



INFORME-MEMÒRIA JUSTIFICATIU DEL CONTRACTE

Identificació de l'expedient

Expedient relatiu a Contractació de l'execució de les obres corresponents al projecte **de formació de la cel·la 5.2.1 del dipòsit controlat de residus.**

1. Introducció

- Expedient: 2025/1120
- Àrea gestora: Medi Ambient
- Aquesta licitació es troba inclosa al Pla anual de contractació del Consell Comarcal per a l'exercici 2026: Sí

2. Objecte del contracte

L'objecte de contracte és l'execució de les obres corresponents al projecte executiu **de formació la cel·la 5.2.1 del dipòsit controlat de residus de l'Alt Empordà.**

El Projecte va ser redactat per l'empresa ENGINYERIA GRUP 7 el mes de setembre de 2025, aprovat inicialment per la Junta de govern el 18 de novembre de 2025 i aprovat definitivament pel Ple de 27 de gener de 2026.

- Codi CPV: Treballs de construcció d'abocadors de residus 45222110-3

3. Descripció de la situació actual

a. Situació en la Institució



- Situació de la institució que genera la necessitat a contractar i raons que motiven la necessitat:

El Consell Comarcal de l'Alt Empordà és titular i gestiona l'abocador controlat de l'Alt Empordà des de l'any 1993 per delegació dels ajuntaments de la comarca.

El Consell Comarcal inclou doncs a la fitxa 10.1 del seu Pla d'actuació comarcal el servei d'explotació de l'abocador comarcal i és el titular de la instal·lació. Com a titular, és també gestor de residus, i una de les seves obligacions com a gestor (Llei 1/2009, art. 24,2) és garantir que les operacions de gestió es duguin a terme sense posar en perill la salut de les persones, sense emprar procediments que perjudiquin el medi ambient, que originin riscos per l'aire, l'aigua o el sol, la flora o la fauna, o que provoquin molèsties per sorolls i olores, que tinguin un impacte mínim o assumible en quan a sorolls o olores i que això sigui quantificable, sense atemptar en contra del paisatge ni en contra dels espais i elements protegits.

El Projecte d'ampliació de l'abocador controlat en la seva fase 5 i presentat el 26 de gener de 2016 i aprovat definitivament pel Ple del Consell Comarcal de l'Alt Empordà el 26 de juliol de 2016 (exp 2016/398).

El projecte de formació de la cel·la 5.1 del dipòsit controlat modificat es va aprovar definitivament pel Ple del Consell Comarcal de l'Alt Empordà el 28 de març de 2017 amb un pressupost d'execució material de 3.040.111,47 € (IVA exclòs) i de 3.678.534.88€ (IVA inclòs) . (exp 2016/1761) (BOP 74 de 18/04/2017).

Des del mes de gener de 2020 la fase 5.1 del dipòsit controlat està en fase d'explotació a l'empresa GBI-Paprec SAU, a partir de la construcció del vas o cel·la 5.1 que va ser adjudicada pel ple del Consell Comarcal el 26 de setembre de 2017 a la UTE EMPORDÀ formada per les empreses Ferroviària Servicios, SA, i Certis Obres i Serveis, SA. amb un valor estimat de licitació de 3.496.128,19€ (exp 2017/0338). L'import d'adjudicació fou 2.087.250,00€ (IVA inclòs)

El vas o cel·la 5.1 d'acord amb el projecte inicial i el projecte executiu contractat té un volum total de 584.752,00 m3 i havia de permetre dipositar aproximadament uns 480.000 m3 de residus amb una vida útil de 9 anys.

La fase 5.1 en explotació des de l'any 2020 i que tenia prevista una vida útil de 9 anys s'ha omplert, per l'increment notable de residus que es destinen a abocament controlat,



més aviat del previst fins a assolir la màxima capacitat, prevista a data 11 de febrer de 2026.

Segons el projecte bàsic de la fase 5 del dipòsit controlat els vasos 5.1 i 5.2 tenen una continuïtat en l'espai de manera que el final de l'explotació del primer vas i l'inici de l'explotació del segon estan relacionats. Aquest fet provoca que per poder completar la capacitat total del vas 5.1 és necessari fer una obra d'impermeabilització en la fase 5.2 que està en contacte amb la fase 5.1.

Aquesta situació ha fet necessària la redacció del **Projecte d'obra de formació la cel·la 5.2.1 que permetrà arribar a la capacitat màxima d'explotació de la fase 5.1.**

El 18 de novembre de 2025 la Junta de govern aprova inicialment el Projecte de la cel·la 5.2.1 del dipòsit controlat de l'Alt Empordà amb un pressupost executiu de 489.886,00 € (IVA exclòs) i va ser aprovat definitivament pel Ple de 27 de gener de 2026.

El 18 de novembre de 2025 la Junta de govern aprova inicialment el Projecte de la cel·la 5.2 del dipòsit controlat de l'Alt Empordà amb un pressupost executiu de 2.697,476,32€ (IVA exclòs) i va ser aprovat definitivament pel Ple de 27 de gener de 2026.

- Objectius que es pretenen aconseguir amb el contracte:

L'execució del projecte permetrà seguir donant el servei de tractament de residus a l'abocador controlat en l'impàs entre l'explotació del vas 5.1 i el vas 5.2 i permetrà omplir la capacitat autoritzada al vas 5.1 sense perillositat evitant abocament de contaminants al vas 5.2 encara no construït.

- Pros i les possibles contres que té no cobrir la necessitat:

No cobrir aquesta necessitat significa no poder seguir oferint el servei de tractament de residus que han delegat els ajuntaments de la comarca al Consell Comarcal tenint en compte que es tracta d'un servei essencial que afecta a 70.000 tones anuals de residus. Aquests residus s'haurien de destinar a altres instal·lacions del país, amb el benentès que fos possible tant per la seva capacitat com des del punt de vista econòmic.

b. Marc normatiu



- Competència: la competència relativa al tractament de residus és una competència delegada pels Ajuntaments al CCAE. Cada un dels Ajuntaments va aprovar, pel respectiu òrgan competent, delegar en el CCAE la competència relativa al tractament de residus, delegacions que es van efectuar els anys 1992 i 1993 i que a data d'avui segueixen vigents.

- Fonament legal: El Consell Comarcal de l'Alt Empordà, d'acord amb els articles 9.4 i 85 Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i l'article 25 del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, pot exercir aquelles competències que li deleguin els municipis.

- Nº fitxa del Programa d'Actuació Comarcal: 10.1

- Normativa sectorial relacionada amb la necessitat a cobrir: D'acord amb l'article 51. del Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus, el Consell Comarcal pot rebre la delegació de les competències en matèria de gestió de residus.

Decret 1/1997, de 7 de gener, sobre la disposició del rebuig dels residus en dipòsits controlats.

Reial decret 646/2020, de 7 de juliol, pel qual es regula l'eliminació de residus mitjançant dipòsit en abocador.

4. Consideracions tècniques i requeriments

El Projecte d'ampliació de l'abocador controlat en la seva fase 5 i presentat el 26 de gener de 2016 i aprovat definitivament pel Ple del Consell Comarcal de l'Alt Empordà el 26 de juliol de 2016 (exp 2016/398).

L'ampliació del dipòsit controlat corresponent a la fase 5 d'explotació de la instal·lació està inclòs i definit dins l'àmbit del **Pla especial urbanístic per a les instal·lacions de tractament de residus a l'Alt Empordà a l'entorn de l'abocador comarcal de Pedret i Marzà** des de l'any 2008 i consta en el darrer text refós modificat el 2021 i diligenciat amb l'Aprovació definitiva de l'CTU en data 26 d'abril de 2021.



L'autorització inclou la descripció del projecte que consisteix en una ampliació del dipòsit de classe II per a residus no perillosos, que es correspon a la **fase V** de l'abocador comarcal de l'Alt Empordà, amb un nou vas **amb una capacitat de 940.785,53 m3** i una superfície de 71.890,74 m2, de manera que, amb l'anteriorment autoritzat, s'arriba a una capacitat total acumulada de 2.494.509,53 m3 i a una superfície de 286.385,92 m2.

El Projecte **d'obra de formació la cel·la 5.2.1 del dipòsit controlat de residus** correspon a una part del projecte de la fase 5 de l'abocador controlat que disposa doncs de les autoritzacions corresponents. Les característiques tècniques del projecte segueixen les pautes per a l'explotació de dipòsits controlats de classe II a la legislació vigent.

5. Anàlisi Econòmica

a. Estudi de mercat

La determinació del preu es realitza en el projecte a contractar on hi consta la justificació del quadre de preus i els amidaments.

El resum del pressupost és el següent:

Concepte	Import
Pressupost execució material (PEM)	411.668,91€
13% Despeses general (PEM)	53.516,96 €
6% Benefici industrial (PEM)	24.700,13€
TOTAL	489.886,00€
21 % IVA	102.876,06€
TOTAL AMB IVA	592.762,06€

L'estimació dels costos salarials s'ha calculat prenent com a referència el Conveni col·lectiu de treball de la construcció i obres públiques de les comarques gironines publicat pel període 01/06/2021 a 31/12/2026 al BOPG núm. 113, de data 13 de juny del 2025 (codi



de conveni núm. 17000055011994). Aquesta indicació no prejutja el conveni que hi sigui d'aplicació.

El Conveni col·lectiu esmentat anteriorment no preveu la desagregació de les retribucions per gènere.

Els costos salarials s'han calculat a partir d'una plantilla de persones treballadores amb les següents categories professionals i nombre, segons s'especifica en el Plec de prescripcions tècniques:

Codi	Descripció	Preu/hora
A0112000	Cap de colla	25,27 €
A0121000	Oficia Primera	23,19€
A0150000	Manobre especialista	20,77€
A0140000	Manobre	20,23 €
A013U002	Ajudant	22,44€
A012U002	Oficial primera llenyataire	22,19€
A0122000	Oficia primera paleta	22.83€

b. Valor Estimat

El valor estimat tenint en compte que no es preveuen modificacions del projecte és de 489.886,00€.

c. Viabilitat

Els costos de les obres i explotació del dipòsit controlat estan inclosos a la tarifa de tractament de residus per tona pels usuaris de la instal·lació. En aquest cas l'execució d'aquesta obra es finançarà amb la tarifa dels usuaris de la instal·lació del dels proper/



propers anys. Alhora el Consell Comarcal podrà utilitzar els ingressos derivats del retorn de l'impost de residus per a fer l'obra.

d. Estabilitat pressupostària i Sostenibilitat financera

- No ha estat necessari formalitzar una operació de crèdit per finançar la present contractació
- Els compromisos de despesa generats per aquesta contractació es faran complint el període mitjà de pagament a proveïdors.
- La despesa prevista es troba recollida al pressupost del Consell Comarcal, en l'aplicació pressupostària següent: 45 1623 62300

Es tracta d'una despesa finançada amb recursos afectats relativa a/als projecte/s següent/s:

CODI PROJECTE	IMPORT IMPUTAT	% IMPUTAT
2026/2/MAMB/2	592.762,06	100,00%
		0,00%
		0,00%
TOTAL	592.762,06	100,00%

d.1. Projecció del efectes econòmics del contracte

OPCIÓ 1 (X). La projecció dels efectes econòmics d'aquest contracte durant la seva vida útil, detallant com a mínim 5 anys, es preveu mínima o nul·la donat l'àmbit funcional, territorial o temporal del contracte. Per tant, s'informa que la repercussió que pugui comportar l'execució del contracte pot quedar perfectament inclosa en les aplicacions ordinàries anuals del pressupost comarcal sense que això suposi cap increment addicional de la seva dotació atès que s'inclou en la tarifa de l'abocador.



OPCIÓ 2 (Marcar amb una X). La projecció del efectes econòmics d'aquest contracte durant la seva vida útil, detallant com a mínim 5 anys, és la següent:

	Pressupost necessari per a l'exercici (IVA inclòs)				
	Any en curs	Any	Any ...	Any ...	Any ...
a) Increment de despeses de manteniment anuals respecte a la liquidació de l'exercici anterior					
b) Reducció de despesa de manteniment anuals respecte a la liquidació de l'exercici anterior					
c) Increment ingressos anuals derivats de la inversió respecte a la liquidació de l'exercici anterior					
Resultat dels efectes econòmics del contracte (b+c-a)					

6. Anàlisi del Procediment

a. Justificació del procediment

D'acord amb el que estableix l'article 13.3 de la LCSP pel que fa al concepte d'obra completa i a la possibilitat de contractació d'obres definides mitjançant projectes independents relatius a cadascuna de les parts d'una obra completa sempre que siguin susceptibles d'utilització independent o puguin ser substancialment definides, i tenint en compte el valor estimat de l'obra completa de la fase 5 del dipòsit controlat de residus, havent estat el pressupost d'execució per contracta de la fase 5.1 de 3.040.111,47€ (IVA exclòs) i el de la fase 5.2 de 2.697.476,32€ (IVA exclòs), tal com determina l'Informe de la Junta Consultiva de Contractació de l'Estat 31/2019, el



procediment més adequat per a dur a terme la contractació és el següent:[Autoria d3.1]

- Obert general subjecte a regulació harmonitzada.

b. Tramitació urgent

La justificació de la tramitació urgent de l'expedient es basa en la necessitat de poder seguir abocant els residus a la fase en explotació, fet que requereix l'obra d'impermeabilització de l'inici del vas adjacent. L'obra ha d'estar finalitzada el més aviat possible per tal de poder seguir prestant el servei essencial d'abocador controlat a la comarca, en cas contrari caldrà prendre mesures per a dipositar els residus en altres instal·lacions en el cas que l'actual vas hagi arribat al seu límit de capacitat. Així doncs es proposa que es declari la urgència de la seva tramitació.

c. Qualificació del contracte

Contracte d'obres

d. Justificació del NO fraccionament del contracte en diversos contractes

Segons el projecte bàsic de la fase 5 del dipòsit controlat els vasos 5.1 i 5.2 tenen una continuïtat en l'espai de manera que el final de l'explotació del primer vas i l'inici de l'explotació del segon estan relacionats. Aquest fet provoca per que poder completar la capacitat total del vas 5.1 és necessari fer una obra d'impermeabilització en la fase 5.2 que està en contacte amb la fase 5.1.

Aquesta situació ha fet necessària la redacció del Projecte de formació de la cel·la 5.2.1 del dipòsit controlat que permetrà arribar a la capacitat màxima d'explotació de la fase 5.1.

El Projecte d'obra de formació la cel·la 5.2.1 **és un projecte únic des del punt de vista funcional** atès que té un objectiu únic que és permetre omplir la capacitat autoritzada del vas 5.1 en explotació sense que hi hagi perillositat i s'eviti l'abocament en el vas 5.2 que encara no s'ha construït.



El Projecte d'obra de formació de la cel·la 5.2.1 **es considera una unitat tècnicament independent** atès que té la funció de connectar els dos vasos d'explotació ja previstos al Projecte bàsic de la fase 5 i que, necessàriament, hauran d'estar en contacte per tal d'evitar riscos de fuites de contaminants en el traspàs de l'explotació de l'un a l'altre vas.

e. Anàlisi d'execució per lots

El contracte no es divideix en lots perquè és una obra única, localitzada en un sol espai que contemple tasques d'excavació, aportació de graves drenants i impermeabilització, totes elles relacionades les unes a les altres.

Per altra banda, l'execució del les diferents tasques, necessàriament, han de coordinar-se en un temps i en un espai determinat, la correcta execució del Contracte es veuria clarament compromesa en cas que les tasques anteriorment referides fossin adjudicates en lots diferents. Per a poder dur a terme de forma òptima totes les tasques que conformen l'objecte del Contracte i garantir la seva bona execució, cal responsabilitzar de l'execució d'aquestes tasques a una única empresa contractista. Des del punt de vista tècnic no és possible que aquestes tasques les realitzin empreses diferents.

f. Durada

- Durada inicial: 4 mesos
- Possibilitat de pròrroques: No

g. Subrogació de personal

No hi ha subrogació de personal, es tracta d'una obra puntual.

h. Criteris d'adjudicació

- La selecció de l'adjudicatari serà mitjançant diversos criteris d'adjudicació, els quals estan relacionats amb l'objecte del contracte, tal com estableix l'article 145.2 de la LCSP.



Les fórmules emprades per als criteris següents són les que millor valoren la proporcionalitat.

Criteri 1: Oferta econòmica, fins a 80 punts

Criteri 2: reducció del termini de d'execució d'obra en mesos, fins a 20 punts

Ponderació/puntuació:

Criteri 1. Oferta econòmica Fins a 80 punts

L'oferta econòmica, que és obligatòria, s'ha de presentar segons el model que s'estableix en l'annex III del plec de clàusules administratives particulars.

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

Es donarà la màxima puntuació a l'oferta més baixa i a la resta d'ofertes se'ls atribuiran els punts que els correspongui de manera proporcional d'acord amb la

següent fórmula:

On:

P= Puntuació màxima del criteri de preu = 80

Pv = Puntuació de l'oferta a valorar

Om = Millor oferta

Ov = Oferta a valorar

IL = Pressupost de licitació

VP= Valor de ponderació = 1

Fórmula segons " INFORME SOBRE L'ANÀLISI DE FÓRMULES DE VALORACIÓ I PUNTUACIÓ PROPORCIONALS PER A LES OFERTES ECONÒMIQUES I LES PROPOSTES



TÈCNIQUES", de 23 de juny de 2017, firmat per Albert Olives Estruch, responsable d'anàlisi econòmica de la Direcció General de Contractació Pública.

Les ofertes que es trobin per sobre del valor de la licitació seran excloses.

Criteri 2. Proposta del període de d'execució d'obra en mesos (el termini establert pels plecs és de 4 mesos) Fins a 20 punts

Per un període de d'execució de 3 mesos: 10 punts

Per un període de d'execució de 2 mesos: 20 punts

Es valorarà en 0 punts quan el període d'execució sigui el mínim exigint de quatre mesos.

No es valora un període inferior a dos mesos per no considerar-se possible.

i. Solvència

- La solvència econòmica i financera s'ha fixat per sota del límit màxim que marca la LCSP (una vegada i mitja el valor estimat del contracte), i aquesta s'ha establert de conformitat amb el límit supletori mínim que estableix tant la LCSP com el RD 1098/2001 (una vegada i mitja el valor estimat del contracte o una vegada i mitja el valor anual mitjà del contracte). Pel que fa a la solvència tècnica, aquesta s'ha calculat de conformitat amb el criteri supletori establert a l'article 88 de la LCSP.

j. Condicions especials d'execució

- S'estableix, almenys, una de les condicions especials d'execució de tipus mediambiental, social o relatives a l'ocupació, de les que determina l'art. 202 de la LCSP, la qual està vinculada amb l'objecte del contracte, en el sentit de l'article 145 de la LCSP.

Conclusió



CONSELL COMARCAL
DE L'ALT EMPORDÀ

El/La cap de l'àrea de medi ambient proposa la contractació de les obres corresponents al Projecte de formació la cel·la 5.2.1 del dipòsit controlat de residus.

Figueres, a la data de la signatura electrònica.

La cap de l'àrea de medi ambient