



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació del servei “REDACCIÓ DEL PROJECTE CONSTRUCTIU DE LA NOVA CAPTACIÓ D’AIGUA A LA PRESA DE SAU AL TM VILANOVA DE SAU”. CTN2500616

Antecedents

El Departament de Contractació de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP). No és objecte d'aquest informe jurídic el Plec de prescripcions tècniques particulars (PPTP).

El 4 de març de 2025 l'òrgan de contractació de l'ACA dicta la resolució per la qual es declara desert el procediment obert simplificat per a la contractació de la REDACCIÓ DEL PROJECTE CONSTRUCTIU DE LA NOVA CAPTACIÓ D’AIGUA A LA PRESA DE SAU AL TM VILANOVA DE SAU. Clau: CTN2400332, atès que no es va presentar cap oferta, i s'encarrega a l'Àrea d'Execució d'Actuacions analitzar els motius pels quals ha quedat desert i, si escau, impulsi una nova licitació d'aquest servei amb els canvis i modificacions necessàries identificades en aquest anàlisi.

Per aquest motiu s'impulsa la nova licitació i s'efectua la justificació de la necessitat de contractació en l'informe de 4 de novembre de 2025, sobre la base de l'anàlisi de les circumstàncies que fan convenient redefinir la licitació i les característiques del PCAP, en particular, amb relació a l'actualització del preu del servei i l'ampliació del termini d'execució.

Objecte i règim jurídic

D'acord amb l'article 99.1 de la LCSP l'objecte dels contractes del sector públic ha de ser determinat. El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de serveis que té per objecte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, la redacció del projecte constructiu que ha de definir les obres corresponents a una actuació prevista al Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022 – 2027, aprovat pel Decret 91/2023, de 16 de maig, amb el codi B5.003 “Millores en l'embassament de Sau”. En particular, la finalitat de la contractació és disposar d'un projecte constructiu que permeti portar a terme les obres necessàries per a la nova captació d'aigua a la presa de Sau, atesa la necessitat de plantejar possibles millores en relació a disposar d'un augment en la capacitat de modulació de la fondària de captació.

L'objecte del contracte s'emmarca dins el marc competencial i les funcions conferides a l'Agència Catalana de l'Aigua, en tant que com a titular de la presa de Sau ha de donar compliment a la normativa de seguretat de preses i embassaments continguda al Reial decret 9/2008, d' 11 de gener, pel que es modifica el Reglament del Domini Públic Hidràulic, aprovat pel Reial decret 849/1986, d'11 d'abril i al Reial Decret 264/2021, de 13 de abril, pel que s'aproven les Normes Tècniques de Seguretat per a les Preses i els seus Embassaments. Al mateix temps, la contractació s'ajusta a l'exercici de les funcions de



l'ACA previstes en l'article 8.c) del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC), que estableix la funció relativa a la promoció, construcció, explotació i manteniment d'obres hidràuliques.

Es tracta d'un servei que constitueix una prestació de caràcter intel·lectual en els termes que estableix a disposició addicional 41ena de l'LCSP, identificant-se el codi CPV de l'activitat econòmica objecte del contracte 71242000-6, Elaboració de projectes i dissenys, pressupostos. El detall tècnic i les necessitats del projecte es defineixen amb precisió en el PPTP. Es justifica la insuficiència de mitjans interns per a dur a terme aquesta actuació, així com el fet que no es pot dividir en lots l'objecte del contracte, d'acord amb el que preveu l'article 99.3 b) per raó de la necessària coordinació tècnica i d'un únic responsable.

En aquesta licitació no és d'aplicació la disposició addicional segona del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut d'Empresa Pública Catalana, modificada pel Decret llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública, pel fet que l'import del valor estimat del contracte de redacció del projecte constructiu no supera els 2M€.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 83.492,28 €, de forma que en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP no es troba subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior als 140.000 € (més IVA), i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor, en ser un contracte de caràcter intel·lectual, no superen el 45% del total.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

L'article 159.4.a) de la LCSP comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) a la data final de la presentació d'ofertes. No obstant això, per tal de no limitar la concurrència, el citat article també considera admissible la proposició de l'empresa licitadora que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en el corresponent Registre juntament amb la documentació preceptiva, sempre que aquesta sol·licitud sigui de data anterior a la data final de presentació de les ofertes.

Contingut del Plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia actualitzada de redacció de plecs de clàusules administratives particulars de la Junta Consultiva de Contractació Pública.



Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. El valor estimat del contracte és de 83.492,28 € (més IVA) i és equivalent a l'import de licitació donat que no es preveuen ni modificacions ni pròrrogues de contracte.

D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina a tant alçat (pressupost corresponent als treballs de redacció) i per preus unitaris (partides alçades a justificar segons necessitats reals durant l'execució). Es fa una remissió a l'Annex 1 del PCAP (justificació dels càlculs efectuats per determinar l'import de licitació del contracte) i al PPTP. Convindria revisar la remissió que es fa al PPTP.

S'efectua una relació dels imports i s'indica que els pressupostos corresponents als dos capítols (treballs de redacció i altres costos) inclouen totes les quantitats necessàries per a la realització dels treballs corresponents, incloent, entre d'altres, la resta de despeses generals i benefici industrial. S'estarà al que informi l'OCEF amb relació a l'ajust del desglossament de les despeses directes i indirectes als efectes de l'establert en l'article 100 de la LCSP. El conveni col·lectiu de referència utilitzat pel càlcul del pressupost base és el Conveni col·lectiu nacional d'empreses d'enginyeria, oficines d'estudis tècnics, inspecció, supervisió i control tècnic i de qualitat.

Caldria efectuar la desagregació de gènere en la relació dels costos dels salaris de les persones o bé de la justificació de la manca de necessitat, d'acord amb l'article 100.2 de la LCSP.

Es preveu amb relació als treballs de redacció un pressupost màxim de 77.181,04 €, sense IVA. Amb relació als preus unitaris, es preveu una partida d'Altres costos (partides alçades a justificar segons necessitats reals durant l'execució), en relació a la clàusula Preus de referència per altres costos del contracte del PPTP, determinant-se un import màxim de 3.100,00 € (partida alçada per a treballs topogràfics). Malgrat només es preveu una partida d'altres costos referida a treballs topogràfics, es comprenen altres preus de referència per altres costos del contracte, que superen amb escreix l'import màxim previst per la partida alçada. Amb relació als aspectes econòmics s'estarà al que pugui informar l'OCEF en el seu informe de fiscalització. Finalment, s'afegeix una partida alçada a justificar que no admet baixa per al visat dels treballs, de 3.211,24 €.

D'altra banda, s'indica que no tindran la consideració de modificacions la variació que durant l'execució correcta de la prestació es produeixi exclusivament en el nombre d'unitats del termini o les dedicacions realment executades sobre les que preveu el contracte, les quals es poden recollir en la liquidació, sempre que no representin un increment de la despesa superior al 10 per cent del preu del contracte. Es recorda que aquesta possibilitat s'ha de calcular respecte la part del contracte determinada per preus unitaris (article 309 de la LCSP).

En correspondència amb l'apartat B del quadre de característiques, l'Annex 4 del PCAP determina el model de presentació de l'oferta del preu. S'observa que el quadre de l'oferta inclou en "preu execució servei" tant la part del pressupost dels treballs com la part de les partides alçades a justificar, de forma que no es dona un tractament diferenciat en l'oferta dels conceptes econòmics que es desglossen en el plec.



Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat a l'exercici pressupostari 2026 i 2027.

A l'expedient s'incorpora la resolució del director que autoritza el compromís de despesa futura que s'adquireix amb aquesta contractació, atribució que li ha estat delegada per acord del consell d'administració per donar compliment a la normativa pressupostària vigent.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini de durada total del contracte de 10 mesos, de conformitat amb l'apartat 8 del PPTP. L'actuació es desglossa en la fase 1, bases de disseny (2 mesos); la fase 2, estudi d'alternatives (4 mesos); la fase 3, treballs de redacció del projecte constructiu (2 mesos); i la fase 4, treballs de redacció i correcció (2 mesos). Les diferents fases comprenen lliuraments oficials de treballs, desglossats en terminis parcials. L'incompliment d'aquests terminis porta associat la previsió de les penalitats de l'Annex 10 del PCAP, si bé no es preveu una penalitat per l'incompliment en la Fase 1.1.

No es preveuen pròrrogues.

En aquesta licitació no s'admeten variants.

Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a la lletra F del quadre de característiques, es presenten dos sobres vist que el plec preveu conjuntament criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP. No es determina la classificació com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència, atès que l'objecte del contracte no està inclòs dins de cap grup ni subgrup de classificació vigents, d'acord amb l'Annex II del RGLCAP, modificat pel RD 773/2015, de 28 d'agost.

En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclusos sigui d'almenys una vegada i mitja l'import del valor estimat del contracte

Respecte la solvència tècnica o professional, segons l'article 90.1.a de la LCSP, es demana una relació dels principals serveis o treballs realitzats d'igual o de similar a l'objecte del contracte (obra hidràulica), realitzats pel licitador en el curs dels últims tres anys. Aquesta relació haurà d'incloure l'import, la data i el destinatari, públic o privat. Alhora, s'afegeix que l'import anual que l'empresari haurà d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del període citat haurà de ser com a mínim de 58.444,60 € (més IVA).

En aplicació de les previsions de l'article 76.2 de la LCSP s'exigeix als licitadors, a més d'acreditar la seva solvència tècnica, la presentació d'un compromís d'adscripció permanent dels membres principals de l'equip tècnic amb els requisits mínims del PPTP, garantint els proposats a l'oferta, compromís que s'ha de formalitzar segons el model de l'Annex 2 (declaració responsable sobre compromís d'adscripció de mitjans personals), sense incloure noms ni dades identificatives. Es preveu que la inclusió de dades identificatives comportarà l'exclusió de l'oferta, i aquest compromís s'integra al contracte com a obligació essencial, als efectes de la seva resolució en cas d'incompliment (Annex 12).



Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

D'una banda, la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà d'un total de 80 punts respecte els 100 punts, superant-se així el 51% exigít, com a mínim, en l'article 145 de la LCSP per als contractes que tenen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual. Aquesta valoració es desglossa, d'una banda, en criteris sotmesos a judici de valor (puntuació màxima de 30 punts) i de l'altra en criteris automàtics objectius (puntuació màxima de 50 punts).

L'oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics s'ha de presentar a través del model de l'Annex 3. D'acord amb l'article 145 de la LCSP, d'entre els criteris de qualitat establerts es valoren aspectes socials, i, criteris qualitius referits a l'experiència i qualificació del personal adscrit a l'execució ja que tractant-se d'un contracte de caire intel·lectual la qualitat d'aquest personal garanteix una millor execució.

La valoració màxima del preu de les ofertes és de 20 punts (proposició econòmica que s'ha de formular conforme el model de l'Annex 4) i es calcula de forma automàtica d'acord amb la fórmula que es consigna al plec.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors. S'incorpora un criteri per al supòsit en què només es presenti una empresa licitadora. La clàusula tretzena detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes. Aquesta regulació s'ajusta a l'article 159.4 de la LCSP.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa proposada com adjudicatària, a més de la indicada en la clàusula catorzena, entre la qual s'hi troba la declaració responsable respecte la viabilitat tècnica, econòmica i de terminis de la seva proposta, l'acreditació documental del compromís d'adscripció de mitjans personals, l'acreditació de l'experiència de l'autor i de l'adjunt del projecte. A més, l'adjudicatari del contracte s'obliga a mantenir en vigor una assegurança de responsabilitat civil professional que cobreixi la responsabilitat en què pugui incórrer amb motiu de l'execució del contracte. No s'indica orientativament l'import de l'assegurança.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 159.4.b) de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva mitjançant retenció en el preu d'un 5% de l'import d'adjudicació. Donat que el preu es formula també en funció de preus unitaris cal tenir en compte l'article 107.3 de la LCSP. En aquest contracte s'ha establert un termini de garantia d'un any des de la recepció dels treballs, d'acord amb l'apartat R del quadre de característiques.

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques determina com a condicions especials d'execució, l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trenta-tresena del PCAP, així com a les previstes a la clàusula 35 del plec, relativa a la contractació i al pagament a



subcontractistes. L'incompliment d'aquestes condicions porta aparellada la previsió de les penalitats fixades en l'Annex 10 del PCAP.

No es preveuen causes de modificació a l'apartat N del quadre de característiques, tot i que, d'acord amb la clàusula trenta-unena, el contracte es podrà modificar per causes no previstes en el cas que concorrin els requisits de l'article 205 de la LCSP.

A l'apartat O del quadre de característiques no es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers atès el caràcter intel·lectual de la prestació contractada. Això no obstant, l'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-quatrena del PCAP permeten la subcontractació llevat de les tasques considerades crítiques que són les assignades a l'autor/a del projecte constructiu (i, alhora, delegat/da de l'empresa i director/a de l'equip tècnic) i a l'adjunt/a (si correspon, segons oferta presentada), atenent a la seva vinculació directa amb el resultat de les prestacions contractades i a les responsabilitats que se'n deriven. La celebració de subcontractes caldrà que s'ajusti a l'article 215 de la LCSP i al Decret llei 3/2025, de 4 de març.

No es preveu la revisió de preus.

S'identifica en l'apartat U del quadre de característiques el responsable del contracte, amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena.

L'annex 9 del PCAP detalla la finalitat del tractament de les dades personals que l'ACA obtingui dels licitadors en el marc del procediment de licitació per a les quals és d'aplicació la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. També s'hi especifica l'òrgan de contractació com a responsable del tractament de dades personals. I s'indiquen els drets que poden exercir els licitadors en relació amb el tractament de les seves dades personals.

Es preveu el règim ordinari de recursos en atenció a la quantia del contracte. La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte tot i que es preveu la possibilitat de sotmetre a l'arbitratge la resolució de controvèrsies entre les parts en matèries de lliure disposició en els termes de la Llei 60/2003, d'arbitratge.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament