

INFORME D'AUTORITZACIÓ DE LA DESPESA I DE LA JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE CONTRACTACIÓ DELS SERVEIS D'ASSISTÈNCIA TÈCNICA INTEGRAL PER AL BUIDATGE I GESTIÓ DELS RESIDUS EXTRETS DEL DIPÒSIT CONTROLAT DEL PARATGE DE VACAMORTA.

1. Antecedents

Per resolució de 10 d'abril de 2003 atorga a l'empresa Recuperació de Pedreres, SL autorització ambiental per exercir una activitat de disposició del rebuig de residus industrials inerts i no especials consistent en un dipòsit controlat de residus de classe I i II al paratge anomenat "La Vaca Morta" als termes municipals de Cruïlles, Monells i Sant Sadurní de l'Heura (d'ara en endavant, dipòsit controlat de Vacamorta).

El Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (d'ara en endavant, TSJC), en el recurs contenciós-administratiu 668/2003, dicta, en data 23 de setembre de 2011, sentència en què declara, per motius urbanístics, la nul·litat de l'autorització ambiental atorgada el 10 d'abril de 2003 i ordena la restauració de l'espai afectat al seu estat anterior a l'atorgament de l'autorització ambiental.

La sentència de 23 de setembre de 2011 es va recorre en cassació i el Tribunal Suprem, en sentència de 14 de febrer de 2014, desestima el recurs, per la qual cosa la sentència dictada en data 23 de setembre de 2011 esdevé ferma.

Per resolució de 20 de novembre de 2014 del Conseller de Territori i Sostenibilitat, atura cautelament l'entrada de residus al dipòsit controlat arran de la sentència judicial del Tribunal Suprem.

El 22 de juny de 2017 la Secció Tercera de la Sala del Contenciós-Administratiu del TSJC dicta una resolució sobre el recurs 668/2003 en què, entre altres aspectes, atribuïa a la Generalitat una falta de diligència per dur a terme el buidat.

Així, el Departament de Territori i Sostenibilitat (d'ara en endavant, DTES) és l'ens designat per a complir amb l'obligació de l'observança de la interlocutòria de 22 de juny de 2017 de la Secció 3^a del TSJC, dimanant del recurs contenciós administratiu 668/2003 en relació amb el projecte del dipòsit de residus del paratge de Vacamorta.

En compliment d'aquesta interlocutòria, el DTES procedeix al buidat d'aquest dipòsit controlat, havent d'iniciar les actuacions corresponents als 6 mesos des de la fermesa de la interlocutòria i de finalitzar-les en el termini de dos anys. Per tal motiu, la Secretària de Medi Ambient i Sostenibilitat sol·licita el 26 de setembre de 2017 al director de l'Agència de Residus de Catalunya (d'ara en endavant, ARC) que encomani als serveis tècnics de l'ARC l'elaboració i aprovació del projecte a la major brevetat possible.

2. Objecte

L'objecte del contracte és la prestació d'un servei d'assistència tècnica especialitzada a l'Agència de Residus de Catalunya (ARC) per a la planificació, definició i tramitació de la contractació pública vinculada al buidatge i gestió dels residus extrets del Dipòsit Controlat

del paratge de Vacamorta (Cruïlles, Monells i Sant Sadurní de l'Heura) per donar compliment de la interlocutòria d'execució de 22 de juny de 2017 de la Secció 3ª TSJC dimanant del recurs contenciós administratiu 668/2003.

Per a la realització d'aquests treballs, s'haurà de tenir en compte i analitzar la documentació de licitacions anteriors, que serà facilitada per l'ARC, a fi d'identificar barreres tècniques i economicofinanceres.

Els objectius concrets del servei són:

- Diagnòstic i estratègia de contractació.
- Preparació de la documentació de la licitació
- Preparació del servei de direcció d'obra.

Els treballs es desenvoluparan amb el suport i supervisió de l'ARC, prenent com a punt de partida la informació i documentació que l'ARC facilitarà a l'empresa adjudicatària del contracte d'assistència tècnica.

Els detalls de la contractació es defineixen en el corresponent Plec de Prescripcions Tècniques particulars.

3. Justificació de la necessitat i idoneïtat del contracte

L'ARC ha rebut l'encàrrec de la Secretària de Medi Ambient i Sostenibilitat d'elaborar i aprovar el projecte del buidat del dipòsit controlat de Vacamorta en compliment de la interlocutòria d'execució de 22 de juny de 2017 de la Secció 3ª TSJC dimanant del recurs contenciós administratiu 668/2003 en relació amb el projecte de dipòsit de residus del paratge Vacamorta, als termes municipals de Cruïlles, Monells i Sant Sadurní de l'Heura.

L'ARC va contractar la redacció de l'avantprojecte i del projecte executiu del buidat del dipòsit controlat de Vacamorta, i dels estudis mediambientals i tècnics associats a les operacions de buidat i de gestió dels residus extrets del dipòsit controlat. Els documents finals que es van lliurar el 1/10/2018 i el 20/02/2020 (Exp.: G2024/2017/17).

Com a pas previ a la tramitació de l'Avantprojecte i l'Estudi d'Impacte Ambiental del projecte del buidat del dipòsit controlat i de la redacció del projecte executiu de l'alternativa seleccionada, es va portar a terme una prova pilot consistent en excavar 560 tones de residus en cinc llocs diferents del dipòsit, caracteritzar-les, i d'aquestes unes 140 tones de residus, transportar-los fins a un dipòsit controlat extern autoritzat. (Exp.: G2006/2019/1 i G2028/2019/104).

En l'escrit de data 27 de desembre de 2019 del Secretari General del Departament de Territori i Sostenibilitat es va informar la Sala del Contenciós Administratiu Secció Tercera del TSJC del compromís del Departament de Territori i Sostenibilitat i de l'Agència de Residus de Catalunya de continuar amb l'extracció dels residus de l'abocador de Vacamorta mentre es duu a terme l'avaluació ambiental del projecte.

La primera actuació de buidat realitzada va ser la contractació del buidat i trasllat de fins a 1.200 tones de residus als dipòsits controlats de Tivissa i dels Hostalets de Pierola,

operacions que es van realitzar entre març i agost 2020 (Exp.: G2006/2020/1; G2006/2020/2; G2006/2020/3).

La segona actuació de buidat executada va ser la contractació del buidat, valorització i trasllat de fins a 20.000 tones de residus al dipòsit controlat de Tivissa i a gestors autoritzats, operacions que es van realitzar entre desembre de 2022 i maig de 2024 (Exp.: G2006-2022-1 i G2024-2022-25).

Com a pas previ a la tramitació de la redacció de l'actualització del projecte executiu, es va portar a terme una consulta preliminar de mercat per tal d'ajustar les futures licitacions de les obres a l'estat de maduresa tecnològica del sector de gestió de residus (Exp.: CPM 1-2024).

Aquestes actuacions i el seu caràcter d'urgència queden justificades atès que cal donar compliment a les sentències judicials i a l'encàrrec de la Secretària de Medi Ambient i Sostenibilitat.

Per a la redacció del projecte executiu del buidat complet és necessari que l'equip assistencial tingui una composició multidisciplinària i es disposi dels mitjans humans i materials per desenvolupar la recerca, l'organització i la confecció del servei. Atesa la insuficiència de mitjans propis, es considera necessari plantejar la contractació externa d'aquesta tasca.

La contractació es portarà a terme mitjançant un concurs obert, atès que les tasques objecte de la comanda tenen un nivell de concreció elevat i es porten a terme sota el control de l'Agència de Residus de Catalunya.

4. Import de licitació/valor del contracte VEC

El pressupost base és de 169.589,07 €, IVA exclòs.

5. Termini d'execució/duració del contracte

El termini previst dels treballs objecte del contracte és des de la seva formalització fins el 31 de desembre de 2026. Es preveu una pròrroga de quatre (4) mesos, si s'escau.

6. Lloc de prestació del servei

La prestació del servei objecte del contracte es desenvoluparà a les oficines de l'empresa adjudicatària en la major part. S'haurà de tenir en compte desplaçaments.

Es mantindran reunions periòdiques amb l'ARC, que seran principalment en format telemàtic, sense detriment de poder realitzar-ne presencialment sempre que es consideri necessari.

7. Procediment d'adjudicació

Es proposa licitar la contractació mitjançant el procediment obert per tal de garantir una àmplia difusió i concurrència en la licitació i adjudicació, atès la complexitat de les tasques

a planificar. Així mateix, l'equip tècnic que redacti l'alternativa de contractació més eficient per al buidatge del dipòsit controlat haurà d'estar format per especialistes en diferents disciplines.

8. Criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu

La proposta d'adjudicació recaurà sobre aquella oferta que ofereixi la millor relació qualitat-preu, entesa com la que obtingui la major puntuació resultant de la suma de la valoració del preu i de la qualitat. Puntuació **(100 punts)**.

- La valoració de la qualitat s'obtindrà mitjançant l'aplicació de criteris sotmesos a judici de valor i una altra part mitjançant l'aplicació de criteris automàtics objectius. En total **60 punts**.
- La valoració màxima del preu de les ofertes serà de **40 punts**.

L'aplicació serà de la següent manera:

Valoració del Judici de valors (40 punts sobre 100)

Aquesta valoració s'obtindrà mitjançant l'aplicació de criteris sotmesos a judici de valor tal i com es detalla a continuació:

- El licitador presentarà un document sintètic on establirà la seva proposta pel que fa referència a la metodologia de treball i enfocament de coordinació amb l'ARC per a l'execució del servei. Es valorarà la qualitat, coherència i viabilitat de la metodologia proposada , així com l'enfocament plantejat per a la coordinació amb l'ARC. (**0 a 10 punts**)
- El licitador presentarà un pla de treball detallat que descrigui les fases, activitats, fites, documents a entregar, equip implicat i calendari previst, així com els mecanismes que garanteixen una comunicació fluida i eficaç entre tots els agents participants. (**0 a 20 punts**)
- Es valorarà la capacitat del licitador per a anticipar i gestionar possibles solapaments o conflictes entre les tasques de cada fase del servei, mitjançant la presentació d'una proposta de solucions finals que assegurin la coherència i la integració dels resultats. (**0 a 10 punts**)

La puntuació màxima serà de **60 Punts** distribuïts de la manera següent:

Valoració del Preu (40 punts sobre 100)

Dins del preu ofert es consideren inclosos tots els costos necessaris per a la correcta realització del contracte i, especialment, les despeses generals d'empresa de l'Adjudicatari, el seu benefici industrial i tota sort d'arbitris, honoraris, costos d'autorització, tributs i taxes que s'originen per motiu del contracte.

Totes les ofertes s'avaluaran amb la puntuació obtinguda mitjançant la següent fórmula :

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{1L} \right) x \left(\frac{1}{V_p} \right) \right] x P$$

On:

Pv: Puntuació de l'oferta a valorar.

P: Punts criteri econòmic

Om: Millor oferta

Ov: Oferta a valorar

IL: Import de licitació

Vp= Valor de ponderació

Vp= fórmula amb valor de ponderació 4.

S'utilitza el valor de ponderació 4 atesa la criticitat i l'alta complexitat del servei a prestar.

Valoració dels Criteris Objectivables (20 punts sobre 100)

La puntuació màxima de la qualitat de les ofertes mitjançant criteris automàtics objectius serà de 20 punts. S'atorgaran punts per anys extres d'experiència professional del personal que executi els treballs del present plec de serveis.

La valoració es realitzarà atenent als conceptes i barems següents:

- Experiència del Cap de Projecte de x>10 anys : 4 punts
- Experiència de tècnic/a (1) especialista de x>5 anys àmbit enginyeria/ambiental: 4 punts
- Experiència de tècnic/a (2) especialista de x>5 anys àmbit enginyeria/ambiental: 4 punts
- Experiència de tècnic/a especialista de x>5 anys àmbit contractual: 4 punts
- Experiència de tècnic/a especialista de x>5 anys àmbit econòmic: 4 punts

9. Justificació de la classificació exigida

No procedeix

10. Condicions especials d'execució

No procedeix

11. Informe d'insuficiència de mitjans en contractes de serveis

D'acord amb l'article 63 de la Llei de Contractes del Sector Públic, l'ARC no disposa dels mitjans propis suficients per a dur a terme les prestacions objecte d'aquest contracte per les següents raons:

Personal tècnic especialitzat: La plantilla de l'ARC no disposa de personal amb l'especialització requerida en les múltiples disciplines tècniques necessàries, com ara enginyeria en mineria d'abocadors, anàlisi economicofinancera d'obres d'elevada complexitat i dret administratiu especialitzat en contractació d'obres de gran envergadura.

Càrrega de treball: L'elaboració de la documentació tècnica i administrativa per a una licitació d'aquesta magnitud requereix una dedicació intensiva durant un llarg període de temps. Els recursos humans actuals de l'ARC estan destinats a la gestió ordinària de l'entitat i no poden assumir aquesta càrrega extraordinària sense comprometre el funcionament normal dels serveis.

Coneixement del mercat: Es requereix realitzar una anàlisi del mercat i de viabilitat que exigeixen coneixements actualitzats sobre mineria d'abocadors i obra civil a nivell europeu. L'ARC no disposa d'aquest coneixement especialitzat.

12. Justificació de la no divisió en lots

Aquest contracte no és divisible en lots donada la naturalesa de la prestació del servei, doncs les diferents activitats estan estretament vinculades entre elles, i les tasques es consideren fases cronològiques d'un treball conjunt per a un objectiu indivisible.

13. Termini de garantia

Es fixa un termini de garantia de 3 mesos a comptar des de la Recepció Favorable de la totalitat dels treballs.

14. Garantia provisional

No procedeix

15. Subcontractació

No, no es pot subcontractar donada la naturalesa de la prestació del servei, doncs les diferents activitats estan estretament vinculades entre elles, i les tasques es consideren fases cronològiques d'un treball conjunt per a un objectiu indivisible.

16. Cessió del contracte

No procedeix

17. Modificacions del contracte

No procedeix

18. Revisió de preus

No procedeix

19. Responsable del contracte

Esther Monfà Obach, la Cap del Departament d'Avaluació d'Activitats
Josep Simó i Cabre, el Director de l'Àrea d'Infraestructures