



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula el contracte de serveis “CONTROL I DETERMINACIÓ DE SUBSTÀNCIES PRIORITÀRIES, PREFERENTS I EMERGENTS EN AIGÜES COSTANERES I DE TRANSICIÓ DEL LITORAL DE CATALUNYA EN EL PERÍODE 2026-2030. Clau: CTN2500732”

Plantejament

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament (PCAP), d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que s'informa regula la licitació del contracte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, que consisteix en la realització de l'anàlisi quantitativa de substàncies contaminants (compostos químics orgànics i metalls) en mostres d'aigua de mar de les masses d'aigua costaneres i de transició de les badies del Delta de l'Ebre durant el període de 2026-2030. Donat que aquestes tasques es realitzen a les estacions de control que componen les xarxes de vigilància indicades al vigent Programa de seguiment i control del districte de conca fluvial de Catalunya (PSiC 2025-2030), es recomana que el PCAP faci referència a aquest instrument per tal de completar la descripció de l'objecte del contracte i la necessitat d'impulsar la present licitació.

El Plec de prescripcions tècniques particulars (PPTP) és el document que recull amb major precisió les tasques que l'adjudicatari ha de dur a terme durant l'execució del contracte. El present informe jurídic no es pronuncia sobre aquest document tècnic.

El contracte s'encabeix en la definició que dona l'article 17 de la LCSP de la tipologia contractual de serveis i es consigna el CPV que identifica l'objecte del contracte “71600000-4 Serveis d'assaig, anàlisi i assessorament tècnics”.

Quant a la justificació de la insuficiència de mitjans interns (requerida per l'article 116 de la LCSP) aquest apartat A es remet a l'informe justificatiu de l'expedient el qual no és objecte d'aquest informe. En l'apartat novè de la memòria tècnica del PSiC es determinen quines de les actuacions compreses en aquest instrument requereixen una contractació externa pel seu elevat grau d'especialització, coneixement específic o manca d'instrumentació apropiada o recursos necessaris per part de l'Agència. Les tasques que es liciten han d'encabar-se dins de les que dit instrument permet externalitzar.



El contracte té un valor estimat de 1.163.776,30€ (més IVA) calculat d'acord amb les previsions de l'article 101 de la LCSP i està subjecte a regulació harmonitzada en aplicació dels articles 17 i 22 de la LCSP.

De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC), el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert previst als articles 156, 157 i 158 de la LCSP.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, d'acord amb la disposició addicional setzena de la LCSP comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

Contingut del Plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia actualitzada de redacció de plecs de clàusules administratives particulars de la Junta Consultiva de Contractació Pública.

La clàusula segona, relativa a la necessitat i idoneïtat de la contractació, remet a l'informe justificatiu de la contractació i a l'apartat A del quadre de característiques.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera. El sistema indicat per determinar el preu del contracte és per preus unitaris d'acord amb l'article 102.4 de la LCSP. El contracte té un valor estimat d'1.163.776,30€ (més IVA) que equival a l'import de licitació perquè no s'ha previst ni la pròrroga ni la modificació del contracte. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor de 1.408.169,32€. Es desglossen les despeses directes i indirectes. La justificació dels imports i dels preus unitaris que componen la prestació s'incorpora a l'annex 1. Tal i com disposa l'article 100 de la LCSP, a la clàusula tercera s'indica el conveni laboral que s'ha tingut en compte per al càlcul dels salaris de les persones adscrites a l'execució del contracte (Conveni col·lectiu laboral de l'Agència Catalana de l'Aigua). Respecte a l'adequació dels imports i els mètodes de càlcul incorporats al PCAP s'estarà al que determini l'OCEF al seu informe.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat, exercicis pressupostaris (2026-2030), la identificació de l'ordre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. Es cita l'acord del consell d'administració que autoritza el compromís de despesa pluriennal. S'estarà al que observi l'OCEF en l'informe de fiscalització pel que fa a l'existència de crèdit pressupostari adequat i al compliment de la regulació aplicable al compromís de despesa que es contreu amb el contracte.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini de durada del contracte de 5 anys des de l'endemà de la seva signatura fins el 31 de desembre de 2030. Es proposa que s'elimini la referència temporal de "5 anys" atès que el primer any de vigència del contracte no es correspon amb l'anualitat natural. Aquest termini s'adequa a les previsions de l'article 29 de la LCSP.

En aquesta licitació no s'admeten variants.

Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a l'apartat F del quadre de característiques, es presenten tres sobres atès que el plec preveu criteris sotmesos a judici de valor juntament amb criteris d'adjudicació quantificables de forma automàtica. El contingut de cada sobre es detalla a la citada clàusula onzena. Per la seva banda, la clàusula catorzena regula el procediment per valorar l'oferta econòmicament més avantatjosa. Es recomana revisar l'aplicació del contingut de l'últim paràgraf del segon apartat d'aquesta clàusula.

En l'apartat G del quadre de característiques es preveuen els requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional.

En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP, es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos sigui com a mínim per l'import de 150.000€. Aquesta solvència és proporcional amb la permesa per la llei atès que no supera el valor d'1,5 del VEC. Això no obstant, s'estarà al que pugui observar l'OCEF en el seu informe quant a la seva adequació al valor econòmic del contracte.

Pel que fa a la solvència tècnica o professional es requereix d'acord amb l'article 90.1.a de la LCSP segons el qual s'han d'acreditar els treballs de similar naturalesa als que es lliciten referits com a màxim als darrers 3 anys. Si per garantir un nivell adequat de competència en aquesta licitació cal tenir en compte també els treballs fets de més de tres anys cal justificar-ho. Respecte l'adequació de l'import requerit s'estarà al que es disposi a l'informe de l'OCEF.

Es regula el compromís de mitjans personals (segons titulacions i experiències) i materials amb els requisits previstos a l'apartat G3 del quadre de característiques. En l'annex 5 s'ha qualificat d'obligació essencial aquest compromís, essent la resolució del contracte la conseqüència jurídica del seu incompliment.

No es preveu la classificació de serveis com a mitjà alternatiu per acreditar la solvència perquè no existeix cap grup ni subgrup de classificació vigent comprès en l'objecte del contracte (article 77.1.b LCSP).

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP.

Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

S'indica que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 70 punts sobre un total de 100. Aquesta valoració té en compte criteris de qualitat sotmesos a judici de valor fins a 49 punts valorant-se els coneixements i composició de l'equip tècnic, el pla de treball, descripció de les metodologies analítiques i els informes de resultats. Per la seva banda els criteris automàtics valoren, amb una puntuació màxima de 21 punts, l'experiència de l'equip tècnic en els treballs descrits, nombre de compostos emergents analitzats i nombre de substàncies prioritàries i preferents analitzades. Es recorda que els criteris d'adjudicació s'han de justificar a l'expedient i que si la prestació contractual és de caire intel·lectual s'ha de fer constar en el PCAP, així com la seva fonamentació. D'altra banda, es recomana assegurar-se que no hi ha duplicitat en els requeriments fixats en el compromís d'adscripció de mitjans personals i els criteris de valoració referits a l'equip tècnic.

Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica amb una valoració màxima de 30 punts, respecte de la qual s'estarà al que informi l'OCEF.

Els licitadors han de presentar l'oferta de qualitat referida als criteris sotmesos a judici de valor segons les previsions de format, extensió i contingut de l'apartat H del quadre de característiques, la seva oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics mitjançant el model previst a l'annex 2 i l'oferta econòmica segons el model de l'annex 3.

L'apartat I del quadre de característiques preveu els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals dels licitadors referits només al preu ofert. També es contempla el supòsit en què es presenti tan sols una oferta. La clàusula catorzena detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes.

Es preveu a l'apartat J del quadre de característiques documentació específica a presentar per l'empresa proposada com adjudicatària, a més de la indicada a la clàusula quinzena. En aquesta clàusula s'incorpora el procediment regulat a l'article 150 de la LCSP que s'ha de seguir en cas que l'òrgan de contractació, d'ofici o a instància de la mesa de contractació, tingui indicis fonamentats de conductes col·lusòries dels licitadors durant la tramitació del procediment de contractació i que suposarà la suspensió de la licitació fins a la resolució del conflicte.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 106 de la LCSP (apartat K), però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva d'un 5% de l'import de licitació atès que el preu del contracte s'ha determinat per preus unitaris (apartat L).

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP l'apartat M del quadre de característiques estableix condicions especials d'execució. Específicament es preveu la condició relativa a la gestió dels residus generats durant l'execució, als requeriments de la subcontractació i a la clàusula ètica. Cal revisar l'ajust legal de la condició referida a la gestió dels canvis dels membres de l'equip.

No es preveuen causes de modificació del contracte (apartat N del quadre de característiques i clàusula trenta-unena), tot i que es recull la possibilitat de modificar el contracte per causes no previstes sempre i quan es compleixin els requisits de l'article 205 de la LCSP i es tramiti mitjançant el procediment fixat als articles 191 i 207 de la LCSP.

D'acord amb l'article 250.c) de la LCSP es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers que haurà d'ajustar-se als requisits fixats a la clàusula trenta-quatre de conformitat amb l'article 214 de la LCSP.

L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena permeten la subcontractació. Si hi ha tasques crítiques que no es poden subcontractar cal identificar-les. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP.

D'acord amb l'article 62 de la LCSP s'identifica, en l'apartat U del quadre de característiques, el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatre.

La clàusula vint-i-tresena preveu el procediment per a l'aplicació de les penalitats. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte (cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni la totalitat de les imposades podrà superar el 50%). També es recull l'obligació essencial del compliment de la normativa de la competència als efectes de l'article 211.1.f de la LCSP. Aquesta clàusula es remet a l'annex 4 que regula les penalitats específiques per l'incompliment de les condicions especials d'execució, i d'altres per incompliments parcials i compliment defectuós de la prestació. S'observa que s'han previst penalitats diferents per a mateixes infraccions. A fi d'evitar inseguretats jurídiques cal revisar la regulació compresa en aquest annex i indicar de manera clara i estructurada les penalitats per a cada supòsit d'incompliment. Es recorda que la llei només permet optar per la imposició de penalitats o resolució del contracte en els casos d'incompliments parcials de les prestacions del contracte. En conseqüència, si es recull aquesta possibilitat s'hauran de qualificar els incompliments com a tals.

Cal revisar l'apartat segon de la clàusula vint-i-setena referit a la facturació de la prestació. D'igual manera s'ha de revisar la lletra i) de la clàusula vint-i-novena que regula les obligacions informatives en els supòsits de subrogació del personal del contracte precedent.



L'annex 5 qualifica les obligacions essencials del contracte, l'incompliment de les quals suposa la resolució contractual (article 211.1.f LCSP). Aquestes són el compliment de la normativa de la competència i el compromís d'adscripció de mitjans materials i personals.

L'annex 8 detalla la finalitat del tractament de les dades personals que l'ACA obtingui dels licitadors en el marc del procediment de licitació per a les quals és d'aplicació la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. Mentre que l'annex 9 incorpora una declaració que ha de signar l'adjudicatari per al cas de tractament incidental de dades personals durant l'execució del contracte.

El règim de recursos preveu el recurs especial en matèria de contractació previst a l'article 44 de la LCSP contra els actes que s'esmenten a la clàusula quarantena, el qual és potestatiu, previ o alternatiu al recurs contenciós. I pels actes respecte dels quals no procedeixi aquest recurs es preveu el règim de recursos ordinari.

La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte tot i que es preveu la possibilitat de sotmetre a l'arbitratge la resolució de controvèrsies entre les parts en matèries de lliure disposició en els termes de la Llei 60/2003, d'arbitratge.

Conclusions

D'acord amb les observacions s'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars del contracte de serveis.