

Núm. expedient:	2025/00018614A
Procediment:	Contractacions de serveis per procediment obert subjecte a regulació harmonitzada
Interessat:	INTEROAD S.L, SEÑALIZACIONES JICA SA, TEVASENYAL, SA, PROSEÑAL SLU, TEMAVIAL, S.L., SABAVIAL SL, API MOVILIDAD SA, SEROVIAL, S.L.
Origen:	Departament de Contractació

INFORME SERVEIS JURIDICS

ANTECEDENTS

1. La Junta de Govern Local de data 22 d'octubre de 2025 va aprovar l'expedient de contractació servei de manteniment intensiu i/o millora de la senyalització horitzontal de la ciutat de Gavà (Expedient DC MIXT 54_25), mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada regulat a l'article 156 amb criteris automàtics, amb un pressupost màxim de 400.000 € (IVA inclòs), aprovació que comprèn també els plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques que han de regir el contracte, d'acord amb allò que estableix l'article 117 de la a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LLCSP).

2. L'anunci de licitació:

- Data d'enviament al DOUE: 24 d'octubre de 2025.
- Publicat al Perfil del Contractant el dia 27 d'octubre de 2025.
- Període de presentació d'ofertes inicial: des del 27 d'octubre de 2025 fins el dia 24 de novembre de 2025 a les 23:59:59h.

3. Dins del termini de presentació de proposicions, van presentar ofertes les següents empreses:

Empresa	Identificador empresa	Data de registre	Número de registre d'entrada
INTEROAD SL	B58441585	19/11/2025 09:54:27	PTS_LGE/2025038995
SEÑALIZACIONES JICA,S.A.	A59334680	20/11/2025 11:55:48	PTS_LGE/2025039168
SABAVIAL SL	B66922451	21/11/2025 10:01:18	PTS_LGE/2025039304
TEMAVIAL, S.L.	B60736600	21/11/2025 11:42:11	PTS_LGE/2025039453
PROSEÑAL, S.L.U.	B59720987	21/11/2025 16:33:42	PTS_LGE/2025039531
API MOVILIDAD S.A	A78015880	24/11/2025 09:24:59	PTS_LGE/2025039603
SEROVIAL, S.L.	B96913579	24/11/2025 09:25:39	PTS_LGE/2025039604
TEVASENYAL, S.A.	A23377674	24/11/2025 11:13:51	PTS_LGE/2025039658

Ajuntament de Gavà



4. En data 28 de novembre de 2025 va tenir lloc l'acte d'obertura per part de la Mesa de contractació, l'obertura dels sobres A (Declaració responsable) i Sobre C (criteris avaluable automàticament). I acorda:

Respecte al Sobre A, requerir a l'empresa SEÑALIZACIONES JICA,S.A. i l'empresa API MOVILIDAD S.A d'acord el punt III de l'acta., l'esmena d'aquells errors de caràcter material o justificacions i acreditacions, segons els cas concret, corresponent a la documentació relativa a la part administrativa, atorgant un termini màxim de 3 dies naturals a comptar des de l'endemà de la data d'enviament del requeriment, amb advertiment que l'incompliment dels extrems objecte de requeriment serà constitutiu d'exclusió del procediment de licitació d'acord la clàusula 14.1 del PCAP i l'article 141 de la LCSP.

Respecte al Sobre C, remetre la documentació que conté la part econòmica als serveis tècnics corresponents, per a procedir a l'emissió de l'informe de valoració pertinent supeditant, en tot cas, el seu contingut al compliment dels termes dels requeriments per part de les empreses licitadores esmentades en l'acord primer de la present acta.

5. Les empreses licitadoras van presentar la documentació objecte de requeriment esmenada, en temps i forma.

6. En data 5 de desembre de 2025, la Mesa de contractació es va reunir per dur a terme la valoració de l'oferta econòmica i dels altres criteris avaluable de forma automàtica, així com per formular la proposta d'adjudicació. D'acord amb l'informe de valoració, emès en data 2 de desembre de 2025 pel tècnic de la unitat de mobilitat. I va acordar:

"/.../

Primer.- Classificar les proposicions presentades, que no han estat excloses del procediment de licitació de la manera següent:

EMPRESA	Classificació	Puntuació total
SABAVIAL	1er	100 punts
SEÑALIZACIONES JICA	2n	98,12 punts
SEROVIAL	3er	94,59 punts
INTEROAD	4r	91,62 punts
API MOVILIDAD	5e	89,68 punts
TEVASEÑAL	6e	89,50 punts
PROSEÑAL	7e	87,02 punts
TEMAVIAL	8e	83,02 punts

Segon.- Proposar com a adjudicatària del contracte del servei de manteniment intensiu de la senyalització horitzontal del municipi de Gavà, de l'expedient DC MIXT 54_25 (2025/00018614A), a l'empresa licitadora SABAVIAL SL, amb NIF: B66922451, per dos anys del contracte per haver estat l'empresa classificada en primer lloc i que compleix amb tots els requeriments establerts als Plecs i que ha obtingut una puntuació total de 100 punts.

Tercer.- Comprovar en el registre d'empreses licitadores corresponent que l'empresa està degudament constituïda, el signant de la proposició té poder suficient per formular l'oferta, té la solvència econòmica, financera i tècnica o, si s'escau, la classificació corresponent i no estan incursa en cap prohibició per contractar.

Quart.- Traslladar la proposta d'adjudicació del contracte a l'òrgan de contractació per a la seva acceptació, d'acord amb l'article 150.2 de la LCSP i requeriment de la documentació justificativa que s'indica en la clàusula 15.2 del PCAP que regula aquesta licitació.

7. En data 15 de desembre de 2025, mitjançant decret Tinència d'Alcaldia de l'Àmbit d'Espai Públic i Mobilitat, Neteja i Manteniment, Obres i Barris amb núm. 2025005687, va acceptar la proposta d'adjudicació, formulades per part de la Mesa de contractació de data 5 de desembre de 2025, i va requerir als licitadors la documentació que no estigui vigent o actualitzada en al Registre electrònic d'empreses licitadores de la Generalitat de Catalunya (RELIC) i/o Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas del Estado (ROLECE), i que es feia constar al Plec administratiu, atorgant un termini de 10 dies hàbils a comptar des del dia següent a la data de tramesa de la notificació, per donar compliment a la clàusula 15.2 del Plec de Clàusules Administratives Particulars.

8. L'empresa va presentar la documentació requerida i va formalitzar la garantia definitiva, que s'ha formalitzat en efectiu:

Licitador	NIF	Núm rebut	Import	Forma pagament
SABAVIAL SL,	B66922451	1366074	16.528,93	Efectiu

9. Revisada la documentació presentada, els serveis tècnics de contractació van considerar necessari fer un requeriment d'esmena de la documentació presentada per tal de complementar-la.

Ajuntament de Gavà



Registre de sortida
número: 2026002210
Data: 28/01/2026

Expedient: DC MIXT 54_25

Assumpte: Requeriment d'esmena de documentació prèvia a l'adjudicació

Destinatari: SABAVIAL SL - NIF B66922451

Sr. Oscar Sanchez Gimenez,

En relació amb la documentació presentada per l'empresa SABAVIAL SL en resposta al requeriment previ adjudicació de data 16 de desembre de 2025, i un cop revisada pels serveis tècnics i jurídics competents, es comunica que no s'ha aportat tota la documentació exigida a la clàusula 15 del PCAP, ni a l'article 150.2 de la LCSP, o bé la documentació presentada no acredita adequadament els requisits previs.

Per aquest motiu, es formula aquest requeriment d'esmena, atorgant un termini improrrogable de 3 dies naturals des de l'endemà de la recepció d'aquesta notificació, perquè l'empresa aportï la documentació següent:

1. Solvència econòmica i financera - Documentació incompleta

L'empresa ha aportat el model de l'Impost de Societats, però no ha presentat els comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil, ni el justificant del seu dipòsit, tal com exigeixen la clàusula 15 del PCAP i l'article 87.1.a) de la LCSP

1

Document signat electrònicament (RD 1671/2009), en concordança amb l'article 10 de la Llei 39/2015.
L'autenticitat d'aquest document pot ser comprovada mitjançant el CSV (codi segur de validació): 16337411206271746731 a la Seu electrònica: <https://eseu.gava.cat/validacio>

Ajuntament de Gavà



Es requereix aportar:

- Comptes anuals corresponents a l'exercici de major volum de negoci dels darrers tres anys.
- Justificant del dipòsit al Registre Mercantil.

2. Pòlissa de responsabilitat civil - Documentació incompleta

L'empresa ha aportat la pòlissa, però no ha aportat el rebut acreditatiu del pagament de la prima, tal com exigeix el PCAP.

Es requereix aportar:

- Rebut o certificat de pagament vigent de la pòlissa presentada

3. Solvència tècnica o professional - Documentació no presentada

No s'ha aportat la relació de serveis executats en els darrers tres anys, amb indicació de:

- Import
- Dates
- Destinatari (públic o privat).

Es requereix aportar:

- Declaració responsable completa amb el detall dels serveis executats.

En el cas que no es compleixi adequadament el requeriment de documentació en el termini per esmenar, s'entendrà que l'empresa licitadora ha retirat la seva oferta i s'efectuarà proposta d'adjudicació a favor de l'empresa licitadora següent en puntuació, a la qual se li atorgarà el termini corresponent per constituir la garantia definitiva i presentar la resta de documentació requerida. Aquest fet comporta l'exigència de l'import del 3 per cent del pressupost base de licitació, exclòs IVA, en concepte de penalitat, i, a més, pot donar lloc a declarar l'empresa en prohibició de contractar per la causa prevista a l'article 71.2.a) de la LCSP.

10. En data 30 de gener de 2026 SABAVIAL S.L., va presentar la documentació complementaria requerida.

11. Revisada la documentació presentada en el termini d'esmena pels serveis tècnics i jurídics, es va constatar que l'empresa havia presentat únicament la sol·licitud de

Ajuntament de Gavà



presentació al Registre Mercantil de Barcelona del dipòsit de les comptes anuals de l'exercici 2022, però aquest document no acredita que les comptes hagin estat efectivament dipositades.

No obstant, analitzat el contingut del requeriment inicial, es va considerar que podria haver generat certa confusió pel que fa a la documentació exacta a aportar. Per aquest motiu, es considera oportú formular una nou requeriment, amb l'objectiu de precisar i clarificar la documentació necessària per acreditar la solvència econòmica i financera.

Per aquest motiu, en data 10 de febrer de 2026, es va formular una segon requeriment d'esmena de documentació prèvia a l'adjudicació a l'empresa SABAVIAL S.L.

Un cop revisada la documentació aportada pels serveis tècnics i jurídics, s'ha constatat que l'empresa ha presentat únicament la sol·licitud de presentació al Registre Mercantil de Barcelona del dipòsit de les comptes anuals de l'exercici 2022, però aquest document no acredita que les comptes hagin estat efectivament dipositades.

SOLICITUD DE PRESENTACIÓN EN EL REGISTRO MERCANTIL DE BARCELONA		PR
DEPÓSITO DE CUENTAS ANUALES		
IDENTIFICACIÓN DE LA ENTIDAD QUE PRESENTA LAS CUENTAS A DEPÓSITO		
IDENTIFICACIÓN DE LOS DOCUMENTOS CONTABLES CUYO DEPÓSITO SE SOLICITA		
CUENTAS ANUALES DEL EJERCICIO: 2022		

Analitzat el contingut del requeriment inicial, s'ha considerat que podria haver generat certa confusió pel que fa a la documentació exacta a aportar. Per aquest motiu, es formula aquest segon requeriment, amb l'objectiu de precisar i clarificar la documentació necessària per acreditar la solvència econòmica i financera.

La clàusula 15.2 PCAP preveu que en el cas que es trobi inscrit al **ROLECE**, com és el seu cas, caldrà aportar la documentació relacionada respecte als licitadors no inscrits quan aquesta no consti actualitzada o inscrita en l'esmentat registre. En conseqüència, al no constar la informació relativa a la solvència econòmica i financera exigida de conformitat amb la clàusula 10.2.2) PCAP, "Un volum anual de negocis del licitador, referit a l'any de major volum de negoci dels tres últims conclosos, sigui com a mínim d'una vegada i mitja de l'annualitat mitjana del contracte: 247.933,88 €", cal que per la seva acreditació, atesa la seva condició de societat, aporti les "còpies dels comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre Mercantil o el registre oficial en el que hagi d'estar inscrit, acompanyat del justificant conforme s'han dipositat aquests comptes."

A tal efecte, se li requereix per què en el termini improrrogable de 3 dies naturals, comptats des de l'endemà de la recepció d'aquesta notificació, aporti la documentació següent:

- Justificant conforme el Registrador del Registre Mercantil de Barcelona ha qualificat la documentació dels comptes anuals de l'exercici 2022 presentada i ha procedit a la inscripció del seu dipòsit en els termes previstos a l'article 368 del Reial Decret 1784/1996, de 19 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del Registre Mercantil.

Aquest document és imprescindible per acreditar que les comptes anuals han estat degudament dipositades, tal com s'exigeix en la clàusula 10.2.2) PCAP i en l'article 87.3.a) de la LCSP.

La notificació va ser lliurada i acceptada per SABAVIAL S.L., el 10 de febrer de 2026.

Evidències del procés de notificació

Dades d'identificació de la notificació electrònica

Organisme: Ajuntament de Gavà #ID: 210.723.167
Departament: Ajuntament de Gavà
Títol de la notificació: Notificació de l'Ajuntament de Gavà Ref. notificació: 2025/00018614A
Contractacions de serveis per
Referència de la notificació: 2025/00018614A
Data de registre: 10 de febr. 2026 a les 8:09:53
Núm. de registre: 0000096207

Posada a disposició el dia 10 de febr. 2026 a les 8:09:55

Acceptada el dia 10 de febr. 2026 a les 8:12:25 per SABAVIAL SL (B66922451)

12. Finalitzat el termini atorgat d'esmena, l'empresa SABAVIAL S.L.. no ha presentat la documentació requerida.

NORMATIVA APLICABLE

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (RLCAP).
- Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Única.- Procediment i compliment de la legalitat

La Clàusula 10.2.2) del PCAP, en relació a la solvència econòmica, diu de manera literal, que per a la seva acreditació s'haurà de presentar les còpies dels comptes anuals aprovats i dipositats en el Registres Mercantil.

10.2.2) La solvència econòmica i financera mínima que es demana per participar en aquest contracte, de conformitat amb el previst a l'article 87 LCSP s'exigeix:

Un volum anual de negocis del licitador, referit a l'any de major volum de negoci dels tres últims conclosos, sigui com a mínim d'una vegada i mitja de l'annualitat mitjana del contracte: 247.933,88 €

Forma d'acreditació: En cas d'empreses constituïdes com a societat, el volum anual de negocis s'acreditarà mitjançant còpies dels comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre Mercantil o el registre oficial en el que hagi d'estar inscrit, acompanyat del justificant conforme s'han dipositat aquests comptes. En el cas d'empresaris que siguin persones físiques no inscrits en el Registre Mercantil, el volum anual de negoci, s'acreditarà mitjançant els llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

La mateixa clàusula disposa:

Serà exclòs de la licitació el licitador proposat com a adjudicatari que no acrediti la capacitat d'obrar o la solvència econòmica, financera, tècnica o professional, i es requerirà la documentació al següent licitador per ordre que hagin estat classificats.

I, la clàusula 15.4,

15.4 En el cas que no es compleixi adequadament el requeriment de documentació en el termini assenyalat, o bé en el termini per esmenar que es doni, s'entendrà que l'empresa licitadora ha retirat la seva oferta i s'efectuarà proposta d'adjudicació a favor de l'empresa licitadora següent en puntuació, a la qual se li atorgarà el termini corresponent per constituir la garantia definitiva i presentar la resta de documentació requerida. Aquest fet comporta l'exigència de l'import del 3 per cent del pressupost base de licitació, exclòs l'IVA, en concepte de penalitat, i, a més, pot donar lloc a declarar l'empresa en prohibició de contractar per la causa prevista a l'article 71.2.a) de la LCSP.

D'acord amb la doctrina consolidada dels tribunals contractuals, els comptes s'han de trobar inscrits al Registre Mercantil per ser vàlids a efectes d'acreditació. La resolució 653/2024 del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales, referma aquest criteri citant els següents precedents

En este sentido, es criterio consolidado de este Tribunal que la exigencia de que las cuentas se encuentren depositadas en el Registro Mercantil, no es un requisito banal del que pueda prescindirse, sino que resulta de obligado cumplimiento. Así, nuestra Resolución 435/2019 reiterada en las 157 y 159 de 2023:

*"Así las cosas, en la Resolución nº 1150/2017 se señaló al respecto que, siguiendo la postura mantenida reiteradamente por este Tribunal, entre otras en Resoluciones 1086/2016, 466/2016 o 747/2016, 315/2017 **es preciso acreditar el depósito de las cuentas anuales**, señalando la última de las Resoluciones citadas al respecto lo siguiente: "no cabe duda de que la entidad recurrente debió acreditar el cumplimiento del requisito legal en términos jurídicos, no simplemente fácticos. La documentación que se ha aportado en el presente caso no acredita en modo alguno la existencia de la actuación calificadora del Registrador ni el cumplimiento de los requisitos sustantivos establecidos en la norma que regula el depósito de las cuentas anuales.*

Y esta exigencia no es baladí. Ciertamente cuando el legislador establece este procedimiento de calificación jurídica de los títulos presentados no lo hace pensando en que tienen un efecto puramente formal. Por el contrario, la actuación del Registrador acredita el cumplimiento de las condiciones de acceso al Registro Mercantil y, lo que es más importante, la certificación del contenido del Registro, en sus diferentes formas, es la única vía posible para acreditar que las cuentas anuales que se presentan a verificación

Expdte. TACRC 1760/2023 CAN 65/2023

TRIBUNAL ADMINISTRATIVO CENTRU
DE RECURSOS CONTRACTUALS

6



*por parte de la Administración son las que legalmente figuran depositadas en el Registro. Si el legislador no hubiera considerado este requisito como fundamental no habría establecido este sistema de constancia registral y tampoco hubiera exigido en el Reglamento de la LCAP que las cuentas que se presentasen fueran las depositadas en el Registro Mercantil." Es claro, pues, que la razón por la que este Tribunal ha declarado con reiteración que la exigencia de acreditar el depósito de las cuentas no es una mera formalidad radica en que el registro y depósito de las cuentas anuales se produce tras una labor, de carácter material, de calificación de la documentación presentada al Registrador, que permite diferenciar como situaciones jurídicas no equiparables la presentación de las cuentas anuales para su inscripción en el registro, por un lado, de la inscripción propiamente dicha de las cuentas, por otro. En efecto, el registro de las cuentas anuales de una Sociedad en el Registro Mercantil requiere la previa calificación de las cuentas presentadas para comprobar su adecuación a la legalidad vigente, **de modo que solo cuando las cuentas son examinadas a conformidad del Registrador se proceda a su registro, distinguiéndose así el acto de registro de la mera presentación de las cuentas al Registro, este último de carácter meramente formal**".*

Per tot l'exposat, no es pot considerar acreditada la solvència econòmica amb la simple aportació de la sol·licitud de presentació al Registre Mercantil de Barcelona. El resguard del dipòsit dels comptes anuals de l'exercici 2022 no certifica que aquests hagin estat efectivament dipositats i transcrits

CONCLUSIONS

Per tot l'exposat, es conclou el següent:

1. Inexistència d'acreditació de la solvència econòmica financera: No es pot considerar acreditada la solvència econòmica financera amb la simple aportació del resguard de sol·licitud de presentació al Registre Mercantil de Barcelona. Aquest document no certifica que els comptes anuals de l'exercici 2022 hagin estat efectivament dipositats i transcrits, requisit indispensable segons el criteri consolidat dels tribunals contractuals.
2. Incompareixença davant els requeriments d'esmena: Resta acreditat en l'expedient que s'ha atorgat el preceptiu termini d'esmena a l'empresa SABAVIAL, SL. En un primer requeriment, la documentació presentada va resultar insuficient per acreditar la solvència econòmica financera i, davant un segon requeriment, l'empresa interessada no ha presentat cap resposta.
3. Retirada de l'oferta i penalitats: En aplicació de la clàusula 15.4 del PCAP, s'entén que l'empresa SABAVIAL, SL (NIF B66922451) ha retirat la seva oferta. Aquest fet comporta la instrucció d'un expedient per a l'exigència d'una penalitat equivalent al 3% del pressupost base de licitació (PBL), IVA exclòs.
4. Proposta d'adjudicació: S'ha de procedir a efectuar la proposta d'adjudicació a favor de la següent empresa licitadora en ordre de puntuació: SEÑALIZACIONES JICA, SA (NIF A59334680).

La cap del departament de Contractació