



CONSELL COMARCAL DE LA NOGUERA

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA del contracte de serveis titulat: "Servei d'atenció en l'entorn domiciliari (SAED)".

Expedient número 334/2026

1. Necessitat de contractar

El Consell Comarcal de la Noguera, té la necessitat d'adjudicar el contracte titulat: "Servei d'atenció a l'entorn domiciliari (SAED) a la comarca de la Noguera".

Motiva la necessitat i la idoneïtat d'aquest contracte, el contracte programa per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Drets Socials de la Generalitat de Catalunya i el Consell Comarcal de la Noguera, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat.

En virtut d'aquesta competència aquest contracte pretén garantir el servei d'atenció domiciliària, com a servei social bàsic, preventiu, comunitari i polivalent i, alhora, ha de donar resposta a diverses situacions de necessitat, des del mateix àmbit de convivència, fomentant l'autonomia i capacitant les persones perquè es puguin desenvolupar lliurement, segons el seu projecte de vida.

La Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, estableix en el seu article 17 que els serveis d'ajuda a domicili (SAD) es configuren com una de les funcions específiques dels serveis socials bàsics, i l'article 34 de la mateixa Llei indica que les àrees bàsiques de serveis socials (ABSS) són la unitat primària de l'atenció social per prestar els serveis socials bàsics.

2. Descripció de la situació actual

2.1 Situació en la institució

El Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, disposa a l'article 25.1 que correspon a la comarca l'exercici de les competències que li deleguin o li encarreguin de gestionar, entre altres, l'Administració de la Generalitat, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local.

El Decret legislatiu 2/2003 de 28 d'abril pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, estableix el principi de cooperació entre administracions de diferent àmbit territorial.

La Llei 12/2007, de l'11 d'octubre, de serveis socials, en el seu article 31, diu que corresponen als municipis les competències següents: a) Estudiar i detectar les necessitats socials en llur àmbit territorial. b) Crear i gestionar els serveis socials necessaris, tant propis com delegats per altres administracions, d'acord amb la Cartera de serveis socials i el pla estratègic corresponent. c) Elaborar plans d'actuació local en matèria de serveis socials i participar, si escau, en el pla d'actuació de l'àrea bàsica corresponent. d) Establir els centres i els serveis corresponents a l'àmbit propi dels serveis socials bàsics. e) Complir les funcions pròpies dels serveis socials bàsics. f) Promoure la creació dels centres i els serveis corresponents a l'àmbit propi dels serveis socials especialitzats i gestionar-los, en coordinació amb l'Administració de la Generalitat i l'ens local supramunicipal corresponent, d'acord amb la Cartera de serveis socials i el pla estratègic corresponent. g) Col·laborar amb





CONSELL COMARCAL DE LA NOGUERA

l'Administració de la Generalitat en l'exercici de les funcions d'inspecció i control en matèria de serveis socials. h) Exercir les funcions que li delegui l'Administració de la Generalitat. i) Participar en l'elaboració dels plans i els programes de la Generalitat en matèria de serveis socials. j) Coordinar els serveis socials locals, els equips professionals locals dels altres sistemes de benestar social, les entitats associatives i les que actuen en l'àmbit dels serveis socials locals. k) Les que els atribueixen les lleis.

En el punt número 2 exposa que les comarques supleixen els municipis de menys de vint mil habitants en la titularitat de les competències pròpies dels serveis socials bàsics que aquests municipis no estiguin en condicions d'assumir directament o mancomunadament.

I en l'article 32 explica les competències dels ens locals supramunicipals: "Corresponen als ens locals supramunicipals les competències següents: a) Donar suport tècnic, econòmic i jurídic als ens gestors de les àrees bàsiques de serveis socials. b) Oferir serveis d'informació i documentació a les àrees bàsiques de serveis socials. c) Programar els serveis socials en llur àmbit territorial, d'acord amb els criteris de planificació i coordinació de la Generalitat, el pla estratègic corresponent i la Cartera de serveis socials, en matèria de serveis socials, i convocar una taula territorial amb els consells comarcals i els ajuntaments dels municipis de més de vint mil habitants de llur àmbit territorial. d) Promoure i gestionar els serveis, les prestacions i els recursos propis de l'atenció social especialitzada per a garantir la cobertura de les necessitats socials de la població de llur àmbit territorial. e) Promoure l'associacionisme i els projectes comunitaris per a aconseguir que les necessitats socials es cobreixin i es gestionin millor".

El Departament de Drets Socials i Inclusió ha comunicat la intenció de realitzar un pròrroga de l'actual Contracte Programa de Serveis Socials. Atès que es necessita incorporar millores indispensables per garantir la sostenibilitat del sistema de serveis socials del nostre país.

S'acorda incloure a l'Acord Marc en l'àmbit del SAD una **nova addenda** amb millores econòmiques en els seus principals serveis amb efectes **de 1 de gener de 2026**, essent el següents:

- L'augment del preu de SAD a **24 €/hora** per al 2026.
- L'increment del finançament de les ABSS supramunicipals fins al **68%, 75% i fins al 80%**, segons indicadors de ruralitat i dispersió.

En el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 9557, de data 4 de desembre de 2025, es publica la Resolució EMT/4403/2025, de 26 de novembre, per la qual es disposen la inscripció i la publicació de l'Acord parcial de Conveni col·lectiu d'empreses d'atenció domiciliària de Catalunya, i per tant el Departament agafa el compromís de la realització d'un **estudi de costos oficials per establir el cost de referència del servei** i ajustar-hi progressivament el finançament del nou conveni.

L'acord assolit entre l'Associació Catalana de Municipis (ACM), la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i la Generalitat de Catalunya estableix el marc necessari per garantir la viabilitat de la futura licitació del concurs del Servei d'Atenció Domiciliària (SAED) per als propers exercicis. Aquest acord configura un entorn jurídic i operatiu que permetrà avançar en la planificació i preparació del nou procés de contractació.

Així mateix, es preveu que aquest marc legal es trobi estretament vinculat amb els continguts i compromisos que es derivin del Contracte Programa corresponent al període





CONSELL COMARCAL DE LA NOGUERA

2026–2029. En conseqüència, la definició, execució i finançament del servei durant aquests anys es coordinaran amb les directrius i obligacions que estableixi el contracte programa, garantint la coherència i estabilitat institucional del model de prestació del SAED.

2.2 Marc normatiu

Aquest contracte de serveis està subjecte a les obligacions normatives derivades de les disposicions següents:

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
- Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública.
- Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei de contractes de les administracions públiques (RGLCAP), en tot allò que tingui caràcter bàsic i no contradigui la LCSP.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL).
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei comarcal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS).
- Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.

3. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és la prestació del servei d'atenció en l'entorn domiciliari (SAED) a la comarca del Noguera.

L'atenció domiciliària és l'atenció social que es presta a una persona en el lloc on viu, en qualsevol etapa de la seva vida, amb l'objectiu de mantenir-se en el seu entorn habitual i aconseguir així el seu màxim nivell de qualitat de vida, benestar i autonomia.

Els serveis d'atenció domiciliària es presenta en diverses modalitats i està contemplat a la Cartera de Serveis Socials de Catalunya (regulada mitjançant el Decret 142/2010, d'11 d'octubre) d'acord amb el que estableix la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.

Les prestacions que són objecte de contractació en relació amb els Serveis d'atenció en l'entorn domiciliari són:

a) Servei d'atenció a domicili (SAED):

- Tasques d'atenció personal.
- Tasques de tipus socioeducatiu: suport social i familiar i relació amb l'entorn.
- Tasques de suport a persones cuidadores familiars.

b) Servei d'auxiliar de la llar:

- Tasques assistencials de caràcter domèstic i suport a la llar.





CONSELL COMARCAL DE LA NOGUERA

La prestació d'aquests serveis, ha de garantir la personalització del servei; la proximitat entre professionals, persones usuàries i entorn comunitari proper; així com la qualitat de l'ocupació que es materialitza en la millora de les condicions laborals i la implementació de models organitzatius que permetin incrementar el percentatge de persones treballadores a jornada completa.

El desenvolupament d'aquest servei s'ha de prestar tots els dies laborables, de dilluns a divendres, entre les 7:30 i les 20:00 hores.

No obstant això i per necessitats del servei i a requeriment del Consell Comarcal, també s'haurà de prestar aquest servei de manera extraordinària i urgent els dissabtes, diumenges i en dies festius entre les 8:00 a les 20:00 hores.

4. Anàlisi tècnica

El Servei d'Atenció en l'Entorn Domiciliari, es un servei bàsic d'atenció a les persones o famílies, en que es coordina una sèrie d'accions assistencials, educatives i preventives, dirigides a proporcionar atencions personals d'ajuda personal i a la llar i suport social.

Aquest servei es presta en dos modalitats: SAED Social i SAED dependència.

El SAED, s'ha de realitzar en el propi domicili de les persones o famílies beneficiàries, en presència de les pròpies persones beneficiàries i coordinant-se amb les professionals de l'EBASP del Consell Comarcal de la Noguera.

Els horaris de prestació del servei estaran en funció de les necessitats de les persones ateses que determini el Consell Comarcal de la Noguera. La jornada habitual de prestació del servei és de dilluns a divendres, entre les 7:30 i les 20:00 hores.

També, per necessitats del servei i a requeriment del Consell Comarcal, també s'haurà de prestar aquest servei de manera extraordinària i urgent els dissabtes i diumenges i en dies festius entre les 8:00 a les 20:00 hores.

Les professionals de que ha de disposar l'empresa que gestionarà aquest servei públic són: treballadores familiars, auxiliars de neteja, etc. amb la corresponent titulació.

5. Anàlisi econòmica

5.1 Estudi de mercat

En aquesta contractació no es considera necessari d'efectuar consultes preliminars del mercat d'acord amb el que disposa l'article 115 de la LCSP.

5.2 Preu de licitació

Els preus màxims de la prestació del servei, prenent com a referència l'establert en l'estudi de costos del Departament de Drets Socials i Inclusió de la Generalitat de Catalunya, són els següents:

SAED	Preu/hora (IVA exclòs)	4% IVA	Preu/hora (IVA inclòs)
SAED social	24,00 €	1,00 €	25,00 €





CONSELL COMARCAL DE LA NOGUERA

SAED dependència	24,00 €	1,00 €	25,00 €
------------------	---------	--------	---------

5.3 Pressupost del contracte

El pressupost del contracte es fixa d'acord amb el que disposa l'article 100 de la LCSP. Per al càlcul del pressupost base de licitació s'han de tenir en compte les hores anuals inicialment previstes:

- SAED Social: 10.590,57 hores/any
- SAED Dependència: 53.800,43 hores/any
- TOTAL HORES SAED: **64.391,00 hores/any**

Preu/hora sense IVA	Hores/any	Anys	Preu net sense IVA	4% IVA	Preu total amb IVA
24,00 €	64.391,00	2	3.090.768,00 €	123.630,72 €	3.214.398,72 €

El resultat dona un pressupost base de licitació (PBL) de **3.214.398,72 euros**, IVA inclòs.

5.4 Valor estimat del contracte

Es fixa d'acord amb el que disposa l'article 101 de la LCSP, als efectes de determinar el procediment d'adjudicació, la seva subjecció o no a regulació harmonitzada, la publicitat i l'òrgan de contractació competent.

Objecte: Servei SAED social i dependència	
Preu del contracte (sense IVA)	3.090.768,00 €
Modificacions (art. 204 LCSP)	0,00 €
Pròrroga núm. 1	1.545.384,00 €
Pròrroga núm. 2	1.545.384,00 €
Valor estimat del contracte	6.181.536,00 €

S'han tingut en compte les possibles pròrrogues i modificacions del contracte. El resultat dona un valor estimat del contracte de **6.181.536,00 euros**, IVA exclòs.

5.5 Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera

El present contracte no altera les previsions comarcals sobre estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, d'acord amb els principis establerts a l'article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Actualment ja s'està prestant aquest servei, i al pressupost de l'exercici 2026 ja s'hi ha previst la despesa i el finançament d'aquesta.

6. Anàlisi del Procediment

6.1 Justificació del procediment

D'acord amb el que disposa l'article 131 de la LCSP l'adjudicació del present contracte serà ordinària, és a dir, utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de





CONSELL COMARCAL DE LA NOGUERA

millor relació qualitat-preu, i utilitzant un procediment obert regulat a l'article 156 i següents de la LCSP.

Per tant, tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

Donat que el valor estimat del contracte és superior a 750.000 euros, aquest procediment obert d'adjudicació del contracte està subjecte a regulació harmonitzada en aplicació del que disposen els articles 19 i 22.1 lletra b) de la LCSP.

6.2 Qualificació del contracte

En el contracte titulat: "Servei d'atenció en l'entorn domiciliari (SAED)" de la comarca de la Noguera, l'adjudicatari s'obliga a executar un servei de forma successiva i per un preu unitari, per la qual cosa es qualifica com a contracte de serveis d'acord amb el que disposa l'article 17 de la LCSP.

6.3 Durada

Pel que fa a la durada del contracte es preveu inicialment per dos anys, susceptible de dues pròrrogues d'un any cadascuna, amb la qual cosa el termini màxim de durada seria de quatre anys, d'acord amb el que disposa l'article 29.4 de la LCSP.

7. Conclusions

- En exercici de les competències delegades pel Departament de Drets Socials i Inclusió de la Generalitat de Catalunya, el Consell Comarcal de la Noguera té la necessitat d'adjudicar el contracte de serveis titulat: "Servei d'atenció en l'entorn domiciliari (SAED)" a la comarca de la Noguera, mitjançant procediment obert basat en el principi de millor relació qualitat-preu.
- El Servei d'Atenció en l'Entorn Domiciliari (SAED) inclou, atenció personal i auxiliar de neteja.
- El pressupost base de licitació és de 3.214.398,72 euros, IVA inclòs. El valor estimat del contracte és de 6.181.536,00 euros, IVA exclòs.
- El present contracte no altera les previsions comarcals sobre estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Balaguer, document signat electrònicament.

El director dels Serveis Socials

