

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

Exp.: 513/2025

Vist que en data 12 de febrer de 2026, l'Alcaldia ha dictat Resolució d'Alcaldia per la que s'ordenava la preparació de l'expedient de contractació del contracte de serveis pel manteniment de les zones verdes del municipi de Torres de Segre.

L'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), disposa que *"Les entitats del sector públic no podran subscriure altres contractes que aquells que siguin necessaris per al compliment i realització de les seves finalitats institucionals. A aquest efecte, la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, quan s'adjudiqui per un procediment obert, restringit o negociat sense publicitat, han de ser determinades amb precisió, deixant constància d'això a la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació"*.

L'article 63.3.a) LCSP disposa que *"En el cas de la informació relativa als contractes, caldrà publicar almenys la informació següent: La memòria justificativa del contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, la justificació del procediment utilitzat per a la seva adjudicació quan s'utilitzi un procediment diferent de l'obert o del restringit, el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagin de regir el contracte o documents equivalents, si escau, i el document d'aprovació de l'expedient"*.

L'article 116.1 LCSP disposa que *"La subscripció de contractes per part de les administracions públiques requerirà la prèvia tramitació del corresponent expedient, que s'iniciarà per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes previstos a l'article 28 d'aquesta Llei i que haurà de ser publicat al perfil de contractant"*.

Per tot això, s'elabora la present memòria justificativa del contracte i d'insuficiència de mitjans, d'acord amb el següent:



PRIMER.- OBJECTE DEL CONTRACTE I NECESSITAT DE LA CONTRACTACIÓ

L'article 25.2.b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LBRL) disposa que *"El Municipi exercirà en tot cas com a competències pròpies, en els termes de la legislació de l'Estat i de les comunitats autònomes, en les matèries següents: Medi ambient urbà: en particular, parcs i jardins públics, gestió dels residus sòlids urbans i protecció contra la contaminació acústica, lumínica i atmosfèrica a les zones urbanes"*.

Per altra banda, es consideren com a bens de domini públic les zones verdes, com a elements integrants dels sistemes urbanístics, i per tant, subjectes a la conservació i manteniment per part de l'Ajuntament.

En aquest sentit, l'article 3.1 RPEL disposa que *"Són béns de domini públic: a) Els que la llei declari amb aquest caràcter. b) Els afectes a l'ús públic. c) Els afectes als serveis públics dels ens locals"*.

I l'article 4 RPEL disposa que *"S'entén que són afectes a l'ús públic aquells béns destinats a ser utilitzats directament pels particulars, la conservació i la policia dels quals siguin competència de l'ens local, com ara els carrers, places, parcs, fonts, camins i obres públiques d'aprofitament o utilització generals"*.

L'objecte del contracte consisteix en la conservació integral de les zones verdes municipals (neteja, sega/desbrossa, poda, reposicions, reg, tractaments de baix risc, retirada de restes), que es corresponen amb tasques periòdiques i recurrents.

El present contracte té el CPV: **77311000-3 Serveis de manteniment de jardins i parcs**

El present contracte té naturalesa administrativa i es classifica amb a contracte de serveis, d'acord amb el que disposa l'article 13.1.a) LCSP i, a mode de resum, d'acord amb el següent:

- Informe JCCA Estatal 42/2008: els contractes de manteniment de zones verdes i jardineria tenen naturalesa de serveis.
- Informe JCCA Catalunya 5/2017: el manteniment de jardins és contracte de serveis, i només és obra quan es tracta de la construcció o remodelació integral.
- Sentència TS 28/05/1999 (RJ 1999/4696): diferencia clarament entre "obres" i "serveis", sent aquests últims activitats de conservació i manteniment.



- Resolució TACRC 538/2014 i 632/2017: el manteniment de zones verdes és contracte de serveis, no d'obres.

SEGON.- ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT

El present contracte es tramita sota el procediment obert simplificat, en els termes de l'article 159 LCSP: *"Els òrgans de contractació podran acordar la utilització d'un procediment obert simplificat als contractes d'obres, subministrament i serveis quan es compleixin les dues condicions següents: a) Que el seu valor estimat sigui igual o inferior a 2.000.000 d'euros en el cas de contractes d'obres, i en el cas de contractes de subministrament i de serveis, que el seu valor estimat sigui inferior a les quantitats establertes als articles 21.1, lletra a), i 22.1, lletra a), d'aquesta Llei, respectivament, oa les corresponents. b) Que entre els criteris d'adjudicació previstos al plec no n'hi hagi cap d'avaluable mitjançant judici de valor o, si n'hi ha, la seva ponderació no superi el vint-i-cinc per cent del total, llevat del cas que el contracte tingui per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura, en què la seva ponderació no podrà superar el quaranta."*

La **durada** s'estableix en **2 anys**. Això situa el **VEC** en **108.895,01 € (sense IVA)**. Procediment aplicable: **obert simplificat** (publicació al **Perfil de Contractant**; **15 dies naturals** per presentar ofertes). **Recurs especial** aplicable (art. 44 LCSP) en superar 100.000 € el VEC.

TERCER.- DIVISIÓ EN LOTS

D'acord amb l'article 99.3 LCSP, l'objecte del contracte no s'ha dividit en lots per les característiques del mateix. Es considera que la naturalesa del present contracte no permet la realització independent de les seves parts, i per tant no és possible la seva divisió en lots, donat que l'execució de les obres formen un conjunt integrat i d'una sola unitat funcional.

Així mateix, la divisió en lots no afavoreix el tractament únic i conjunt de les actuacions a desenvolupar. La seva execució s'ha d'encomanar a un únic contractista atès que si s'optés per la realització independent de les prestacions que es puguin comprendre dins l'objecte del contracte dificultaria la correcta execució del mateix, excessivament difícil o onerosa des del punt de vista tècnic i requerint una tasca afegida de coordinació dels diferents contractistes que podria comportar un risc en la correcta execució.



QUART.- INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

L'Ajuntament de Torres de Segre no té suficients mitjans propis, ni humans ni materials, per a la realització del contracte. Cal acudir a la contractació externa amb una entitat especialitzada en aquest sector.

CINQUÈ.- DURADA DEL CONTRACTE, VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE I PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ

DURADA DEL CONTRACTE: 2 anys

VEC: Calculat d'acord amb l'article 101 LCSP: En el cas dels contractes d'obres, subministraments i serveis, l'òrgan de contractació prendrà l'import total, sense incloure l'impost sobre el valor afegit, pagador segons les estimacions. En el càlcul del valor estimat s'han de tenir en compte, com a mínim, a més dels costos derivats de l'aplicació de les normatives laborals vigents, altres costos que es derivin de l'execució material dels serveis, les despeses generals d'estructura i el benefici industrial.

S'estableix en un total de **108.895,01 €**.

PBL: Calculat d'acord amb l'article 100 LCSP: A l'efecte d'aquesta Llei, per pressupost base de licitació s'entendrà el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'impost sobre el valor afegit, llevat de disposició en contra.

S'estableix en un total de **131.762,97 €**.

SISÈ.- CLASSIFICACIÓ I SOLVÈNCIA DELS LICITADORS

- SOLVÈNCIA ECONÒMICA: D'acord amb el que disposa l'article 86.1 LCSP: *"La solvència econòmica i financera i tècnica o professional per a un contracte s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents que determini l'òrgan de contractació entre els previstos als articles 87 a 91 d'aquesta Llei. Sense perjudici del que estableix el paràgraf següent, per als contractes que no estiguin subjectes a regulació harmonitzada l'òrgan de contractació, a més dels documents a què es refereix el paràgraf primer, podrà admetre de manera justificada altres mitjans de prova de la solvència diferents dels previstos als articles 87 a 91".*

Els criteris de solvència econòmica seran els següents, que s'hauran de complir conjuntament:



- o Volum anual de negocis del licitador que referit a l'any de major volum de negocis dels tres últims conclusos haurà de ser almenys una vegada el valor estimat del contracte.

L'acreditació documental de la suficiència de la solvència econòmica i financera de l'empresari s'efectua mitjançant l'aportació dels certificats i documents que per a cada cas es determinin reglamentàriament, entre els següents: certificació bancària, pòlissa o certificat d'assegurança per riscos professionals, comptes anuals i declaració de l'empresari indicant el volum de negocis global de l'empresa.

En tot cas, la inscripció en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic acreditarà davant de tots els òrgans de contractació del sector públic, d'acord amb això reflectit i llevat de prova en contra, les condicions de solvència econòmica i financera de l'empresari. Si l'empresari està inscrit en el registre Mercantil ho acreditarà per mitjà dels seus comptes anuals aprovats i dipositats en aquest Registre.

L'elecció d'aquest criteri de solvència es justifica en el fet que la xifra anual de negocis és un clar indicador del nivell d'activitat de l'empresa i del seu grau d'acceptació en el mercat.

El volum de negocis es pot associar al funcionament i a la capacitat productiva i, en conseqüència, serveix per avaluar la possibilitat que l'empresa assumeixi la realització de les prestacions objecte d'aquest contracte.

Les empreses, que per la seva nova creació, encara no tinguin comptes anuals aprovats i dipositats el Registre Mercantil i els empresaris individuals acreditaran el seu volum anual de negocis mitjançant la presentació del model 390 (declaració anual IVA) o bé el model 303 (declaració mensual o trimestral IVA) quan sigui inferior a l'any. En el cas de què la data de creació o d'inici de les activitats de l'empresa licitadora o contractista individual sigui inferior a tres anys, el requeriment d'acreditació del volum anual de negocis es podrà referir al període efectiu d'activitat de l'empresa. En el cas de què aquesta data sigui inferior a un any el requeriment podrà ser proporcional.



- o Justificant de l'existència d'una assegurança de responsabilitat civil i d'indemnització per riscos professionals per import igual o superior al VEC.

Caldrà aportar el certificat expedit per l'assegurador, en el qual constin els imports i riscos assegurats i la data de venciment de l'assegurança, i mitjançant el document de compromís vinculant de subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança, en els casos en què sigui procedent.

Pel que fa a la resta de criteris assenyalats a l'article 87.1 de la LCSP, es descarta el patrimoni net perquè es centra més aviat en la dimensió i la situació econòmica patrimonial i no en la producció.

- SOLVÈNCIA TÈCNICA: D'acord amb el que disposa l'article 89 LCSP:

- o Una relació dels principals de serveis de jardineria realitzats de naturalesa igual o similar que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de com a màxim, els tres últims anys, en què s'indiqui l'import, la data i el destinatari, públic o privat dels mateixos.

L'acreditació es realitzarà mitjançant la presentació d'una relació de contractes, signada pel representant legal i el destinatari, ja sigui públic o privat.

Serà necessari que hagin executat en els darrers 3 anys un mínim de 1 contracte de jardineria amb un valor econòmic, almenys del 80% del VEC d'aquest contracte.

Quan el contractista sigui una **empresa de nova creació**, entenent com a tal aquella que tingui una antiguitat inferior a 5 anys, no hauran d'acreditar aquest mitjà de solvència tècnica.

- o Declaració indicant el personal tècnic, de treballs o organismes tècnics, estiguin o no integrats a l'empresa, de què aquesta disposi per a l'execució dels treballs acompanyada dels documents acreditatius corresponents quan li sigui requerit pels serveis dependents de l'òrgan de contractació. A aquest efecte, serà necessari:



1 oficial de jardineria

2 jardiniers

Aquest requisit serà exigible a les empreses de nova creació, entenent com a tal aquella que tingui una antiguitat inferior a 5 anys.

Les empreses que acreditin els extrems dels serveis de jardineria executats, no serà necessari que acreditin el personal tècnic a que es refereix el segon punt d'aquest apartat.

- o De manera optativa, classificació empresarial.

SETÈ.- CRITERIS DE VALORACIÓ DE LES OFERTES

- **PREU:** Fins a 80 punts

Per a la valoració de l'oferta econòmica de cada càrrec s'utilitzarà la fórmula que regula la Directriu 1/2020 d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. El valor de ponderació que s'assigna és el valor d'1, que és l'ordinari d'acord amb la esmentada instrucció.

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar
 P = Punts criteri econòmic
 O_m = Oferta Millor
 O_v = Oferta a Valorar
 IL = Import de Licitació
 VP = Valor de ponderació

El valor de ponderació que s'assigna és el valor d'1, que és l'ordinari d'acord amb l'esmentada instrucció.

L'assignació de punts es farà proporcionalment entre els punts indicats:

Sense baixa en l'oferta : 0 punts

Major baixa en l'oferta : 80 punts

Es calcularà la puntuació tenint en compte el preu ofert sense IVA.



- CONSTITUCIÓ D'UNA BOSSA D'HORES: Es valorarà fins a 10 punts:

10 hores	2,5 punts
15 hores	5 punts
20 hores	10 punts

Aquestes hores es podran demanar per part de l'Ajuntament durant cada anualitat i es podran destinar a totes les tasques de jardineria o d'esporga, inclòs en replantat. Les hores no executades en una anualitat es podran gaudir durant els primers 2 mesos de l'anualitat següent.

Cada anualitat coincidirà amb l'exercici:

- o 2026: des de la formalització fins a 31 de desembre de 2026
- o 2027: des de l'1 de gener de 2027 fins a 31 de desembre de 2027.

- EMPRAR EINES ELÈCTRIQUES: 10 punts

VUITÈ.- CRITERIS D'OFERTES ANORMALMENT BAIXES

a. Si concorre una empresa licitadora, es considera que l'oferta és anormal si compleix els dos criteris següents:

1. Que l'oferta econòmica sigui un 25% més baixa que el pressupost de licitació.
2. Que la puntuació que li correspongui en la resta de criteris d'adjudicació, avaluable de forma automàtica diferents del preu, sigui superior al 80% de la puntuació màxima assolible amb aquests criteris.

b. Si concorren dues empreses licitadores, es considera oferta anormal la que compleixi el criteri següent:

1. Que la puntuació total que li correspongui en la suma de punts de tots els criteris d'adjudicació avaluable de forma automàtica sigui superior en més d'un 20% a la puntuació total més baixa.

c. Si concorren tres o més empreses licitadores, es considera oferta anormal la que compleixi un dels dos criteris següents:

1. Quan no hi ha cap puntuació per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions de criteris avaluable de forma automàtica:



- Que la puntuació de la oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de totes les puntuacions.
2. Quan hi ha puntuacions per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions de criteris avaluables de forma automàtica:
- Que, un cop excloses les puntuacions inferiors al 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions, la puntuació de la oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de les puntuacions que no han estat excloses.

NOVÈ.- GARANTIA DEFINITIVA

D'acord amb el que disposa la Disposició Addicional quarta de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, en els procediments de contractació en què s'apliqui la reserva que estableix aquesta disposició addicional no és procedent l'exigència de la garantia definitiva a què fa referència l'article 107 d'aquesta Llei, llevat dels casos en què l'òrgan de contractació, per motius excepcionals, ho consideri necessari i així ho justifiqui motivadament a l'expedient. En present cas, **no correspon la garantia definitiva**.

DESÈ.- ÒRGAN COMPETENT

La competència per l'aprovació de l'expedient de contractació serà de l'Alcalde en atenció al que preveu la Disposició Addicional 2^a de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del Sector Públic segons la qual la competència correspondrà a aquest òrgan en els contractes administratius d'obres, subministres, serveis quan el seu valor estimat no superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni, en cap cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els contractes de duració plurianual quan la seva duració no sigui superior a quatre anys, eventuais pròrroques incloses, sempre que l'import acumulat de totes les anualitats no superi el percentatge indicat ni la quantia establerta.

Atès el valor estimat del contracte (**108.895,01 €**), l'òrgan de contractació ho serà l'Alcalde President.



ONZÈ.- PUBLICITAT

De conformitat amb l'article 63.a) de la LCSP la present memòria justificativa del contracte haurà de ser publicada al perfil contractant amb la resta de documentació.

Torres de Segre, a la data de la signatura electrònica.

Eric Monné Mesalles

[Per delegació de l'Alcaldia de 6 de febrer de 2026

BOP de Lleida de 9 de febrer de 2026].

