

INFORME JURIDIC COMPLEMENTARI DE L'ACORD MARC DELS SERVEIS D'ASSEGURANCES DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA I ENTITATS DEL GRUP MUNICIPAL

En data 15 de gener de 2026, la Direcció de Serveis de Coordinació de Contractació Administrativa ha emès, en compliment de la disposició cinquanta cinquena(55a) de les Bases d'Execució del Pressupost de l'any 2026 de l'Ajuntament de Barcelona, l'Informe Jurídic que conclou, en relació amb l'expedient núm. 25002567 (Acord Marc amb mesures de contractació pública sostenible, dels serveis de l'Ajuntament de Barcelona i entitats del grup municipal) en el següent sentit:

*"Per tot l'exposat, la DCCA emet **INFORME FAVORABLE**, amb les observacions que consten en el cos del present informe, de l'expedient de contractació que té per objecte l'Acord Marc per establir les condicions procedimentals i d'execució per a la contractació dels serveis d'assegurances per a l'Ajuntament de Barcelona i entitats del grup municipal, amb mesures de contractació pública sostenible, en compliment de la disposició cinquanta-cinquena (55ª) de les Bases d'Execució del Pressupost de l'any 2026."*

En conseqüència, i per incorporar a l'expedient núm. 25002567 les observacions posades de manifest per dita Direcció, s'emet el següent informe jurídic complementari.

1.- Pressupost i valor estimat

En relació amb aquest punt, l'informe jurídic de la DCCA fa la següent observació:

Observacions i recomanacions: La clàusula 6.1 INC diu que el sistema determinació del preu és a preu alçat, mentre que el PCAP no indica ni identifica quin és el sistema de determinació del preu. Caldria fer-ho constar per tal de no crear confusió.

A la clàusula 2a del PCAP s'ha incorporat:

"La determinació del preu és a preu alçat."

2. Òrgan de Contractació

A l'informe DCCA s'indica que l'òrgan de contractació és la Comissió de Govern, tot i que d'acord amb el valor estimat del contracte 35.482.473,40 €, i segons allò previst a l'article 11.1.r de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona i l'article 34.2 del Reglament orgànic municipal, l'òrgan de contractació és la Comissió d'Economia i Hisenda.

3. Termini per a la presentació de sol·licituds

El termini per a la presentació de la documentació exigida que recull la clàusula 9.3 PCAP indica que serà de, com a mínim, quinze dies naturals a comptar des del següent al de la publicació de l'anunci al perfil del contractant.

Observacions i recomanacions: El termini s'ha de comptar des de la data de la remesa de l'anunci de licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea, tal i com indica l'art. 156.2 LCSP.

En aquest sentit, s'incorpora a la clàusula 9 del PCAP Termini per a la presentació electrònica de la documentació i de les proposicions :

"el termini per a la presentació de la documentació exigida serà de com a mínim 15 dies naturals des de la data de la remesa de l'anunci de licitació al DOUE sempre que hagin transcorregut 15 dies naturals a comptar des del següent al de la publicació de l'anunci en el perfil de contractant."

4. Adscripció de mitjans

L'adscripció de mitjans personals i/o materials a l'execució del contracte s'ha de fer constar de manera expressa en els plecs i serà d'obligat compliment en el moment de l'execució del contracte.

Observacions i recomanacions: La clàusula 8 PCAP estableix com a documentació a presentar per les empreses licitadores una declaració responsable d'adscripció de mitjans personals i/o materials sense que figuren quin són els mitjans personals i/o materials que s'hauran d'adscriure.

En atenció a l'observació, s'elimina de la clàusula 8 del PCAP la referència als mitjans personals atès que en l'Informe de necessitat no s'ha incorporat aquesta necessitat.

5. Capacitat i solvència

La solvència econòmica i financera que preveu l'art. 87.1.a) LCSP es determina i quantifica expressament i es justifica adequadament tal i com preveu l'art. 116.4.c) LCSP.

La solvència tècnica o professional que preveu l'art. 90.1.a) LCSP es determina i quantifica expressament i es justifica adequadament tal i com preveu l'art. 116.4.c) LCSP.

En aquest sentit, l'informe de la DCCA fa la següent observació:

Observacions i recomanacions. Observacions i recomanacions: El redactat de la solvència tècnica i professional pot comportar confusió en tant que indica "l'any de superior execució". És l'article 90.2 LCSP el que estableix, literalment: *"En su defecto, la acreditación de la solvencia técnica o profesional se efectuará mediante la relación de los principales servicios efectuados en los tres últimos años, de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato, cuyo importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al 70 por ciento de la anualidad media del contrato"*. L'article 90.1.a) LCSP en cap cas fa referència a l'any de superior execució..

En tot cas a l'apartat 3er de l'art. 67.7 del Real Decret 1098/2011, de 12 d'octubre, del Reglament de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques indica que *" 7. En los contratos de servicios los pliegos de cláusulas administrativas particulares, además de los datos expresados en el apartado 2, contendrán los siguientes:*

- Una relación de los principales servicios realizados en los últimos cinco años que incluya importe, fechas y el destinatario, público o privado, de los mismos. Los servicios o trabajos efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por éste o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario; en su caso, estos certificados serán comunicados directamente al órgano de contratación por la autoridad competente. **En los pliegos se especificará el importe anual que el empresario deberá acreditar como ejecutado durante el año de mayor ejecución del periodo citado, en servicios de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato,** tomando como criterio de correspondencia entre los servicios ejecutados por el empresario y los que constituyen el objeto del contrato la pertenencia al mismo subgrupo de clasificación, si el contrato estuviera encuadrado en alguno de los establecidos en este reglamento, y en caso contrario la igualdad entre los dos primeros dígitos de los respectivos códigos CPV. Los certificados de buena ejecución de los servicios incluidos en la relación cuyo destinatario fue una entidad del sector público podrán ser comunicados directamente al órgano de contratación por la entidad contratante de los Servicios".*

I Citant el text contingut a l'art. 90.1 a): "Solvència tècnica o professional en els contractes de serveis.

1. En els contractes de serveis, la solvència tècnica o professional dels empresaris s'ha d'apreciar tenint en compte els seus coneixements tècnics, eficàcia, experiència i fiabilitat, cosa que s'ha d'acreditar, segons l'objecte del contracte, per un o diversos dels mitjans següents, a elecció de l'òrgan de contractació:

a) Una relació dels principals serveis o treballs efectuats de la mateixa o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els tres últims anys, en la qual se n'indiqui l'import, la data i el destinatari, públic o privat; quan sigui necessari per garantir un nivell adequat de competència, els poders adjudicadors poden indicar que es tenen en compte les proves dels serveis pertinents efectuats més de tres anys abans."

De la lectura de tots dos articles es determina com s'ha redactat la solvència tècnica o professional referida a la relació del principals serveis o feines realitzades que siguin d'igual o similar naturalesa continguda a la clàusula 7a del Plec de Clàusules Administratives, els treballs referits són els dels últims tres darrers anys segons art. 90.1a) LSCP i, en base a l'art. 67.7 3er del Reglament 1098/2001, s'incorpora el d'any de major execució. En atenció a la motivació indicada es manté el redactat de la solvència tècnica o professional. I es considera que no procedeix l'aplicació de l'art.90.2 LCSP atès que tal i com expressa el propi article, procedirà la seva aplicació en defecte de previsió al Plec de Clàusules Administratives Particulars, fet que sí que s'ha contemplat en la clàusula 7a del PCAP.

6. Criteris d'adjudicació i desempat.

En aquest sentit, l'informe de la DCCA fa la següent observació:

Observacions i recomanacions:

- Caldria indicar expressament en el PCAP que la totalitat de criteris són automàtics per tal de facilitar millor la seva comprensió.
- Caldria afegir a l'INC, com a criteri de desempat, *el major nombre de persones treballadores en inclusió a la plantilla*, en tant que així consta al PCAP.

D'una banda, s'incorpora al PCAP la referència expressa a que els criteris de valoració establerts són automàtics.

D'altra banda, i per donar coherència a allò indicat a l'INC, al PCAP s'indica de manera expressa el contingut de l'informe de necessitat: *"Si es produeix un empat en la puntuació total entre diverses empreses licitadores es podrà aplicar el/els següent/s criteri/s de desempat tenint en compte com a data del compliment efectiu del fet de desempat el venciment del termini de presentació d'ofertes: Proposicions presentades per aquelles empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, tinguin a la plantilla un percentatge de persones treballadores amb discapacitat superior al que els imposi la normativa.*

En aquest supòsit, si diverses empreses licitadores de les que haguessin empatat quant a la proposició més avantatjosa acrediten tenir relació laboral amb persones amb discapacitat en un percentatge superior al que els imposi la normativa, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte l'empresa licitadora que disposi del major percentatge de treballadors fixos amb discapacitat a la seva plantilla".

7. Mesa

La configuració de la Mesa indicada a la clàusula 13 del PCAP s'adequa al contingut de la disposició addicional 2a de la LCSP i de la disposició 55a de les Bases d'Execució del Pressupost 2026: *La composició de la mesa de contractació en els procediments d'adjudicació d'aquests contractes haurà d'incloure amb veu i vot el director/a de la Direcció de Serveis de Coordinació de Contractació Administrativa, sens perjudici que pugui delegar la seva assistència en personal d'aquella direcció.*

8. Modificacions

L'informe de la DCCA fa la següent observació: *Es preveu la modificació de l'acord marc i de la contractació basada en les clàusules 22 PCAP i 17 INC, d'acord amb els articles 203 i 222 LCSP.*

Observacions i recomanacions: El paràgraf recollit a la clàusula 22 PCAP i que fa relació a preus unitaris s'hauria d'eliminar: "Segons el que preveu l'art. 222.1 LCSP els preus unitaris resultants de la modificació no podran superar en un 20% els preus anteriors a la modificació i, en cap cas, podran ser superiors als que les empreses part de l'acord marc ofereixen en el mercat pels mateixos productes".

En conseqüència s'elimina al PCAP la indicació dels preus unitaris, atès que no té cabuda en aquest acord marc.

9. Responsable del contacte

L'informe de la DCCA pel que fa a al responsable del contracte determina que:

*Les clàusules 20 PCAP i 14 INC designen el **responsable** de l'acord marc i de la seva contractació basada. Es detalla el seguiment del contracte, la supervisió de la seva execució així com el control del compliment del mateix.*

No obstant, especifica com a funcions "promoure i convocar les reunions que resultin necessàries amb l'objecte de solucionar qualsevol incident en l'execució..." o "inspeccionar la part de la prestació subcontractada..."

Observacions i recomanacions: Es suggereix incloure i fixar la periodicitat o dates concretes tant de les reunions com de les inspeccions. D'aquesta manera el seguiment del contracte s'efectuarà amb totes les garanties exigibles. També seria recomanable establir Comissió Tècnica de gestió i la seva composició i funcions, en el cas que el seguiment del contracte no estigui només atribuït a la persona Responsable del contracte.

El responsable del contracte amb el contractista determinarà la periodicitat de les reunions, atès que correspon al Plec de Prescripcions Tècniques la concreció d'aspectes específics a l'execució, no es considera convenient incorporar indicacions al PCAP.

10. Resolució

Observacions i recomanacions: No existeix el mateix redactat en PCAP i INC respecte a les causes específiques de resolució.

No coincideix el mateix redactat però no es considera que hi hagin contradiccions evidents entre tots dos documents.

I perquè així consti i a efectes d'incorporar les recomanacions indicades per la Direcció de Contractació al PCAP que regeix el present Acord Marc, la lletrada signa l'informe.