

Memòria justificativa de la configuració de l'expedient de contractació relatiu al contracte de serveis per la "Localització i diagnòstic d'amiant als edificis i equipaments municipals per l'elaboració del cens d'edificis municipals"

Promotor	Gerència de Serveis de Medi ambient
Núm. d'expedient	2025/0038342
Codi de classificació	02.08.04.3085 Serveis obert simplificat
Núm. d'expedient/s relacionat/s	2023/0034224

D'acord amb el que disposa l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), mitjançant l'acte d'Inici que consta en l'expedient s'han motivat les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant aquest contracte i les raons per les quals el contracte que es vol iniciar és idoni per satisfer-les.

Per aquests motius i de conformitat amb les previsions de l'article 116 de la LCSP es justifica la configuració de l'expedient de contractació en els termes següents:

1) Consultes preliminars al mercat

Per configurar aquest expedient de contractació no s'han realitzat consultes preliminars al mercat, atès que ja es disposa de tota la informació necessària per configurar l'expedient.

2) Tipus de contracte:

En aquesta contractació únicament es regulen prestacions previstes en l'article 17 de la LCSP, corresponents a un contracte de serveis.

3) Inclusió de clàusules socials, mediambientals o d'innovació

S'ha considerat oportú incloure en el contracte consideracions ambientals i socials recollides la clàusula 2.2. del PCAP relativa a les condicions especials d'execució, desenvolupades a l'apartat 10 de l'actual memòria.

4) Divisió en lots de l'objecte del contracte

El contracte s'ha dividit en 2 lots.

Lot 1	Localització i diagnòstic d'amiant als edificis i equipaments municipals per a municipis majors o igual a 10.000 habitants
Lot 2	Localització i diagnòstic d'amiant a edificis i equipaments municipals per a municipis menors de 10.000 habitants

S'ha considerat oportuna la divisió en lots perquè la seva naturalesa ho permet d'acord amb el previst a l'article 99.3 de la LCSP.

Un dels motius fonamentals per haver dividit el contracte en 2 lots, a més del fet de l'avantatge esmentada de la diversificació, es deu a que la problemàtica és molt diferent en funció de la grandària del municipi, com el fet de que els municipis petits no tenen els mateixos mitjans econòmics ni tècnics que els municipis grans, entre altres factors.

Les empreses podran presentar-se als 2 lots.

5) Manca de mitjans

D'acord amb les previsions de l'article 116.4 f) de la LCSP, els mitjans (personals i/o materials) de què disposa la Gerència de Serveis de Medi Ambient:

- Són insuficients per poder prestar el servei correctament, motiu pel qual és necessari contractar una empresa per dur-los a terme.

D'acord amb les previsions de l'article 308.2 de la LCSP, en cap cas aquest contracte suposa la contractació de personal per part de la Diputació de Barcelona, sinó únicament i exclusivament la contractació de la prestació d'un servei per les raons exposades en l'acte d'Inici i per no disposar dels mitjans per portar-lo a terme.

A l'extinció del contracte no es produirà cap consolidació de les persones que hagin realitzat els treballs objecte del contracte com a personal propi de la Diputació de Barcelona.

6) Procediment

En compliment del que estableix l'art. 116.4 a) de la LCSP, el procediment seleccionat ha estat un procediment:

- Obert simplificat perquè permet presentar oferta a qualsevol licitador interessat, sempre que compleixi els requisits de solvència exigits en els plecs i el valor estimat del contracte és inferior a 140.000,00 euros (IVA exclòs).

7) Criteris d'adjudicació

En compliment del que estableixen els articles 116.4 c i 145 de la LCSP, s'ha escollit una pluralitat de criteris d'adjudicació, d'acord amb el detall següent:

Num de criteri	Descripció del criteri	Punts	Tipus criteri
1	Preu	60	Automàtic
2	Adscripció d'un/a tècnic/a adicional	20	Automàtic
3	Formació complementària de l'inspector/a adscrit/a a l'execució del contracte	20	Automàtic

La finalitat que es vol aconseguir amb cada un dels criteris és la següent:

Criteri 1. Preu:

Es pretén aconseguir el preu més baix i així la Diputació de Barcelona podrà disposar de més recursos econòmics per prestar altres serveis als ciutadans i a les entitats locals del seu àmbit territorial. Per aquest motiu, aquest criteri s'ha puntuat amb 60 punts.

D'acord amb l'article 146.2 de la LCSP, la fórmula utilitzada en la valoració del criteri preu és la fórmula proporcional directa, que es determina com a preferent d'acord amb el Decret número 18.175, de 19 de desembre de 2024.

La fórmula garanteix un repartiment equitatiu de les puntuacions entre tots els licitadors, de manera que es respecta el criteri de proporcionalitat.

Criteri 2. Adscripció de personal adicional

La possibilitat de disposar d'aquesta persona adicional pot indicar que es poden reduir riscos d'incompliment o retard en l'execució del servei i a més pot indicar que l'empresa està millor preparada per complir amb l'objecte del contracte.

La presència d'un/a tècnic/a adicional permet millor qualitat, cobertura d'imprevistos i, en els equipaments de major dimensions es podrà realitzar les inspeccions en menys temps i generant menys molèsties als seus/seves usuaris/es.

Davant de qualsevol imprevist o baixes es garanteix poder fer la inspecció en aquells equipaments que per la seva tipologia i/o disponibilitat horària, per exemple escoles o poliesportius, només es pot accedir en determinats moments de l'any i en franges horàries concretes

Aquests supòsits es produeixen en determinats equipaments i per aquest motiu s'estableix com a criteri de millora i no com una obligació, i aquest no té a la vegada cap repercussió en el preu del contracte atès que el temps emprat per fer les tasques objecte del contracte es distribueix entre les persones adscrites al contracte.

A més, amb la presència d'un tècnic/a adicional es pot obtenir una millora de la qualitat en el resultat dels estudis, per la possibilitat de mirar amb més detall determinats aspectes que una sola persona podria passar per alt al no disposar de tant de temps per a la realització de les inspeccions.

Criteri 3. Formació complementària al personal adscrit a l'execució del contracte (inspector)

Es puntuarà per a la millora de la qualitat en el resultat dels estudis, que l'**inspector que intervingui en l'execució del contracte** a més de la titulació exigida en la solvència tècnica, disposi d'alguna de les següents titulacions addicionals:

- Tècnic Superior en Qualitat Ambiental interior.

Amb aquesta titulació, que està relacionada amb l'objecte del contracte, s'ofereix una millor qualitat en l'execució del contracte.

8) Dades econòmiques del contracte

Els conceptes que integren el valor estimat del contracte pels dos lots són els següents:

VEC TOTAL Lot 1 i Lot 2	
Pressupost	69.450,00 € IVA exclòs
Pròrroga	69.450,00 € IVA exclòs
Modificació	No s'ha previst
	138.900,00 € IVA exclòs

VEC Lot 1 - Localització i diagnòstic d'amiant als edificis i equipaments municipals per a municipis majors o igual a 10.000 habitants	
Pressupost	35.700,00 € IVA exclòs
Pròrroga	35.700,00 € IVA exclòs
Modificació	No s'ha previst
	71.400,00 € IVA exclòs

VEC Lot 2 - Localització i diagnòstic d'amiant a edificis i equipaments municipals per a municipis menors de 10.000 habitants	
Pressupost	33.750,00 € IVA exclòs
Pròrroga	33.750,00 € IVA exclòs
Modificació	No s'ha previst
	67.500,00 € IVA exclòs

El pressupost base de licitació del contracte desglossat per cada lot és el següent:

LOT	Concepte	Pressupost màxim (IVA exclòs) - €	IVA 21 % (€)	Pressupost màxim (IVA inclòs) - €
Lot 1	Localització i diagnòstic d'amiant als edificis i equipaments municipals per a municipis majors o igual a 10.000 habitants	35.700,00 €	7.497,00	43.197,00
Lot 2	Localització i diagnòstic d'amiant a edificis i equipaments municipals per a municipis menors de 10.000 habitants	33.750,00 €	7.087,50	40.837,50
TOTAL LOTS		69.450,00	14.584,50	84.034,50

El pressupost comprèn la totalitat del contracte. El preu consignat és indiscutible, no admetent-se cap prova d'insuficiència i porta implícits tots aquells conceptes previstos al Plec de Clàusules Administratives Generals de la Diputació de Barcelona.

Els preus unitaris màxims de licitació es concreten en els imports següents:

LOT 1: Localització i diagnòstic d'amiant als edificis i equipaments municipals per a municipis majors o igual a 10.000 habitants					
Concepte	Import preu unitari màxim per inspecció IVA exclòs	Tipus impositiu IVA	Import IVA	Total import preu unitari màxim per inspecció IVA inclòs	Nombre estimat de les inspeccions als edificis i equipaments municipals
Inspecció d'amiant	850,00 €	21%	178,50 €	1028,50 €	42 (2026)

LOT 2: Localització i diagnòstic d'amiant a edificis i equipaments municipals per a municipis menors de 10.000 habitants					
Concepte	Import preu unitari màxim per inspecció IVA exclòs	Tipus impositiu IVA	Import IVA	Total import preu unitari màxim IVA inclòs	Nombre estimat de les inspeccions als edificis i als equipaments municipals
Inspecció d'amiant	750,00 €	21%	157,50 €	907,50 €	45 (2026)

La diferència d'import entre els dos preus unitaris obeeix al fet que habitualment als municipis de més de 10.000 habitants els edificis a inspeccionar són més grans (p.ex. poliesportius, mercats, instituts, etc), mentre que als municipis amb una població inferior els edificis afectats per amiant són més petits, el que comporta que les inspeccions es puguin dur a terme amb menor dedicació de temps.

➤ **Desglossament del pressupost per costos**

El pressupost base de licitació del contracte (vigència inicial) s'ha fixat d'acord amb el detall següent:

LOT 1: Localització i diagnòstic d'amiant als edificis i equipaments municipals per a municipis majors o igual a 10.000 habitants	Imports
Costos directes:	
• Salari: hores dedicades als estudis documentals d'interès sobre els edificis, inspeccions e informes.	15.600,00 €
• Altres costos salarials (seguretat social i formació).	6.800,00 €
• Desplaçaments	5.140,00 €
Costos indirectes:	
Estructura de l'empresa (Lloguer dels espais de l'empresa, costos de llum, aigua, telèfon, assegurances i administració, entre d'altres).	4.410,00 €
Benefici	3.750,00 €
IVA (21%)	7.350,00 €
Total (€)	43.197,00 €

Lot 2: Localització i diagnòstic d'amiant a edificis i equipaments municipals per a municipis menors de 10.000 habitants.	Imports
Costos directes: • Salari: hores dedicades als estudis documentals d'interès sobre els edificis, inspeccions e informes. • Altres costos salarials (seguretat social i formació). • Desplaçaments	14.577,00 € 6.169,50 € 5.090,50 €
Costos indirectes: Estructura de l'empresa (Lloguer dels espais de l'empresa, costos de llum, aigua, telèfon, assegurances i administració, entre d'altres).	4.313,00 €
Benefici	3.600,00 €
IVA (21%)	7.087,50 €
Total (€)	40.837,50 €

El cost salarial s'ha fixat tenint en compte el conveni col·lectiu de treball del sector d'empreses d'enginyeria i oficines d'estudis tècnics, inspecció, supervisió i control tècnic i de qualitat (amb codi conveni 99002755011981), i publicat al BOE núm. 59 en data 10/03/2023 i amb l'actualització de les taules salarials publicades al BOE núm. 73 de data 23/03/2024, ajustada d'acord al salari mitjà de mercat i tenint en compte la formació i experiència requerits al personal adscrit a l'execució del contracte.

El cost salarial desagregat per categoria professional es fixa orientativament d'acord amb el següent detall:

Categoria professional	Núm. de Lot	Percentatges
Inspector/a	1	56,70 %
	2	54,67 %

Els càlculs salarials s'han tingut en compte d'acord al Grup Professional 1 regulat a l'article 15.1 del conveni col·lectiu.

En relació a les hores anuals establertes a l'article 30 del conveni col·lectiu i tenint en compte la dedicació d'acord a les inspeccions previstes anualment en cada lot, el/la inspector/a dedicarà les hores indicades en la taula anterior de la seva jornada en relació a la jornada màxima anual.

El referit conveni no fixa cap desagregació per gènere, motiu pel qual els salaris seran idèntics per a la realització de les tasques de la mateixa categoria amb independència de que el treball sigui executat per un home o una dona, existint únicament diferències com a conseqüència de les diferents antiguitats dels treballadors o altres circumstàncies previstes legalment.

9) Condicions mínimes de solvència i altres requeriments exigits per presentar-se a la licitació o per executar el contracte

Els requeriments i la solvència mínima exigida a les empreses per presentar-se a la licitació s'han fixat de manera proporcional tenint en compte l'objecte i el pressupost del contracte i, alhora, que es pugui donar compliment a les previsions del plec de prescripcions tècniques i del plec de clàusules administratives particulars.

Concretament, s'ha previst que les empreses han d'acreditar els requeriments mínims següents:

	Mitjans d'acreditació escollits	Motivació dels requisits mínims exigits
Solvència econòmica i financera (Lots 1 i 2)	Import mínim anual en algun dels 3 darrers exercicis.	S'ha reduït el volum mínim de negocis previst a l'article 11.4.a) del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, per afavorir l'entrada de Pimes.
Solvència professional o Tècnica (Lots 1 i 2)	Relació dels serveis o treballs principals relacionat amb l'objecte del contracte dels darrers 3 anys per un import anual mínim.	S'ha reduït el volum mínim de negocis previst a l'article 11.4.a) del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, per afavorir l'entrada de Pimes.

Així mateix, les empreses, d'acord amb l'article 76.2 de la LCSP, s'han de comprometre a adscriure, com a mínim, els mitjans següents:

Compromisos	Requisit mínim
Compromisos d'adscripció de mitjans personals (Los 1 i 2)	Es requereix d'un (1) inspector que ha de complir necessàriament alguna de les següents opcions: <u>Opció 1</u> ▪ Disposar d'una titulació universitària en branca tècnica (diplomatura, llicenciatura o grau universitari en enginyeria o ciències o equivalent) habilitant per a la realització de projectes o direcció facultativa de les unitats (edificis, trens, vaixells, entre d'altres) o instal·lacions a inspeccionar. ▪ A més comptarà amb una formació específica en inspecció per a la localització i identificació de materials amb amiant. (l'Annex H de la norma UNE 171370-2:2021 recull les característiques principals que ha de tenir aquesta formació, tant teòriques com pràctiques). En tot cas haurà de ser una formació que acrediti coneixements en: ○ Amiant en edificis i instal·lacions: característiques de l'amiant, risc per a la salut, usos i localitzacions de materials amb amiant, factors que afecten a la presència de materials amb amiant, actuacions per la gestió segura del risc d'amiant en edificis i instal·lacions, normativa relacionada amb l'amiant,... ○ Inspeccions d'amiant conforme a la Norma UNE 171370-2: processos i procediments previs a la realització de qualsevol tipus d'inspecció, procediments per dur a terme inspeccions d'amiant tant de tipus 1 com de tipus 2, criteris de valoració del risc d'amiant, mètodes i tècniques recomanades per la determinació d'amiant, prevenció de riscos laborals, procediments per la gestió del risc d'amiant, informes sobre els resultats de les inspeccions. ○ Part pràctica: elecció d'equips necessaris per a la inspecció, selecció, ús i manteniment dels equips de protecció individual i col·lectiva, procediments de descontaminació personal,...) ▪ Experiència professional: En la direcció i control de, com a mínim, 3 inspeccions d'amiant.

	<u>Opció 2</u> ▪ Formació genèrica: Qualsevol titulació universitària més el Títol de Tècnic Superior en Prevenció de Riscos Laborals en l'especialitat d'higiene industrial d'acord amb el Reial decret 39/1997, de 17 de gener. ▪ Formació específica la mateixa que a l'opció 1: En l'Annex H de la norma UNE 171370-2:2021 o equivalent ▪ Experiència professional: Direcció i control de, com a mínim, 6 inspeccions d'amiant. <u>Opció 3</u> ▪ Experiència professional acreditada en la localització i diagnòstic d'amiant als edificis i equipaments municipals. ▪ Experiència professional: En la direcció i control de, com a mínim, 12 inspeccions d'amiant (prèvies a la publicació del Reial Decret 39/1997, de 17 de gener) d'acord a la norma UNE 171370-2:2021 o equivalent ▪ Formació genèrica: Formació preventiva de nivell intermedi d'acord amb el Reial decret 39/1997, de 17 de gener ▪ Formació específica la mateixa que a l'opció 1: En l'Annex H de la norma UNE 171370-2:2021 o equivalent.
--	---

La finalitat dels dels mínims referenciat és complir amb els requisits establerts per la norma UNE 171370-2:2021 o equivalent per poder realitzar la inspecció d'amiant

La norma UNE 171370-2:2021 o equivalent té un component bàsic en la regulació de la localització i diagnòstic d'amiant ja que la normativa amb rang de llei vigent no especifica ni el procediment ni la metodologia que s'aplicaran a les inspeccions, informes generats, formació dels tècnics, materials a emprar i altres consideracions tècniques .

És a dir, a falta de cobertura legal la norma UNE 171370-2:2021 o equivalent o bé la que la substitueixi es configura com a referència en aquestes qüestions.

10) Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 de la LCSP, en aquesta contractació es preveuen les condicions especials d'execució següents:

CONDICIÓ ESPECIAL	FINALITAT
Consideració mediambiental Els vehicles destinats pel contractista per l'inspecció de l'equipament hauran de disposar, com a mínim, d'una etiqueta ambiental tipus B (punt 8 del PPT), en els termes de la normativa vigent del Ministeri de l'Interior.	Minimitzar les emissions de gasos a l'atmosfera.
Consideració social L'empresa contractista ha de garantir que el salari de les persones adscrites a l'execució del contracte siguin iguals per a dones i homes en aquelles categories/grups professionals equivalents.	Vigilar que no es produeixin diferències per raó de gènere en les relacions laborals.
Consideració subcontractistes El contractista s'obliga a facilitar tota la documentació que li sigui requerida en relació amb els seus subcontractistes.	Complir amb l'article 217 LCSP.
Protecció de dades L'empresa es sotmet a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades. Aquesta obligació es considera essencial	Respectar la normativa vigent en matèria de protecció de dades

11) Durada del contracte i possibles pròrroques

La durada del contracte s'ha fixat per un termini de 6 mesos des de la signatura del contracte, prevista inicialment per l'1 de juny de 2026, fins al 31 de desembre de 2026, més 1 any pròrroga de forma expressa de l'1 de gener de 2027 fins al 31 de desembre de 2027.

12) Termini per adjudicar el contracte

L'adjudicació del contracte s'ha de realitzar en el termini de 2 mesos previstos en l'article 158 de la LCSP.

13) Constitució de garantia provisional

En aquesta contractació no s'exigeix la presentació de garantia provisional.

14) Constitució de garantia definitiva

En aquesta contractació s'exigeix la presentació de la garantia definitiva en els termes que preveu l'article 107 de la LCSP.

15) Termini de garantia del contracte

En aquesta contractació no es preveu cap termini de garantia, donat que un cop executat el contracte al realitzar-se totes les inspeccions encarregades emesos i validats tots els informes corresponents resulta que no sigui necessària la constitució de cap termini de garantia.

16) Revisió de preus

En aquesta contractació no es preveu revisió de preus en els termes que preveu l'article 103 de la LCSP.

17) Penalitats

D'acord amb l'article 192 de la LCSP, s'han previst en el PCAP diferents penalitats pel compliment defectuós o incompliment parcial del contracte.

18) Cessió del contracte

En aquesta contractació es permet la cessió del contracte en els termes que preveu l'article 214 de la LCSP.

19) Subcontractació del contracte

En aquesta contractació es permet la subcontractació del contracte en els termes que preveu l'article 215 de la LCSP, d'acord a les condicions establerts al PCAP.

Metadades del document

Núm. expedient	2025/0038042
Tipus documental	Memòria
Títol	Memòria - Localització i diagnòstic d'amiant
Codi classificació	D0506SE27 - Serveis obert simplificat

Signatures

Signatari		Acte	Data acte
Francisco Jose de Sarraga Mateo(TCAT)	Responsable directiu Servei Promotor	Signa	18/02/2026, 16:55

Validació Electrònica del document

Codi (CSV)	Adreça de validació	QR
a655288a07d4b012a20a	https://seuelectronica.diba.cat	

