

INFORME JURÍDIC RELATIU A LA NECESSITAT D'ADJUDICAR A TRADIA TELECOM, S.A. EL CONTRACTE RELATIU ALS SERVEIS DE CONNEXIÓ, CONFIGURACIÓ I INTEGRACIÓ A LA XARXA FIBRA ÒPTICA MUNICIPAL IMI DEL PROJECTE EXECUTIU DE REURBANITZACIÓ DEL CARRER BALMES ENTRE LA PLAÇA MOLINA I L'AVINGUDA GENERAL MITRE AL DISTRICTE DE SARRIÀ-SANT GERVASI A BARCELONA, AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE – EXP. 605.2026.001

Antecedents

Mitjançant sol·licitud d'inici d'expedient de data 17 de novembre de 2025, el Departament Tècnic de Tecnologia, Energia i Aigua de BIMSA sol·licita la contractació dels Serveis de connexió, configuració i integració a la xarxa fibra òptica municipal IMI del Projecte executiu de reurbanització del carrer Balmes entre la plaça Molina i l'avinguda General Mitre al districte de Sarrià-Sant Gervasi a Barcelona, amb mesures de contractació pública sostenible, amb un pressupost base de licitació de 9.630,24 euros (IVA exclòs) i un Valor Estimat de Contracte de 11.556,28 euros (IVA exclòs).

BIMSA ha de contractar la connexió, configuració i integració a la xarxa fibra òptica municipal IMI del Projecte executiu de reurbanització del carrer Balmes entre la plaça Molina i l'avinguda General Mitre al districte de Sarrià-Sant Gervasi a Barcelona.

Per tal d'assolir la gestió i operativa conjunta de totes les xarxes municipals de telecomunicació de la ciutat, l'IMI va licitar, mitjançant un procediment obert ordinari, el contracte número 13000247 per a la contractació del projecte d'evolució tecnològica, gestió i explotació integral de les infraestructures i xarxes de telecomunicacions municipals, el qual va ser formalitzat en data 1 de març de 2014 amb TRADIA TELECOM, S.A.

Aquest contracte, amb vigència fins el 29 de febrer de 2024, comporta el manteniment, gestió i explotació integral de la xarxa municipal, que inclou, entre d'altres, tota la infraestructura de xarxa de fibra òptica, xarxa sense fils i electrònica de xarxa, fet que suposa que l'adjudicatari de la gestió de la xarxa de comunicació de l'Ajuntament, en aquest cas, TRADIA TELECOM SA, hagi de fer una sèrie de tasques que només poden ser efectuades per ells degut a que són els únics que poden accedir a la gestió completa de tant les configuracions dels routers com la interconnexió de la fibra òptica municipal, sent aquest adjudicatari l'únic autoritzat a manipular la xarxa allà on hi existeixin serveis actius d'acord amb les condicions tècniques del contracte.

Per poder mantenir la continuïtat d'aquests serveis, l'IMI va licitar, mitjançant un procediment obert ordinari, el contracte número 23000080 per a la contractació que té per objecte el projecte d'evolució tecnològica, gestió i explotació integral de les infraestructures i xarxes de telecomunicacions municipals. L'execució del contracte amb TRADIA TELECOM, S.A. s'iniciarà el dia 1 de març de 2024, i tindrà una durada màxima de 12 mesos i les pròrroques seran per un període fins a un màxim de 12 mesos addicionals.

En relació als serveis de connexió, configuració i integració a la xarxa fibra òptica municipal IMI del Projecte executiu de reurbanització del carrer Balmes entre la plaça Molina i l'avinguda General Mitre al districte de Sarrià-Sant Gervasi a Barcelona.:

- Realització de la interconnexió de les fibres òptiques a les caixes d'empulament en servei.
- Realització de les integració i configuració (totalment subjectes a contracte de confidencialitat) dels elements de la xarxa.

- Realització de la supervisió de que tota l'estesa de fibra òptica s'adapta als estàndards establerts per l'IMI
- Supervisió de que l'AS built i tota la documentació de xarxa necessària compleix els requeriments establerts.

Atès l'abast dels treballs a realitzar dins del contracte que pretén executar BIMSA consistents en els **Serveis de connexió, configuració i integració a la xarxa fibra òptica municipal IMI del Projecte executiu de reurbanització del carrer Balmes entre la plaça Molina i l'avinguda General Mitre al districte de Sarrià-Sant Gervasi a Barcelona**, es considera que els mateixos únicament poden ser realitzats per part de TRADIA TELECOM, SA".

Fonamentació jurídica

El servei objecte del present informe s'ha de realitzar de forma exclusiva per part de l'empresa TRADIA TELECOM, SA, per la qual cosa, a efectes de contractar els serveis de referència, s'ha d'articular un procediment negociat sense publicitat, de conformitat amb els següents fonaments jurídics.

1.- Regulació legal del procediment negociat sense publicitat a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP).

La LCSP estableix els principis rectors de la contractació pública, articulant l'adjudicació dels contractes públics sota els principis de publicitat, lliure concurrència, igualtat de tracte i no discriminació, entre d'altres. No obstant això, la Llei estableix una excepció als principis de la contractació, el procediment negociat sense publicitat regulat a l'article 168 de la LCSP. Aquest procediment, en tant que suposa una limitació dels principis de la contractació pública, la doctrina ha establert que la seva aplicació té caràcter excepcional i només resulta procedent quan concorren les causes taxades previstes a la Llei.

Als efectes que ara interessa, estableix l'article 168 de la LCSP que:

"Los órganos de contratación podrán adjudicar contratos utilizando el procedimiento negociado sin la previa publicación de un anuncio de licitación únicamente en los siguientes casos:

a) En los contratos de obras, suministros, servicios, concesión de obras y concesión de servicios, en los casos en que:

2.º Cuando las obras, los suministros o los servicios solo puedan ser encomendados a un empresario determinado, por alguna de las siguientes razones: que el contrato tenga por objeto la creación o adquisición de una obra de arte o representación artística única no integrante del Patrimonio Histórico Español; que no exista competencia por razones técnicas; o que proceda la protección de derechos exclusivos, incluidos los derechos de propiedad intelectual e industrial.

La no existencia de competencia por razones técnicas y la protección de derechos exclusivos, incluidos los derechos de propiedad intelectual e industrial solo se aplicarán cuando no exista una alternativa o sustituto razonable y cuando la ausencia de competencia no sea consecuencia de una configuración restrictiva de los requisitos y criterios para adjudicar el contrato.

Aquest procediment que deriva de la normativa europea¹, es configura com una excepció dels principis de publicitat, lliure concurrència i igualtat de tracte i no discriminació, que s'ha d'utilitzar amb caràcter excepcional. Derivat d'aquesta excepcionalitat, cal que l'òrgan de contractació justifiqui i acrediti que és impossible promoure la concurrència perquè objectivament només existeix una empresa que pugui encarregar-se de l'execució del contracte, i no es pot considerar que concorri una raó tècnica determinant de l'exclusivitat quan, a més d'existir alternatives o substituïts raonables en el mercat, l'exclusivitat sigui conseqüència d'una restricció artificial dels paràmetres de la contractació, exigint en els plecs uns requisits tècnics que només pot complir una empresa determinada. Així, en quant a la necessitat de motivació d'aquesta exclusivitat, s'ha pronunciat la **Sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, de 14 de setembre de 2004, a l'assumpte Comissió/Itàlia, C-385/02**, segons la qual:

“el artículo 7, apartado 3, letra b), de la Directiva autoriza el recurso al procedimiento negociado, sin publicación previa de un anuncio de licitación, para las obras cuya ejecución, por razones técnicas, sólo puede encomendarse a un empresario determinado. Las disposiciones del artículo 7, apartado 3, de la Directiva que autorizan excepciones a las normas que pretenden garantizar la efectividad de los derechos reconocidos por el Tratado CE en el sector de los contratos públicos de obras, deben ser objeto de una interpretación estricta, y la carga de la prueba de que existen realmente las circunstancias excepcionales que justifican la excepción incumben a quien quiera beneficiarse de ellas (véanse, en este sentido, las sentencias de 18 de mayo de 1995, Comisión/Italia, C-57/94, Rec. p. I-1249, apartado 23, y de 28 de marzo de 1996, Comisión/Alemania, C318/94, Rec. p. I-1949, apartado 13). De ello se desprende que las autoridades italianas deben probar que existían razones técnicas que hacían necesaria la adjudicación de los contratos públicos controvertidos al empresario encargado del contrato inicial”.

De la mateixa forma s'ha pronunciat la Sala del Contenciós Administratiu, del **Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en la seva Sentència de data 9 de març de 2016**, en la que s'al·ludeix a la idea del caràcter excepcional i taxat del procediment negociat sense publicitat, la qual cosa exigeix que la seva utilització es fonamenti en la concurrència i acreditació, clara i manifesta, de que es dona el supòsit de fet d'exclusivitat o de raons impeditives de la concurrència que duguin a terme l'excepció de licitació oberta o restringida.

¹ Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, sobre contratación pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE. Considerant 50:

“En razón de sus efectos perjudiciales sobre la competencia, los procedimientos negociados sin publicación previa de un anuncio de licitación deben utilizarse únicamente en circunstancias muy excepcionales. Las excepciones deben limitarse a aquellos casos en que la publicación no sea posible, bien por razones de extrema urgencia provocada por acontecimientos imprevisibles y no imputables al poder adjudicador, bien cuando esté claro desde el principio que la publicación no generaría más competencia o mejores resultados de contratación, por ejemplo porque objetivamente solo haya un operador económico que pueda ejecutar el contrato. Este es el caso de las obras de arte en las que la identidad del artista determina intrínsecamente el valor y el carácter únicos del propio objeto artístico. La exclusividad puede también surgir por otros motivos, pero solo las situaciones de exclusividad objetiva pueden justificar el recurso al procedimiento negociado sin publicación, siempre que la situación de exclusividad no haya sido creada por el propio poder adjudicador con vistas al futuro procedimiento de contratación”.

2.- Respecte de l'exclusivitat de TRADIA TELECOM, SA per a la contractació dels Serveis de connexió, configuració i integració a la xarxa fibra òptica municipal IMI del Projecte executiu de reurbanització del carrer Balmes entre la plaça Molina i l'avinguda General Mitre al districte de Sarrià-Sant Gervasi a Barcelona, amb mesures de contractació pública sostenible.

Sobre aquesta qüestió cal apuntar que tal i com es desprèn de l'informe tècnic emès per la Direcció Tècnica de Tecnologia, Energia i Aigua de BIMSA, per tal d'assolir la gestió i operativa conjunta de totes les xarxes municipals de telecomunicació de la ciutat, l'IMI va licitar, mitjançant un procediment obert ordinari, el contracte número 13000247 per a la contractació del projecte d'evolució tecnològica, gestió i explotació integral de les infraestructures i xarxes de telecomunicacions municipals, el qual va ser formalitzat en data 1 de març de 2014 amb TRADIA TELECOM, S.A.

Aquest contracte comporta el manteniment, gestió i explotació integral de la xarxa municipal, que inclou, entre d'altres, tota la infraestructura de xarxa de fibra òptica, xarxa sense fils i electrònica de xarxa, fet que suposa la utilització en exclusiva de tots els elements de documentació i configuració de la infraestructura.

L'expressada circumstància, doncs, determina la necessitat de BIMSA de contractar l'esmentat servei mitjançant un procediment negociat sense publicitat, a l'empara de l'article 168.a) de la LCSP.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA favorablement l'aplicació del procediment negociat sense publicitat per a la contractació dels Serveis de connexió, configuració i integració a la xarxa fibra òptica municipal IMI del Projecte executiu de reurbanització del carrer Balmes entre la plaça Molina i l'avinguda General Mitre al districte de Sarrià-Sant Gervasi a Barcelona, amb mesures de contractació pública sostenible, a favor de TRADIA TELECOM, SA, així com el contingut i prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars que regeix la licitació, atès que els mateixos estan conformes amb la legislació de contractes.

Lara Calvo Martí
Cap de Contractació d'Espai Públic i Sistemes Tecnològics

Barcelona, a en la data de la signatura electrònica.