

INFORME EN EL QUE ES JUSTIFIQUEN ELS ASPECTES ESTABLERTS ALS ARTICLES 28, 100, 101 I 116.4 DE LA LLEI 9/2017 DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC EN RELACIÓ AMB EL CONTRACTE DE SERVEI DE TRACTAMENT DE RESTA DE LES DEIXALLERIES DE L'ÀREA METROPOLITANA DE BARCELONA (AMB), AMB NÚMERO D'EXPEDIENT CTTE1177.

De conformitat amb el previst als articles 28, 100, 101 i 116.4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), a l'expedient de contractació s'han de justificar els aspectes que es detallen en els referits preceptes de la norma abans esmentada.

A tal efecte, el present informe té per finalitat donar compliment a allò establert als esmentats articles i s'emet per tal de justificar els aspectes que s'estableixen a continuació en relació amb el contracte de serveis abans esmentat:

I) Objecte del Contracte: L'objecte del contracte és contractar el servei de tractament de resta de les deixalleries de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB).

Actualment, aquesta necessitat es realitza mitjançant l'expedient CTTE947. Aquest expedient, es troba proper a la seva finalització, motiu pel qual, és necessari tramitar aquest nou expedient.

El codi CPV que es considera més adequat en relació amb l'objecte contractual del present procediment és el 90513000-6 (Serveis de tractament i eliminació de desaprofitaments i residus no perillosos).

II) Necessitats a satisfer:

Es requereix la contractació d'aquest servei per satisfer les següents necessitats:

Naturalesa de les necessitats: El present procediment es tracta d'una nova necessitat producte de l'encàrrec que l'empresa pública Tractament i Selecció de Residus, S.A. (TERSA) rep per part de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) de gestionar la logística, el transport i el tractament dels residus que es disposen a la Xarxa Metropolitana de deixalleries

Extensió de les necessitats: El servei del present procediment és indispensable pel servei de logística de residus de deixalleries de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

III) Idoneïtat de l'objecte i contingut del contracte: mitjançant el present contracte es satisfaran, de forma directa, clara i proporcional, les necessitats que s'especifiquen en el punt primer de la present memòria.

IV) Insuficiència de mitjans propis de l'entitat per a realitzar la prestació objecte del contracte:

Insuficiència de mitjans personals i materials: L'entitat no compta amb mitjans personals que es puguin destinar als objectius establerts en aquest àmbit, ni de materials apropiats per poder donar compliment a l'objecte del contracte que precisa.

Per l'esmentat anteriorment, atès que la prestació objecte del contracte no es pot realitzar amb els mitjans propis de l'entitat, resulta del tot necessari la contractació del servei objecte del present informe.

Insuficiència de mitjans materials: L'entitat no compta amb els mitjans materials apropiats per poder donar compliment a l'objecte del contracte que precisa.



V) Pressupost de licitació: S'entén per pressupost base de licitació el límit màxim de despesa que, en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'Impost del Valor Afegit.

Amb la consideració de diferents costos i altres eventuais despeses calculades per a la seva determinació que s'indiquen a continuació, així com la durada del procediment, es fixa el següent pressupost de licitació:

- Servei de tractament:
 - o Preu per quantitat de resta gestionada: 90,00 €/Tona

L'import unitari indicat s'ha vist incrementat respecte l'establert a l'anterior expedient en base als sondejos de mercat realitzats i a les característiques del residu, fet que limita la seva possible valorització.

La quantitat de tones previstes que es gestionaran durant el contracte s'ha calculat tenint en compte les dades d'anys anteriors i amb la previsió de l'increment possible durant l'any de vigència del contracte:

- Quantitat de resta a gestionar: 17.000 tones (1 any)

Aquesta quantitat s'ha vist incrementada respecte a l'anterior expedient amb número CTTE947, on es va establir una quantitat anual de 13.500 tones anuals.

PRESSUPOST SENSE IVA: 1.530.000,00.-€

IVA 10%: 153.000,00.-€

PRESSUPOST AMB IVA: 1.683.000,00.-€

El desglossament del pressupost net, sense l'IVA, en costos directes i indirectes es considera que és el següent:

CÀLCUL PRESSUPOST	
COSTOS DIRECTES	IMPORT € (sense IVA)
Maquinària	627.300,00.-€
Mà d'obra	306.000,00.-€
Despeses d'abocament	38.250,00.-€
Altres despeses	267.750,00.-€
TOTAL	1.239.300,00.-€
COSTOS INDIRECTES	IMPORT € (sense IVA)
Despeses estructurals (13 %)	198.900,00.-€
Benefici empresa (6 %)	91.800,00.-€
TOTAL	290.700,00.-€
TOTAL COSTOS DIRECTES I INDIRECTES	1.530.000,00.-€

El desglossament dels costos salarials intrínsecs en el servei s'ha calculat a partir d'una estimació d'una plantilla de persones treballadores que han d'executar el contracte, sobre la base de Convenis Laborals de referència i tenint en compte les hores estimades en funció de les tasques a realitzar.



Per al present procediment no es contempla desagregació per gènere ni categoria al no considerar-se necessari sobre la base de les tasques a realitzar.

El pressupost desglossat es configura com un import total i màxim al qual pot ascendir el contracte. Aquest import ha estat calculat de manera estimativa a partir de la previsió de residus a tractar. No obstant això, el preu vinculant a efectes contractuals és el preu unitari establert, i SIRESA no està obligada a consumir la totalitat de l'import màxim del contracte si no únicament el que sigui efectivament necessari sense que per aquest motiu l'adjudicatari tingui dret a percebre indemnització o compensació. En cas de realitzar-se la possible pròrroga, l'import inicial no consumit es podrà acumular i estar disponible a la pròrroga.

Aquesta licitació conté totes les precisions exigides en l'article 28 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre de contractes del Sector Públic (LCSP) en relació amb l'article 116.4. Pel fet que en el pressupost base de licitació es desglossen els costos directes i indirectes, es deixa constància expressament que els preus de la licitació s'ajusten als preus de mercat, d'acord amb el contingut de l'article 100.2 de l'esmentada LCSP.

VI) Valor estimat del contracte: s'entén per valor estimat del contracte el valor l'import total, sense incloure l'Impost del Valor Afegit, pagador segons les estimacions realitzades.

El mètode aplicat per calcular el valor estimat del contracte de conformitat amb l'article 101 de la LCSPS, el següent. Desglossament del valor estimat del contracte:

- Pressupost base de licitació (sense IVA): 1.530.000,00.-€
- Possible pròrroga una (1) anualitat: 1.530.000,00.-€
- Possibles modificacions (10%): 306.000,00.-€

Causas modificació contractual:

- Augment en la generació del residu de resta a les deixalleries major al previst indicat en aquesta licitació.

TOTAL VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE (sense IVA): 3.366.000,00.-€

Dintre del preu unitari indicat es troba exclòs el cànon que pugui establir la legislació vigent. En cas de requerir-se, aquest import serà facturat a SIRESA com a concepte diferenciat del preu unitari ofert. Aquest cànon es facturarà en base al percentatge de residu indicat per l'adjudicatari al criteri d'adjudicació "Tractament de residus" en vies de gestió que generin l'obligatorietat de pagament de cànon.

Els costos directes i indirectes es troben reflectits a l'apartat IV) del present document; i són d'aplicació de manera proporcional a les possibles pròrroques i modificacions establertes.

VII) Durada del contracte: es preveu una durada d'un (1) ANY amb possibilitat d'una (1) pròrroga anual expressa.

VIII) Justificació del procediment utilitzat per l'adjudicació del contracte: el present contracte s'adjudicarà mitjançant procediment obert, de conformitat amb el que s'estableix a la LCSP, essent necessària la preparació dels plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques que regeixin la corresponent licitació.



IX) Justificació de la no divisió en lots:

L'objecte del contracte no admet divisió donat a les característiques d'aquest. Per la naturalesa del servei que s'ha de dur a terme, donat que és el tractament d'un únic residu. Per aquesta raó principal la divisió en lots de l'objecte del contracte impediria l'assoliment eficient del seu objectiu fent-lo, a més, excessivament oneros i complex.

X) Criteris de capacitat i solvència

Capacitat:

Acreditació d'estar en possessió, de totes les autoritzacions administratives necessàries pel tractament dels residus, dels quals realitza oferta. Per acreditar-ho serà necessària una fotocòpia de la resolució d'autorització de gestor de residus per part de l'Agència de Residus de Catalunya.

També s'adjuntarà còpia de la llicència d'activitats conforme les plantes de tractament poden absorbir les quantitats previstes anuals de resta indicades en aquesta licitació.

Atenent a l'objecte del present procediment es proposen els següents criteris de solvència:

Solvència tècnica:

- Declaració responsable amb una relació de 3 serveis relatius al servei de gestió de residus, efectuats durant els últims tres (3) anys acreditant que l'import anual dels serveis sigui igual o superior a 1.000.000,00.-€.

Els treballs efectuats s'acreditaran mitjançant certificats de bona execució expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat sector públic o quan el destinatari sigui un comprador privat, mitjançant un certificat expedit per aquest. A falta de certificats, es podrà presentar declaració responsable del licitador a validar per SIRESA.

Solvència econòmica i financera:

- a) **El volum anual de negoci** referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari. El volum ha de disposar d'un valor igual o superior a 1.250.000,00.-euros.
- b) **El Patrimoni net** al tancament del darrer exercici econòmic per al que es trobi vençuda l'obligació d'aprovació de comptes anuals, haurà de ser superior a 2/3 del capital social.

Per acreditar l'esmentat hauran de presentar-se els comptes anuals degudament inscrits al Registre Mercantil corresponent i l'informe d'auditoria (si és el cas), dels tres últims anys.

Justificació dels criteris de solvència requerits:

Els imports per als treballs efectuats i la resta de criteris de solvència mínims garanteixen que l'empresa adjudicatària està capacitada per a executar de manera satisfactòria aquest contracte, sense posar en risc els béns a assegurar per part de SIRESA i permet demostrar que pot gestionar carteres similars.



S'admet que els empresaris puguin acreditar la solvència necessària mitjançant la solvència i recursos d'altres entitats que no es trobin amb cap supòsit de prohibició per contractar i amb independència dels vincles que tinguin amb elles, sempre i quan mostri que durant la vigència del contracte disposarà efectivament dels mitjans i solvència d'aquella entitat.

Tenint en compte el valor estimat del procediment, la seva durada i sobretot els requeriments tècnics necessaris per a la correcta execució del mateix, es considera adequat el requeriment de treballs realitzats.

En base als criteris de solvència establerts, es deixa constància, després de l'estudi realitzat, que els mateixos no perjudiquen la competitivitat ni estan restringint injustificadament la concurrència de les empreses.

Els criteris de solvència establerts són proporcionals i adients segons l'objecte contractual.

XI) Criteris d'adjudicació:

De conformitat amb l'article 145.1 de la LCSP i atenent a l'objecte del contracte de referència, es proposen els següents criteris d'adjudicació:

- Criteris d'adjudicació avaluables mitjançant fórmules automàtiques: Mitjançant fórmula automàtica (100 punts).

1. Proposta econòmica (50 punts):

Es valora amb el 50 % de la puntuació total l'oferta econòmica malgrat el que dicta la Instrucció municipal aprovada per la Comissió de Govern de 15 de març de 2018, per l'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, degut a que no es possible introduir criteris de caràcter qualitatiu, diferents als previstos als apartats següents, que tinguin un pes equiparable al del preu com a factor determinant de l'adjudicació; donat que en el plec de prescripcions tècniques es troba detallat de manera rigorosa el servei requerit.

S'atorgarà la màxima puntuació al licitador que formuli el preu més baix que sigui admissible, és a dir, que no sigui anormalment baix i que no superi els preus unitaris de licitació establerts, i a la resta d'empreses licitadores la distribució de la puntuació es farà aplicant la següent fórmula establerta per la Instrucció de la Gerència Municipal i aprovada per Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicat en la Gasetta Municipal del dia 29 de juny:

La fórmula establerta es descriu a continuació, i s'aplicarà d'acord amb el preu/tona establert al procediment.

$$\frac{\text{Pressupost màxim de licitació} - \text{Oferta}}{\text{Pressupost màxim de licitació} - \text{Oferta més econòmica}} \times \text{Punts màxims}$$

La fórmula de valoració s'executarà sobre el pressupost total ofert pel licitador en base al preu unitari ofert juntament amb les tones estimades.

Dins el preu ofert es consideren inclosos tots els costos necessaris per a la correcta realització del contracte i, en especial, les generals d'empresa de l'adjudicatari, el seu benefici industrial i tota sort d'arbitris, honoraris, costos d'autorització, tributs i taxes que s'originen per motiu del contracte.



Dintre del preu unitari indicat es troba exclòs el cànon que pugui establir la legislació vigent. En cas de requerir-se, aquest import serà facturar a SIRESA com a concepte diferenciat del preu unitari ofert. Aquest cànon es facturarà en base al percentatge de residu indicat per l'adjudicatari al criteri d'adjudicació "Tractament de residus" en vies de gestió que generin l'obligatorietat de pagament de cànon.

Baixes desproporcionades: La Mesa de contractació d'acord amb l'article 149 de la LCSP 9/2017, de 8 de novembre de 2017, podrà apreciar que la proposició d'una empresa no podrà ser complerta, quan en igualtat de condicions tècniques, la seva oferta econòmica sigui considerada anormal o desproporcionada, en aplicació dels criteris establerts en el Plec de Clàusules Administratives Particulars, segons el que s'estableix en la Instrucció de la Gerència Municipal, aprovada per Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicada en la Gasetta Municipal el dia 29 de juny. Al plec administratiu es troba detallat el barem per a la consideració de baixes desproporcionades.

Es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes amb valors anormals o desproporcionats:

- En cas d'haver un únic licitador, les ofertes que siguin inferiors a un diferencial de 25 punts percentuals en relació amb el pressupost màxim establert al procediment.
- Les ofertes que siguin inferiors a un diferencial de 10 punts percentuals en relació amb la mitjana de les ofertes.
- Si el nombre de licitadors és superior a 10, per al càlcul de la mitjana de les ofertes es podrà prescindir de l'oferta més alta si hi ha un diferencial superior al 5% respecte de l'oferta immediatament consecutiva.
- Si el nombre de licitadors és superior a 20, per al càlcul de la mitjana de les ofertes es podran excloure una o les dues ofertes més cares sempre que una amb l'altra o ambdues tinguin un diferencial superior al 5% amb la següent oferta.

Mesura social: En cas que una empresa licitadora incorri en baixa desproporcionada, si en l'oferta anormalment baixa s'evidencia que els preus unitaris dels salaris de les persones treballadores considerats en l'oferta són inferiors al que estableix el conveni sectorial d'aplicació, a l'efecte de verificar l'adequació de l'oferta als costos salarials, es podrà requerir informe tècnic complementari de l'òrgan de representació de les persones treballadores o d'una organització representativa del sector. L'oferta serà exclosa si en el tràmit d'audiència de l'empresa licitadora que ha presentat una oferta qualificada d'anormalment baixa s'evidencia que els preus unitaris dels salaris de les persones que executaran el contracte considerats en l'oferta són inferiors al que estableix el conveni sectorial d'aplicació.

2. Criteris ambientals (50 punts):

S'avaluarà la qualitat ambiental per la instal·lació de diferents equips que puguin reduir positivament els consums i emissions de CO2 a l'atmosfera:

- Proximitat (25 punts)

Es valorarà la qualitat ambiental de las emissions de CO2 por causa del desplaçament a realitzar per part dels transportistes, donada la distància que estiguin les plantes de gestió al nucli d'instal·lacions.



Criteri de Valoració	Modalitat de Valoració	Puntuació Planta Principal	Puntuació Planta Secundària
Distància en kilòmetres de les plantes de gestió al nucli d'instal·lacions	Entre 0 km i 12 km	15	10
	Entre 13 km i 30 km	10	6,5
	Entre 31 km i 50 km	5	3
	Més de 51 km	0	0

El licitador haurà d'indicar les plantes que gestionaran els residus i la seva ubicació.

Les distàncies indicades a la taula anterior es calcularan des de Plaça Catalunya de Barcelona fins a la Planta del Gestor.

SIRESA, de forma potestativa, podrà seleccionar la planta gestora a la que enviarà el residu conforme a les seves necessitats operatives, intentant donar prioritat a la Planta Principal indicada.

- Tractament de residus (25 punts)

Tenint en compte les diferents vies de tractament que es poden realitzar, es valorarà el tipus de gestió donant la màxima puntuació en aquest apartat a que s'utilitza vies de valorització pel seu tractament, tenint en compte la quantitat en percentatge:

Codificació	Vies de gestió	Percentatge	Multiplicador	Puntuació
R04 / R05 / R12	Reciclatge o recuperació		25	
R01	Utilització principal com a combustible o altra forma de produir energia		10	
D08	Tractament biològic		5	
D10	Incineració		2	
D0502	Dipòsit controlat de residus no peril·losos		0	
	Total vies de gestió		25	

El càlcul per la puntuació final serà el següent:

$$\text{Total} = \text{Percentatge}(\text{R04. R05. R12}) \times 25 + \text{Percentatge}(\text{R01}) \times 10 + \text{Percentatge}(\text{D08}) \times 5 + \text{Percentatge}(\text{D10}) \times 2 + \text{Percentatge}(\text{D0502}) \times 0$$

Tenint en compte que:

$$\text{Percentatge}(\text{R04. R05. R12}) + \text{Percentatge}(\text{R01}) + \text{Percentatge}(\text{D08}) + \text{Percentatge}(\text{D10}) + \text{Percentatge}(\text{D0502}) = 100\%$$



En cas d'empat, s'aplicarà l'establert a l'article 147 de la LCSP Justificació dels criteris escollits.

Després de l'estudi realitzat en relació a la necessitat plantejada, es considera que tots els criteris establerts són proporcionals i vinculats directament a l'objecte contractual, complint amb tots els requisits exigits a l'article 145.1 i 2 de la LCSP: Es consideren vinculats a l'objecte contractual, estan formulats de forma objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat i no confereixen a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada. A més, s'han establert tot garantint que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva.

Els criteris s'han establert atenent a una millor relació cost eficàcia del servei, i una millor relació qualitat preu. Els criteris es consideren vinculats a l'objecte contractual, tal i com es justifica a continuació.

Justificació dels criteris establerts:

Criteri 1: L'oferta econòmica, sense en principi superar valors anormals, és un criteri bàsic per a establir una millor eficiència en la gestió del pressupost públic.

Criteri 2: Proximitat. En relació amb la necessitat d'estipular criteris ambientals més sostenibles, s'estableix el criteri d'adjudicació relatiu a la proximitat de les plantes gestores. Es considera necessari i adient el criteri tenint en compte els objectius socials i ambientals de SIRESA, juntament amb les necessitats establertes al present procediment contractual. El fet de disposar de plantes gestores més properes al nucli d'instal·lacions, i en conseqüència, d'una reducció a les emissions de CO₂ per causa del desplaçament a realitzar per part dels transportistes, és considera un clar avantatge en la gestió amb èxit del procediment degut a la reducció de l'impacte mediambiental generat. Així mateix, degut a la dispersió de les deixalleries, es valora positivament disposar d'una segona planta de gestió.

Criteri 3: Tractament de residus. Tenint en compte les diferents vies de tractament que es poden realitzar, es valorarà el tipus de gestió donant la màxima puntuació a la utilització de vies de valorització pel seu tractament. És molt important aquest criteri ja que el material no valoritzat, anirà directament a abocador, en detriment dels objectius ambientals a assolir per la societat, així com amb un increment oneros del contracte en global a causa de les taxes a abonar per aquest fet. Es podrà demanar informació addicional per poder realitzar la comprovació de les dades indicades.

XII) CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ:

S'estableixen per aquest contracte les següents condicions especials d'execució:

Consideracions de tipus social:

- En aplicació del Decret d'Alcaldia de 19 de maig de 2016 els licitadors, contractistes o subcontractistes o empreses filials o empreses interposades d'aquest contracte no poden realitzar operacions financeres en paradisos fiscals -segons la llista de països elaborada per les Institucions Europees o avalada per aquestes o, en el seu defecte, per l'Estat espanyol-, o fora d'ells i que siguin considerades delictives, en els termes legalment establerts com ara delictes de blanqueig de capitals, frau fiscal o contra la Hisenda Pública.
- Manteniment de les condicions laborals de les persones que executen el contracte durant tot el període contractual: L'empresa contractista ha de



mantenir, durant tota l'execució de l'obra, les condicions laborals i socials de les persones treballadores ocupades en l'execució del contracte, fixades en el moment de presentar l'oferta, segons el conveni que sigui d'aplicació.

Sant Adrià de Besòs, a data de signatura electrònica del present document.

Daniel Menéndez Rodríguez
Director de SIRESA