió funcional podria comprometre la coherència i l'eficàcia del sistema preventiu del centre.

L'article 37.3 del Reial decret 39/1997 disposa expressament que les diferents especialitats preventives han de prestar-se de manera coordinada, establint un deure d'auxili mutu entre els professionals de les diverses àrees.

L'adjudicació separada de les especialitats tècniques i de la vigilància de la salut a empreses diferents impediria a l'òrgan de contractació garantir aquest auxili mutu immediat, continu i efectiu, que només pot assegurar-se plenament quan totes les disciplines preventives depenen d'un únic servei de prevenció aliè. Aquesta coordinació resulta especialment crítica en un entorn socio sanitari, on els riscos laborals tenen una incidència directa sobre la salut dels professionals i de les persones usuàries.

A l'empara de l'article 99.3 de la LCSP, la no divisió en lots es justifica per la naturalesa intrínsecament unitària de l'objecte del contracte. La vigilància de la salut i les especialitats tècniques de la prevenció constitueixen prestacions altament

interdependents, la separació de les quals podria generar disfuncions operatives, duplicitats, retards en la presa de decisions preventives i, en última instància, un risc per a la protecció eficaç de la seguretat i salut laboral, finalitat última de la LPRL.

Aquesta interdependència funcional fa que la divisió en lots no només no aportí beneficis, sinó que pugui comprometre la correcta execució del servei en el seu conjunt.

La vigilància de la salut comporta el tractament de dades personals de categoria especial, d'acord amb l'article 22 de la LPRL i el Reglament (UE) 2016/679, de Protecció de Dades (RGPD). La normativa estableix que la informació mèdica només pot ser comunicada als tècnics de prevenció en forma de conclusions estrictament necessàries per a l'adopció de mesures preventives (art. 22.4 LPRL).

L'existència d'un únic adjudicatari permet minimitzar els fluxos de dades entre diferents entitats externes, reduint els riscos associats al tractament i transmissió d'informació especialment sensible. Un servei integrat garanteix una gestió més segura, controlada i confidencial de les dades, reforçant el compliment dels principis de confidencialitat, minimització i seguretat exigits pel RGPD.

Per tot l'exposat, es considera degudament justificat que el contracte pel servei de prevenció aliè del CSSV no es divideixi en lots, atès que aquesta divisió podria comprometre la coherència preventiva, la coordinació exigida per la normativa vigent, la correcta execució del servei i la protecció adequada de la seguretat i salut de les persones treballadores.

Signat electrònicament

Sra. Elisabeth Rutllant Vallvé
Gerent del
Consorci Socio sanitari de Vilafranca del Penedès