



Memòria justificativa per a la contractació pel procediment d'emergència de l'execució de les obres per a la reforma i adequació del Parc de Bombers de Puigcerdà, de la Regió d'Emergències Centre

1. Objecte del contracte

Contractar l'execució de les obres de reforma necessàries a realitzar al Parc de bombers voluntaris de Puigcerdà de la Regió d'Emergències Centre, amb la finalitat d'adequar-lo a un parc de bombers funcionari, de tipus B, d'acord amb la normativa vigent i els criteris tècnics, funcionals i operatius establerts per la Direcció General d'Extinció de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments.

Aquest parc tindrà les característiques de parc tipus B, segons la "*Guia Tècnica i de Disseny per l'elaboració dels projectes dels parcs de bombers*". En aquest tipus de parc, el personal de torn mínim és de 6 persones. La dotació habitual de campanya és d'11 persones (8P + 3AOF) i la dotació màxima del parc és de 54 persones (10 x 4 bombers professionals + Cap de Parc + 9 AOF).

TIPUS DE PARC	PROFESSIONAL			VOLUNTARI
	A	B	C	D
MÍNIMS DE PARC	9	6	4	
DOTACIÓ MÀXIMA	61 Professionals 12 AOF 2 Segona Activitat 2 Visitants	41 Professionals 9 AOF 2 Segona Activitat 2 Visitants	29 Professionals 6 AOF 2 Segona Activitat 2 Visitants	31 Voluntaris
	77	54	39	31

A aquesta dotació s'hi ha de sumar 6 Bombers Voluntaris (1 o 2 per torn en guàrdies diürnes de 12 hores).

Per tant, la dotació màxima total del parc serà de 60 persones.



Fig.1: Ubicació, emplaçament i detall cadastre.

2. Necessitat i justificació de l'emergència

La resposta del cos de bombers de la Generalitat a les emergències del país es basa en la distribució en el territori de 145 parcs de bombers professionals i voluntaris. Aquesta resposta s'estableix a la Carta de Serveis que ha d'assegurar l'arribada als sinistres en un temps màxim de 20 minuts en zones urbanitzades.

Els 71 parcs de bombers professionals són els que estan integrats per funcionaris en torns rotatius per assegurar un mínim de bombers de guàrdia segons la tipologia de parc de què es tracti (tipus A, B o C), i la tipologia depèn del nombre de serveis, la isòcrons de primera resposta i les capacitats que disposa. Aquests parcs es troben distribuïts per tot el territori per assegurar una resposta homogènia efectiva, en nuclis i conurbacions urbanes en les que succeeixen un major nombre de sinistres, i propers a vies ràpides per a arribar en el mínim temps possible al màxim territori.

Els 74 parcs de bombers voluntaris són els que estan integrats per ciutadans compromesos habilitats, entrenats i preparats per a donar una primera resposta a l'espera de l'arribada d'altres capacitats necessàries per a donar resposta al sinistre. Els bombers voluntaris tenen altres feines, i, els que estan propers i disponibles, en el moment de succeir un sinistre a la seva zona es desplacen al parc de bombers, s'equipen, es dirigeixen al sinistre i fan aquesta primera intervenció. Aquests parcs es troben distribuïts per tot el territori, sobretot en les zones més rurals i amb menor nombre de serveis anuals, per assegurar una prompta arribada, essent claus per a minimitzar les conseqüències dels serveis, i per a complementar les dotacions disponibles a les intervencions.

El parc de bombers de Puigcerdà ha estat un parc de bombers voluntaris els últims 165 anys d'història, i actualment és un dels parcs de bombers voluntaris amb més nombre de sortides, amb una mitjana de 340 serveis anuals. La isòcrons de 20 minuts d'arribada d'aquest parc cobreix una població censada de més de 20.000 habitants, dels quals la meitat resideixen a la capital. A aquesta població resident cal afegir el gran augment derivat de l'estacionalitat, que va augmentar exponencialment amb la disponibilitat d'accés mitjançant el túnel del Cadí, inicialment a l'hivern per les estacions d'esquí, i actualment cada vegada més a l'estiu com a referent de vacances. Aquesta isòcrons de cobertura de 20 minuts des del parc de Puigcerdà és el que es pot veure a la següent il·lustració:

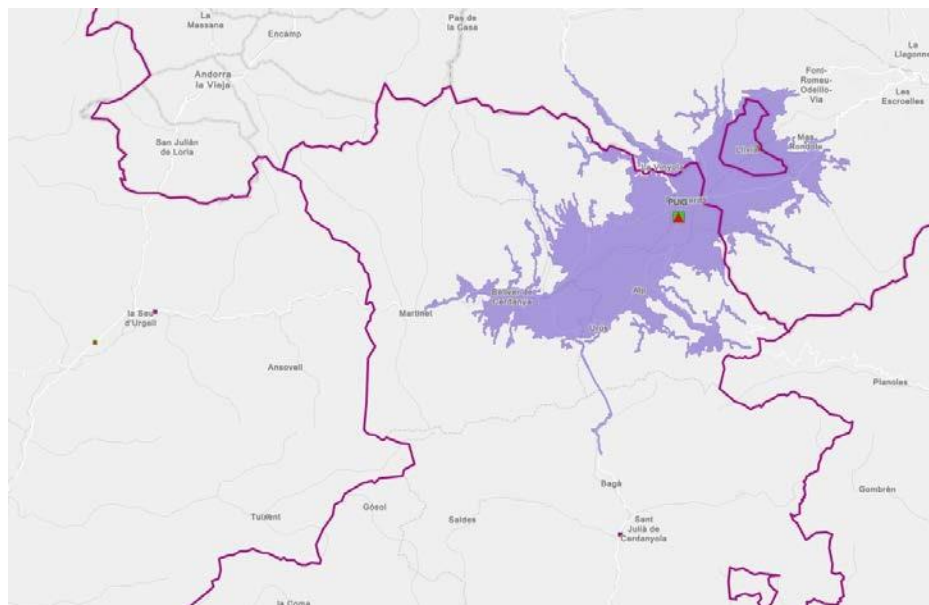


Fig. 2: Isòcrons de 20 minuts parc de Puigcerdà taca violeta sobre mapa

Aquest parc de bombers voluntaris és al mateix temps indispensable en compliment de les sortides efectives, atesa la distància isocrònica respecte els parcs professionals més propers, que són el parc de bombers de la Seu d'Urgell (Regió d'Emergències Lleida) i el parc de bombers de Guardiola de Berguedà (Regió d'Emergències Centre). Cap d'aquests parcs pot arribar als serveis en un termini de 20 minuts a la major part de la Cerdanya, com es pot veure en el següent il·lustració:

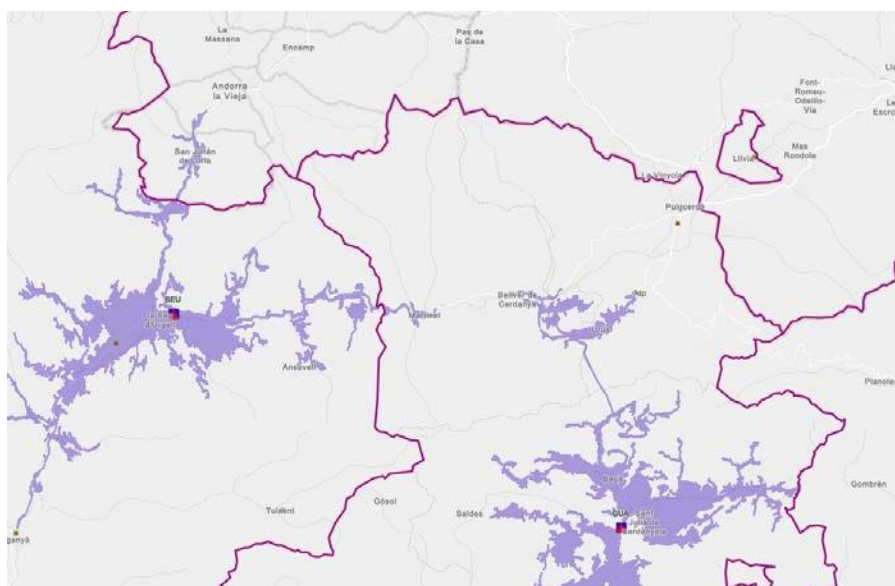


Fig. 3: Isòcrons de 20 minuts dels parcs professionals més propers taca violeta. La Seu d'Urgell i Guardiola de Berguedà

La realitat del parc de Puigcerdà respecte el nombre de serveis, l'abast de la seva isòcrona de primera resposta, l'aïllament, i també el fet de ser capital de comarca ja fa anys que projecta a un anàlisi en el que ha de ser reconvertit el parc de bombers professional. Això cada vegada s'ha fet més evident amb aquest augment de personal visitant tant a l'estiu com a l'hivern, que augmenta equivalentment el nombre de sinistres que s'hi succeeixen. Aquesta professionalització no s'ha donat fins l'actualitat per la impecable resposta que donen els voluntaris que hi son adscrits, en el sentit de que donen resposta a tots els serveis tots els dies de l'any i en qualsevol hora del dia.

Aquest parc, donada la seva isòcrona respecte els parcs professionals necessita disposar d'uns equipaments específics, per exemple el vehicle Autoescala (AEA), necessària per a incendis estructurals i rescats urbans, i Furgó de salvament (FSV), necessari per a excarceracions complexes en accidents de trànsit. Aquests vehicles no són una dotació prevista per als parcs de bombers voluntaris, però fa molts anys que estan ubicats respectivament al parc de voluntaris de Bellver i al parc de voluntaris de Puigcerdà, per a que la resposta a aquests sinistres no es podria demorar tant com per a esperar l'arribada d'un parc professional.

Per Acord de Govern 241/2025, de 21 d'octubre es va aprovar el Pla Bombers 2030, que projecta la necessitat d'obertura de nous parcs de bombers professionals. En base a les isòcrones de resposta i el nombre de serveis es conclou que les ubicacions en les que es projecta la obertura de nous parcs professionals és a la Cerdanya, al mig Segre i a les Garrigues, que és a on prioritàriament s'ha de resoldre aquesta cobertura territorial de la resposta. Respecte a la Cerdanya això es concreta en la professionalització de Puigcerdà, que és l'epicentre isocrònic i a on es concentren el major nombre de serveis de la comarca. I, la necessitat de disposar d'aquests vehicles especials (FSV i AEA) d'acord amb la regulació interna de personal mínim en els serveis, necessita un mínim de guàrdia de 5 bombers, de manera que en ser professionalitzat ha de ser necessàriament com a parc que anomenem tipus B.

La previsió era la professionalització del parc de forma endreçada i normalitzada a 1 de gener de 2028 en base a la planificació de les convocatòries anuals de personal funcionari. No obstant això, en el darrer Consell de Bombers Voluntaris, celebrat el 11 de desembre de 2025, el cap d'agrupació en exercici del parc de bombers voluntaris de Puigcerdà va comunicar oficialment la decisió de cessar l'activitat del parc a data 31 de març de 2026, coincidint amb el procés d'elecció de nous caps d'agrupació.

En aquest mateix acte es va posar de manifest que no es presentaria cap candidatura en les properes eleccions, atesa la voluntat expressa de no continuar amb l'activitat per part dels membres de l'agrupació.

Aquesta circumstància constitueix un fet sobrevingut, extraordinari i totalment imprevisible per a l'Administració, que no podia ser anticipat raonablement en el moment de la planificació ordinària i que implica que la única forma de poder seguir donant resposta a les emergències a la Cerdanya sigui mitjançant l'acceleració de la professionalització, fent d'urgència tant la convocatòria de funcionaris mitjançant concursos de trasllat, com les obres com per adequar les instal·lacions a la realitat de parc de bombers professionals.

D'acord amb l'exposat, el dia 1 d'abril de 2026 aquest parc passarà a ser un parc professional tipus B, amb mínims 5, sense cap altre alternativa disponible per a donar resposta a les emergències de la comarca, per tant deixant de tenir la condició de parc de bombers voluntaris. Per a la cobertura de les posicions es publica d'urgència una convocatòria de provisió mitjançant una redistribució provisional d'efectius per a cobrir en comissió de serveis les posicions des de l'1 d'abril. I per a que aquests efectius puguin estar de guàrdia les 24 hores del dia necessiten d'una adequació mínima dels espais.

En aquest sentit, d'acord amb l'article 120 de la Llei de contractes del sector públic, quan l'Administració hagi d'actuar de manera immediata a causa d'esdeveniments catastròfics, de situacions que suposin un perill greu o de necessitats que afectin la defensa nacional, l'òrgan de contractació, sense obligació de tramitar expedient de contractació, pot ordenar l'execució del que sigui necessari per posar remei a l'esdeveniment produït o satisfer la necessitat sobrevinguda, o contractar lliurement el seu objecte, en tot o en part, sense subjectar-se als requisits formals que estableix aquesta Llei, fins i tot el de l'existència de crèdit suficient.

En el present cas, concorren de manera clara els requisits exigits per l'esmentat article, atès que existeix una situació de greu perill per a la seguretat pública, derivada de la manca d'un parc de bombers operatiu, per una situació absolutament desprevinguda, atès que la previsió de transformació d'aquest parc en un parc de bombers professionals era per a l'any 2028, tal com es fa constar en el Pla Bombers 2030, fet que genera la necessitat d'una actuació immediata. En aquest sentit, el fet d'esperar els terminis associats a un procediment ordinari o fins i tot urgent retardarien de manera inassolible l'obertura del parc i mantindrien durant un període prolongat una situació de risc greu per a la població. En conseqüència, esdevé imprescindible adoptar totes les mesures necessàries, sense cap dilació, per evitar que aquesta situació derivi en un risc greu per a la seguretat de les persones.

Així mateix, cal deixar constància expressa que la realització de les obres i la necessitat de disposar-ne amb anterioritat a l'1 d'abril de 2026 no poden satisfer-se mitjançant la tramitació d'un procediment ordinari ni tampoc mitjançant la tramitació urgent prevista a l'article 119 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, atès que els terminis inherents a aquests procediments impedirien garantir l'operativitat del parc en la data indicada, mantenint-se durant aquest període una situació de risc greu per a la seguretat pública.

Així mateix, cal posar de manifest que l'abast de les obres es limita exclusivament a allò que resulta indispensable per fer front a la situació d'emergència, de conformitat amb el principi de proporcionalitat que regeix aquest tipus de contractació excepcional. Aquestes obres són imprescindibles per poder donar compliment al que s'estableix en el Reial decret 486/1997, de 14 d'abril, que estableix les disposicions mínimes de seguretat i salut en els llocs de treball i la resta de normativa sobre prevenció de riscos laborals. D'acord amb l'annex V quan hi hagi dormitoris en els llocs de treball, aquests hauran de reunir les condicions de seguretat i salut exigides per als llocs de treball en aquest Reial decret i permetre el descans del treballador en condicions adequades.

En aquest context, i sens perjudici de l'exposat, cal posar de manifest que l'any 2022, l'Agència Internacional per a la Investigació del Càncer (IARC), organisme integrat en l'Organització Mundial de la Salut, va classificar l'activitat professional dels bombers com a cancerígena per a les persones. Aquesta classificació constata l'existència d'un risc específic i objectivable associat a la professió, que determina la necessitat de què tots els parcs de bombers hagin de tenir diferenciats els llocs nets dels bruts, i han de disposar de doble taquilla, neteja i descontaminació de roba, equips de protecció individual i equips de treball, zones específiques de descontaminació, temps a l'inici i al final de la jornada, així com abans i després de les pauses.

3. Requisits

3.1. Estat actual

El Parc de Bombers de Puigcerdà s'ubica a la Carretera N152 p.k. 169 (en seu cadastral com a CARRETERA N-152 Suelo PLA D'ARENES) 17520 PUIGCERDA (GIRONA). El Parc de Puigcerdà se situa en dos solars amb referencia cadastral 17150A003000510001SW i 17150A003000520001SA.

Aquests son pràcticament plans de 2.053 m², amb 730 m² de superfície construïda, el primer i on es situa el parc, de 64 m de profunditat i 38 m d'amplada . El segon és de 1.915 m² on es situa l'helisuperfície i d'uns 45 m de profunditat per 50 m d'amplada.

L'edifici actual consta de planta baixa i una planta pis. La planta baixa està ocupada per la cotxera i magatzems annexes, l'accés, el control, sala reunions, vestuaris i sanitaris. La planta primera disposa d'espais destinats a aula de formació, zona de estar i dormitoris.

L'edifici disposa de planta coberta que s'accedeix per l'escala principal. És una coberta Sandwich a dues aigües amb acabat de pissarra amb un aïllament projectat entre bigat vist. Les parets de façana son de maó ceràmic de 93 mm sense aïllament. Aquest espai va destinat al gimnàs.

El Parc de Bombers de Puigcerdà no disposa d'espais destinats a cuina ni a menjador. A les següents figures es mostra l'estat actual de les dependències a executar les obres de reforma.



Fig. 4: Vista de la façana principal del Parc de Bombers de Puigcerdà i l'accés a cotxeres.



Fig.5: Estança de descans del personal del Parc de Bombers de Puigcerdà.



Fig.6: Espai compartit de vestuari i emmagatzematge d'equipaments de protecció individual (EPI).



Fig.7: Espai bany de l'operatiu del Parc de Bombers de Puigcerdà



Fig.8: Façana no aïllada tèrmicament del gimnàs del Parc de Bombers de Puigcerdà.

3.2. Estat d'amidaments

L'estat d'amidaments es troba al Projecte d'obres.

4. Termini d'execució

El termini previst per portar a terme els treballs ha de ser el més aviat possible des de l'adjudicació, i en tot cas abans del 31 de març de 2026.

Convé actuar al més aviat possible per garantir el bon funcionament del parc amb les noves incorporacions de dotacions com a parc professional de tipus B.

5. Seguretat i salut

Per donar compliment a l'article 24 de la Llei de Prevenció de Riscos laborals, que es desenvolupa en el Decret 171/2004, de Coordinació d'Activitats Empresarials (CAE), l'empresa haurà d'aportar documentació a la plataforma de gestió CAE del Departament d'Interior.

6. Normativa

L'empresa haurà de complir tota la normativa vigent que li és d'aplicació per la realització de les obres.

7. Justificació d'estanquitat de l'edifici.

No s'actua sobre part exterior de la coberta que genera ni tancaments exteriors de zones habitables.

8. Permisos

L'actuació projectada consisteix en la modificació de la distribució interior de l'immoble, mitjançant l'enderrocament puntual d'alguns envans i l'aixecament de noves particions de cartró guix, sense alteració de l'estructura portant, del volum existent ni dels usos comuns de l'edifici. Segons l'Ordenança municipal reguladora del règim de comunicació prèvia de l'Ajuntament de Puigcerdà, aquest tipus d'intervencions d'escassa entitat constructiva, que no comporten afectacions estructurals ni modificacions de paràmetres urbanístics, són susceptibles de ser tramitades mitjançant comunicació prèvia i no requereixen projecte tècnic complet ni llicència urbanística ordinària.

9. Selecció d'oferta

Es proposa a l'empresa Ribalta i Fills S.A., amb CIF A-25202680, com a encarregada de realitzar l'execució de les obres de reforma necessàries al Parc de Bombers Voluntaris de Puigcerdà de la Regió d'Emergències Centre (REC), la qual té la capacitat tècnica suficient per a l'execució de les actuacions descrites a la present memòria. L'empresa presenta un pressupost per un import total de cent vuit mil vuit-cents quaranta euros amb vuitanta-un cèntims (108.840,81 €), dels quals vuitanta-nou mil nou-cents cinquanta-un euros amb vuit cèntims (89.951,08 €) corresponen a la base imposable, i divuit mil vuit-cents vuitanta-nou euros amb setanta-tres cèntims (18.889,73 €) a l'import de l'IVA.

La directora general