



Informe justificatiu de la contractació

Títol del contracte: CONTROL I DETERMINACIÓ DE SUBSTÀNCIES PRIORITÀRIES, PREFERENTS I EMERGENTS EN AIGÜES COSTANERES I DE TRANSICIÓ DEL LITORAL DE CATALUNYA EN EL PERÍODE 2026–2030

Període previst: des de la formalització del contracte fins el 31 de desembre del 2030. No es preveu la possibilitat de pròrroga.

Import de licitació: 1.163.776,30 € (sense IVA)

D'acord amb el que preveu l'article 63 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, s'emet aquest informe justificatiu de la contractació per deixar constància de la necessitat o conveniència de contractar aquests treballs externament així com d'informar sobre la insuficiència de mitjans de què disposa l'Agència Catalana de l'Aigua (d'ara endavant, ACA) per a portar-los a terme amb mitjans interns.

Marc normatiu i justificació de la contractació

L'ACA és l'administració hidràulica única de la Generalitat de Catalunya i li corresponen, entre d'altres, les funcions relatives al seguiment i vigilància de la qualitat ambiental de les aigües litorals i les platges segons l'article 8.2.f) del Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que atribueix a l'ACA l'exercici del control de totes les aigües, superficials i subterrànies, en tot el territori de Catalunya. La Directiva Marc de l'Aigua (DMA, 2000/60/CE) és recollida al text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003; en l'article 20.c) on s'inclouen els programes de control i, en l'article 23, estableix el deure de la Generalitat de Catalunya d'elaborar aquest tipus de plans per tal de conèixer l'estat de les masses d'aigua superficials i subterrànies.

Pel que fa al compliment de la DMA, l'ACA ha d'establir un Programa de Seguiment i Control (d'ara endavant PSIC) a totes les masses d'aigua per avaluar el seu estat ecològic i químic i, alhora, donar resposta a tot allò que es derivi de les mesures implantades o previstes en el Pla de gestió del Districte de conca fluvial de Catalunya. Les particularitats del seguiment i del control de les masses d'aigua s'especifiquen al Reial decret 817/2015 de l'11 de setembre, i en els diferents documents i guies editades per la Comissió Europea i documents tècnics transposats als estats membres. Així mateix, i pel que fa a les tècniques i mètodes normalitzats per a l'anàlisi i seguiment de l'estat de les aigües, aquestes



s'estableixen atenent allò que indica l'article 21 de la DMA, que es detallen a través dels protocols establerts per l'ACA per a tals efectes.

El Govern de la Generalitat de Catalunya va aprovar el primer PSIC d'acord amb els requisits que emanen de la DMA, i de la seva transposició, per al període 2007-2012 (6 anys) a través de l'Acord de Govern 128/2008 de 3 de juny, publicat al DOGC núm. 5180 de 24 de juliol de 2008, modificat posteriorment per l'Acord de Govern 81/2012, de 31 de juliol. Posteriorment, el Govern de la Generalitat de Catalunya va aprovar el PSIC per al període 2013-2018 a través de l'Acord de Govern GOV./139/2013 de 15 d'octubre, publicat al DOGC núm. 6482 de 17 d'octubre de 2013. Posteriorment, el Govern de la Generalitat de Catalunya va aprovar el PSIC per al període 2019-2024 a través de l'Acord de Govern GOV./80/2019 del 4 de juny, publicat al DOGC núm. 7891 del 6 de juny de 2019. I, posteriorment, el Consell d'Administració de l'ACA va aprovar en la Sessió 243 de 31 d'octubre de 2024 el PSIC per al període 2025-2030, publicat al DOGC número 9286 de data 8 de novembre de 2024.

Els programes de seguiment i control donen resposta al compliment de la DMA i al Reglament de la Planificació Hidrològica aprovat per Decret 380/2006 de 10 d'octubre, mitjançant els quals cal establir els instruments i seleccionar els elements de mesura així com el procediment d'execució d'un programa de seguiment de la qualitat de les masses d'aigua durant un període de 6 anys, i que cal prorrogar, posteriorment, cada sexenni mitjançant la seva revisió. En els programes de seguiment es determina la freqüència de mostreig, els punts de mostreig i els elements de qualitat a mesurar per a les masses d'aigua costaneres, objecte de la present proposta de contractació. En compliment d'aquest mandat, i de conformitat amb el procediment establert en l'article 6 del Reglament de la planificació hidrològica (Decret 380/2006) el PSIC té per objecte oferir una visió general, coherent i completa de l'estat de les masses d'aigua superficials i subterrànies, i proporcionar els mitjans i el coneixement necessari per a la revisió dels programes de mesures i del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya.

Els treballs per al seguiment i control de les SUBSTÀNCIES PRIORITÀRIES, PREFERENTS I EMERGENTS EN AIGÜES COSTANERES I DE TRANSICIÓ DEL LITORAL DE CATALUNYA EN EL PERÍODE 2026-2030 que es proposen en aquesta contractació, tenen en compte tant les masses d'aigua que conformen el districte de conca fluvial de Catalunya (DCFC), en compliment de l'Acord de Govern GOV./80/2019 del 4 de juny, com les masses d'aigua costaneres i de transició situades a la costa de les Terres de l'Ebre. Pel que fa a les aigües costaneres i de transició no incloses dins del DCFC, les tasques a realitzar en el control de la qualitat de l'aigua estan determinades al Reial decret 817/2015 d'11 de setembre, on s'estableixen els criteris de seguiment i avaluació de l'estat de les aigües superficials i les normes de qualitat ambiental, que constitueixen legislació bàsica en matèria de medi ambient. Mitjançant aquest Reial decret es defineixen els criteris, les condicions de referència i els límits de canvi de classe per classificar l'estat ecològic de les masses d'aigua i establir les normes de qualitat ambiental de les substàncies prioritàries i preferents per classificar l'estat de les aigües, així com es defineixen els elements de càlcul d'aquestes normes per a contaminants específics.

Tenint en compte que és d'obligat compliment el control de les substàncies i contaminants objecte de la present justificació d'acord amb l'Annex V de la Directiva Marc de l'Aigua, i del

Reglament de la planificació hidrològica, i que les tasques de determinació i anàlisis de substàncies prioritàries, substàncies preferents i substàncies emergents en aigües costaneres i de transició de les Badies del Delta de l'Ebre no es poden dur a terme mitjançant recursos propis de l'ACA, tal com es detalla en el punt 9.2.3 de la Memòria tècnica del PSIC per al període 2025-2030 aprovat pel Consell de Direcció de l'ACA en la sessió 243 de 31 d'octubre de 2024, es proposa la contractació dels treballs de control i determinació de SUBSTÀNCIES PRIORITÀRIES, PREFERENTS I EMERGENTS en aigües costaneres i de transició de Catalunya en el període 2026 – 2030.

Objecte dels treballs

L'objecte d'aquest contracte és la realització de l'anàlisi quantitativa de substàncies contaminants (compostos químics orgànics i metalls) en mostres d'aigua de mar de les masses d'aigua costaneres i de transició de les badies del Delta de l'Ebre de les estacions de control que componen les següents xarxes de vigilància: 1) les substàncies prioritàries i preferents recollides al Reial Decret 817/2015, 2) les substàncies emergents de la llista d'observació recollides a la Decisió d'Execució (UE) 2020/1161, a efectes de seguiment i, 3) altres substàncies no regulades, per al període 2026-2030.

Insuficiència de mitjans

Actualment, el laboratori de l'ACA duu a terme una ingent labor de seguiment i control de l'estat de les aigües de Catalunya. Tanmateix, determinar les substàncies prioritàries, preferents i altres contaminants que es contemplen en la legislació vigent per a les aigües costaneres i de transició de les badies del Delta de l'Ebre comportaria un volum de feina inassumible pel laboratori de l'ACA o bé, seria incompatible amb les altres tasques analítiques pròpies d'altres departaments.

A més, el laboratori de l'ACA, en l'actualitat, no compta amb els mitjans necessaris per analitzar substàncies prioritàries, contaminants preferents i altres contaminants en la matriu aigua de mar de manera rutinària i amb els llindars de sensibilitat requerits. La matriu, aigua, pel que fa a les aigües costaneres, és molt complexa a conseqüència del seu elevat contingut en sals, l'elevat nombre de microorganismes marins i a què els nivells en què es troben aquestes substàncies són molt baixos a conseqüència dels elevats factors de dilució del mar.

Per tots aquests motius, i tenint en compte que el control de contaminants químics objecte d'aquesta contractació són d'obligat seguiment d'acord amb la DMA, el RD 817/2015 i del Reglament de la planificació hidrològica, i que l'ACA no pot dur a terme aquestes tasques mitjançant els recursos propis, es proposa la contractació externa d'aquests treballs tal com s'ha previst a l'apartat 9.2.3 del PSIC 2025-2030.

No es preveu la contractació per Lots

No es preveu la contractació per lots atenent que les tasques de seguiment i control dels compostos químics requereixen la determinació i anàlisi d'una única relació de substàncies prioritàries i preferents i de substàncies emergents regulades a la legislació vigent que es controlen a les estacions que componen les xarxes de vigilància indicades al PSIC. Això requereix que les analítiques d'aquestes substàncies a les masses d'aigua del litoral i de les badies del Delta de l'Ebre s'efectuïn de forma integrada dintre d'un únic servei. Es considera, per tant, que els treballs objecte de contractació no es poden realitzar de forma independent, amb tasques diferenciades per estacions de control o bé per tipus de substància, i que la subdivisió per lots dificultaria la comparabilitat dels resultats a les diferents estacions de control i també la gestió i coordinació de les tasques de mostreig a càrrec de l'ACA, que inclouen un nombre elevat d'estacions a línia de costa i a mar obert. Així doncs, es considera que la subdivisió per lots suposaria dificultar i posar en risc la correcta execució dels treballs objecte del servei.

Desglossat dels treballs a fer

Els treballs assignats al servei corresponen a tasques analítiques i a tasques de gabinet. Les tasques analítiques inclouen l'anàlisi quantitativa de les substàncies prioritàries i preferents, i l'anàlisi quantitativa de les substàncies emergents i altres contaminants en un nombre màxim de 908 mostres d'aigua de mar. Les tasques de gabinet corresponen a l'elaboració d'informes de resultats dels treballs fets en una anualitat i a l'elaboració de l'informe final del servei. La previsió del nombre màxim de mostres a analitzar i el nombre d'informes inclosos en el servei s'indiquen la taula 1.

Taula 1. Nombre màxim de mostres i nombre d'informes

Tasques	Nombre de mostres	Nombre d'informes
Anàlisis de substàncies prioritàries i preferents	802	-
Anàlisis de substàncies emergents i altres contaminants	106	-
Informes de resultats corresponents a una anualitat	-	3
Informe final del servei	-	1

Oportunitat dels treballs



D'acord amb el marc normatiu exposat anteriorment, és d'obligat compliment executar les tasques del servei descrites al Plec de prescripcions tècniques a les masses d'aigua costaneres i de transició (badies el Delta de l'Ebre) en compliment del PSIC aprovat pel Consell d'Administració de l'ACA per al període 2025-2030, publicat al DOGC número 9286 de data 8 de novembre de 2024.

Els treballs que es proposa contractar són necessaris per realitzar la diagnosi de l'estat químic a les masses d'aigua costaneres i de transició (badies del Delta de l'Ebre) a Catalunya, i complir amb aquesta funció executiva, legalment encomanada, i reglamentàriament regulada pel que fa al seu contingut.

Tipus de contractació proposada i condicions:

Tenint en compte l'import estimat de: 1.163.776,30 € més IVA es proposa un procediment de contractació obert amb concurrència pública. Codi CPV: 71600000-4 Serveis d'assaig, d'anàlisi i consultoria tècnics.

Pressupost de licitació

El pressupost màxim de licitació del contracte és d'1.163.776,30 € (IVA no inclòs) i, aquest import, inclou el 6% de les despeses generals i el 6% de benefici industrial. L'import de licitació inclou els costos de totes les tasques descrits en l'apartat 2 del Plec Tècnic. L'import s'obté a partir de preus unitaris assignats als treballs de laboratori (preu/mostra per a l'anàlisi de substàncies prioritàries i preferents i preu/mostra anàlisi de substàncies emergents i altres contaminants) i dels preus assignats al treball de gabinet (preu informe resultats i preu informe final). Els preus unitaris i el desglossament del pressupost s'indiquen a la taula 2.

Taula 2. Preus unitaris i desglossament del pressupost de licitació

Concepte	Preu unitari	Import licitació
Anàlisi de substàncies prioritàries i preferents (802 mostres)	1.404,55 €	1.126.449,10 <i>(1.404,55 x 802)</i>
Anàlisi de substàncies emergents i altres contaminants (106 mostres)	300,00 €	31.800,00 € <i>(300,00 x 106)</i>
Informe de resultats d'una anualitat (3 informes)	1.105,44 €	3.316,32 € <i>(1.105,44 x 3)</i>
Informe final del servei (1 informe)	2.210,88 €	2.210,88 €
Total import		1.163.776,30 €

Termini d'execució del contracte



El termini d'execució del contracte serà des de la data de la seva formalització fins al 31 de desembre del 2030. No es preveu la possibilitat de pròrroga a la finalització del contracte.

Conclusió

Per les raons exposades, es proposa la contractació externa del CONTROL I DETERMINACIÓ DE SUBSTÀNCIES PRIORITÀRIES I PREFERENTS I SUBSTÀNCIES EMERGENTS EN AIGÜES COSTANERES I DE TRANSICIÓ DEL LITORAL DE CATALUNYA EN EL PERÍODE 2026–2030 per un import de licitació d' 1.163.776,30 € (IVA no inclòs), i per un termini d'execució que comprèn des de la formalització del contracte fins al 31 de desembre de 2030.