



Ajuntament de Pals

Expedient	152/2026
Tipus de document	Memòria justificativa
Òrgan que proposa	Alcaldia
Tipus de contracte	Obres
Objecte del contracte	Construcció del camí verd (fase 2.1) per a vianants i bicicletes per a unir el nucli dels Masos de Pals amb el nucli de la Platja de Pals»
Document signat per	Arquitecte Tècnic municipal

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1. INTRODUCCIÓ

Pals forma part de la comarca del Baix Empordà, província de Girona. El municipi de Pals té una extensió de 25,81 km² i 55 metres d'alçada.

El municipi es divideix en 3 nuclis: Pals, els Masos de Pals i la Platja de Pals i limita amb els municipis de Torroella de Montgrí, Fontanilles, Palau-sator, Torrent, Regencós i Begur.

La situació del nucli antic és la característica dels pobles de la plana empordanesa: al cim d'una muntanya poc elevada, sobre la plana coberta antigament per estanys i aiguamolls que, en el cas de Pals, van ser assecats i destinats al cultiu de l'arròs. Aquesta muntanya es deia Monte Aspre. Pel que fa al nom de Pals, prové del llatí Pals que significa terreny pantanós.

El nucli de les Masos de Pals estava format inicialment per masies disperses fortificades de gran interès arquitectònic. Actualment, es tracta d'un nucli urbà força poblat. Cal destacar juntament amb les masies esmentades, l'església dels Masos (s. XVIII).

La Platja de Pals, àmplia platja sorrenca amb una extensió de 3,5 km, ideal per practicar qualsevol tipus d'esport aquàtic, un entorn natural d'aiguamolls i arrossars per fer excursions a peu i en bicicleta, una oferta turística de qualitat: hotels, càmpings, apartaments, hostals, pensions, habitacions, turisme rural, golf, tennis, etc., i una gran varietat de restaurants i comerços típics.

El municipi de Pals i els seus 3 nuclis són nuclis molt turístics sobretot durant els mesos d'estiu que multipliquen de manera exponencial el nombre de residents. A causa de les llargues distàncies entre els diferents nuclis, cada cop més habitats i visitants usen més la bicicleta com a mode de transport per connectar aquests nuclis.

Actualment no hi ha cap via verda que permeti el pas de vianants i de bicicletes i per tant aquests utilitzen la carretera GIV-6502 que connecta els 3 nuclis com a zona per circular. Això fa que durant els mesos d'estiu que hi ha gran nombre de vehicles es creien cues i també que es creï una situació perillosa per a bicicleta i vianants.

L'any 2019 es duu a terme el projecte del primer tram de construcció de la via verda





Ajuntament de Pals

per a vianants i bicicletes entre el nucli de Pals al nucli de Masos de Pals, amb una longitud de 850 metres.

En un segon projecte es pretén acabar de connectar el nucli dels Masos de Pals amb el nucli de la Platja de Pals.

En data maig del 2024 es revisa el projecte per tal de fer les correccions de l'informe de la Diputació de Girona i per poder desglossar el projecte en dues fases. La fase 2.1 que va des del carrer del Pinatell fins el camí del Vernagar amb un total de 775 m i una fase 2.2 que va des del camí del Vernagar fins on s'uneix amb el carril bici existent al carrer de la torre Mora amb un total de 1445 m.

L'any 2025 es duu a terme el projecte de la fase 2.2 que va des del camí del Vernagar fins on s'uneix amb el carril bici existent al carrer de la torre Mora amb un total de 1445 m.

En aquesta fase 2.1 es pretén executar el tram que va des del carrer del Pinatell fins el camí del Vernagar amb un total de 775 m.

2. DESCRIPCIÓ DE LA SITUACIÓ ACTUAL

1. El 23 de setembre de 2023 (2023-E-RE-2104) el senyor Martí Corominas Blanch, enginyer de camins, canals i ponts col·legiat núm.11.039, actuant en representació de la mercantil E.P. Enginyeria Grup 7, SLP (en endavant, la mercantil), presenta, segons encàrrec efectuat per aquest Ajuntament, el «Projecte constructiu del camí verd (fase II) per a vianants i bicicletes per a unir el nucli dels Masos de Pals amb el nucli de la Platja de Pals» (en endavant, el projecte).

2. El 23 de maig de 2024 (2024-E-RE-1396) la mercantil incorpora nou document del projecte desglossat en dos fases/trams i amb els requeriments efectuats per la Diputació de Girona, amb un pressupost d'execució per contracte per import de:

- Cent noranta-dos mil cent setanta-vuit euros amb sis cèntims (192.178,06), IVA inclòs, per a la fase 2.1.
- Quatre-cents vuitanta-tres mil nou-cents onze euros amb vuitanta-nou cèntims (483.911,89€), IVA inclòs, per a la fase 2.2.

3. El 17 d'octubre de 2024 el Ple municipal, en sessió ordinària, aprova inicialment el projecte. Simultàniament, acorda sotmetre l'expedient administratiu a informació pública pel termini de trenta dies hàbils, mitjançant la inserció d'edictes en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (en endavant, el DOGC), en el Butlletí Oficial de la Província de Girona (en endavant, el BOPG) i al tauler d'anuncis electrònic de l'Ajuntament de Pals (en endavant, el tauler), en compliment de l'article 37.2 del ROAS.

4. El 28 d'octubre de 2024 es publica aquesta resolució en el DOGC núm.9277.

5. El 4 de novembre de 2024 es publica aquesta resolució en el BOPG núm.211.





Ajuntament de Pals

6. El 5 de novembre de 2024 es publica aquesta resolució al tauler. En conseqüència, el 6 de novembre de 2024 s'inicia el termini d'informació pública, el qual finalitza el 18 de desembre de 2024.

7. El 23 de desembre de 2024 la secretària municipal certifica les al·legacions presentades.

8. El 8 de gener de 2025 (2025-E-RE-47), el senyor Jaume Corominas Blanch, en representació de la mercantil, presenta una instància amb incorporació dels informes corresponents a les al·legacions formulades durant el tràmit d'exposició pública, en la seva qualitat d'equip redactor del projecte.

9. El 23 de gener de 2025 el Ple municipal, en sessió ordinària, aprova definitivament el projecte.

El projecte contempla un tram de 2,2 km que s'ha dividit en dues fases:

Fase	Tram	Longitud	Import iva exclòs	Import iva inclòs
2.1	de masos de Pals al camí del Vernegar	775 metres	158.824,84 €	192.178,06 €
2.2	del Camí de Vernagar fins al carrer de la Torre Mora	1.445 metres	399.927,18 €	483.911,89 €

És objecte d'aquesta licitació l'execució de les obres de la fase 2.1. del projecte.

3. ANÀLISI TÈCNICA

Previsió d'execució: inici 31/03/26, i finalització el 31/07/26.

El projecte és viable tècnicament perquè es desenvolupa en terrenys en sòl no urbanitzable els quals han estat objecte del «Projecte d'expropiació per taxació conjunta del camí verd (fase II) per a vianants i bicicletes per a unir el nucli dels Masos de Pals amb el nucli de la Platja de Pals» (exp.núm.782/2024).

Abans d'iniciar-se l'obra el projecte es sotmetrà a replanteig.

3.1. OBJECTE DEL CONTRACTE I NECESSITATS A SATISFER

L'objecte del projecte és dur a terme la via verda des del nucli de Masos de Pals fins el nucli de la Platja de Pals. Inclou: la desbrossada, els moviments de terra, de terraplenat i pavimentació amb sauló o formigó, i els acabats – tanca i mobiliari urbà.

El contracte és necessari per al compliment i la realització dels fins institucionals de l'Ajuntament. La naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per a satisfer-les, es concreten a l'expedient i, en particular, al projecte.

3.2. NATURALESIA I RÈGIM JURÍDIC





Ajuntament de Pals

El contracte té la qualificació de contracte administratiu d'obres, d'acord amb els articles 12.1 i 13 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, la LCSP) i es regirà pel plec de clàusules administratives particulars i el projecte.

Així mateix, el contracte es subjectarà, a més de per la LCSP, per la normativa de contractació pública que es relaciona a continuació:

a) El Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, en tots aquells aspectes que no s'oposi a la LCSP.

b) El Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, en tot allò no modificat ni derogat per les disposicions esmentades anteriorment (en endavant, el RGLCAP).

c) La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (en endavant, la LRBRL).

d) El Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel que s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant, TRLMRLC).

e) El Decret 107/2005, de 31 de maig, de creació del Registre Electronic d'Empreses Llicitadores de la Generalitat de Catalunya (en endavant, el RELI).

f) La Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la que s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials.

g) La Llei 11/2013, de 26 de juliol, de mesures de suport a l'emprenedor i d'estímul del creixement i de la creació d'ocupació.

h) La Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el sector públic (en endavant, LIFE).

i) El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola.

j) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, la LPACAP).

k) La Llei 26/2010, de 3 d'agost, de regim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (en endavant, la LRJPAPC).

l) La Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya.

m) El Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la





Ajuntament de Pals

Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades) (en endavant, el Reglament 2016/679).

n) La Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal.

o) L'Ordre VEH/172/2017, de 25 de juliol, d'aprovació de les aplicacions de la Plataforma de serveis de contractació pública i del Sobre digital.

p) Projecte constructiu del camí verd (fase II) per a vianants i bicicletes per a unir el nucli dels Masos de Pals amb el nucli de la Platja de Pals

Adicionalment també es regirà per les normes aplicables als contractes del sector públic en l'àmbit de Catalunya i per la seva normativa sectorial que resulti d'aplicació.

De forma supletòria al contracte li resultaran d'aplicació les normes de Dret administratiu i, en el seu defecte, les normes de Dret privat.

3.3. CODIFICACIÓ DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE

Vocabulari comú de contractes públics – CPV, segons el Reglament (CE) núm. 213/2008, de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, pel qual es modifica el Reglament 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell pel qual s'aprova el Vocabulari comú de contractes públics (CPV), i les directives 2004/17/CE i 2004/18/CE del Parlament Europeu i del Consell sobre els procediments dels contractes públics, pel que fa a la revisió del CPV:

45233162-2 Treballs de construcció de pistes per a bicicletes

3.4. DIVISIÓ EN LOTS

El projecte s'ha dividit en dues fases:

Fase	Tram	Longitud	Import iva exclòs	Import iva inclòs
2.1	de masos de Pals al camí del Vernegar	775 metres	158.824,84 €	192.178,06 €
2.2	del Camí de Vernegar fins al carrer de la Torre Mora	1.445 metres	399.927,18 €	483.911,89 €

Aquesta memòria justificativa fa referència a l'expedient de licitació de la fase 2.1.

El desglossament dels diferents conceptes, amidaments i justificació de preus, estan detallats al projecte d'obres.

El pressupost d'execució del contracte s'ha calculat tenint en compte el preu de mercat de les actuacions proposades i es troba detallat al projecte que regeix la present licitació.

3.5. TERMINI D'EXECUCIÓ





Ajuntament de Pals

El termini d'execució de l'obra (fase 2.1) és de quatre mesos, a comptar des de la data de formalització de l'acta de comprovació del replanteig, si a la dita data ja ha estat notificada l'aprovació del pla de seguretat i salut en el treball elaborat per l'adjudicatari. En cas contrari, el termini d'execució de les obres es compta des de la data de l'esmentada notificació.

4. ANÀLISI ECONÒMICA

El pressupost base de licitació del contracte, d'acord amb el projecte bàsic-executiu, s'estableix en 192.178,06 euros, IVA inclòs, que es desglossa de la següent forma:

Pressupost d'execució material PEM	133.466,25 €
Despeses generals (13%)	17.350,61 €
Benefici industrial (6%)	8.007,98 €
PRESSUPOST D'EXECUCIÓ CONTRACTE	158.824,84 €
Iva (21%)	33.353,22 €
TOTAL P.E.C. IVA inclòs	192.178,06 €

El desglossament dels diferents conceptes, amidaments i justificació de preus, estan detallats al projecte d'obres.

El pressupost d'execució del contracte s'ha calculat tenint en compte el preu de mercat de les actuacions proposades i es troba detallat al projecte que regeix la present licitació.

La despesa està consignada a l'aplicació pressupostària 134.60901 Camí Verd – Fase 2.1. No obstant, la seva efectivitat resta condicionada a l'aprovació definitiva de la modificació de crèdits MC 2.26, aprovada inicialment en sessió ordinària del Ple de l'Ajuntament de Pals de 5 de febrer de 2026.

L'execució d'aquesta obra no comporta major cost de manteniment o conservació a llarg termini, més enllà de les tasques pròpies de manteniment de la brigada municipal.

4.1. ESTABLITAT PRESSUPOSTÀRIA I SOSTENIBILITAT FINANCERA

En relació als principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera d'acord amb la previsió de l'apartat 3 de la disposició addicional tercera de la LCSP, es realitza el següent anàlisi:

- Estabilitat pressupostària: Durant l'execució del contracte es produirà un augment major en el capítol 1 a 7 de despeses respecte el capítol 1 a 7 d'ingressos. L'import de licitació anual suposa un increment de 192.178,06 euros anual.
- Regla de la despesa: Durant l'execució del contracte es produirà un augment en la despesa computable en l'exercici, a efectes de càlcul del límit de la regla de la despesa, per un import de 192.178,06 euros, corresponent al pressupost d'execució del contracte.
- Deute viu: Sense afectació. No ha estat necessari la concertació de cap operació





Ajuntament de Pals

de crèdit per al seu finançament.

- Deute comercial: Hi ha el compromís de complir el període mitjà de pagament a proveïdors.

5. JUSTIFICACIÓ DEL PROCEDIMENT

De conformitat amb l'article 159, amb relació als articles 116.4 i 119 de la LCSP, el contracte es pot tramitar pel procediment obert simplificat i tramitació urgent, amb subjecció a les característiques següents:

- a) Vist que el valor estimat del contracte no supera el líndar establert a l'article 22.1.b) de la LCSP, aquell no es troba sotmès a regulació harmonitzada.
- b) S'exigeix que tots els licitadors que es presentin estiguin inscrits al Registre Electronic d'Empreses Licitadores de la Generalitat de Catalunya (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades de l'Estat (ROLECE).
- c) L'adjudicació del contracte es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu.
- d) La tramitació de l'expedient serà electrònica.

5.1. CRITERIS DE SOLVÈNCIA

En els contractes no subjectes a regulació harmonitzada, a més de la solvència marcada per la LCSP, la solvència es podrà justificar per qualsevol altre mitjà:

- a) Solvència econòmica i financera:

El volum anual de negocis en l'àmbit al que es refereix el contracte, referit a l'any de major execució dels darrers tres anys conclosos ha de ser d'almenys una vegada i mig el valor estimat del contracte, si la seva durada no supera l'any, o el valor anual mig del contracte, si la seva durada és superior a l'any. En aquest cas, això és: 238.237,26 euros, iva exclòs.

Aquesta circumstància s'acreditarà mitjançant l'aportació dels comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil o en el registre oficial que correspongui o, en el cas d'empresaris individuals no inscrits al Registre Mercantil, mitjançant el llibre d'inventaris i comptes anuals legalitzats per aquest Registre.

- b) Solvència tècnica o professional:

Relació de les obres executades en el curs dels cinc darrers anys, avalada per certificats de bona execució; aquests certificats han d'indicar l'import, les dates i el lloc d'execució de les obres i s'ha de precisar si es van dur a terme segons les regles per les quals es regeix la professió i es van portar normalment a bon terme; si s'escau, els certificats esmentats els ha de comunicar directament a l'òrgan de contractació





Ajuntament de Pals

l'autoritat competent. Quan sigui necessari per garantir un nivell adequat de competència, els poders adjudicadors poden indicar que es tenen en compte les proves de les obres pertinents efectuades més de cinc anys abans.

A aquests efectes, les obres executades per una societat estrangera filial del contractista d'obres tenen la mateixa consideració que les directament executades pel mateix contractista, sempre que aquest últim en tingui el control directament o indirectament en els termes que estableix l'article 42 del Codi de comerç. Quan es tracti d'obres executades per una societat estrangera participada pel contractista sense que es compleixi aquesta condició, només es reconeix com a experiència atribuïble al contractista l'obra executada per la societat participada en la proporció de la participació d'aquell en el capital social d'aquesta.

5.2. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Sobre un total de cent punts, els criteris d'adjudicació es classifiquen en:

Criteris d'adjudicació avaluables de manera automàtica:

a) Baixa en l'oferta econòmica: Fins a un màxim de trenta-sis punts.

A les persones licitadores que presentin la millor proposició per l'import del pressupost de licitació se'ls atorgarà la màxima puntuació. La resta de propostes seran valorades segons la següent fórmula:

$$\text{Puntuació} = 36 \times (\text{Oma} / \text{Oav})$$

Oav: oferta a valorar.

Oma: oferta més avantatjosa.

Les ofertes per preu superior seran excloses del procediment de licitació. Igualment, l'omissió de la oferta econòmica determinarà l'exclusió de la persona licitadora.

b) Reducció del termini d'inici i execució de les obres: Fins a un màxim de trenta-sis punts.

D'acord a l'apartat 3 d'aquesta memòria, el termini d'execució previst és:

Inici	Finalització
31/03/2026	31/07/2025

El que representa un total de setze (16) setmanes.

Es valorarà una reducció del termini de finalització que podrà ser com a màxim de 6 setmanes distribuïda en:

- Avançar dues setmanes l'inici de l'obra.
- Reduir quatre setmanes l'execució de l'obra.

Per cada setmana de reducció s'obtindrà un puntuació de 6 punts, amb un màxim de 36 punts per al màxim de 6 setmanes.





Ajuntament de Pals

c) Millores sense càrrec addicional per a l'Ajuntament: Fins a un màxim de dotze punts.

Es podrà ofertar exclusivament la millora especificada a continuació, la qual tindrà la valoració següent:

50,0	m	Barana de fusta de 1,10m d'alçada formada per passamà, muntant cada 2 m i un travesser, tot de troncs fresats de 12 cm de diàmetre de fusta tractada a l'autoclau amb sals de coure, crom i fluor, inclou subministrament, col·locació i ancoratge dins de dau de formigó HM-20 de 40x40x40 cm. Tot inclòs completament acabat.	38,82	1.941,00 €
Import d'execució material				1.941,00 €
Despeses generals 13%				252,33 €
Benefici industrial 6%				116,46 €
Total certificació per contracte sense IVA				2.309,79 €
IVA 21%				485,05 €
Total import de contracte IVA inclòs				2.794,84 €

No es puntuarà la millora (c), si no s'han obtingut com a mínim 18 punts en l'apartat (b).

d) Ampliació del termini de garantia: Fins a un màxim de setze punts.

S'assignaran dos punts per cada any addicional que ofereixi l'empresa licitadora, fins al màxim de deu anys. Si el termini addicional de garantia és inferior a un any, es farà el càlcul proporcional.

No es puntuarà el termini de garantia (d), si no s'ha ofertat la millora (c).

5.3. CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ AMB LA JUSTIFICACIÓ

Sobre el compliment de les obligacions d'afiliació i alta en la Seguretat Social dels treballadors del contractista i, si és el cas, subcontractistes:

a) L'obligació de l'empresa adjudicatària d'aportar, juntament amb els documents justificatius a què fa referència l'article 151.2 del TRLCSP, específicament l'acreditació que els treballadors que ocuparan per executar el contracte estan afiliats i donats d'alta en la Seguretat Social. Alternativament, i en el seu cas, l'obligació de les empreses d'aportar una declaració responsable en què declarin no tenir encara contractats els treballadors que s'ocuparan en l'execució del contracte i que acreditaran l'afiliació i alta de tots ells quan els hagin contractat i sempre amb caràcter previ a l'inici de la prestació de l'activitat contractada.

b) L'obligació de l'empresa adjudicatària de posar en coneixement de l'òrgan de contractació les contractacions de nou personal que hagi d'adscriure's a l'obra contractada i d'acreditar la seva filiació i alta en la Seguretat Social.





Ajuntament de Pals

c) L'obligació del contractista de presentar, tres mesos abans de la finalització del contracte, certificacions d'estar al corrent en el compliment de les obligacions amb la Seguretat Social, a no ser que hagi autoritzat l'Ajuntament per a obtenir directament l'acreditació d'això.

d) L'obligació de l'empresa adjudicatària de notificar a l'òrgan de contractació, quan subcontractin amb altres, per raó d'una activitat empresarial, serveis que es corresponguin amb la seva activitat pròpia o que s'hagin de prestar de forma continuada en els seus centres de treball, que han comprovat, amb caràcter previ a l'inici de l'activitat subcontractada, l'afiliació i alta en la Seguretat Social dels treballadors de les empreses amb les quals subcontractin.

e) L'incompliment per part de l'empresa contractista del deure d'afiliació i alta en la Seguretat Social del personal que ocupi en l'execució del contracte serà causa de resolució del contracte.

6. CONCLUSIONS

Vistos els terminis assenyalats per a l'execució de l'obra, procedeix iniciar els tràmits de l'expedient de contractació administrativa mitjançant procediment obert simplificat.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

