

Àrea / Unitat Àrea d'Acció Ambiental, Energia i Serveis Urbans Medi Ambient TOR		
Codi de verificació  0X3G710O0620382A0LFG		
Document MED19I00QB	Expedient 43548/2025	Data 16-12-2025

Persona interessada de l'expedient
Ajuntament del Prat de Llobregat Contractació i Patrimoni

Assumpte
Memòria justificativa - Exp. 43548/2025 -
Concessions administratives de domini públic
amb concurrència per dues guinguetes per a la
venta de begudes, menjars i gelats a la platja
del Prat de Llobregat durant les temporades
d'estiu dels anys 2026 i 2027

Adreça de l'activitat

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT, IDONEÏTAT I EFICIÈNCIA DE LA CONCESSIÓ ADMINISTRATIVA DE DOMINI PÚBLIC PER A L'EXPLOTACIÓ DE DUES GUINGUETES A LA PLATJA DEL PRAT

I.- OBJECTE I NATURALESA JURÍDICA

De conformitat amb els articles 28 i 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, el present document s'emet als efectes de justificar, entre d'altres extrems, la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el present contracte, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les.

La platja del Prat té una longitud total de 5,5 km que s'estenen des de la desembocadura del riu Llobregat fins a l'estany del Remolar. Pel que fa a la platja d'ús públic, el tram de can Camins està vorejat per la pineda protegida del mateix nom i els trams del Remolar i la Roberta es troben íntegrament inclosos dins la Xarxa Natura 2000.

Per tal de satisfer la demanda dels usuaris de la platja, al tram de can Camins hi ha diferents serveis sanitaris i recreatius. Es proposa ubicar en aquest tram dues guinguetes de venda de begudes, menjars i gelats. Sense aquestes instal·lacions la zona de la platja quedaria desproveïda d'aquest servei bàsic per als seus usuaris.

L'Ajuntament no disposa de mitjans propis per desenvolupar aquesta activitat, que s'ha vingut realitzant des de que el sanejament de les aigües residuals va permetre l'ús públic sense restriccions de la nostra platja a principis de segle.

L'objecte d'aquesta concessió és la licitació de dues concessions administratives de domini públic amb concurrència per part de dues guinguetes de venda de begudes, menjars i gelats, a la platja de can Camins del Prat de Llobregat durant les temporades de bany dels anys 2026, 2027 i 2028, prorrogables de forma expressa per a la temporada 2029 individualment per a cada lot.

II.- LOTS:

Dos lots

LOT 1 Guingueta A, a la passera 22 de la platja de Can Camins.

LOT 2 Guingueta B, a la passera 23 de la platja de Can Camins.

Els licitadors podran concórrer només a un dels lots.

CPV: 55410000-7 Servei de gestió de bars.

CPV 2008: 55100000-1 Serveis d'hostaleria.

RESPONSABLE DEL CONTRACTE

La tècnica superior de Medi Ambient Helena del Pozo (93379 00 50 extensió 5442, delpozo@elprat.cat)

III.- PROCEDIMENT

Procediment obert (Art. 156 LCSP).

NOM, COGNOMS I CÀRREC DELS 2 VOCALS DEL DEPARTAMENT QUE FORMARAN PART DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ:

Pau Esteban González, cap de secció de Medi Ambient

Helena del Pozo Marrugat, tècnica de Medi Ambient

ÉS UN CONTRACTE QUE COMPORTA EL COMPLIMENT DE LA LLEI DE PROTECCIÓ JURÍDICA DEL MENOR?: No

ÉS UN CONTRACTE AMB CONTINUÏTAT?: Sí

IV.- TERMINI

La concessió tindrà una durada de tres (3) anys: 2026, 2027 i 2028, prorrogable per un any més mitjançant acord de la Junta de Govern Local.

El període d'obertura al públic serà de l'1 de maig al 12 d'octubre cada any, aproximadament.

S'estableix un període màxim de 15 dies previ a l'inici del servei per al muntatge de la guingueta i un període màxim de 15 dies posterior al tancament per al seu desmuntatge.

No obstant, la instal·lació del mòdul del concessionari a la platja i la durada de la temporada sempre quedarà supeditada a l'aprovació prèvia del Pla d'Usos anual per part del Servei del Litoral de la Generalitat de Catalunya.

PRÒRROGA: Sí, una pròrroga corresponent a la temporada d'estiu 2029.

POSSIBLES MODIFICACIONS: No.

CÀNON DE LA CONCESSIÓ

El cànon a satisfer pel concessionari s'estableix en 40.000 euros per a cada lot, millorable a l'alça per part dels licitadors.

LLOC:

Platja del Prat

LOT 1 Guingueta A, a la passera 22 de la platja de Can Camins.
LOT 2 Guingueta B, a la passera 23 de la platja de Can Camins.

FORMA DE PAGAMENT DEL CÀNON:

El pagament del cànon serà únic.

La liquidació es farà dins dels quinze dies posteriors a l'adjudicació de la concessió administrativa de domini públic, i sempre abans de la seva formalització, mitjançant ingress a la Tresoreria municipal.

L'activitat no començarà abans d'efectuar aquest pagament.

Durant la resta de la concessió el pagament s'haurà de fer dins dels quinze dies anteriors a l'inici de cada temporada anual.

L'Ajuntament es farà càrrec del pagament del cànon imposat per la Demarcació de Costes de l'Estat per al desenvolupament d'aquesta activitat.

GARANTIA: Sí, 8.000 €

Devolució de la garantia: La devolució de la garantia definitiva es farà un cop finalitzat el contracte i comprovat pel Departament de Contractació i Patrimoni que s'han realitzat tots els pagaments derivats de l'execució del contracte i que l'espai ocupat pel concessionari i les infraestructures municipals utilitzades estan en bon estat de conservació.

REQUISITS I MITJANS D'ACREDITACIÓ DE LA SOLVÈNCIA: (Art. 86 i ss LCSP)

Solvència econòmica o financera:

Per tal d'acreditar la solvència econòmica, s'haurà d'aportar la documentació relativa al volum anual de negocis, o bé el volum anual de negocis en l'àmbit a que es refereix el contracte. Aquesta documentació ha de referir-se al millor exercici dins dels cinc últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresa i de presentació de les ofertes, per import igual o superior a 100.000 €.

Solvència tècnica o professional:

1. Per tal d'acreditar la solvència tècnica s'haurà de justificar la realització com a mínim d'un servei de la naturalesa de l'objecte d'aquesta licitació desenvolupat en els últims cinc anys, que expressi que el servei ha sigut realitzat a plena satisfacció. La justificació ha d'incloure import, dates i eventualment el seu destinatari, públic o privat.

Els serveis o treballs efectuats s'han d'acreditar mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat o declaració signada.

El fet de no acreditar l'esmentada solvència serà motiu de rebuig de l'oferta.

2. D'acord amb l'article 90.1.b) LCSP, el personal tècnic, integrat o no en l'empresa, participant en el contracte, especialment les persones encarregades de l'execució del contracte han de tenir **titulació/certificat formació de manipulació d'aliments** d'acord amb allò que estableix el vigent Reial Decret 109/2010, de 5 de Febrer i el Reglament (CE) 852/2004 del Parlament Europeu i del Consell, de

29 d'abril de 2004, relatiu a la higiene dels productes alimentaris sobre la formació de manipuladors, que s'haurà d'acreditar.

3. Disposició de procediments/protocols per a l'abordatge de l'assetjament sexual i l'assetjament per raó de sexe en l'àmbit laboral.

Les empreses licitadores han de promoure condicions laborals que evitin l'assetjament sexual i l'assetjament per raó de sexe. Així mateix, han d'arbitrar procediments específics per prevenir-los i per permetre interposar les denúncies o reclamacions que puguin formular les persones afectades i qualsevol persona que comuniqui una situació d'assetjament a la feina, d'acord amb l'article 48 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març.

S'haurà d'aportar:

Un protocol per prevenir i erradicar l'assetjament sexual i l'assetjament per raó de sexe en relació amb el personal adscrit a l'execució de la concessió.

L'empresa concessionària ha de disposar d'un Pla amb les mesures per prevenir, evitar i erradicar l'assetjament sexual i l'assetjament per raó de sexe, en relació amb el personal adscrit a l'execució de la concessió. Aquestes mesures podran consistir, com a mínim, en campanyes informatives que detallin què són conductes d'assetjament sexual o per raó de sexe; accions formatives i la designació de persones de referència que vetllin per un espai de treball lliure de violències masclistes o per l'orientació sexual o la identitat de gènere.

En el termini de deu dies hàbils posteriors a la formalització del contracte, l'empresa concessionària ha de lliurar a la persona responsable de la concessió el Pla amb les mesures en relació amb les persones treballadores que executaran la concessió que ha d'incloure les mesures per prevenir, evitar i erradicar l'assetjament sexual i l'assetjament per raó de sexe, d'orientació o de gènere, en relació amb el personal adscrit a l'execució de la concessió.

L'empresa adjudicatària, abans de la finalització de la concessió, ha de lliurar a la persona responsable de la concessió un informe final sobre l'aplicació de les mesures.

4. Mesures de conciliació coresponsable del temps laboral, familiar i personal.

L'empresa concessionària ha d'aportar, en el termini màxim de deu dies hàbils posteriors a la data de formalització de la concessió, un Pla o document amb mesures de conciliació co-responsable del temps laboral, familiar i personal en relació amb les persones ocupades en l'execució de la concessió.

A títol d'exemple, algunes d'aquestes mesures econòmiques o assistencials que facilitin l'atenció de menors o persones dependents poden ser mesures laborals com la reducció de jornada, excedències, llicències o permisos de paternitat o maternitat; flexibilització, adaptació o reassignació de serveis i horaris en funció de les necessitats de conciliació o altres de similars.

L'empresa adjudicatària, abans de la finalització de la concessió, ha de lliurar a la persona responsable de la concessió un informe final sobre l'aplicació de les mesures.

ADSCRIPCIÓ DE MITJANS

- L'adjudicatari gestionarà el servei amb els seus propis mitjans personals i haurà de contractar tot el personal necessari per atendre les necessitats i prestar els diferents

serveis. El personal que atengui el servei haurà de complir els requisits de titulació necessàries segons la normativa vigent. L'adjudicatari presentarà una relació del personal adscrit a aquest servei juntament amb les titulacions.

- L'adjudicatari ha de garantir que tot el personal que manipuli aliments disposi de la formació adequada en higiene dels aliments d'acord amb l'activitat laboral que desenvolupi, segons allò previst en el Reglament núm. 852/2004 del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril de 2004, relatiu a la higiene dels productes alimentaris. En aquest sentit, el contractista respondrà personalment de l'actuació dels seus empleats, i de les conseqüències derivades de la manca de coneixements o de formació adequada en matèria higiènica sanitària, d'acord amb la normativa vigent.
- Tot el personal empleat per a la prestació del servei ha de dependre laboralment del contractista sense que entre aquell i l'Ajuntament hi hagi cap vincle funcional ni laboral. En cap cas s'absorbirà per part de l'Ajuntament el personal depenent de l'empresa que estigues gestionant el servei. L'adjudicatari és responsable de les faltes comeses pels seus empleats durant la prestació del servei i està obligat a reparar-les sens perjudici de les sancions que corresponguin en cada cas concret i ha de complir totes les disposicions legals vigents en matèria fiscal, administrativa i laboral, de Seguretat Social, de prevenció de riscos laborals i de seguretat i salut laboral, així com la normativa interna del sector que reguli l'objecte del contracte.
- L'incompliment d'aquestes obligacions per la seva part o la infracció de les disposicions legals vigents sobre seguretat per part del personal tècnic designat per ell no implicarà cap responsabilitat per a l'Ajuntament. Sense perjudici del que s'ha exposat, l'Ajuntament pot requerir que l'adjudicatari acrediti documentalment el compliment de les seves obligacions. **SUBROGACIÓ DE PERSONAL:** Art. 130 LCSP

PÒLISSA DE RESPONSABILITAT CIVIL: SÍ.

L'adjudicatari estarà obligat a contractar una pòlissa d'assegurances amb les característiques següents:

Acreditar un import assegurat mínim de 900.000 d'euros per sinistre i any.

Els riscos i capitals assegurats seran:

- Responsabilitat civil d'explotació amb un límit de 900.000 € sinistre i any.
- Responsabilitat civil patronal amb un límit de 300.000 € per víctima.
- Responsabilitat civil locativa amb un límit de 900.000 € sinistre i any.
- Responsabilitat civil per intoxicació alimentària amb un límit 900.000 € sinistre i any.
- S'estableix un límit per víctima mínim de 300.000 €.

L'Ajuntament estarà facultat per intervenir en la tramitació dels sinistres i exigir el compliment de les garanties de la pòlissa. En el moment d'acordar-se la pròrroga de la concessió -si és el cas,- l'Ajuntament requerirà al concessionari la presentació del document acreditatiu de la contractació de l'assegurança de responsabilitat civil esmentada.

En ambdós casos, s'inclourà en les pòlisses una clàusula que designi com a beneficiari a l'Ajuntament del Prat de Llobregat.

CRITERIS OBJECTIUS D'ADJUDICACIÓ:

No es farà valoració de la proposta tècnica si no inclou els continguts mínims recollits en el punt 8 del plec tècnic.

Aquesta proposta tècnica en cap cas podrà superar les 25 pàgines mida DIN-A4, amb cos de lletra Verdana 10 i interlineat 1,15 mínim. El document estarà correctament paginat i indexat. En cas de superar el nombre de pàgines admeses, aquestes no seran valorades.

Criteris avaluables de forma automàtica (fins a 100 punts)

	CRITERIS AVALUABLES AUTOMÀTICAMENT	Puntuació màx. 100 punts
1	Oferta econòmica: proposta de millora del cànon a l'alça	40 punts
2	Millora del número de lavabos	8 punts
3	Contractació persones dificultat inserció	8 punts
4	Pla de gestió sostenible de la guingueta	26 punts
5	Disposar de segell de qualitat ambiental	5 punts
6	Diversitat gastronòmica	5 punts
7	Productes de proximitat local	4 punts
8	Prevenió malbaratament	4 punts
	TOTAL PUNTUACIÓ MÀXIMA	100

- 1. Millora a l'alça del cànon de sortida, establert en 40.000 € fins a un màxim de 40 punts:** S'assignarà la màxima puntuació a l'oferta més alta. La resta d'ofertes es valoraran proporcionalment, seguint la fórmula següent:

$$X = 40 * Y / A$$

On,

X = puntuació de l'oferta presentada

Y = (oferta presentada) menys (cànon de sortida)

A = (millor oferta presentada) menys (cànon de sortida)

- 2. Millora a l'alça del número de lavabos instal·lats pel concessionari, fins a 8 punts:**

El plec tècnic recull que els adjudicataris han d'instal·lar obligatòriament un mòdul de lavabos públics químics per cada guingueta, que constarà de tres cabines estàndard i una cabina accessible. A aquests lavabos es podran afegir més unitats, que es puntuaran de la manera següent:

Per aportar un lavabo més durant tota la temporada.....4 punts

Per aportar dos lavabos més durant tota la temporada.....8 punts

- 3. Millores per la contractació de persones en situació d'atur amb dificultats especials d'inserció laboral o en risc d'exclusió social: Fins a un màxim de 8 punts**

A efectes d'incorporar valors tècnics, socials i ètics, els licitadors poden oferir la possibilitat de destinar a l'execució del contracte un nombre mínim de persones que es trobin en situació d'atur amb dificultats especials d'inserció laboral o d'exclusió social i que poden ser provinents de **Centres Especials de Treball d'Iniciativa Social (CETIS)**, **Empreses d'Inserció (EIS)** o altres entitats de l'economia social degudament acreditades.

Aquesta contractació s'haurà de mantenir vigent durant tota la durada de la licitació. Previ a l'inici dels serveis hauran d'aportar els documents acreditatius de la formalització d'aquesta contractació.

El compliment d'aquesta millora haurà de quedar justificat amb una declaració responsable del licitador.

Per la contractació de persones en aquesta situació:

- 1 persona: 6 punts
- 2 persones: 7 punts
- 3 persones o més: 8 punts

En relació als criteris 4 i 5, la Declaració d'Emergència Climàtica del Prat contempla entre les adaptacions necessàries davant la crisi climàtica global definir i implementar estratègies de protecció de la platja i de la seva biodiversitat i per aquest motiu es posa especial èmfasi en exigir una gestió sostenible de la guingueta i minimitzar el seu impacte ambiental global a la platja.

4. Disposar d'un Pla de gestió sostenible de la guingueta fins a un màxim de 26 punts.

- Per disposar d'energia renovable amb Garantia d'Origen (GO) i/o energia fotovoltaica produïda al municipi, com a millora ambiental per reduir l'impacte ambiental de l'activitat derivat de la producció i el transport de l'energia que consumeix.....6 punts
- Per disposar de dispositius d'estalvi d'aigua a les aixetes3 punts
- Per disposar d'un protocol de prevenció de residus en el que consti:
 - Implantació d'un sistema SDDR.....5 punts
 - Lliurament gratuït de cendrers a persones usuàries4 punts
 - Compra de productes a granel.....2 punts
 - Ús de vaixel·la biodegradable per al servei de take-away.....3 punts
 - Ús de vidre en substitució del plàstic en la guingueta.....3 punts

S'acreditarà cadascun d'aquests aspectes amb la presentació de: l'acord o pre-contracte amb la comercialitzadora d'energia de referència, el model de dispositius per col·locar a les aixetes, el protocol de funcionament del sistema SDDR que incorpori el model de got, el protocol de lliurament de cendrers a les persones usuàries de la guingueta i el model de cendrer, l'acord amb els proveïdors/s que subministraran material a granel, el model de vaixel·la biodegradable per al servei de take away i el model de recipients de vidre utilitzats enlloc de plàstic.

5. Disposar d'un segell de qualitat ambiental i/o de turisme sostenible, fins a un màxim de 5 punts.

El segell de qualitat ambiental Biosphere és el que millor recull els aspectes vinculats amb la sostenibilitat de les activitats turístiques i d'hostaleria com les que son objecte d'aquesta concessió. Per tant, els segells de qualitat ambiental es valoraran de la manera següent:

- Per disposar de la certificació Biosphere.....3 punts
- Per disposar d'altres certificacions de qualitat.....2 punts

Les certificacions hauran de ser acreditades amb la presentació de la documentació actualitzada i homologada que correspongui.

En relació als criteris 6, 7 i 8, l'Estratègia Alimentària del Prat de Llobregat impulsa línies d'actuacions encaminades a promoure dietes saludables i sostenibles, la distribució local d'aliments de proximitat i la prevenció del malbaratament alimentari. Per aquest motiu es fa especial èmfasi en aquesta llicitació en valorar l'oferta gastronòmica.

6. Disposar d'una proposta gastronòmica adaptada a la diversitat nutricional de les persones usuàries de la guingueta, fins un màxim de 5 punts.

Es valorarà de la següent manera:

- Per disposar de tres plats adaptats als infants.....1 punt
- Per disposar de tres plats adaptats a dietes celíaqes1 punt
- Per disposar de tres plats adaptats a dietes sense lactosa.....1 punt
- Per disposar de tres plats adaptats a dietes vegetarianes/veganes.....1 punt
- Per disposar de tres plats adaptats a d'altres col·lectius amb necessitats nutricionals específiques1 punt

S'acreditarà amb la presentació de la carta gastronòmica on s'indicarà degudament identificada la tipologia de cada plat.

7. Disposar de productes de proximitat dins de l'oferta gastronòmica, fins un màxim de 4 punts.

Els productes de proximitat són més sostenibles perquè el costos de transport són inferiors i afavoreixen als productors locals, fet que consolida l'activitat agrícola del Parc Agrari del Baix Llobregat del qual el Prat forma part.

- Per cada acord amb un productor local..... 1 punt

S'acreditarà amb la presentació d'acord/s amb productors/proveïdors locals que proveeixin el concessionari de productes de proximitat del Parc Agrari del Baix Llobregat.

8. Disposar d'un protocol de prevenció de malbaratament alimentari, fins a un màxim de 4 punts.

- Per disposar d'accés a un circuit d'aprofitament de romanents alimentaris de l'activitat per al seu aprofitament2 punts
- Per disposar d'un receptari de cuina d'aprofitament (recull de receptes per evitar llençar aliments, reduint el malbaratament alimentari)1 punt
- Per disposar d'un pla de formació laboral per evitar el malbaratament alimentari...1 punt

S'acreditarà amb l'acord/s amb entitats de caire social que col·laborin amb la xarxa del Banc d'Aliments, o en formar-ne part d'apps especialitzades en aprofitament alimentari com "Too Good To Go" o similars, i amb l'aportació del receptari de cuina d'aprofitament i del pla de formació contra el malbaratament alimentari del personal.

La valoració de les propostes resultarà de la suma de la puntuació obtinguda amb cadascun dels criteris de valoració automàtica detallats anteriorment.

El Prat de Llobregat