

Òrgan proponent:	Direcció de Serveis d'Edificis Municipals de la Gerència de Serveis Generals
Codi expedient:	25004382
Objecte:	Acord Marc de prestació de serveis per a la selecció d'una empresa que s'encarregui de la gestió del servei de viatges i serveis associats a l'Ajuntament de Barcelona i el seu sector públic depenent, amb mesures de contractació pública sostenible.
VEC:	12.306.483,03.-€

En relació amb la proposta de l'Acord Marc referenciat, i atenent la documentació de l'expedient, la Direcció de Serveis de Coordinació de la Contractació Administrativa (en endavant, **DCCA**), en compliment de les disposició cinquanta-cinquena (55ª) de les Bases d'Execució del Pressupost de l'any 2024, prorrogat per al 2025, emet el següent

INFORME JURÍDIC

ANTECEDENTS

1.- La Direcció de Serveis d'Edificis Municipals de la Gerència de Serveis Generals va transmetre a través del gestor d'expedients electrònic SICE a la DCCA, en data 30 de desembre de 2025, la documentació relativa a:

- Informe de la necessitat del contracte (d'ara endavant, **INC**), de data 12/12/2025, signat per la directora del Departament de coordinació transversal d'edificis.
- Plec de prescripcions tècniques (d'ara endavant, **PPT**), de data 12/12/2025, signat per la directora del Departament de coordinació transversal d'edificis.
- Plec de clàusules administratives particulars (d'ara endavant, **PCAP**), de data 30/12/2025, signat per l'administradora.
- Informe jurídic (d'ara endavant, **IJ**), de data 30/12/2025, signat per la secretaria delegada.

2.- Examinats els documents relacionats a l'apartat anterior per part de la DCCA es fan les següents observacions i recomanacions:

1. El sistema de racionalització de la contractació que s'informa té per objecte la licitació d'un acord marc de prestació de serveis per a la selecció d'una empresa que s'encarregui de la gestió del servei de viatges i serveis associats a l'Ajuntament de Barcelona i el seu sector públic depenent, amb mesures de contractació pública sostenible.
2. D'acord amb el que preveu el Decret d'Alcaldia S1/D/2017-1271 de 24 d'abril, de contractació pública sostenible de l'Ajuntament de Barcelona pel qual s'aproven les guies de compra pública social i ambiental que han de ser la pauta orientadora de la contractació pública sostenible de l'Ajuntament de Barcelona en la clàusula 1 PCAP i 1 INC s'estableixen les següents mesures:

- a) Pagament del preu a les empreses subcontractades
 - b) Acreditació de pagament en termini a les empreses subcontractades
 - c) Obligatorietat de compliment de les instruccions ambientals
 - Instrucció tècnica per a l'aplicació de criteris de sostenibilitat en el paper (2015)
3. El pressupost i valor estimat de l'acord marc s'ajusten formalment a l'establert als articles 100 i 101 LCSP (Clàusula 2 PCAP i 3 INC).

En tractar-se d'un acord marc no existeix obligació d'aprovar un pressupost base de licitació segons el que estableix l'article 100.3 de la LCSP, i en tractar-se d'un contracte per preus unitaris, no procedeix el desglossament del pressupost en costos directes i indirectes tal com que estableix l'article 100 de la LCSP. El cost econòmic principal dels serveis a prestar no són els costos laborals i, per tant, no cal tampoc el desglossament de costos d'acord amb les resolucions del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals núm. 633/2019 i 1038/2023.

D'acord amb els arts. 19 i 22 de la LCSP, atenent al seu valor estimat, aquest acord marc està subjecte a regulació harmonitzada, i s'ha fet la preceptiva publicació al Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE).

Consta anunci d'informació prèvia publicat en data 15/4/2025 (156.3 LCSP).

La quantia de l'acord marc i de la contractació basada es determina en funció de preus unitaris.

4. La durada de l'acord marc establerta en la clàusula 3 PCAP i 5 INC és de 24 mesos a partir del dia següent a la formalització o bé de la data que s'indiqui el document de formalització de l'acord marc. Podrà prorrogar-se per un termini màxim de 24 mesos per acord de l'òrgan de contractació adoptat abans de la finalització de la vigència inicial del contracte o de les seves pròrrogues.

Pel que fa a la durada de la contractació basada es preveu que només es poden adjudicar contractes basats durant la vigència del propi acord marc.

5. L'acord marc està inclòs en l'àmbit d'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP) i té la qualificació de contracte de serveis d'acord amb l'art. 17 LCSP (clàusula 1 PCAP).

Assenyalar que la contractació basada en el present acord marc es tipificarà com a contracte administratiu o privat de serveis en funció del caràcter de l'entitat del Grup Municipal que l'adjudiqui en el seu cas.

Li és d'aplicació el Decret d'Alcaldia S1/D/2016-1419 de 19 de maig de 2016, pel qual es reconeix com a clàusula essencial dels contractes públics municipals que els licitadors, contractistes o

subcontractistes o empreses filials o empreses interposades no tenen relació econòmica ni financera il·legal amb un país considerat paradís fiscal.

Així mateix, també li és d'aplicació el Decret d'Alcaldia de 24 d'abril de 2017, de contractació pública sostenible de l'Ajuntament de Barcelona.

Observacions i recomanacions: Afegir a la clàusula 2 INC que la contractació basada es pot tipificar com a contracte administratiu o privat de serveis. Actualment només consta que es tipificarà com a contracte administratiu, depenent del caràcter de l'entitat que l'adjudiqui.

La clàusula 1 de l'informe de necessitat identifica com annex I PCAP el llistat d'ens adherits i no és correcte. És annex I de l'informe de necessitat

6. Atenent al valor estimat l'òrgan de contractació és la Comissió de Govern. La clàusula 4 PCAP indica que per a la contractació basada s'estarà en cada cas a l'import concret i durada concreta de cadascun dels contractes i les possibles delegacions que s'aprovin durant la vigència de l'acord marc.
7. Tal i com preveu la clàusula 4 PCAP i 2 INC es justifica la necessitat de realitzar l'acord marc i es determina que l'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària. Es justifica adequadament la necessitat de realitzar l'acord marc en l'INC, tal i com preveu l'art. 116.4 LCSP.

El procediment d'adjudicació és el procediment obert previst a l'art. 156 LCSP, mitjançant una subhasta electrònica i es justifica donant compliment a l'art. 116.4 LCSP. El PCAP recull la informació mínima que preveu l'art. 143.4 LCSP.

Existeix un únic criteri d'adjudicació automàtic que és l'oferta econòmica. No hi ha divisió en lots i es justifica adequadament tal i com preveu l'art. 116.4 LCSP.

8. La publicitat de la licitació es recull a la clàusula 5 PCAP. En cas de discrepància entre la data que indica l'anunci publicat al DOUE i el publicat al perfil del contractant, prevaldrà el del DOUE, donant compliment a la Resolució 49/2022 (recurs N-2021-0248) del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic.
9. Els requisits de capacitat i solvència es recullen a les clàusules 6 PCAP i 6 INC.

La solvència econòmica i financera que preveu l'art. 87.1.a) LCSP es determina i quantifica expressament i es justifica adequadament tal i com preveu l'art. 116.4 LCSP.

La solvència tècnica o professional que preveu l'art. 90.1.a) LCSP es determina i quantifica expressament i es justifica adequadament tal i com preveu l'art. 116.4 LCSP.

Observacions i recomanacions: El redactat de la solvència tècnica i professional pot comportar confusió en tant que indica "l'any de superior execució". És l'article 90.2 LCSP el que estableix,

literalment: “*En su defecto, la acreditación de la solvencia técnica o profesional se efectuará mediante la relación de los principales servicios efectuados en los tres últimos años, de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato, cuyo importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al 70 por ciento de la anualidad media del contrato*”. L’article 90.1.a) LCSP en cap cas fa referència a l’any de superior execució.

10. Els criteris d’adjudicació es recullen a les clàusules 9 PCAP i 7 INC. Es recullen un únic criteri d’adjudicació avaluable de forma automàtica, l’oferta econòmica, i no es proposen criteris d’adjudicació subjectes a judici de valor.

S’ajusta al que disposa l’art. 145 LCSP en el sentit que la selecció de l’oferta més avantatjosa es determinarà tenint en compte la millor relació qualitat-preu amb l’objectiu d’obtenir ofertes de gran qualitat.

Els criteris econòmics suposen un 100% de la puntuació total i, per tant, superen la ponderació del 35%. Es procedeix a la corresponent justificació donant compliment a la Instrucció de l’Ajuntament de Barcelona per a l’aplicació de la LCSP així com a l’art. 116.4 LCSP.

S’estableixen criteris de desempat de conformitat amb l’art. 147.1 LCSP.

Observacions i recomanacions: Per a una millor comprensió es pot indicar, tant al PCAP com a l’INC, que la totalitat de criteris són automàtics i no hi ha criteris de judici de valor.

11. La constitució de la mesa es recull a la clàusula 10 PCAP i 8 INC.

El PCAP s’ajusta al que estableix la LCSP i s’incorpora com a membre amb veu i vot al Director de Serveis de Coordinació de Contractació Administrativa (DCCA) o persona en qui ell delegui, tal i com preveu la base d’execució cinquanta cinquena del pressupostos de l’Ajuntament de Barcelona per el 2024, prorrogats per el 2025.

Observacions i recomanacions: La configuració de la mesa a l’INC, respecte a la DCCA, no és correcte. Tampoc existeix Comitè d’Experts.

12. La clàusula 12 PCAP estableix l’adjudicació de l’acord marc en el termini màxim de 6 mesos a comptar des del dia següent al de l’obertura de les proposicions rebudes. L’art. 158.2 LCSP estableix “*màxim 2 mesos a comptar des de l’apertura de les proposicions, excepte que s’estableixi un altre en el PCAP*”.

Observacions i recomanacions: Adequar la clàusula 12 PCAP al que preveu l’art. 158.2 LCSP. El termini de la llei és de màxims per quan és una garantia per a l’empresa licitadora.

13. Les clàusules 13 PCAP i 9 INC estableixen que no s'exigeix la constitució de garantia a l'empresa adjudicatària de l'acord marc sinó per a cada contracte basat, donant compliment a l'art. 107.5 LCSP.

14. Les clàusules 19 PCAP i 13 INC designen el responsable de l'acord marc i de la seva contractació basada.

Observacions i recomanacions: Manca establir les funcions per efectuar el seguiment del contracte per tal d'assegurar la correcta realització de la prestació així com reforçar el control del compliment del mateix.

15. No es fixa termini de garantia, tal i com recull la clàusula 22 PCAP i 16 INC i es justifica donant compliment al que preveu l'art. 210.3 LCSP.

16. Les condicions especials d'execució que es recullen a la clàusula 20 PCAP i 14 INC són de caràcter social i ambiental, seguint el Decret d'Alcaldia de 24 d'abril de 2017, de contractació pública sostenible de l'Ajuntament de Barcelona, i donant compliment al que determina l'art. 202 LCSP.

Observacions i recomanacions: Manca incorporar, com a mínim, una obligació de les que preveu l'art. 201 LCSP com a mecanisme de garantia del compliment de la normativa ambiental, social o laboral.

17. Es preveu la modificació de l'acord marc i de la contractació basada en les clàusules 21 PCAP i 15 INC, d'acord amb els articles 203 i 222 LCSP.

18. La subcontractació es preveu a la clàusula 23 PCAP i 17 INC. Es dona compliment a l'art. 215 LCSP.

19. Es recull a la clàusula 24 PCAP i 18 INC la possibilitat cessió de l'acord marc i de la contractació basada.

20. La resolució de l'acord marc i de la contractació basada es recull a la clàusula 27 PCAP i 21 INC.

Observacions i recomanacions: No existeix el mateix redactat en PCAP i INC respecte a les causes específiques de resolució.

21. La clàusula 28 del PCAP estableix que són susceptibles de recurs especial les actuacions previstes a l'art. 44.1 LCSP, respecte a l'acord marc i les contractacions basades de valor estimat superior a 100.000 euros.

CONCLUSIONS

Per tot l'exposat, la DCCA emet **INFORME FAVORABLE**, amb les observacions que consten en el cos del present informe, de l'expedient de contractació que té per objecte l'Acord Marc de prestació de serveis per a la selecció d'una empresa que s'encarregui de la gestió del servei de viatges i serveis associats a l'Ajuntament de Barcelona i el seu sector públic depenent, amb mesures de contractació pública sostenible, en compliment de la disposició cinquanta-cinquena (55^a) de les Bases d'Execució del Pressupost de l'any 2024, prorrogat per l'any 2025.

La tècnica superior en Dret