

Acord

Data de l'acord: 27 de febrer de 2026

Òrgan: Ple

Data de dictamen: 17 de febrer de 2026

Dictamen de comissió: Comissió informativa d'Innovació i Serveis Generals

Unitat: CONTRACTACIÓ I EXPROPIACIONS

Ref: MIJ/cfm/msh

Expedient: 8004330008-2025-0013958

Adjudicar el contracte mixt de subministrament i servei, per procediment obert, subjecte a regulació harmonitzada, per l'adquisició del programari per a gestionar la comptabilitat, el pressupost i el patrimoni de les entitats locals de fins a 20.000 habitants i els consells comarcals de Tarragona i gestionar l'assessorament de la Diputació de Tarragona a les entitats locals en la seva execució pressupostària.

De conformitat amb el dictamen de la Comissió Informativa d'Innovació i Serveis Generals, el **PLE per unanimitat ACORDA:**

Fets

1. Per acord de Ple, de data 26 de setembre de 2025, es va aprovar l'expedient de contractació mixt de subministrament i servei, per procediment obert, subjecte a regulació harmonitzada, per l'adquisició del programari per a gestionar la comptabilitat, el pressupost i el patrimoni de les entitats locals de fins a 20.000 habitants i els consells comarcals de Tarragona i gestionar l'assessorament de la Diputació de Tarragona a les entitats locals en la seva execució pressupostària, amb un pressupost màxim de licitació de 2.514.382,03 euros (IVA inclòs).

En el mateix acord es va autoritzar la despesa de 2.514.382,03 euros (IVA inclòs) per al finançament d'aquest contracte, amb càrrec a les següents aplicacions pressupostàries amb la següent distribució per anualitats:

Any	Aplicació pressupostària	Import
2026	1040-931-64100	585.289,74 €
2026	1040-943-22706	103.455,34 €
2027	1040-931-64100	696.864,46 €
2027	1040-943-22706	170.005,34 €
2028	1040-931-64100	278.745,79 €
2028	1040-943-22706	170.005,34 €
2029	1040-943-22706	170.005,34 €
2030	1040-943-22706	170.005,34 €
2031	1040-943-22706	170.005,34 €

2. Efectuats els corresponents tràmits licitatoris, en data 28 d'octubre de 2025, es va constituir la Mesa de contractació per procedir a la qualificació de la documentació administrativa (Sobre núm.1), aportada pels 2 licitadors presentats, que són els següents:

Núm. Plica	LICITADORS
1	ATM GRUPO MAGGIOLI, S.L.
2	SPAI INNOVA ASTÍGITAS S.L.

La Mesa va constatar que la documentació administrativa era correcta i va acordar admetre'ls a la licitació.

En la mateixa sessió, la Mesa va procedir a l'obertura dels sobre corresponent a la documentació avaluable en base a judici de valor, Sobre 2.

A continuació, la secretària de la Mesa va recordar que, d'acord amb el que es preveu en la documentació reguladora del present procediment de contractació, el criteri 3 seria objecte d'avaluació mitjançant la realització d'una prova amb els licitadors, i que estava programada per al dijous 30 d'octubre, a partir de les 12h.

L'ordre de participació era el següent:

Empresa	Hora connexió online
ATM GRUPO MAGGIOLI, S.L.	12h
SPAI INNOVA ASTÍGITAS S.L.	13h

La Mesa va acordar demanar al responsable del contracte que examinés i valorés els criteris subjectes a judici de valor, d'acord amb els criteris establerts en l'Annex XIV del Plec de clàusules administratives particulars.

El resum de l'obertura del sobre 2 i l'acta d'aquesta Mesa es van publicar al Perfil de contractant els dies 28 d'octubre de 2025 i 10 de novembre de 2025, respectivament.

3. En data 18 de novembre de 2025 es va reunir la Mesa de contractació per procedir a l'estudi de l'informe de valoració dels criteris subjectes a un judici de valor (Sobre 2) de data 14 de novembre de 2025 emès per la cap de Secció de Suport Econòmic. En el transcurs de la revisió, la Mesa va detectar un error material en l'atribució de les puntuacions dels criteris de valoració i va acordar sol·licitar al responsable del contracte la rectificació de l'informe.

Seguidament, la secretària de la Mesa va informar que el 30 d'octubre s'havien realitzat les sessions de prova de les operacions comptables i de les funcionalitats amb els licitadors ATM

Grupo Maggioli, SL (plica 1) i Spai Innova Astigitas, SL (plica 2), del present contracte. Així mateix, va fer constar que havia redactat una diligència per deixar constància del desenvolupament de les sessions, les quals havien servit de base per a la valoració del criteri de judici de valor núm. 3: "Amigabilitat", temps de resposta i usabilitat de la interfície d'usuari de l'aplicació, d'acord amb el que estableix el Plec de Clàusules Administratives Particulars.

L'acta d'aquesta Mesa es va publicar al Perfil de contractant el dia 15 de desembre de 2025.

4. En data 20 de novembre de 2025, la cap de Secció de Suport Econòmic va emetre l'informe de valoració de criteris d'adjudicació avaluable en base a judici de valor, en el qual es corregia l'informe de data 14 de novembre de 2025.

5. En data 25 de novembre de 2025, es va reunir la Mesa de Contractació per estudiar l'informe de valoració dels criteris subjectes a judici de valor, de data 20 de novembre de 2025, emès per la cap de Secció de Suport Econòmic. La Mesa va detectar una errada material en la puntuació del quadre corresponent al criteri 3 - "Amigabilitat", temps de resposta i usabilitat de la interfície d'usuari de l'aplicació (màxim 35 punts), de l'empresa ATM GRUPO MAGGIOLI, SL.

L'error va consistir en el fet que, en el quadre resum de la puntuació, en el subcriteri de "Feedback clar", on deia 2,50, havia de dir 1,67, que és la puntuació màxima d'aquest subcriteri, d'acord amb la fonamentació de l'informe i la seva literalitat. Aquesta correcció va afectar la puntuació global, que va quedar de la següent manera:

Elements valorats	Valoració màxima	ATM GRUPO MAGGIOLI SL	SPAI INNOVA ASTÍGITAS SL
a) Amigabilitat	11,67		
Simplicitat	1,67	1,67	0,83
Consistència	1,67	1,67	1,67
Navegació intuïtiva	1,67	1,67	1,00
Accessibilitat	1,67	1,11	1,11
Feedback clar	1,67	1,67	0,83
Compatibilitat amb diferents dispositius	1,67	1,11	0,56
Ajuda i documentació	1,67	1,67	0,83
b) Usabilitat	11,67	10,37	5,19
c) Temps de resposta	11,67	11,67	5,83
Total	35,00	32,59	17,85

Les puntuacions i les sumes del quadre anterior són les de l'arrodoniment que realitza el full de càlcul del programari Excel tenint en compte que cada subcriteri val el mateix.

Les puntuacions totals obtingudes per les empreses licitadores en els criteris avaluable mitjançant judici de valor són:

	Pla de treball (de 0 a 5 punts)	Memòria tècnica (de 0 a 5 punts)	"Amigabilitat", temps de resposta i usabilitat de la interfície (de 0 a 35 punts)	Cens detallat dels serveis d'integració opcionals (de 0 a 5 punts)	TOTAL PUNTUACIÓ JUDICI DE VALOR
ATM GRUPO MAGGIOLI SL	4,17	5	32,59	5	46,76
SPAI INNOVA ASTÍGITAS SL	2,5	5	17,85	2,5	27,85

La Mesa va assumir la fonamentació aquest informe de valoració.

A continuació, es va procedir a l'obertura del Sobre 3 que conté la documentació de l'oferta econòmica i altres criteris d'adjudicació avaluable de forma automàtica.

La Mesa va acordar demanar al responsable del contracte que examinés i valorés la documentació del Sobre núm. 3, d'acord amb els criteris establerts en l'Annex XV del Plec de clàusules administratives particulars.

El resum de l'obertura del sobre 3 es va publicar al Perfil de contractant el dia 4 de desembre de 2025, i tant l'acta d'aquesta Mesa com l'informe de valoració dels criteris de judici de valor, de data 20 de novembre, es van publicar el 15 de desembre de 2025.

6. En data 1 de desembre de 2025 la cap de Secció de Suport Econòmic va emetre informe complementari a l'informe de valoració dels criteris subjectes a judici de valor, en el mateix sentit que el manifestat per la Mesa de 25 de novembre de 2025 pel que fa a l'errada detectada en el quadre corresponent al criteri 3 – "Amigabilitat", temps de resposta i usabilitat de la interfície d'usuari de l'aplicació (màxim 35 punts), de l'empresa ATM GRUPO MAGGIOLI, SL.

7. En data 1 de desembre de 2025, la cap de Secció de Suport Econòmic, va informar que l'oferta presentada per l'empresa SERVICIOS ATM GRUPO MAGGIOLI SL es podria ser considerada anormalment baixa. L'informe es va publicar al Perfil de contractant el 27 de gener de 2026.

8. En data 2 de desembre de 2025, la unitat de Contractació i Expropiacions va requerir a l'empresa SERVICIOS ATM GRUPO MAGGIOLI SL la justificació de la seva oferta, la qual va ser presentada per l'empresa en data 11 de desembre de 2025 (núm. registre d'entrada 2025-0000045957).

9. La cap de Secció de Suport Econòmic, en data 15 de desembre de 2025, va informar de la viabilitat de l'oferta presentada per l'empresa ATM Grupo Maggioli SL que es transcriu parcialment a continuació:

“(...)

1. Fonaments utilitzats per l'empresa

La justificació d'ATM Grupo Maggioli es basa principalment en quatre eixos principals:

a) Solucions tècniques i condicions favorables

- *Software propi i amortitzat, el programari ATMCONTA compta amb més de 25 anys al mercat.*
- *Ús de tecnologia 100% web i programari lliure (Open Source) tant per al desenvolupament com per la base de dades, utilitzant Pstgre Sql i PostGic, eliminant costos de llicències de tercers.*
- *Infraestructura en núvol compartida per tots els organismes adherits, reduint costos d'instal·lació i manteniment.*
- *Solució estàndard per a tots els clients*
- *Millores funcionals ja desenvolupades, en curs o pendents de desenvolupar sense cost adicional específic o significatiu per al projecte, d'acord amb les següents justificacions:*

Millora	Comentari
Integració amb el sistema d'autorització MA3	A desenvolupar, es necessiten pocs recursos temporals.
Integració amb la comunicació de la variació d'usuaris	Disposen d'un APIrest ja desenvolupat que permet la integració i que, per tant, no significa un increment de costos al projecte
Integracions funcionals opcionals	Tenen una àmplia relació d'API rest que permeten les integracions funcionals d'acord s'estableix al PPT, per tant, no suposen un augment de costos perquè ja està desenvolupat
Automatització de la confecció de plans de tresoreria	Millora que ja tenen inicial el desenvolupament i que s'aplicarà per tots els clients, per tant, la imputació de costos no és només per aquest projecte i que és assumible amb els costos imputats al projecte
Balanç de situació desagregats	Ja tenen balanç de situació i només necessiten desagregar-lo, suposa pocs recursos temporals i la millora s'extendrà a tots els clients
Càrrega de dades d'exercicis anteriors al quadre de comandament	El quadre de comandament ja està desenvolupat i la càrrega no incideix de forma significativa en el cost del projecte
Geolocalització d'elements patrimonials	Ja està desenvolupat i no s'ha d'invertir cap cost de desenvolupament en el projecte
Càrrega de dades mitjançant un full de càlcul	Ja està desenvolupat i no és un cost que incideixi de forma significativa al projecte.

b) Compliment normatiu

Adjunten documentació acreditativa de:

- *Certificacions ISO (9001, 14001, 27001, 27701), ENS ALT i ENI.*

- *Punt de presència a la xarxa SARA*
- *Pla de conciliació laboral*
- *Compliment de la normativa en matèria de Seguretat de Protecció de dades.*
- *Compliment de la normativa de prevenció de riscos laborals*
- *Pla d'igualtat*

c) Anàlisi de costos

- *Aporten el desglossament dels costos imputats al projecte.*
- *Desglossament detallat en costos de personal per a configuració i implantació, personal per manteniment i suport, costos de llicències, costos de l'encarregat del tractament de dades personals, formació d'usuaris de la Diputació, costos del núvol o costos de la bossa d'hores de desenvolupaments.*
- *Els costos de personal estan calculats segons conveni col·lectiu vigent (Conveni col·lectiu estatal d'empreses de consultoria, tecnologies de la informació i estudis de mercat i opinió pública (Resolució de 4 d'abril de 2025, de la Direcció general de Treball, del Ministeri de Treball i Seguretat Social)*
- *Els costos inclouen un **13% de despeses generals i un 6% de benefici industrial.***
- *Justifiquen que l'oferta econòmica realitzada cobreix els costos desglossats.*

d) Experiència i estructura

- *Més de 49 anys treballant en exclusiva per l'administració local*
- *Implantació territorial àmplia en municipis de les comunitats autònomes de Madrid, Castella Lleó, Castella la Manxa, Balears, Canàries, Extremadura, Múrcia, Andalusia, Cantàbria, Aragó, València...*
- *Experiència en projectes similars provincials/ autonòmics a les comunitats de Cuenca i Madrid.*
- *Oficina operativa a Catalunya amb equip dedicat.*

2. Valoració de la justificació

- **Coherència econòmica:** *L'oferta no és una baixa significativa (0,85%), i el desglossament és exhaustiu. Els costos inclouen marges raonables i compleixen amb el conveni col·lectiu.*
- **Fonament tècnic sòlid:** *L'ús de software propi amortitzat i tecnologia Open Source és una condició favorable real que justifica preus competitius.*
- **Compliment normatiu acreditat:** *Documentació annexa reforça la viabilitat legal i social.*
- **Risc de viabilitat:** *Baix, atès que la major part del desenvolupament ja està fet i l'empresa té experiència contrastada.*

3. Conclusió

La justificació ha estat presentada en termini i és **adequada i ben fonamentada**. Els arguments sobre amortització del software, economies d'escala en el núvol, ús de programari lliure i experiència prèvia són consistents amb l'article 149 LCSP.

No s'aprecien indicis de preus per sota de mercat ni dependència d'ajudes públiques. Per la qual cosa, **es considera acreditada la viabilitat tècnica i econòmica de l'oferta**.

La puntuació total d'aquesta licitació queda establerta de la següent manera:

L'empresa ATM Grupo Maggioli, SL 96,19 punts i l'empresa Spai Innova Astigitas, SL 67,85 punts, d'acord amb el següent desgloss:

	Criteris d'adjudicació subjectes a judici de valor (50 punts)	Criteris d'adjudicació automàtics (50 punts)	TOTAL
ATM GRUPO MAGGIOLI SL	46,76	49,43	96,19
SPAI INNOVA ASTÍGITAS SL	27,85	40	67,85

"

10. En data 19 de desembre de 2025, es va reunir la Mesa de Contractació per estudiar i assumir els informe tècnics emesos per la cap de Secció de Suport Econòmic, responsable del contracte.

En conseqüència, la Mesa va acordar proposar a l'òrgan de contractació:

- L'adjudicació del contracte mixt de subministrament i servei, per l'adquisició del programari per a gestionar la comptabilitat, el pressupost i el patrimoni de les entitats locals de fins a 20.000 habitants i els consells comarcals de Tarragona i gestionar l'assessorament de la Diputació de Tarragona a les entitats locals en la seva execució pressupostària, a l'empresa ATM Grupo Maggioli, SL (plica núm. 1), per un import màxim de 2.514.382,03 € (IVA inclòs) i pels preus unitaris oferts, per resultar ser la que ha obtingut la millor puntuació, prèvia acreditació del compliment del requeriment a què es refereix a l'article 159.4 de la Llei de contractes del sector públic.
- Establir l'ordre de classificació de les ofertes a efectes del que estableix l'article 150.1 de la LCSP que és el següent:

Núm. ordre	Núm. Plica	EMPRESA	PUNTUACIÓ
1	1	ATM GRUPO MAGGIOLI, SL	96,16
2	2	SPAI INNOVA ASTÍGITAS, SL	67,85

L'acta d'aquesta Mesa i l'informe de viabilitat de l'oferta presentada per l'empresa ATM Grupo Maggioli SL es van publicar al Perfil de contractant el dia 27 de gener de 2026.

11. En data 22 de desembre de 2025, la Unitat de Contractació va requerir a l'empresa ATM Grupo Maggioli, SL, la documentació acreditativa del compliment dels requisits previs a l'adjudicació.

12. En data 8 de gener de 2026 i número de registre d'entrada 2026-0000000408, l'empresa ATM Grupo Maggioli, SL va aportar la justificació d'haver constituït la garantia definitiva per un import de 103.900,08 € i la resta de documentació requerida. La secretària de la mesa va constatar que la documentació era correcta i que es complien els requisits establerts en el Plec de clàusules administratives particulars i en la normativa vigent de contractació.

Fonaments de dret

1. Els articles 150,151 i 153 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), regulen la classificació de les ofertes, l'adjudicació, la notificació de l'adjudicació i la formalització del contracte.

2. L'article 156 de la mateixa norma regula el procediment obert.

3. D'acord amb el que disposa l'article 174.1 de Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, l'autorització i el compromís de les despeses de caràcter plurianual se subordinaran al crèdit que per a cada exercici es consigni en els respectius pressupostos.

4. La competència per a l'adjudicació del contracte correspon al Ple de la Diputació de Tarragona, d'acord amb la Disposició Addicional 2a, apartat segon, de la LCSP.

En conseqüència, S'ACORDA:

Primer. Adjudicar el contracte mixt de subministrament i servei, per l'adquisició del programari per a gestionar la comptabilitat, el pressupost i el patrimoni de les entitats locals de fins a 20.000 habitants i els consells comarcals de Tarragona i gestionar l'assessorament de la Diputació de Tarragona a les entitats locals en la seva execució pressupostària, a l'empresa ATM Grupo Maggioli, SL, d'acord amb la proposta de la Mesa de contractació, per un import màxim de 2.514.382,03 € (IVA inclòs) i els preus unitaris oferts, amb el desglossament següent:

	Import màxim de licitació (IVA exclòs)	Tipus d'IVA aplicable: (21 %) Import IVA	Pressupost màxim de licitació (IVA inclòs)
Llicències	854.999,99 €	179.550,00 €	1.034.549,99 €
Configuració entorn municipal	226.200,00 €	47.502,00 €	273.702,00 €
Manteniment	274.999,99 €	57.750,00 €	332.749,99 €
Suport, assistència i nous desenvolupaments (Bosses d'hores)	141.001,69 €	29.610,35 €	170.612,05 €
	Import base de licitació (IVA exclòs)	Tipus d'IVA aplicable: 21% Import IVA	Pressupost base de li- citació (IVA inclòs)
Configuració i parametrització	195.750,00 €	41.107,50 €	236.857,50 €
Formació usuaris Diputació	13.050,00 €	2.740,50 €	15.790,50 €
Serveis al núvol	372.000,00 €	78.120,00 €	450.120,00 €
TOTAL	2.078.001,67 €	436.380,35 €	2.514.382,03 €

Segon. Redistribuir la despesa derivada d'aquest contracte per un import màxim de 2.514.382,03 € (IVA inclòs), aprovada per acord de Ple de data 26 de setembre de 2025, amb càrrec a les següents aplicacions del Pressupost de la Diputació, en el sentit següent:

- Donar de baixa les operacions d'autorització de la despesa següents:

Any	Aplicació	Import
2026	1040-943-22706	103.455,34 €
2027	1040-943-22706	170.005,34 €
2028	1040-943-22706	170.005,34 €
2029	1040-943-22706	170.005,34 €
2030	1040-943-22706	170.005,34 €
2031	1040-943-22706	170.005,34 €

- Disposar la despesa derivada d'aquest contracte amb càrrec a les següents aplicacions:

Any	Aplicació	Import
2026	1040-931-64100	585.289,74 €
2027	1040-931-64100	696.864,46 €
2028	1040-931-64100	278.745,79 €

- Autoritzar i disposar la despesa derivada d'aquest contracte amb càrrec a les següents aplicacions:

Any	Aplicació	Import
2026	1040-931-21600	103.455,34 €
2027	1040-931-21600	170.005,34 €
2028	1040-931-21600	170.005,34 €
2029	1040-931-21600	170.005,34 €

2030	1040-931-21600	170.005,34 €
2031	1040-931-21600	170.005,34 €

Subordinar la despesa que hagi de realitzar-se en exercicis futurs al crèdit que autoritzi el pressupost que s'aprovi per a cada exercici.

Es condiciona l'efectivitat dels compromisos de despesa al compliment dels requisits normatius per a la formalització del contracte.

Tercer. Establir l'ordre de classificació de les ofertes a efectes del que estableix l'article 150.1 de la LCSP que és el següent:

Núm. ordre	Núm. Plica	EMPRESA	PUNTUACIÓ
1	1	ATM GRUPO MAGGIOLI, SL	96,16
2	2	SPAI INNOVA ASTÍGITAS, SL	67,85

Quart. Publicar-ho en el Perfil de contractant d'aquesta Diputació, d'acord amb el que preveu la clàusula 2.3.5. del Plec de clàusules administratives particulars, i al Diari Oficial de la Unió Europea.

Cinquè. Notificar aquesta resolució a l'adjudicatari i a la resta de licitadors i formalitzar el contracte administratiu amb l'adjudicatari a partir del 15è dia hàbil, a comptar des de la tramesa de la notificació de l'adjudicació, en el supòsit que no s'hagi interposat recurs especial, en els termes previstos en l'article 153 LCSP.

Sisè. Comunicar-ho a la Intervenció General, a la Unitat de Patrimoni i a l'Àrea de Concertació i Assistència Municipal.

Règim de recursos:

-Recurs contenciós administratiu, davant del Tribunal d'Instància de Tarragona, Secció contenciosa administrativa, en el termini de dos mesos a comptar des de la notificació

-De manera alternativa i potestativa, recurs especial en matèria de contractació davant del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, en el termini de 15 dies hàbils a comptar des de l'enviament de la notificació de l'adjudicació, sempre que l'acte objecte de notificació s'hagi publicat el mateix dia en el Perfil de contractant. En cas contrari, els terminis computaran des de la recepció de la notificació per part de l'interessat.