

INFORME JURÍDIC RELATIU A LA LICITACIÓ DEL

SUBMINISTRAMENT DE CALÇAT DE PROTECCIÓ LABORAL PER ALS

TREBALLADORS DE SERVEIS AMBIENTALS DE CASTELLDEFELS, S.A.

(EXPEDIENT OS-07/2026)

En relació als extrems que cal justificar en compliment del previst a l'article 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP) i a l'aprovació de l'expedient de contractació, del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (PPT) que han de regular el contracte de referència, el tècnic que subscriu emet el següent informe jurídic previ a l'aprovació definitiva de l'expedient, en base als següents:

ANTECEDENTS

I. De conformitat amb el previst als articles 28.1 i 116.4 de la LCSP, el Tècnic de Prevenció de Riscos Laborals de l'empresa municipal Serveis Ambientals de Castelldefels SA (la societat contractant) ha emès informe en què detalla la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se per mitjà de la present licitació i de l'eventual insuficiència de mitjans per a la seva realització.

L'activitat de la societat contractant, de conformitat amb els seus estatuts, té per objecte, entre d'altres, la gestió integral del reciclatge de residus sòlids urbans i assimilables a urbans i/o industrials i de restes vegetals, la seva recollida, el seu transport i el seu tractament, així com la neteja d'edificis i locals en general, la neteja de fàbriques, instal·lacions industrials, parcs, jardins, espais forestals, la neteja viària d'espais públics o privats, urbans i interurbans, la neteja i retirada de pintades, xarxes de clavegueram, conduccions industrials i sanitàries i la higienització, desratització, desinfecció i desinsectació dels mateixos espais assenyalats anteriorment.

Per tal de prestar correctament i adequadament els serveis anteriorment descrits, la societat contractant en compliment de les previsions d'entrega de calçat de protecció laboral a la plantilla, i atès que el contracte actualment vigent finalitza el pròxim 10/05/2026, precisa la nova contractació del subministrament de calçat de protecció laboral per al seu personal de neteja, personal de taller i manteniment de vehicles, agents controladors, personal de manteniment de senyalització i personal gruista, per donar compliment a l'avaluació de riscos de l'empresa i Llei 31/1995 de Prevenció de riscos laborals.

II. D'acord amb els anteriors antecedents i, en relació amb la tramitació del procediment que s'ha de substanciar per a dur a terme la contractació projectada, al contingut del PCAP i del PPT que han de regir la citada contractació d'aquest informe, qui subscriu formula les següents:

CONSIDERACIONS

OBJECTE DEL CONTRACTE I QUALIFICACIÓ

L'objecte de l'expedient que aquí ens ocupa és el subministrament successiu i per preus unitaris, del calçat de protecció laboral per a la plantilla de l'empresa municipal Serveis Ambientals de Castelldefels, SA. D'acord, doncs, amb el preveu l'article 16 de la LCSP, els contractes que es derivin es qualifiquen com de subministrament.

Atesa la necessitat que resulta de l'informe de necessitat abans citat, es considera que existeix una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat a satisfer, d'acord amb la previsió de l'article 116.4.e) de la LCSP. I, a més, en compliment del previst a l'article 99.1 de la LCSP, es considera que l'objecte es troba perfectament determinat i definit en atenció a les necessitats que amb aquest es pretén satisfer.

DIVISIÓ EN LOTS

Atesa la naturalesa i l'objecte del contracte, considerant el previst a l'article 99.3 LCSP, no es considera convenient la divisió de l'objecte del contracte en lots, atès que l'adjudicació a una única licitadora facilitarà la correcta execució de la prestació des d'un punt de vista tècnic i organitzatiu. La divisió en lots suposaria fer l'execució del contracte excessivament difícil o onerosa des del punt de vista tècnic, o la necessitat de coordinar a les diferents contractistes per als diversos lots podria comportar el risc de soscarar l'execució adequada del contracte.

DURADA DEL CONTRACTE

Atesa la naturalesa del contracte i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització del seu objecte, s'ha previst una durada de dos (2) anys, sense que es prevegi possibilitat de pròrroga.

PRESSUPOST BASE DE LA LICITACIÓ

De conformitat amb l'article 100.1 de la LCSP, el pressupost base s'entén com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, i es fixa en la quantitat de 24.984,44 € (IVA inclòs), que es correspon amb el desglossament següent:

PRESSUPOST NET	IVA (21%)	PRESSUPOST BASE
20.648,30 €	4.336,14 €	24.984,44 €

De conformitat amb l'article 100.2 de la LCSP, el pressupost base de la licitació es desglossa en costos ¹ en la forma següent:

Costos Directes (72%)	Costos Indirectes (20%)	Benefici Industrial (8%)	PRESSUPOST NET	IVA (21%)	PRESSUPOST BASE
14.866,78 €	4.129,66 €	1.651,86 €	20.648,30 €	4.336,14 €	24.984,44 €

Aquest desglossament és, en tot cas, estimatori i no vinculant per a l'òrgan de contractació.

D'acord amb les previsions de la Disposició adicional 33^a de la LCSP, al tractar-se d'un contracte de subministrament sense que el nombre total d'aquest es defineixi amb el pressupost, s'entén com a màxim i limitatiu, condicionat a la quantitat d'articles que efectivament subministri l'empresa contractista.

VALOR ESTIMAT

De conformitat amb l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte es correspon amb la suma de l'import del pressupost de licitació exclòs IVA, de l'import de les possibles pròrrogues previstes, dels imports de les possibles modificacions i altres conceptes, i es fixa en la quantitat total de 45.426,26 €, i que es correspon amb el desglossament següent:

PRESSUPOST NET	PRÒRROQUES	MODIFICACIONS (20%)	VALOR ESTIMAT
20.648,30	20.648,30	4.129,66	45.426,26

MODIFICACIONS PREVISTES

D'acord amb el previst a l'article 204 LCSP, al PCAP s'ha previst, de forma clara precisa i inequívoca, la possibilitat de modificar convencionalment el contracte fins a un màxim, en aquest cas, del 20 % IVA exclòs en el següents supòsits:

- Quan les necessitats reals siguin superiors a les estimades inicialment i es produeixi necessitat d'incrementar les unitats (articles) inicialment previstes.

¹ Els costos directes son aquells que s'associen amb el producte d'una forma molt clara, sense necessitat de cap tipus de repartiment (matèries primeres i mà d'obra directa); els costos indirectes son aquells que no poden ser aplicats directament a un producte, ni a un centre de cost (mà d'obra indirecta, costos d'aprovisionament i de producció)

- b) Quan es produeixin canvis o modificacions d'algunes característiques tècniques de la prestació motivada per canvis normatius o en la seva qualitat i/o adaptabilitat.

En cas que concorrin els supòsits previstos citats, la modificació serà obligatòria pel contractista i s'haurà de produir prèvia tramitació de l'expedient previst a la clàusula esmentada.

A banda de les modificacions previstes abans esmentades, a l'empara del que disposa l'article 301.2 LCSP i atès que el preu s'ha determinat mitjançant preus unitaris, es podrà incrementar el número de serveis fins a un màxim del 10 % del preu del contracte sense necessitat de tramitar expedient de modificació.

TRAMITACIÓ DE L'EXPEDIENT, ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT I ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

De conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP, l'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària.

Atenent a que el valor estimat d'aquest contracte és inferior a 140.000,00 euros, s'utilitzarà el procediment obert simplificat, previst a l'article 159 de la LCSP.

De conformitat amb el que disposa l'article 22.1 b) LCSP, el present contracte no es troba subjecte a regulació harmonitzada.

L'òrgan de contractació és el Gerent de la societat.

ESPECIALITATS DEL PROCEDIMENT

1.- Considerant que, d'acord amb el previst a l'article 22.1 b) LCSP, el contracte no es troba subjecte a regulació harmonitzada, l'anunci de la licitació es publicarà únicament al perfil del contractant de la societat, segons l'article 135 de la LCSP.

2.- A l'empara del previst a l'article 159.3 de la LCSP el termini per presentar les proposicions serà de quinze (15) dies a comptar des del següent al de la publicació de l'anunci en el perfil del contractant, atès que es considera adequat i suficient per a la preparació de la documentació que s'indica al PCAP.

3.- En compliment del que disposa la Disposició addicional 15^a, apartats 2 i 3, de la LCSP, la presentació de les proposicions, així com les comunicacions i notificacions que es derivin del present procediment, es realitzarà per mitjans electrònics. Pel que fa a la presentació de les proposicions, es realitzarà mitjançant l'eina de Sobre Digital (Administració Oberta de Catalunya).

4.- En concordança amb el que disposa l'article 159.4.d) de la LCSP, les proposicions s'hauran de presentar en dos sobres electrònics, donat que es contemplen criteris d'adjudicació sotmesos a judicis de valor.

5.- Es preveu que l'apertura de les proposicions s'efectuï en el termini màxim de vint (20) dies des de la data de finalització del termini per a la seva presentació, d'acord amb la previsió de l'article 157.3 de la LCSP.

6.- En compliment del que disposa l'article 326 LCSP, en el present procediment, s'ha constituït mesa de contractació, com a òrgan d'assistència tècnica especialitzada de l'òrgan de contractació, la composició de la qual es detalla al PCAP.

7.- D'acord amb l'article 159.4 LCSP, el termini que s'atorgui al proposat com adjudicatari per la mesa de contractació, per a la presentació de la documentació acreditativa dels requisits previs d'aptitud, solvència i no incursió en prohibició de contractar, serà de set (7) dies hàbils a comptar des de la recepció de la notificació.

8.- En compliment del que disposa l'article 150.3 LCSP i en concordança amb el previst a l'article 158.2 LCSP, l'adjudicació tindrà lloc dintre dels 5 dies hàbils següents a la recepció de la documentació.

9.- De conformitat amb l'art.153.3 LCSP, i en concordança amb el previst a l'article 44.1 a) LCSP, la formalització no podrà efectuar-se abans de què transcorrin quinze (15) dies hàbils des de la remissió de la notificació d'adjudicació als licitadors i candidats.

Tenint en compte les anteriors consideracions, el procediment previst al PCAP per a l'adjudicació dels contractes que aquí ens ocupen s'adequa i es conforme a les previsions de la LCSP.

CLASSIFICACIÓ EXIGIDA A LES LICITADORES

D'acord amb el que disposa l'article 77.1 c) LCSP, i atès que el contracte està qualificat de subministrament, al PCAP s'han detallat degudament els requisits específics de solvència exigits sense exigir-se classificació a les participants.

CRITERIS DE SOLVÈNCIA

- Solvència econòmica i financera

Per acreditar la solvència econòmica i financera d'entre els mitjans previstos a l'article 87 de la LCSP, el PCAP indica el volum anual de negocis de la licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels tres (3) darrers conclosos, per considerar-se l'opció més adequada per garantir l'adequat compliment de les obligacions que deriven de la present contractació, atesa la naturalesa, les característiques i l'objecte del contracte.

- l'import mínim (que es correspon amb l'1,5 del valor estimat de cadascun dels l) respectant el topall previst a l'aparat 3 lletra a; que alhora es considera proporcional a l'objecte del contracte a tenor del previst a l'article 74.2 LCSP i que garanteix la participació de petites i mitjanes empreses, tot permetent una ampla concurrència en el procediment de licitació.
- la documentació que ha de presentar-se per tal d'acreditar la suficiència de la solvència econòmica exigida.

En el cas d'empreses de nova creació, s'inclou al PCAP una previsió específica per a la participació.

- Solvència tècnica i professional

Per acreditar la solvència tècnica i professional d'entre els mitjans previstos a l'article 89 de la LCSP, el PCAP preveu una relació mínima de tres (3) subministraments de la mateixa o similar naturalesa que les que constitueixen l'objecte del contracte efectuades en els darrers tres (3) anys, per considerar que permet garantir suficientment coneixements mínims i experiència adequada per a l'execució del contracte del contracte aquí projectat.

- D'acord amb el previst a l'aparat 3 de l'article indicat, al PCAP s'ha especificat la forma d'acreditació del compliment d'aquest requisit per part dels licitadors i, igualment, els valors mínims exigits, que són proporcionals i representatius: com a mínim, el 70 % de l'annualitat mitjana del contracte o del VEC, en cas que la seva durada sigui igual o inferior a 12 mesos.

En cas d'empreses de nova creació se seguirà allò establert als articles 89.1.h) i 90.4. de la LCSP.

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

D'acord amb el previst a l'article 145 LCSP, per tal de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, s'han previst, de manera objectiva amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència, i amb plena vinculació a l'objecte del contracte, els criteris d'adjudicació que tot seguit s'indiquen amb la següent ponderació per cadascun d'aquests:

Aquests criteris s'han establert atès que el preu és l'element que defineix el cost de la prestació i, per tant, un dels components bàsics per determinar la millor relació qualitat-preu.

Criteris sotmesos a judicis de valor (25 PUNTS)

1. Qualitat tècnica del material (màx. 25 PUNTS):

Es valorarà la qualitat (plantilles, materials, etc.), el disseny, la comoditat, l'ergonomia i l'estètica, així com la resistència i flexibilitat de la seva confecció (botons, cremalleres, fermalls, cordons i/o d'altres elements de subjecció o seguretat) d'acord amb els següents paràmetres, assignant la corresponent puntuació en funció de la relació que s'indica a continuació:

- Nivell de qualitat **suficient**: s'atorgaran de 0 a 8'3 punts quan el nivell de les peces/articles presentades sigui coherent amb la descripció, però amb mancances que poden comportar la no adequació exigida en relació als aspectes objecte de valoració (qualitat - plantilles, materials-, el disseny, la comoditat, l'ergonomia i l'estètica, així com la resistència i flexibilitat de la seva confecció -botons, cremalleres, fermalls, cordons i/o d'altres elements de subjecció o seguretat).
- Nivell de qualitat **notable**: s'atorgaran de 8'4 a 16'6 punts quan el nivell de les peces/articles presentades sigui coherent i complet amb la descripció, però amb alguna mancança en relació als aspectes objecte de valoració.
- Nivell de qualitat **excel·lent**: s'atorgaran de 16'7 a 25 punts quan el nivell de les peces/articles presentades sigui exhaustiu, coherent i idoni, i pugui garantir la seva efectivitat en relació als aspectes objecte de valoració.

En aquest sentit, s'haurà de presentar per part de les empreses licitadores instància acreditativa de la presentació, dintre del termini per presentar oferta, de les mostres de la totalitat dels articles (Annex VI)

Criteris avaluables mitjançant l'aplicació de criteris automàtics (75 PUNTS):**1. Millora econòmica sobre preus unitaris, IVA exclòs (màx. 55 PUNTS):**

Segons aplicació de la següent fórmula:

$$\text{Puntuació} = \frac{\text{Valor global més favorable de les ofertes admeses}}{\text{Valor global de l'empresa licitadora en qüestió}} \times 55$$

El licitador haurà de descriure en la seva proposta econòmica els preus unitaris, comproment-se a mantenir el preu durant tota la vigència del contracte incloent les pròrrogues en cas d'haver-hi.

Per la valoració es tindrà en compte el valor econòmic total del subministrament amb les unitats previstes no vinculants. Cap preu unitari podrà superar la quantia indicada com a preu de sortida, en cas que se superés algun preu unitari suposaria l'exclusió del licitador.

La proposta econòmica es presentarà d'acord amb el model normalitzat de l'Annex II del PCAP.

2. Reducció del termini màxim de lliurament per a les comandes ordinàries (màx. 20 PUNTS):

La proposta de termini d'entrega es valorarà d'acord amb el criteri següent:

Reducció de 30 a 24 dies..... 10 punts
Reducció de 30 a 18 dies..... 20 punts

La proposta de termini d'entrega es presentarà d'acord amb el model normalitzat de l'Annex II del PCAP.

CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ I OBLIGACIONS ESSENCIALS

- El pagament per part de la contractista de les factures dels seus proveïdors derivades de l'execució de la prestació objecte del contracte i en el termini previst a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat de les operacions comercials.

A requeriment de la societat contractant, la contractista haurà de presentar la documentació que justifiqui el seu compliment efectiu quan li sigui requerida per la persona responsable del contracte i, en tot cas, una vegada finalitzat el mateix.

- El manteniment de les condicions laborals de les persones que executen el contracte durant tot el període contractual.

La societat contractant podrà supervisar de forma periòdica el compliment d'aquesta obligació, demanant els certificats conforme es compleix efectivament aquesta condició.

- El lliurament del subministrament contractat reduirà al màxim les quantitats d'embalatge, sense disminuir la seva correcta protecció. Aquest embalatge podrà ser reutilitzat i/o de material reciclat per tal de que generin el menor impacte mediambiental possible.

- Els recursos d'entrega s'optimitzaran al màxim, és a dir, es realitzaran el mínim de viatges possibles per a subministrar el material i realitzar els serveis amb la finalitat de reduir al màxim les emissions de gasos contaminants.

- La contractista haurà d'aplicar-el Pla d'Igualtat entre homes i dones a les persones que executin el contracte i, en el cas que no hi estigui legalment obligada a l'elaboració d'aquest pla, ha de complir amb les mesures aplicables en relació amb les persones treballadores que participaran en la seva execució per assolir la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en l'àmbit laboral, eliminar estereotips i fomentar una igualtat efectiva i real entre ambdós sexes.

Esdevenen obligacions essencials del contracte als efectes del que preveu l'art. 211.1.f) LCSP, les següents, essent d'obligat compliment per part de l'empresa o les empreses contractistes:

- a. L'empresa quedarà vinculada per l'oferta que hagi presentat, el compliment de la qual, en tots els seus termes, tindrà caràcter d'obligació essencial del contracte. Quan es valori el preu, haurà de mantenir durant tota la vigència del contracte els preus oferts en la seva proposició i complir els terminis de lliurament.
- b. El compliment de les condicions especials d'execució previstes a la clàusula 25 tindrà el caràcter d'obligació contractual essencial.
- c. Aquelles obligacions del present Plec i del PPT que específicament se'ls hi atribueixi el caràcter d'obligació contractual essencial.
- d. L'adjudicatari es farà càrrec de totes les despeses de lliurament, transport i emmagatzematge, sempre que no s'indiqui el contrari.
- e. El compliment dels terminis de lliurament establerts als Plecs.
- f. La contractista s'obliga a complir amb el compromís d'adscripció a l'execució del contracte dels mitjans personals i materials que s'indiquen al PPT i al PCAP.

En cas d'incompliment SERVEIS AMBIENTALS DE CASTELLDEFELS, SA podrà optar, ateses les circumstàncies del cas, per la resolució o per la imposició de les penalitats que es preveuen al PCAP.

EXISTÈNCIA DE FINANÇAMENT

En el PCAP s'autoritza la despesa, amb la condició suspensiva què existeixi consignació adequada i suficient en els corresponents pressupostos, d'acord amb el següent detall:

EXERCICI	PRESSUPOST NET	IVA (21 %)	TOTAL
2026	12.044,84	2.529,42	14.574,26
2027	8.603,46	1.806,73	10.410,19
TOTAL	20.648,30	4.336,14	24.984,44

RÈGIM JURIDIC DEL CONTRACTE

De conformitat amb el que estableix l'article 26.1 lletra b) de la LCSP, atesa la condició de poder adjudicador no administració pública de la societat municipal SAC, el PAP preveu que els contractes aquí projectats tindran caràcter privat. En conseqüència, pel que fa al règim jurídic aplicable, tal com preveu l'apartat 3 de l'article abans esmentat, s'ha previst que, quant a la seva preparació i adjudicació, es regiran pel que disposa el Títol I del Llibre Tercer de la LCSP i, en quant als seus efectes i extinció, per les normes dret privat i per les normes a què es refereix el paràgraf primer de l'article 319 de la LCSP en matèria mediambiental, social o laboral, de condicions especials d'execució, de modificació del contracte, de cessió i subcontractació, de racionalització tècnica de la contractació i la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte, de conformitat amb els articles 204 i 205.

Per tot l'esmentat, el tècnic que subscriu, en la data que figura en la signatura electrònica,

INFORMA favorablement sobre el contingut i les prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars, relatiu a la contractació que ens ocupa, atès que es consideren conformes amb la normativa vigent en matèria de contractació.

Gerard Tous Burguillos

Tècnic Jurídic de Contractació