

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRACTACIÓ

Memòria justificativa de la necessitat de la contractació d'acord amb el que preveuen els articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic

1. Identificació de l'expedient

Expedient: X2026000342

2. Justificació de la necessitat del contracte:

És necessari prestar el servei de neteja de les dependències de la seu del Consell Comarcal de la Garrotxa, ubicada a l'avinguda Onze de setembre números 16 i 22 d'Olot.

En data 31 de març de 2026 finalitza el contracte de neteja actual i és necessari contractar un nou servei a partir de l'1 d'abril de 2026.

3. Justificació de la insuficiència de mitjans:

El Consell Comarcal ha de recórrer a la contractació externa d'aquest servei ja que no disposa de mitjans materials i personals per realitzar-lo.

4. Repercussions del contracte en el compliment per part del Consell Comarcal de la Garrotxa dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera:

- El present contracte no altera la situació d'equilibri o superàvit estructural.
- Existeix capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.
- Permet contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera.
- La present contractació està orientada per l'eficàcia, l'eficiència, l'economia i la qualitat, a la fi de la qual s'aplicaran polítiques de racionalització de la despesa i de millora de la gestió del sector públic.

4. DADES ESPECÍFIQUES DEL CONTRACTE

a) Objecte del contracte:

Es tracta d'un servei de necessària prestació, per raons d'higiene i salubritat, per tal de mantenir en perfecte estat de neteja i conservació les instal·lacions i espais ubicats a l'avinguda Onze de setembre, 16 i 22 d'Olot.

b) Lloc de prestació del contracte (Codi Nuts) : ES512

c) Codi CPV:

90911200-8 – Serveis de neteja d'edificis
90919200-4 – Serveis de neteja d'oficines

d) Termini del contracte:

La durada del contracte serà d'un any a partir de l'endemà de la seva formalització amb la possibilitat de prorrogar-lo fins a un any més de durada.

e) Pressupost base de licitació: (per la durada inicial sense pròrrogues):

	Import màxim anual
Import (sense IVA):	30.900,05 €
Import IVA (21%)	6.489,01 €
Import (IVA inclòs):	37.389,06 €

El pressupost anual té el següent detall:

Treball	Hores/dia	Dies	Hores	Preu/hora	Import	
Neteja ordinària	5	248	1.120	15,44	17.292,80	
Neteja especial					785,00	
Materials					880,00	
Paper i consumibles					580,00	
Treball	Hores/dia	Dies	Hores	Preu/hora	Import	
Neteja ordinària	1,5	248	372	15,87	5.903,64	
Neteja especial					225,00	
Materials					160,00	
Paper i consumibles					140,00	
TOTAL costos directes (IVA exclòs)						25.966,44

Desglossament:

Costos directes:

- Costos salarials (salaris bruts): 23.196,44 €
- Equips i material de neteja: 2.770 €
- Total: 25.966,44 €

Costos indirectes:

- Despeses generals (13%): 3.375,63 €
- Benefici industrial (6%): 1.557,98 €
- Total: 4.933,61 €

Els costos salarials s'han calculat en base a les hores de serveis previstes complint el conveni col·lectiu d'aplicació (*conveni núm. 79002415012005 del sector de neteja d'edificis i locals de Catalunya*), i considerant la durada del contracte.

El cost total de personal ha estat facilitat per l' actual contractista del servei (*veure columna contracte vigent*):

Treballador 1:

	Contracte vigent	Contracte nou
Treballador adscrit (1)	1	=
Data antiguitat	14/02/2005	=
Categoria	01	=
Grup cotització	Grup IV nivell I4	=
Codi contracte	200	=
Tipus contracte	fixe	=
Salari brut anual	15.454,80 €	-
Cost anual SS	5.293,27 €	-
Total costa anual (salari+ SS)	20.748,07	17.292,8 €
Jornada laboral en hores/dia	6	5
Dedicació al servei en %	75%	62,5%
Dedicació al servei en hores setmanals	30	25

D'acord amb l'article 35 del conveni del sector les hores setmanals d'una netejadora són 40. No obstant això i arran de certes millores socials, al DOGC de 23 de maig de 2023 es va publicar una modificació d'aquest article que estableix una reducció de la jornada anual en hores a 1.792 màxim amb efectes a 1 de gener de 2025 i per una treballadora que faci el 100% de la jornada.

En l'actual contracte, aquesta treballadora fa 6 hores al dia que representen un 75% de la seva jornada dedicada al servei de neteja del Consell que són 1.344 hores l'any. Per tant, 20.748,07 euros de sou brut anual dividit per 1.344 hores anuals fan un preu hora de **15,44** euros.

Atès que per a la nova licitació, es necessiten menys hores de les contractades actualment perquè es preveu reubicar en breu un dels serveis de la segona planta de la seu del Consell, es proposen els següents càlculs fent 5 hores diàries enlloc de 6 com fins ara:

Fer 5 hores al dia representa un 62,5% de dedicació al servei d'aquesta treballadora i un còmput de 1.120 hores l'any. Per tant, 1.120 hores anuals per 15,44 euros l'hora fan un sou brut anual de **17.292,8** euros.

Treballador 2:

	Contracte vigent	Contracte Nou
Treballador adscrit (2)	1	=
Data antiguitat	17/05/1999	=
Categoria	01	=
Grup cotització	Grup IV nivell I4	=
Codi contracte	200	=
Tipus contracte	fixe	=
Salari brut anual	6.633,36 €	-
Cost anual SS	2.271,93 €	-
Total costa anual (salari+ SS)	8.905,29 €	5.903,64 €
Jornada laboral en hores/dia	2,5	1,5
Dedicació al servei en %	31,30%	%

Dedicació al servei en hores setmanals	12,5	7,5
--	------	-----

En l'actual contracte, aquesta treballadora fa 2,5 hores al dia que representen un 31,30% de la seva jornada dedicada al servei de neteja del Consell que són hores 560,89 l'any. Per tant, 8.905,29 euros de sou brut anual dividit per 560,89 hores anuals fan un preu hora de **15,87** euros.

Atès que per a la nova licitació, es necessiten menys hores de les contractades actualment perquè es preveu reubicar en breu un dels serveis de la segona planta de la seu del Consell, es proposen els següents càlculs fent 1,5 hores diàries enlloc de 2,5 com fins ara:

Fer 1,5 hores al dia representa un 18,75% de dedicació al servei d'aquesta treballadora i un còmput de 372 hores l'any. Per tant, 372 hores anuals per 15,87 euros l'hora fan un sou brut anual de **5.903,64** euros.

- f) Valor estimat del contracte:** 76.740,68 € (inclou la durada principal del contracte, les possibles pròrrogues i les modificacions previstes en el PCAP, sense IVA)

Durada inicial	30.900,05 €
Pròrroga	30.900,05 €
Modificació prevista 20%	12.360,02 €
VEC	74.160,12 €

- g) Revisió de preus:**

☒ **No**

- h) Procediment de licitació:**

☒ Obert simplificat de tramitació ordinària atès que el VEC no supera el llindar de 140.000 €

Justificació de l'elecció del procediment: seguint els principis generals de la contractació pública d'igualtat i no discriminació, de lliure concurrència aquest procediment promou l'accés a la competència entre les empreses candidates en igualtat de condicions i de tracte, garantint les mateixes oportunitats amb la finalitat d'aconseguir la millor oferta qualitat-preu

- i) Divisió de l'objecte del contracte en lots:**

☒ **No**

Justificació: Degut a que el servei a realitzar en els locals de l'avinguda Onze de Setembre núm. 16 tenen una petita entitat i a més es troben al costat mateix de la seu principal (avinguda Onze de Setembre, núm. 22, no té sentit la divisió per lots per a cada local. Amb un sol lot es pot obtenir una major econòmica d'escala i aprofitar els recursos humans i materials per realitzar conjuntament la neteja dels dos locals. Per la naturalesa de les prestacions no és possible entendre aquestes com una realització i aprofitament individual i funcional de les mateixes que permetin ser executades de forma independent. A més caldria exigir una coordinació i planificació global dels treballs per a una correcta execució global de les prestacions que resulta desproporcionada per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució d'aquestes, fet pel qual permet concloure que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscar la correcta

execució dels treballs i una correcta assignació dels recursos públics proporcionals a la finalitat requerida.

j) Consignació pressupostària amb càrrec a la partida següent:

- 2026 20 920 22700 Neteja d'edificis

Pel que fa a la despesa de la pròrroga prevista, que s'inclou en el plec de clàusules, dependrà de l'aprovació del corresponent pressupost anual de Consell Comarcal de la Garrotxa.

k) Requisit/s de capacitat:

Estan capacitades per contractar les persones físiques o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar i que no es trobin en cap dels supòsits d'incapacitat o prohibicions de contractar determinats a la legislació vigent, tot d'acord amb les previsions dels articles 65 i 71 LCSP.

D'acord amb la previsió dels articles 65 i 66 LCSP, l'activitat de les empreses licitadores que siguin persones jurídiques ha de tenir relació amb l'objecte del contracte, segons resulti dels seus respectius estatuts o regles fundacionals.

S'exigeixen requisits especials de capacitat. Les licitadores que es presentin, obligatòriament, hauran d'estar inscrites al RELI o ROLECE o haver sol·licitat la inscripció registral abans de la finalització del termini de presentació d'ofertes de conformitat amb el que s'indicarà en PCAP.

l) Solvència econòmica/financera i tècnica/professional:

Solvència econòmica i financera:

Els licitadors hauran d'aportar almenys UN dels següents documents:

- Comptes anuals de l'últim exercici comptable aprovat que inclogui el balanç i el compte de resultats.
- Declaració del volum de negoci global corresponent al millor dels tres últims disponibles conclosos per import mínim equivalent al pressupost base de licitació sense IVA, és a dir, 30.900,05 €

Solvència tècnica o professional:

El licitador haurà d'acreditar la solvència tècnica en relació als serveis executats aportant una relació dels principals serveis o treballs realitzats d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els tres últims anys, en què s'indiqui l'import, la data i el destinatari, públic o privat dels mateixos. Els serveis o treballs efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, mancant aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari acompanyada dels documents que es troben en el seu poder que acreditin la realització de la prestació.

Com a mínim cal que l'import acumulat en un dels anys sigui igual o superior al 70% del pressupost base de licitació (PBL) sense IVA, és a dir, **21.630,03 €**.

En cas que es tracti d'una empresa de nova creació (entenent com a tal la que tingui una antiguitat inferior a cinc anys) haurà d'acreditar la seva solvència tècnica indicant el personal tècnic o de les unitats tècniques, integrades o no en l'empresa, participants en el contracte.

m) Criteris d'adjudicació: Puntuació total: 100 punts

Criteris avaluables de forma automàtica: 100 punts amb els següent desglossament:

1. Criteri preu: (fins a 60 punts)

Oferta econòmica

$$\text{Puntuació} = \text{Puntuació màxima} \times [1 - (P - P_{\min})/P_{\min}]$$

On:

P és l'import de l'oferta

P_{min} és l'import de l'oferta més baixa

2. Altres criteris automàtics: (fins a 40 punts)

2.1) Utilitzar productes de neteja respectuosos amb el medi ambient i amb un sistema de reducció d'envasos de plàstic (20 punts)

El licitador presentarà una descripció dels productes bàsics utilitzats amb indicació de les característiques de la seva fitxa i identificarà si pren mesures per a la reducció d'envasos: fer servir productes concentrats o en pols, dosificadors, reutilització d'envasos.

Es valorarà a 4 punts per producte, amb un topall de 5 productes.

2.2) Temps de resposta en serveis d'urgència sense cost addicional (20 punts)

Temps de rapidesa	punts
Menys de 15 minuts	20
Entre 16 minuts i 35 minuts	10
Entre 36 minuts i 45 minuts	5
Més de 46 minuts	0

Criteris específics de desempat:

En cas que després de l'aplicació dels criteris d'adjudicació es produeixi un empat entre dues o més ofertes, s'aplicaran els criteris específics següents, segons l'ordre de prelación que s'indica, per tal de facilitar el desempat:

1. Proposicions presentades per aquelles empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, tinguin a la plantilla un percentatge de treballadors amb discapacitat superior al que els imposi la normativa.

En aquest supòsit, si diverses empreses licitadores de les que haguessin empatat en quant a la proposició més avantatjosa acrediten tenir relació laboral amb persones amb discapacitat en un percentatge superior al que els imposi la normativa, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte el licitador que disposi del major percentatge de treballadors fixos amb discapacitat a la seva plantilla.

2. Proposicions d'empreses d'inserció regulades en la Llei 44/2007, de 13 de desembre, per a la regulació del règim de les empreses d'inserció, que compleixin amb els requisits establerts en aquesta normativa per tenir aquesta consideració.
3. Proposicions presentades per les empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, incloguin mesures de caràcter social i laboral que afavoreixin la igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

La documentació acreditativa dels criteris de desempat indicats serà aportada pels licitadors en el moment en què es produeixi l'empat, i no amb caràcter previ.

Paràmetres objectius per apreciar possibles ofertes anormals o desproporcionades:

La determinació de les ofertes que presentin uns valors anormalment baixos s'ha de dur a terme en funció dels límits i els paràmetres objectius establerts a continuació:

- a) Si concorre una empresa licitadora, es considera anormalment baixa l'oferta que econòmica que sigui un 25% més baixa que el pressupost de licitació.
- b) Si concorren dues empreses licitadores, es considera anormalment baixa l'oferta que compleixi que l'oferta econòmica sigui inferior en més d'un 20% a la de l'altra oferta.
- c) Si concorren tres empreses licitadores, es considera anormalment baixa l'oferta econòmica que sigui inferior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de les ofertes econòmiques presentades. No obstant això, per al còmput de la mitjana s'ha d'excloure l'oferta que sigui d'una quantia més elevada quan sigui superior en més de 10 unitats percentuals a la mitjana.
- d) Si concorren quatre o més empreses licitadores, es considera anormalment baixa l'oferta econòmica que sigui inferior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de les ofertes econòmiques presentades. No obstant això, si entre aquestes hi ha ofertes superiors a la mitjana en més de 10 unitats percentuals, s'ha de calcular una nova mitjana només amb les ofertes que no estiguin en el cas indicat. En tot cas, si el nombre de les altres ofertes és inferior a tres, la nova mitjana s'ha de calcular sobre les tres ofertes de menor quantia.

n) Persona responsable del contracte: Sergi Martí, gerent del Consell Comarcal de la Garrotxa

o) Modificacions del contracte:

Es podrà modificar el contracte:

☒ Si

- Canvis en la freqüència del servei:
 - Augment o disminució de la freqüència per un augment de l'activitat del Consell.
 - Augment de la freqüència per obres interiors o exteriors que requereixin neteges addicionals.

- Canvis en l'àmbit o volum de les superfícies a netejar:
 - Incorporació o ampliació d'espais, edificis o dependències que passin a estar sota la responsabilitat del contracte.
 - Eliminació o cessament d'ús d'espais fins ara inclosos en el servei.
- Introducció o supressió de serveis addicionals:
 - Necessitat puntual o permanent d'incloure serveis específics de neteja no previstos inicialment (per exemple, neteges especialitzades, tractaments de superfícies).
- Canvis normatius o reglamentaris:
 - Adaptació del servei per complir amb noves disposicions legals o normatives que afectin la prestació (per exemple, normatives sanitàries, mediambientals o de seguretat).

Cada modificació haurà d'estar degudament justificada documentalment, reflectint els canvis efectius que fan necessària l'ajust del servei i la tramitació de l' expedient de modificació.

Límit econòmic de la modificació: Les modificacions no podran suposar un increment o una reducció del preu d'adjudicació inicial superior al 20% de conformitat amb LCSP (art 204).

p) Subcontractació:

No es pot subcontractar la neteja ordinària però sí es pot subcontractar amb tercers la realització la neteja de vidres atès que es requereix equips especialitzats i l'alçada i característiques dels vidres de la seu del consell Comarcal és considerable.

q) Causes de resolució específiques del contracte

- a) L'incompliment de les condicions especials d'execució previstes en aquest plec
- b) La demora en l'inici de les prestacions
- c) L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- d) La pèrdua sobrevinguda dels requisits per contractar amb l'Administració
- e) L'obstrucció del contractista a les facultats de direcció i inspecció del Consell
- f) L'incompliment de les obligacions contractuals essencials.
- g) La no correspondència de l'equip tècnic assignat per l'empresa adjudicatària amb l'ofertat en la proposta presentada per la mateixa.
- h) Reiterades deficiències en l'execució dels treballs.
- i) No haver aportat l'adjudicatari la pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil que s'exigeix en el plec.
- j) La reincidència en la comissió d'una falta molt greu.
- k) Altres establertes en les clàusules d'aquest plec.

r) Règim sancionador:

- Quan el contractista, per causes imputables al mateix, hagués incorregut en demora respecte al compliment del termini total, l'Administració podrà optar indistintament per la resolució del contracte o per la imposició de les penalitats diàries en la proporció de 0,60 euros per cada 1.000 euros del preu del contracte.

Cada vegada que les penalitats per demora assoleixin un múltiple del 5% del preu del contracte, l'òrgan de contractació estarà facultat per procedir a la resolució del mateix o acordar la continuïtat de la seva execució amb imposició de noves penalitats.

- Quan el contractista, per causes imputables al mateix, hagués incomplert l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte, l'Administració podrà optar, indistintament, per la seva resolució o per la imposició de les penalitats establertes anteriorment.
- Quan el contractista hagi incomplert l'adscripció a l'execució del contracte de mitjans personals o materials suficients per això, s'imposaran penalitats proporcionals a la gravetat de l'incompliment i la seva quantia en la proporció a la gravetat de l'incompliment i la seva quantia no podrà ser superior al 10% del pressupost del contracte. Tindrà la mateixa sanció l'incompliment de les condicions essencials que es preveuen en aquest plec.

Les penalitats s'imposaran per acord de l'òrgan de contractació, adoptat a proposta del responsable del contracte si s'hagués designat, que serà immediatament executiu, i es faran efectives mitjançant deducció de les quantitats que, en concepte de pagament total o parcial, s'hagin d'abonar al contractista.

A més de les penalitats legalment previstes i anteriorment exposades, es preveu el següent règim sancionador:

Faltes lleus:

- a) La lleugera incorrecció de l'adjudicatari o els seus treballadors envers el personal del Consell.
- b) L'incompliment esporàdic o l'execució defectuosa també esporàdica d'alguna de les operacions de neteja especificades en el Plec de Condicions Tècniques o de les obligacions contingudes en el contracte.
- c) L'omissió del deure de comunicar tots els fets o situacions contràries a la correcta gestió del servei de neteja, que s'observin durant el servei. Així com les incidències o situacions anòmales que es produeixin en el desenvolupament dels serveis previstos.

Faltes greus:

- a) La reincidència en la comissió d'una falta lleu, considerant que hi ha reincidència quan es produeixi la comissió de dues faltes lleus en el període d'un any.
- b) La no realització del servei de neteja segons la planificació establerta.
- c) La desobediència en les sol·licituds, ordres o tasques comunicades pel Consell.

Faltes molt greus

- a) La reincidència en la comissió d'alguna falta greu que pogués posar en perill la bona prestació del servei, considerant que hi ha reincidència quan es produeixi la comissió de dues faltes greus en el període d'un any.
- b) L'incompliment o compliment defectuós de les condicions contingudes en aquest plec si el contractista, després d'haver estat advertit, no rectifiqués la seva conducta o no esmenés la deficiència en el termini de tres dies;
- c) La imposició de tres multes consecutives en un termini inferior a sis mesos;
- d) La cessió o subcontractació del servei a tercers, sense posar-ho en coneixement i obtenir-ne la conformitat.

- e) La interrupció del servei durant tres dies consecutius sense autorització expressa del Consell Comarcal de la Garrotxa i per causes imputables a l'adjudicatari, no per força major.
- f) L'incompliment de les condicions especials d'execució previstes.
- g) Les actuacions que, per acció o omissió, generen riscos greus sobre el medi ambient o la seguretat laboral dels treballadors d'acord amb la legislació vigent

Les penalitats que s'imposaran per la comissió d'aquestes faltes seran:

- Per les faltes lleus: penalitat d'entre l'0,5 % i el 1% de l'import de l'adjudicació (IVA exclòs).
- Per les faltes greus: penalitat d'entre l'1% i el 3% de l'import de l'adjudicació (IVA exclòs).
- Per les faltes molt greus: penalitat d'entre el 3% i el 5% de l'import de l'adjudicació (IVA exclòs).

s) Assegurança responsabilitat civil:

Import igual o superior a 600.000 € per sinistre.
Import igual o superior a 300.000 € per víctima o tercers.

t) Termini de garantia del contracte:

☒ No

Justificació: No correspon en ser un servei.

u) Condicions especials d'execució: De conformitat amb l'article 202 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, es fixen les següents condicions especials d'execució de caràcter mediambiental el compliment de la qual és **obligatori** per a l'empresa adjudicatària durant tota la vigència del contracte:

a) Reutilització dels envasos de productes de neteja

L'empresa adjudicatària haurà de reutilitzar els envasos dels productes de neteja emprats en l'execució del servei, amb l'objectiu de reduir la generació de residus, especialment d'envasos plàstics.

Anualment, i dins el primer trimestre de l'any, l'adjudicatària haurà de presentar documentació acreditativa de la reutilització efectuada (com albarans, certificats interns, informes, etc.), per tal que el Consell pugui verificar el compliment d'aquesta obligació.

En cas que es consideri necessari, personal tècnic del Consell Comarcal podrà realitzar inspeccions o verificacions a les instal·lacions de l'empresa adjudicatària per comprovar el sistema de reutilització aplicat.

L'incompliment d'aquesta condició especial d'execució podrà donar lloc a l'aplicació de penalitzacions, a la resolució del contracte o a altres conseqüències previstes legalment i en els plecs contractuals

v) Forma de pagament

L'empresa adjudicatària realitzarà una factura mensual en funció de les hores realment efectuades de neteja (essent com a màxim les hores mínimes exigibles diàriament en els centres pel número de dies efectius laborables de neteja de cada mes analitzat).

El pagament es realitzarà una vegada s'hagi presentat la corresponent factura electrònica que haurà de ser degudament conformada pel responsable del contracte i aprovada per l'òrgan competent, de conformitat amb l'establert a l'article 301 LCSP

w) Subrogació de personal

En compliment del que disposa l'article 130 de la LCSP, s'informa que en aquest contracte SI hi ha personal a subrogar i que aquest es detalla en l'annex inclòs al PCAP.

Olot, la Garrotxa, a la data de la signatura electrònica.