

Expedient: 339/2026

Assumpte: Contractació serveis

MEMÒRIA I PROVISIÓ D'INICI D'EXPEDIENT

1. Necessitat

L'article 116.1 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, estableix que la subscripció de contractes requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 de l'esmentada Llei i que s'ha de publicar en el perfil del contractant.

L'article 28 citat preveu que les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin els necessaris per a complir i dur a terme els seus fins institucionals.

L'Ajuntament, com a titular i responsable de les instal·lacions de bany públiques, ha de garantir la seguretat, salubritat i qualitat de l'aigua de les piscines municipals, en compliment de la normativa sanitària aplicable i les recomanacions tècniques establertes, que a més estan subjectes a controls per part de la Diputació. En concret, són d'aplicació les següents disposicions normatives:

- Decret 95/2000, de 13 de març, pel qual s'estableixen les normes sanitàries aplicables a les piscines d'ús públic a Catalunya.
- Reial decret 742/2013, de 27 de setembre, pel qual s'estableixen els criteris tècnic-sanitaris de les piscines a nivell estatal.
- Reial decret 487/2022, de 21 de juny, pel qual s'estableixen els requisits necessaris per a la prevenció i el control de la legionel·losi.

Aquestes normes estableixen, entre altres obligacions, els valors límit dels paràmetres fisicoquímics i microbiològics de l'aigua, la freqüència de les anàlisis, els sistemes de desinfecció, les condicions estructurals de les piscines i les responsabilitats del titular de la instal·lació. L'objecte del contracte respon a aquesta necessitat de garantir unes condicions higièniques òptimes i permanents, minimitzant riscos sanitaris i assegurant la continuïtat del servei durant el període estival.

Cal recordar que l'article 66.h del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, estableix que és competència dels municipis, la protecció de la salubritat pública, en l'àmbit del qual es preveu aquest contracte, i a més en l'apartat n del mateix article, les activitats i les instal·lacions culturals i esportives, l'ocupació del lleure, el turisme.



2. Justificacions

L'article 116.4 de la Llei 9/2017 exigeix la justificació adequada a l'expedient dels punts següents:

2.1. L'elecció del procediment de licitació

S'opta per fer una licitació oberta, mitjançant tramitació simplificada ordinària d'acord amb l'article 159.1 de la Llei, per ser més àgil.

2.2. La classificació que s'exigeix als participants

No s'exigeix

2.3. Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials de la seva execució

2.3.1. Criteris de solvència

Els criteris de solvència són els supletoris fixats per la Llei 9/2017.

2.3.2. Criteris d'adjudicació

Per a una adequada relació entre la qualitat i el preu, s'assignen 15 punts a la bossa d'hores, 40 punts al factor preu, 15 punts a criteris ambientals i 15 punts a la millora dels controls analítics i 15 punts a la millora del temps de resposta.

Justificació de la fórmula del factor preu

La fórmula està pensada per establir-se en licitacions on les característiques del contracte permeten la introducció de paràmetres de qualitat en la seva prestació i es vol incentivar de forma relativa la competitivitat entre els licitadors en el criteri preu.

La fórmula atorga la màxima puntuació a la millor oferta i estableix que la diferència de punts atorgats a dues ofertes és proporcional a la diferència de les seves baixes.

Justificació del criteri de bossa d'hores

La millora de la bossa d'hores permet cobrir els possibles imprevistos que puguin sorgir durant l'execució del servei.



Per tant, s'acredita que aquest criteri està directament vinculat a l'objecte del contracte perquè assegura la continuïtat i la qualitat del servei de manteniment i tractament de l'aigua de les piscines municipals, cobrint incidències o pics puntuals d'activitat sense interrompre la prestació. A més, millora l'eficiència operativa, especialment en períodes de màxima afluència o davant avaries i condicions meteorològiques i, redueix els temps de resposta, amb impacte directe en la seguretat sanitària i la satisfacció de les persones usuàries.

La bossa no comporta cap cost addicional per a l'Ajuntament perquè queda inclosa en el preu ofert; per tant, optimitza recursos públics i evita recórrer a encàrrecs sobrevinguts o modificacions per imprevistos menors.

L'escala de puntuació és proporcional, limitada i objectiva, cosa que garanteix concurrència, igualtat de tracte i transparència. A més, s'estableix un registre i control d'ús de les hores, la qual cosa permet traçabilitat i verificació durant l'execució.

En conseqüència, el criteri contribueix a la millor relació qualitat-preu i s'ajusta als principis i requisits de l'article 145 de la LCSP de vinculació amb l'objecte, proporcionalitat i possibilitat de verificació mitjançant fórmules o paràmetres quantificables.

Justificació del criteri mediambiental

S'estableix amb l'objectiu de reduir les emissions associades als desplaçaments dels vehicles utilitzats per al manteniment de la piscines municipals, tenint en compte la petjada de carboni derivada del transport i s'alinea amb els objectius de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, que promou la reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i la transició cap a una economia neutra en carboni.

Justificació de la millora dels controls analítics

Aquest criteri està directament vinculat a l'objecte del contracte perquè millora el control i la qualitat sanitària de l'aigua de les piscines municipals durant l'execució del servei i complementa les determinacions obligatòries previstes al PPT i a la normativa sanitària aplicable. L'increment de controls permet detectar i corregir abans les possibles desviacions dels paràmetres reglamentaris, redueix els temps de resposta i disminueix el risc d'incidències que podrien impactar en la salut de les persones usuàries i en la continuïtat del servei.



La valoració és objectiva, quantificable i verificable: es compta un nombre de controls addicionals per piscina i mes, amb escala tancada i punts predefinitos, i es comprova mitjançant registres i informes de resultats. El disseny és proporcional (màxim de punts limitat i trams raonables), no introdueix discriminació entre licitadors i evita qualsevol duplicitat amb les obligacions mínimes (els controls extres no les substitueixen). En integrar-se en el preu ofert, el criteri contribueix a obtenir una millor relació qualitat-preu sense generar costos sobrevinguts per a l'Ajuntament.

En conseqüència, el criteri de millora s'ajusta als principis de l'article 145 de la LCSP de vinculació amb l'objecte, proporcionalitat, transparència i possibilitat de verificació mitjançant paràmetres mesurables, reforçant la qualitat i la seguretat de la prestació.

Justificació de la millora del temps de resposta

Aquest criteri es valora per la importància que té la ràpida actuació davant incidències que puguin afectar la seguretat, la salubritat o la continuïtat del servei públic que ofereix la piscina municipal.

La piscina és una instal·lació d'ús intensiu, especialment durant la temporada de bany, i requereix un nivell òptim i continuat de qualitat de l'aigua i del funcionament dels sistemes de filtració, cloració i bombeig, en aquest sentit, una resposta àgil pot evitar situacions de risc o la necessitat de tancar temporalment la instal·lació, amb el perjudici que això comportaria per als usuaris i per a la imatge del servei públic.

Davant imprevistos com per exemple avaries en el sistema de filtració o bombeig, fuites d'aigua, incidències, problemes de salubritat derivats de la presència de contaminants biològics, o desajustos en els nivells de clor i pH, és vital que el manteniment es realitzi de manera immediata per evitar riscos per als usuaris, prevenir possibles infeccions o tancaments de la instal·lació i garantir que la piscina segueixi funcionant amb normalitat.

2.3.3. Condicions especials d'execució

Es considera que cal fixar com a condicions especials d'execució obligacions tan bàsiques com complir la normativa laboral i social, adscriure els mitjans personals i materials suficients, i permetre la inspecció de l'Ajuntament, així com condició tan bàsica com que tot el personal adscrit acrediti formació específica en manipulació de productes químics i prevenció de riscos laborals (PRL).



2.4. El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.

Any	Import	Pròrroga	Modificacions	Total
2026	21.794,08 €		4.358,82 €	26.152,90 €
2027		21.794,08 €		21.794,08 €
2028		21.794,08 €		21.794,08 €
2029		21.794,08 €		21.794,08 €
Import Total	21.794,08 €	65.382,24 €	4.358,82 €	91.535,14 €

2.5. La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.

La necessitat del contracte s'ha justificat al punt 1.

2.6. En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.

L'Ajuntament no disposa de personal tècnic amb la qualificació ni els mitjans necessaris per dur a terme aquestes tasques amb garanties, especialment pel que fa al maneig de productes químics, l'anàlisi de paràmetres sanitaris, la detecció d'avaries o anomalies en els equips hidràulics i el compliment dels protocols de seguretat establerts. Per tant, queda de manifesta que atesa la naturalesa de l'objecte del contracte, no és possible la seva execució amb mitjans propis i per tant cal fer una contractació amb una empresa externa.

2.7. La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

D'acord amb l'article 99.3 lletra b) de la LCSP, no es considera adient la divisió del contracte en lots, atès que l'objecte constitueix una única unitat funcional, atès que es disposa d'un únic recinte de piscines municipals i per tant, respon a una necessitat homogènia, fet que provoca que sigui inviable per la seva execució la divisió en lots, tenint en compte les característiques del servei atès la seva continuïtat, homogeneïtat i coherència del servei, ja que la prestació exigeix coordinació operativa i metodològica única i la fragmentació d'aquesta, incrementaria el risc de situacions crítiques i de una incorrecta execució del objecte del contracte.



3. Estabilitat pressupostària

La disposició addicional 3a de la Llei disposa que els actes de fiscalització els exerceix l'òrgan interventor de l'entitat local, i que aquesta fiscalització recau també sobre la valoració que s'incorpori a l'expedient de contractació sobre les repercussions de cada nou contracte, excepte els contractes menors, en el compliment per part de l'entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Per tal que l'òrgan interventor pugui fer aquesta valoració, es fa constar que es tracta d'un servei recurrent, per al funcionament dels serveis municipals. El fet de licitar-lo no comporta una despesa més gran que els anys anteriors, sinó que pot produir un estalvi i, així, facilitar el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària.

4. Competència

La competència com a òrgan de contractació correspon originàriament a l'Alcaldia, segons la disposició addicional segona, punt 1, de la LCSP.

Per tot l'exposat anteriorment i en exercici de les facultats atorgades a l'Alcaldia per la legislació vigent,

DISPOSO

Primer. Iniciar l'expedient per a contractar el servei de manteniment i tractament d'aigua de les piscines municipals d'Alcarràs.

Segon. Sotmetre els plecs, una vegada redactats, als informes preceptius.

L'alcalde, Jordi Castany Camí

