

INFORME SOBRE LA NECESSITAT I IDONEÏTAT DE CONTRACTAR EL SERVEI DE RECOLLIDA I GESTIÓ DE RESIDUS EN ELS ESPAIS MUNICIPALS PERIURBANS

Objecte del contracte

El contracte té per objecte la retirada i transport dels diferents abocaments de residus que es localitzen en els espais municipals periurbans a la deixalleria municipal de can Barba i els treballs per dificultar l'accés per evitar nous abocaments un cop netejat l'espai, quan sigui possible.

Aquest darrer any s'ha detectat un augment exponencial de presència d'abocaments de grans dimensions en solars no urbanitzats de sòl urbà, però confrontants amb l'àmbit de l'Anella verda.

Actualment no existeix cap servei municipal que s'ocupi d'aquests espais.

Es desconeix qui ha estat l'autor dels abocaments, de manera que el posseïdor dels residus és la propietat, tal com indica la legislació vigent.

Els residus degraden l'entorn i representen un risc ambiental i per a les persones. Cal tenir en compte, també que un espai degradat atrau més conductes incíviques, en aquest cas més abocaments de residus.

No s'està alterant l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de regles generals de contractació

CPV:

90511000-2 Serveis de recollida de residus.

90600000-3 Serveis de sanejament i neteja en àrees urbanes o rurals i relacionats amb ells

Aquest contracte es reserva a centres especials de treball d'iniciativa social (CETIS), segons la disposició addicional quarta de la Llei de contractes del sector públic 9/2017, de 8 de novembre.

Divisió en lots del contracte

Les principals raons per les quals s'ha decidit no dividir el contracte en lots es relacionen a continuació:

- Tècnicament, per a dur a terme aquests treballs, es preveu un grup de treball format per un oficial que coordina dues persones amb capacitats diverses. L'entitat del contracte és insuficient per encabir dos oficials amb una persona amb capacitats diverses a càrrec seu en el cas que es volguessin crear dos lots. Cal tenir en compte que també s'incrementaria el cost per la necessitat de disposar de dos vehicles per desplaçar el personal i transportar els residus.
- Caldria exigir una coordinació i planificació global dels treballs per a una correcta execució global de les prestacions que resulta desproporcionada per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució d'aquestes, fet que permet concloure que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscar la correcta execució dels treballs i una correcta assignació dels recursos públics proporcionals a la finalitat requerida.

Necessitat i idoneïtat del contracte

El contracte és necessari per al compliment i la realització dels fins institucionals de l'Ajuntament de Terrassa.

La naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, es concreten en la retirada i transport dels diferents abocaments de residus que es localitzen en els espais municipals periurbans a la deixalleria municipal de can Barba i els treballs per dificultar l'accés per evitar nous abocaments un cop netejat l'espai, quan sigui possible.

Els abocaments estan degradant l'entorn i representen un risc ambiental i per a les persones. Es desconeix qui ha estat l'autor dels abocaments, de manera que el posseïdor dels residus és la propietat, en aquest cas l'Ajuntament de Terrassa, tal com indica la legislació vigent¹.

Els residus es localitzen en diferents espais municipals periurbans. Els punts habituals es relacionen en la cartografia que es pot consultar en el següent enllaç:

<https://www.instamaps.cat/visor.html?businessid=39ae401a99bb0d503cf64ed409468c8b&3D=false>

Les zones més habituals són les següents:

- Tram entre el camí de Terrassa a Matadepera per la riera de les Arenes i AV. Font i Sagué
- Lateral riera de les Arenes entre Av Font i Sagué i C de la Castellassa
- Av Font i Sagué, entre la riera de les Arenes i la carretera Castellar C-1415a
- Carrer Tàrrrega, lateral a tocar de la rotonda de la carretera Castellar C-1415a
- AV Pintor Mir, entre C Ibáñez Aldecoa i C del Segre
- Talús lateral del C Pintor Cases amb el torrent de la Grípià, entre els carrers Amposta i del Millars
- Parc al lateral del camí dels Monjos entre carrer Pedraforca i Montsià
- Lateral del carrer País Basc, entre els carrers Ciudad Real i Irún
- Final del carrer Vigo
- Terrenys municipals entre el cementiri municipal i el torrent del cementiri
- Lateral no urbanitzat del carrer del Mas de l'Om entre el carrer Terra i el carrer Aire
- Talús de l'Av Àfrica, entre la benzinera del Km 17 (autopista) i el carrer Tanzània
- Lateral del carrer Guinea i Tunísia amb ca n'Amat de les Farines
- Lateral riera Arenes al costat de la plaça d'Aurora Bertrana
- Lateral del carrer Fornot i Clavell
- Lateral de la riera del Palau, entre el gual de la C-58 i la riera de les Arenes
- Camí de can Curet
- Av Joaquim de Sagrera, darrera els jutjats
- Ronda al final del carrer Cuba
- Zona verda entre la Ronda de Ponent, pont d'Orà i torrent de la Maurina
- Espai sobre l'Av Lacetània, entre la Ctra de Rellinars i camí de ca n'Amat de la Muntanya
- Entorns i accés a la subestació elèctrica de can Colomer

La relació de zones no és una imatge fixa. Poden aparèixer abocaments en altres indrets, que s'indiquen a l'empresa adjudicatària mitjançant la cartografia digital corresponent.

La neteja dels punts d'abocament, en general, es farà de forma manual i, quan convingui, amb suport de maquinària (pala excavadora, camió, bobcat...). La neteja inclou la recollida de deixalles de forma selectiva (separació de les diferents fraccions).

La retirada de residus en punts conflictius inclourà, en cas que sigui necessari, la col·locació dels mecanismes dissuasoris pertinents (creació de motes, tancaments...).

Els residus es portaran a la deixalleria municipal de can Barba per a ser gestionats. El cost del tractament dels residus serà a càrrec i compte de l'Ajuntament de Terrassa.

Insuficiència de mitjans

¹El Decret Legislatiu 1/ 2009 pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei reguladora dels residus on es defineix el residu com a qualsevol substància o objecte de què el seu posseïdor o la seva posseïdora es desprengui o tingui la intenció o l'obligació de desprendre-se'n; i com a persona posseïdora, la persona productora dels residus o la persona física o jurídica que els tingui en possessió i no tingui la condició de gestor o gestora de residus.

D'acord amb l'article 23 de l'esmentada normativa, són obligacions del productor i del posseïdor de residus garantir que els residus que generin o posseeixin siguin gestionats d'acord amb les prescripcions d'aquesta Llei i contempla com a infracció greu l'abandonament de residus i deixalles de qualsevol naturalesa i la constitució de dipòsits de residus no legalitzats.

El Servei de Medi Ambient no disposa ni de personal, ni de vehicles, ni de maquinària i eines adequats per fer aquestes feines, de manera que es fa imprescindible la contractació d'aquest servei.

Preu

El pressupost base de licitació del contracte és de 86.986,00 euros, exclòs l'IVA.

Any	Durada inicial		Eventual pròrroga	
	Durada	Despesa	Durada	Despesa
2026	9 mesos	32.619,75 €	0 mesos	0 €
2027	12 mesos	43.493,00 €	0 mesos	0 €
2028	3 mesos	10.873,25 €	9 mesos	32.619,75 €
2029	0 mesos	0 €	12 mesos	43.493,00 €
2030	0 mesos	0 €	3 mesos	10.873,25 €

La quota actual corresponent de l'IVA és el 10%, excepte en l'apartat de maquinària i del material fungible, què li correspon un IVA del 21%.

El pressupost base de licitació es desglossa de la manera següent:

Costos directes (90%)	78.287,40 €
Costos indirectes (10 %)	8.698,60 €
Total	86.986,00 €

S'haurà d'ofertar una baixa lineal de tots els conceptes establerts anualment pels preus unitaris màxims establerts en la següent taula, inclòs el material fungible:

Unitat	Preu unitari/hora	Volumetria estimada	Subtotal (sense IVA)	IVA	Total
Recollida manual: Equip format per oficial i dos peons, vestuari, lloguer del vehicle i benzina.	56,50	400 h	22.600,00	10%	24.860,00
Retroexcavadora	50,00	120 h	6.000,00	21%	7.260,00
Bobcat mitjana	45,00	8 h	360,00	21%	435,60
Pala excavadora giratòria (7 a 8 tn)	70,00	32 h	2.240,00	21%	2.710,40
Pala excavadora giratòria sobre cadenes (12 a 20 tn)	118,00	8 h	944,00	21%	1.142,24
Camió grua-volquet	55,00	120 h	6.600,00	21%	7.986,00
Servei de recollida de contenidors de 5 m3	280,00	2 u	560,00	10%	616,00
Servei de recollida de contenidors de 10 m3	382,00	2u	764,00	10%	840,40
Material fungible, preu alçat a justificar			3.425,00	21%	4.144,25
TOTAL			43.493,00 €		49.994,89

En el preu de recollida manual s'incorpora el preu del personal (un oficial i dos peons), el vestuari, el lloguer del vehicle i la benzina.

Es proposa un preu base de licitació de 56,50 €/hora pel grup de treball. Els preus de referència són els disposats per la *RESOLUCIÓ EMT/179/2022, de 4 de gener, per la qual es disposa la inscripció i la publicació de l'Acord de la Mesa negociadora del Conveni col·lectiu de treball del sector de tallers per a persones amb discapacitat intel·lectual de Catalunya, relatiu a la revisió de les taules salarials (codi de conveni núm. 79000805011995).*

Un cop es detecti un abocament per part de l'Ajuntament de Terrassa, el Servei de Medi Ambient concretarà amb l'empresa adjudicatària la localització dels punts de recollida. La retirada s'ha de dur a terme, com a màxim, en una setmana a partir de la data de l'encàrrec de retirada.

Es facturarà mensualment, a mesura que s'executin els serveis. Es tracta d'un servei que és fruit de l'abandonament de residus per part d'accions incíviques, per tant, no respon a cap gestió previsible o planificada (no es pot saber amb anterioritat el nombre de serveis que es realitzaran).

Preu del material fungible

Es preveu que anualment hi hagi una despesa de materials en els treballs per dificultar l'accés per evitar nous abocaments un cop netejat l'espai. Al material fungible s'aplica un IVA del 21%.

És per aquest motiu que es reserven **anualment 3.425,00 €/any (IVA exclòs)** per executar aquests treballs i que es justificaran prèvia autorització i aprovació per part dels Serveis Tècnics Municipals (a justificar).

Modificació del contracte que preveurà el PCAP

De conformitat amb l'article 204 i la disposició addicional trenta-tresena es preveu la possibilitat d'una modificació del contracte en la forma i amb els continguts següents. Si durant la vigència del contracte les necessitats reals fossin superiors a les estimades inicialment i objectivament concorreguessin les següents circumstàncies:

- Increment dels abocaments incontrolats.

D'acord amb aquestes previsions, s'estableix com a import màxim de les noves necessitats, **17.397,20 €** exclòs l'IVA. En cap cas l'import total de les modificacions pot incrementar més del 20% el preu inicial del contracte.

La modificació s'haurà de tramitar abans que s'esgoti el pressupost màxim aprovat inicialment.

Valor estimat

El valor estimat del contracte, inclosa la durada inicial (2 anys), les eventuais pròrrogues (2 anys), i els increments previstos és de 191.369,20 €, exclòs l'IVA.

Pressupost màxim	Eventuals pròrrogues	Eventuals increments	Valor estimat
86.986,00 €	86.986,00 €	17.397,20 €	191.369,20 €

Preu del contracte o contractes successius similars l'exercici precedent o durant els dotze mesos previs

L'import dels serveis que són objecte d'aquest contracte són similars als de l'ECAS 13018/24.

Finançament i consignació pressupostària

El finançament de les obligacions econòmiques derivades del compliment del contracte: 99.989,78 euros, inclòs l'IVA, es farà amb càrrec a l'aplicació pressupostària 6533.17212.21000 del Pressupost Municipal dels anys 2026 a 2028.

Any	Durada inicial	
	Durada	Despesa, IVA inclòs
2026	9 mesos	37.496.17 €
2027	12 mesos	49.994.89 €
2028	3 mesos	12.498,72 €

D'acord amb la disposició addicional tercera, punt segon de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic (LCSP), que exposa que es poden tramitar anticipadament els contractes l'execució material dels quals hagi de començar en l'exercici següent o els contractes el finançament dels quals depengui d'un préstec, un crèdit o una subvenció sol·licitada a una altra entitat pública o privada, se sotmet l'adjudicació a la condició suspensiva de la consolidació efectiva dels recursos que han de finançar aquest contracte.

Els codis DIR3 que s'indican a les factures són els següents:

Servei	Oficina comptable	Òrgan gestor	Unitat tramitadora
Medi Ambient	LA0003834	LA0004103	LA0004103

Durada del contracte o les dates estimades per a l'inici de l'execució i per a la finalització

El contracte tindrà una durada de vint-i-quatre (24) mesos, comptats des de l'endemà de la formalització del contracte.

El contracte es podrà prorrogar fins a un màxim de dos (2) anys.

Procediment d'adjudicació

L'adjudicació del contracte es realitzarà mitjançant procediment obert de conformitat amb el que estableix l'article 131.2 de la LCSP².

L'expedient es tramitarà de forma ordinària, sense reducció de terminis.

Subcontractació

No es permet la subcontractació atès que els contractes reservats tenen com a objectiu principal la promoció de la inclusió laboral de persones amb discapacitat o altres col·lectius vulnerables. Permetre la subcontractació pot desvirtuar aquest objectiu i podria reduir l'impacte positiu del contracte en termes d'integració laboral i social de les persones amb discapacitat, fent que el contracte deixi de complir amb els objectius socials per als quals es va crear.

Clàusules i criteris socials i mediambientals

De conformitat amb el que estableix l'article 1.3 de la LCSP, en tota la contractació pública s'han d'incorporar de manera transversal i preceptiva criteris socials i mediambientals sempre que tinguin relació amb l'objecte del contracte.

²Art. 131.2. LCSP L'adjudicació s'ha d'efectuar ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu.

- Clàusules socials

Aquest contracte es reserva a centres especials de treball d'iniciativa social (CETIS), segons la disposició addicional quarta de la Llei de contractes del sector públic 9/2017, de 8 de novembre.

- Clàusules ambientals

Atès que les actuacions previstes van lligades a un desplaçament obligatori del grup de treball, es valorarà que el vehicle a utilitzar en el servei objecte d'aquest contracte sigui híbrid o elèctric (pila d'hidrogen, gas natural, GLP...) o tingui etiqueta ambiental DGT: «0» o «Eco»

Cessió de dades

El contracte no comportarà la cessió de dades de caràcter personal.

Subrogació de personal

Aquest contracte no té subrogació de personal i està regit amb el conveni col·lectiu del sector de centres especials de treballadors discapacitats físics i/o sensorials de Catalunya per l'any 2005, resolució TRI73841/2005 de 22 de desembre, prorrogat per la Resolució TSF/3000/2017, de 18 de desembre, per la qual es disposa la inscripció i la publicació de l'Acord d'ampliació de la ultraactivitat del Conveni col·lectiu de treball del sector de centres especials de treballadors discapacitats físics i/o sensorials de Catalunya (codi de conveni núm. 79001565011999).

Vistiplau

La tècnica de Secció d'Anella verda i biodiversitat

El cap de Secció d'Anella verda i biodiversitat